

**Raadsvoorstel****onderwerp** RV Paraplubestemmingsplan 'Parapluplan internationale werknemers Horst aan de Maas 2021'

---

<b>datum raad</b>	20 april 2021	<b>Portefeuillehouder</b>	R. Bouten/R. Tegels
<b>bladnummer</b>	2021.040	<b>clustermanager</b>	W. Looijen
<b>agendapunt</b>	4	<b>behandeld door</b>	

---

**Voorstel**

1. Het paraplubestemmingsplan 'Parapluplan Internationale werknemers Horst aan de Maas 2021' zoals vastgelegd in de dataset met het identificatienummer NL.IMRO.1507.HMHUISVINTERNWERK-BPV1 en waarbij gebruik is gemaakt van een ondergrond ontleend aan de GBKN-kaart aangevuld met kadastrale grenzen en bebouwing, gewijzigd vast te stellen;
2. Het zienswijzenrapport vast te stellen;
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

**Aanleiding**

In Horst aan de Maas leven we op een fijne manier samen. Wij willen een gemeente zijn waarin iedereen zich gehoord voelt. Waarin de arbeidsmigrant onder goede omstandigheden woont en werkt. Waarin onze nieuwe burens écht mee gaan doen. Waarin omwonenden van huisvestingslocaties betrokken worden bij afspraken. Waar we afspraken nakomen. Én waar we oog hebben voor maatschappelijke consequenties en samen met oplossingen komen. Daarom werken we als Horst aan de Maas aan een programmatische aanpak. In spoor 1, dat ook in april in uw Raad wordt besproken, investeren we in het versnellen van integratie en kennismaking en werken we hard aan de maatschappelijke effecten die we zien. Omdat we voor ons ruimtelijk beleid ook een juridische vertaling nodig hebben leggen we dit paraplubestemmingsplan, wat we liever parasolbestemmingsplan hadden genoemd, aan uw Raad voor. Met dit paraplu bestemmingsplan vertalen we het beleid 'short stay en long stay arbeidsmigranten 2019' dat op 18 juni 2019 door de gemeenteraad is vastgesteld. Een lijn die past bij de derde pijler die we in april bespreken, namelijk de richtlijnen van het omgevingsgesprek, waarin we met elkaar afspraken maken hoe we in Horst aan de Maas samen verantwoordelijkheid nemen voor onze omgeving. Met deze drie pijlers bouwen we verder aan een Horst aan de Maas waarin we op een fijne manier samen leven en waarin iedereen meedoet.

Het nieuwe beleid van 2019 kan de bepalingen in de huidige geldende bestemmingsplannen die voorzien in het Beleidskader voor huisvesting arbeidsmigranten 2010, niet ter zijde zetten. Daarom moet het in 2019 vastgestelde beleid worden gevolgd door een parapluplan-bestemmingsplan. Het parapluplan heeft als doel om het beleid short en long stay arbeidsmigranten 2019, planologisch-juridisch te verankeren en onwenselijke ruimtelijke ontwikkelingen te voorkomen.

vervolg raadsvoorstel

Het ontwerpbestemmingsplan 'Parapluplan internationale werknemers Horst aan de Maas 2021' heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er zijn elf zienswijzen ingediend. In het bijgevoegde zienswijzenrapport zijn de zienswijzen deels gegrond en deels ongegrond verklaard. Het bestemmingsplan wordt gewijzigd vastgesteld door aanpassingen naar aanleiding van de zienswijzen alsmede door ambtshalve wijzigingen.

vervolg raadsvoorstel

### Beoogd resultaat

Door de vaststelling van het bestemmingsplan ontstaan er toepasbare regels waarmee het in 2019 vastgestelde beleid juridisch-planologische geborgd is.

### Argumenten

1.1 *Het opstellen van een parapluplan is de juridische wijze om het beleid door te vertalen in toepasbare regels.* Op 18 juni 2019 heeft uw gemeenteraad het beleid short stay en long stay arbeidsmigranten 2019 vastgesteld. Het nieuwe beleid van 2019 kan, de bepalingen in de huidige geldende bestemmingsplannen die voorzien in het Beleidskader voor huisvesting arbeidsmigranten 2010, niet ter zijde zetten. Het vastgestelde beleid short en long stay arbeidsmigranten 2019 zal derhalve gevolgd moeten worden door een parapluplan-bestemmingsplan.

Het parapluplan heeft als doel om het beleid short en long stay arbeidsmigranten 2019 planologisch-juridisch te verankeren en onwenselijke ruimtelijke ontwikkelingen te voorkomen.

Hieronder zijn de belangrijkste wijzigingen tussen het nu geldende paraplubestemmingsplan 2013 én het nu voorliggende paraplubestemmingsplan 2021 schematisch weergegeven.

