

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Zaaknummer 6147797

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
06-05-2021	2021/0110141	2		

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte

U heeft een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 21 januari 2021² ontvangen. Op 9 februari 2021 en 29 maart 2021 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege de omvorming van een paardenstal naar een woning aan de Roolvinkweg 30 in Enschede. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Vogelrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om de nesten en rustplaatsen van de boerenwaluw opzettelijk te vernielen of te beschadigen⁴.

Deze ontheffing heeft betrekking op de omvorming van een paardenstal naar een woning aan de Roolvinkweg 30 in Enschede.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 31 maart 2024.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 21 januari 2021 en de bijbehorende stukken te weten:
 - Notitie 'realisatie woning Roolvinkweg 30, Enschede', van 30 november 2020;
 - Projectplan 'realisatie woning Roolvinkweg 30, Enschede', van 9 februari 2021.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

¹ In het kader van art. 3.3, eerste lid Wnb

² EDO-kenmerk 2021/0018097

³ Op basis van art. 3.3, eerste lid Wnb

⁴ Art. 3.1, tweede lid Wnb

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁵.
De verschuldigde leges zijn:

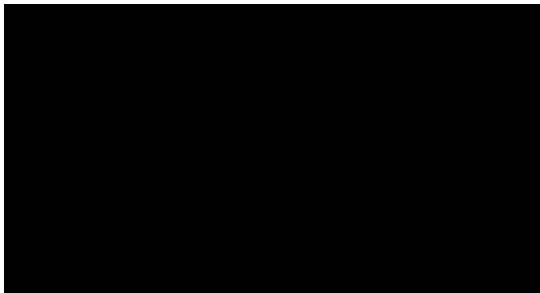
Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.1	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming 1 particuliere aanvrager	€ 661,00
Totaal leges		€ 661,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED] te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 [REDACTED].
Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2021-000363 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Bijlagen

Bijlage 1
Bijlage 2
Bijlage 3

Voorschriften
Overwegingen bij het besluit
Locatie plangebied

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Enschede;
- Eelerwoude B.V., [REDACTED] Mossendamsdwarsweg 3 Goor.

⁵ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2021/0110141). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁶, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2021/0110141).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

Soortspecifiek

5. U dient bij de planning van de werkzaamheden, zoals het verwijderen van dakpannen of in pandige verbouwingen, rekening te houden met de kwetsbare voortplantingsperiode van de boerenzwaluw. De voortplantingsperiode loopt globaal van maart tot en met september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de boerenzwaluw.

⁶ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

6. De werkzaamheden worden gestart buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van de boerenwaluw. Indien de werkzaamheden binnen de voortplantingsperiode worden gestart, zorgt u ervoor dat de paardenstal buiten de voortplantingsperiode ontoegankelijk is gemaakt voor de boerenwaluw.
7. Uiterlijk in april/mei 2021 realiseert u extra broedgelegenheid door middel van circa 2 meter aan houten latjes te bevestigen aan de dwarsbalken in de noordwestelijk gelegen schuur (direct gelegen naast het plangebied). Dit biedt ruimte aan circa 16 broedparen van de boerenwaluw. Deze latjes geven extra houvast voor te bouwen nesten en voorkomen dat deze er af vallen.

Overige zaken

8. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de boerenwaluw.
9. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat dan om het bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden en de voortplantingsperiode van de boerenwaluw, afweging voor locaties van de permanente verblijfplaatsen, wijze van ongeschikt maken, en oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	7
A1	Bevoegdheid	7
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A2	Procedure	7
A2.1	Overeenstemming andere provincie	7
A2.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
A3	Toetsingskader soorten	7
A3.1	Wettelijke regels	7
A3.2	Provinciaal beleid	7
A3.2.1	Jaarrond beschermde vogelnesten	7
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	8
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	8
B1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	8
B1.2	Doel van het project	8
B1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	9
B1.4	Periode	9
B1.5	Onderliggende documenten	9
B1.6	Aanvullende gegevens	9
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	9
C1	Inhoudelijke beoordeling	9
C1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	9
C1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	9
C1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	10
C1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	10
C1.5	Wettelijk belang van het project	10
C1.6	Toetsing aan overige vereisten	11
C1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	11
D	Slotconclusie	11

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁷. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁸ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁹ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁰ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹¹ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