<b>Parapluplan arbeidsmigranten 2013</b>	<b>Parapluplan Internationale werknemers 2021</b>
<p><i>Woningen in de kern</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Maximaal 10 personen per woning.</li> <li>- Parkeren dient op eigen terrein plaats te vinden.</li> <li>- Huisvesting is toegestaan in maximaal 10% woningen van één straat en maximaal in twee woningen aaneengesloten.</li> </ul>	<p><i>Woningen in de kern</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Maximaal 4 personen per woning, vergelijkbaar met één huishouden.</li> <li>- Maximaal 2 auto's per woning.</li> <li>- Inschrijving is nodig in het BRP.</li> </ul>
<p><i>Woningen in het buitengebied</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Er is geen maximaal aantal personen per woning gesteld, er dient 10 m2 per arbeidsmigrant aanwezig te zijn.</li> <li>- Uitbreiding van de bestaande bebouwing is mogelijk.</li> <li>- Woningen met hierin huisvesting dienen op een afstand van 200 meter uiteen gelegen te zijn, indien deze afstand 100 meter betreft dan mogen er maximaal 10 personen in één woning worden gehuisvest.</li> </ul>	<p><i>Woningen in het buitengebied</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Maximaal 10 personen per woning (én toetsing aan SNF-norm).</li> <li>- Er is geen uitbreiding van de bestaande bebouwing toegestaan.</li> <li>- Woningen met hierin huisvesting dienen op een afstand van minimaal 200 meter uiteen gelegen te zijn.</li> </ul>
<p><i>Vrijkomende bebouwing</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Alle soorten vrijkomende bebouwing in of nabij de kern.</li> </ul>	<p><i>Vrijkomende bebouwing</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Enkel vrijkomende agrarische bebouwing nabij werkgelegenheidsgebieden (die middels een kaart behorende bij de regels zijn weergegeven).</li> <li>- Enkel huisvesting in de (voormalige) bedrijfswoning en niet in bijvoorbeeld voormalige stallen. Vrijkomende agrarische</li> </ul>

vervolg raadsvoorstel

	<p>bebouwing mag worden ingezet voor tijdelijke huisvesting van arbeidsmigranten mits deze bebouwing niet wordt uitgebreid. Er moet sprake zijn van integrale kwaliteitsverbetering. Gebouwen die niet worden ingezet voor de tijdelijke huisvesting, zullen bijvoorbeeld gesaneerd moeten worden dan wel de locatie moet landschappelijk worden ingepast (2021.37).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Toetsing aan SNF-norm.</li> </ul>
<p><i>Huisvesting bij agrarische bedrijven</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Structurele voorzieningen zijn toegestaan.</li> <li>- Huisvesting in units is toegestaan.</li> </ul>	<p><i>Huisvesting bij agrarische bedrijven</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Enkel tijdelijke huisvesting is toegestaan voor de duur van maximaal 10 jaar.</li> <li>- Huisvesting is enkel toegestaan in gebouwen niet zijnde kampeermiddelen of stacaravans.</li> <li>- Toetsing aan SNF-norm.</li> </ul>

In tegenstelling tot het beleid uit 2013 moet de huisvestingsplekken onder andere recreatieve voorzieningen aanbieden en moeten initiatiefnemers zelf zorgen voor draagvlak middels een te voeren omgevingsgesprek (beiden niet van toepassing in de kernen).

1.1.1. Naar aanleiding van de uitkomsten van diverse themacolleges en raadsbijeenkomsten ten tijde van de ontwerpfase zijn er enkele toevoegingen gedaan op het vastgestelde beleid.

- A. Als extra toevoeging op het vastgestelde beleid stellen wij dat naast het borgen van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van zowel de huisvesting als de omliggende functies, ook de inachtneming van de leefbaarheid voor de mensen in de (directe) omgeving, de dorpen of buurtschappen waar een concreet initiatief op afstraalt en de arbeidsmigranten zelf, in acht moet worden genomen. Concreet betekent dit dat het College kan besluiten om niet te vergunnen op basis van onder andere zaken als verkeer, gezondheid, veiligheid en cumulatieve effecten.

Hierbij bepalen zowel de aard van een geplande ontwikkeling alsook de omgeving waar die ontwikkeling gepland is wat er nodig is om te kunnen spreken van een goede ruimtelijke ordening. Per concreet initiatief (bijvoorbeeld hoeveel arbeidsmigranten gaan er verblijven) wordt in balans met de omgeving (bijvoorbeeld de ligging ten opzichte van een van de kernen) bepaald waar de gemeente Horst aan de Maas op let om te kunnen spreken van de juiste plek c.q. goede ruimtelijke ordening.