⁷ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹¹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen¹² niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

Nesten van de boerenzwaluw zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het plangebied ligt aan de Roolvinkweg 3 in Enschede en bestaat uit een oude en vervallen paardenstal inclusief enkele meters rondom de stal (zie bijlage 3 van dit besluit). Het plangebied behoort/licht bij een paardenmanege. De schuur, gebouwd in 1960, heeft een enkelsteense muur, beschikt over houtbeschoot en over een pannendak zonder onderliggende isolatie. Aan de zuidzijde van het dak is asbest aanwezig dat zal moeten worden gesaneerd. U wilt de paardenstal verbouwen tot woning. Direct naast de stal (noorden) staan twee oude eiken die voor de renovatie van de paardenstal zullen worden gekapt. De paardenstal ligt op een erf met nog twee andere kleine stallen, één grote stal met manegefunctie en een woonhuis (verbonden met één van de kleine stallen) ten noordwesten van de te renoveren paardenstal. De werkzaamheden zullen starten na afloop van het broedseizoen van boerenzwaluw in 2021 (oktober).

B1.2 Doel van het project

De omvorming van een oude, vervallen en asbesthoudende paardenstal naar een woning.

¹² Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan van het verbod om de nesten en rustplaatsen van de boerenzwaluw opzettelijk te vernielen of te beschadigen¹³.

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 31 maart 2021 tot en met 31 maart 2024.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Notitie 'realisatie woning Roolvinkweg 30, Enschede', van 30 november 2020;
- Projectplan 'realisatie woning Roolvinkweg 30, Enschede', van 9 februari 2021;
- E-mail met aanvullende gegevens van 29 maart 2021.

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 21 januari 2021 ontvangen. Op 8 februari 2021 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 9 februari 2021 en 29 maart 2021¹⁴ ontvangen.

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In de notitie 'realisatie woning Roolvinkweg 30, Enschede'¹⁵ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een veldbezoek op 16 november 2020, waarbij de paardenstal van de binnen- en buitenkant en de twee eiken zijn beoordeeld op (mogelijke) aanwezigheid van beschermde soorten.

Bij het veldbezoek zijn in de paardenstal 5 oude nestkommen van de boerenzwaluw gevonden. Omdat de leeftijd van deze nesten lastig is om te bepalen, wordt ervan uit dat alle vijf nestkommen gedurende hetzelfde kalenderjaar aanwezig waren. Daarnaast zijn de twee schuren direct ten westen van de te renoveren stal ook bezet met in totaal circa 25 broedparen van boerenzwaluw. Deze twee schuren liggen ook op het terrein van de paardenmanege.

Het gebied rondom het plangebied wordt veelvuldig gebruikt als onderdeel van het foerageergebied. Hier zijn en blijven veel paarden aanwezig, wat ervoor zorgt dat op en rondom het erf veel insecten en dus geschikt foerageergebied aanwezig is en blijft.

Aan de buitenzijde van de paardenstal is een houten beschot aanwezig waarachter mogelijk vleermuizen kunnen zitten. Dit houtbeschoot blijft echter aanwezig. Ook de twee eiken zijn niet geschikt bevonden voor vleermuizen. Omdat er verder geen effecten te verwachten zijn aan vleermuizen is geen verder onderzoek uitgevoerd.

Het onderzoek is voldoende geweest om de aan- of afwezigheid van beschermde soorten vast te stellen.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de verbouwing van paardenstal tot woning worden de nesten van de boerenzwaluw beschadigd en vernield. De uiteindelijke woning zal daarnaast niet meer toegankelijk zijn voor de boerenzwaluw.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹⁶, zijn voldoende. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de boerenzwaluw zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

¹³ Art. 3.1, tweede lid Wnb

¹⁴ EDO-kenmerk 2021/0036910 en 2021/0088295

¹⁵ Pagina 5 tot en met 10

¹⁶ Hoofdstuk 11 van het projectplan

- De werkzaamheden worden gestart buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van de boerenwaluw. Indien de werkzaamheden binnen deze kwetsbare periode worden gestart, zorgt u er voor dat buiten de kwetsbare periode de paardenstal niet meer toegankelijk is voor de boerenwaluw.
- Uiterlijk in april/mei 2021 heeft u extra broedgelegenheid gecreëerd in één van de nabij gelegen schuren waar tijdens het onderzoek ook nesten van de boerenwaluw gevonden zijn. De extra broedgelegenheid wordt gecreëerd door middel van circa 2 meter aan latjes te bevestigen aan de dwarsbalken in de noordwestelijk gelegen schuur. Dit biedt ruimte aan circa 16 broedpaar. Deze latjes geven extra houvast voor te bouwen nesten en voorkomen dat deze er af vallen.