Als we toetsen op leefbaarheid dan bekijken we naar de draagkracht die de omgeving heeft in relatie tot de aanwezige huisvestingsvoorzieningen. Dit kan ervoor zorgen dat bijvoorbeeld gezondheidszorg minder snel beschikbaar is én van mindere kwaliteit is. Dat is onwenselijk voor iedereen, dus zowel voor de inwoners van de gemeente Horst aan de Maas alsook voor de arbeidsmigranten.

Het College beoordeelt dus of een concreet initiatief om arbeidsmigranten te huisvesten in alle redelijkheid op de juiste plek terechtkomt. Het is aan de initiatiefnemer om te motiveren dat dit zo is. Als

vervolg raadsvoorstel

de leefbaarheid in een bepaalde omgeving of kern onder te veel druk dreigt te komen, bijvoorbeeld omdat door het initiatief de capaciteitsgrenzen van bepaalde voorzieningen kunnen worden overschreden en dit tot negatieve cumulatieve effecten leidt, werkt de gemeente niet mee aan het initiatief.

- B. De bepaling omtrent het maximaal aantal te huisvesten personen bij een agrarisch bedrijf die aangetoond diende te worden op basis van bedrijfseconomische noodzaak (met een maximum van 80 personen), is komen te vervallen. Omdat het niet wenselijk is om te huisvesten op basis van de piekbehoefte is er voor gekozen om te huisvesten op basis van seizoensbehoefte: het gemiddeld aantal arbeidsmigranten die het bedrijf nodig acht ten aanzien van zijn bedrijfsvoering, jaarrond en niet zijnde de piekbehoefte. Deze seizoensbehoefte wordt door de initiatiefnemer onderbouwd in de aanvraag en vergezeld van een accountantsverklaring waarin wordt getoetst of het initiatief past binnen afzet en omzet van het betreffende bedrijf. Het is tevens mogelijk om in het laagseizoen huisvesting in te zetten voor derden of andere sectoren (bijvoorbeeld de logistiek).

#### *1.2 De wijze van vaststelling is een wettelijke verplichting*

Een bestemmingsplan wordt digitaal vastgesteld. De Wet ruimtelijke ordening schrijft voor dat de gemeenteraad ook een papieren bestemmingsplan vaststelt.

#### *1.3 De gemeenteraad is bevoegd gezag*

Bestemmingsplannen worden vastgesteld door de gemeenteraad.

#### *1.4 Het gebruik van een ondergrond die ontleend is aan de GBKN-kaart is een wettelijke verplichting*

In het bestemmingsplan is gebruik gemaakt van een ondergrond die ontleend is aan de GBKN-kaart, aangevuld met kadastrale grenzen en kadastrale bebouwing. Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moet de gemeenteraad dit in het vaststellingsbesluit expliciet aangeven.

#### *2.1 Er zijn naar aanleiding van de ingekomen zienswijze wijzigingen aangebracht in het vast te stellen bestemmingsplan, ook zijn er ambtshalve wijzigingen doorgevoerd.*

Het ontwerpbestemmingsplan 'Parapluplan internationale werknemers Horst aan de Maas 2021' heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn elf zienswijzen ingediend. In het bijgevoegde zienswijzenrapport zijn de zienswijzen deels gegrond en deels ongegrond verklaard. Het bestemmingsplan wordt gewijzigd vastgesteld door aanpassingen naar aanleiding van de zienswijzen alsmede door ambtelijke aanpassingen die o.a. zien op het gestelde in 1.1.1. Voor een uitgebreide toelichting en uitwerking zie bijlage V.

Hieronder zijn de belangrijkste wijzigingen ten aanzien van de zienswijzen tussen het ontwerp-paraplubestemmingsplan én het nu ter vaststelling voorliggende paraplubestemmingsplan weergegeven.

<b>Wijzigingen in de toelichting van het bestemmingsplan</b>
In de juridische toelichting op het paraplubestemmingsplan wordt – onder planstukken (4.1.) – gemeld dat het oprichten van nieuw te bouwen gebouwen ten behoeve van het huisvesten van arbeidsmigranten in ieder geval niet is toegestaan. Op basis van de planregels is dit wél mogelijk. Dit is per abuis opgenomen in de toelichting. Deze omissie in de toelichting is nu bij het vast te stellen bestemmingsplan hersteld.

vervolg raadsvoorstel

<b>Wijzigingen in de regels</b>
<p>Middels het huidige beleid is beoogd geen nieuwe huisvesting op recreatieterreinen toe te staan maar kan het bestaand gebruik doorgang vinden.</p> <p>In beginsel was beoogd dat het reeds verkregen recht kon worden voorgezet op basis van het overgangsrecht. Dit is juridisch enkel mogelijk onder bijzondere omstandigheden.</p> <p>Derhalve is er voor gekozen dit positief te bestemmen middels een extra toevoeging in de regels van het bestemmingsplan voor recreatieterreinen én permanente huisvesting (artikel 7).</p>
<p>Het ontwerp bestemmingsplan sloot huisvesting in woonunits/chalets uit. Dit zag op units die niet voorzien waren van alle 'basisbehoeften' zoals slapen, wonen, koken en douchen onder één dak. Er moet sprake zijn van kwalitatief goede huisvesting middels het SNF-keurmerk. De mogelijkheid blijft om kwalitatief goede chalets, woonunits te plaatsen om deze in te zetten voor de huisvesting van arbeidsmigranten. Derhalve is artikel 5.1 lid c hierop aangepast.</p>
<p>Het ontwerp bestemmingsplan voorziet niet in een definitiebepaling omtrent 'bedrijfsgebouw'. Om duidelijkheid te scheppen is onderstaande definitie opgenomen in de begripsbepalingen in het vast te stellen bestemmingsplan.</p> <p><i>Bedrijfsgebouw: Een gebouw, dat dient voor de uitoefening van een bedrijf.</i></p> <p>Deze definitiebepaling vloeit voort uit het vigerende bestemmingsplan buitengebied.</p>

Er zijn geen wijzigingen aangebracht ten aanzien van de verbeelding.

*3.1 Er is geen sprake van een bouwplan in de zin van art. 6.12, eerste lid, Wro, een exploitatieplan is echter niet nodig*

Het vaststellen van een exploitatieplan is verplicht indien er sprake is van een bouwplan in de zin van art. 6.12, eerste lid, Wro. Daarvan is i.c. geen sprake. Er is dan ook geen sprake van een verplicht kostenverhaal of een verplichting tot het opstellen van een exploitatieplan.

### **Kanttekeningen**

1. Het beleid short en long stay arbeidsmigranten 2019 voorziet in verbeteringen vanuit ruimtelijk oogpunt en de aansluiting bij integratie en participatie van de arbeidsmigranten en maatschappelijk draagvlak onder onze inwoners. In de praktijk blijkt echter dat diverse aspecten nog nadere aandacht vragen. In het beleid 2019 zijn niet de actuele ontwikkelingen meegenomen, zoals het rapport van het aanjaagteam Roemer van 2020. Het parapluplan omvat dan dus ook niet deze aanbevelingen. We voorzien in de toekomst, onder andere op basis van de aanbevelingen van de commissie Roemer als ook het rapport van Decisio en Compaenen, een actualisatie van ons beleid huisvesting arbeidsmigranten. Zodra de kabinetsreactie er is bereiden we deze actualisatie voor, zodat uw Raad het beleid kan actualiseren. Om nu toch rechtszekerheid te kunnen bieden ten aanzien van het actuele instrument is het beleid 2019 doorvertaald in het parapluplan.

### **Financiële consequenties**

Geen. Ons gemeentelijk kwaliteitsmenu (GKM) is van toepassing op vanuit ruimtelijk functioneel oogpunt gezien niet-onaanvaardbare ruimtelijke ontwikkelingen die via een projectafwijking, wijziging of herziening van het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt. Kenmerkend voor de bedoelde ontwikkelingen is dat het veelal nieuwe functies zijn die een nieuw ruimtebeslag leggen met daaraan verbonden specifieke ruimtelijke invloeden

vervolg raadsvoorstel

op de omgeving. Omdat er enkel sprake is van een tijdelijke omgevingsvergunning ten behoeve van het huisvesten van arbeidsmigranten (en er geen sprake is van een projectafwijking, wijziging of herziening van het onderliggende bestemmingsplan), is er geen sprake van een afdracht in het kader van het GKM bij aanvragen die zien op voorliggend paraplu-bestemmingsplan (2021.36).

### **Vervolgtraject / communicatie**

Het College biedt het raadsvoorstel Vaststelling paraplubestemmingsplan 'Parapluplan internationale werknemers Horst aan de Maas 2021', aan de gemeenteraad. Als de gemeenteraad instemt met dit voorstel dan ontstaan er toepasbare regels conform vastgesteld beleid waarmee de juridisch-planologische vertaling geborgd is. Het bestemmingsplan ligt na vaststelling gedurende zes weken ter inzage. Belanghebbenden kunnen gedurende deze termijn beroep instellen bij de Raad van State.

Burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas,

De burgemeester,

De secretaris,

drs. R.F.I. Palmen

mr. L.M.C. Beckers

### **Bijlagen**

- I Bestemmingsplan Verbeelding
- II Bestemmingsplan Toelichting
- III Bestemmingsplan Regels
- IV/V Zienswijzenrapport