Door de verbouw raken de huidige nesten en rustplaatsen van de boerenwaluw onbruikbaar. Door houten latjes vast te maken aan de dwarsbalken van een nabijgelegen schuur worden geschikte omstandigheden gemaakt waarop de boerenwaluw kan gaan nestelen. In deze schuur zijn ook al boerenwaluwnesten aanwezig. De boerenwaluw is een cultuurvolger. De soort maakt zijn nest aan balken bij voorkeur in boerenschuren en -loodsen. De soort laat sinds de eeuwwisseling weer een lichte toename zien na een sterke daling in de afgelopen eeuw. Deze toename wordt toegeschreven aan een hoger broedsucces en een toename van het aantal professionele en hobbymatige paardenstallen (SOVON, 2014). De staat van instandhouding is vanwege de bovenstaande toename gunstig (SOVON, 2020). Daarnaast blijkt uit onderzoek van SOVON dat paardenhouders (zoals de initiatiefnemer) bijgedragen hebben aan de recente toename van het aantal broedparen boerenwaluw in Nederland. De omstandigheden in deze nabij gelegen schuur (locatie is al bekend bij de boerenwaluw en in eigen bezit) en de omgeving daarvan (paardenmanege) zijn zodanig dat het aannemelijk is dat de exemplaren van boerenwaluw aanwezig blijven op het terrein van de paardenmanege. Daarom is er geen sprake van een verslechtering van de staat van instandhouding van de boerenwaluw.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van omvorming van een paardenstal naar een woning aan de Roolvinkweg 30 in Enschede leiden tot het beschadigen en vernielen van nesten en rustplaatsen van de boerenwaluw. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.1, lid 2 uit de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Een alternatieve locatie is niet mogelijk, omdat de paardenstal in slechte staat verkeerd en derhalve gerenoveerd moet worden. Zonder renovatie en asbestsanering raakt de stal zowel voor mensen als voor boerenwaluwen ongeschikt. Er is geen alternatieve inrichting mogelijk om het pand bewoonbaar en tegelijkertijd beschikbaar te maken voor boerenwaluw. Dit zou betekenen dat het pand altijd open zou moeten zijn voor boerenwaluw middels deuren of ramen. Los van de problemen met isolatie is dit geen woonbare oplossing. Om het asbest te verwijderen dient het dak ontmanteld te worden, derhalve is het niet mogelijk om op welke manier dan ook geen schade aan te richten aan de functie van de paardenstal voor de boerenwaluw. Er is geen alternatieve werkwijze mogelijk bij het realiseren van een woning in de huidige paardenstal welke ervoor zorgt dat de stal beschikbaar blijft voor boerenwaluw.

Er is geen andere wijze mogelijk om de aanwezige nesten van de boerenwaluw te sparen. Door het nemen van maatregelen zoals het werken buiten de kwetsbare perioden en het aanbieden permanente verblijfplaatsen voor de boerenwaluw, wordt afdoende rekening gehouden met deze soort. In deze situatie is de gekozen werkwijze het beste voor de aanwezige boerenwaluwen.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

Bij het renoveren van de paardenstal wordende aanwezige asbestplaten aan de zuidkant van de schuur gesaneerd. Het saneren van aanwezige asbest is van belang voor de volksgezondheid. Hierom heeft de Rijksoverheid regels opgesteld om de impact van asbest zoveel mogelijk te beperken met als uiteindelijke doel: geen nieuwe asbest slachtoffers na 2040. Daarnaast is het in belang van de veiligheid dat de schuur wordt gerenoveerd, met name de dakconstructie is in slechte staat. Om instorting te voorkomen is het aanpakken van de stal op korte termijn van groot belang.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁷ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁸. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om de nesten en rustplaatsen van de boerenzwaluw opzettelijk te beschadigen en te vernielen, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

¹⁷ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁸ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

BIJLAGE 3 – LOCATIE PLANGEBIED

