

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Zaaknummer 6059990

DION Vastgoed Support

J.C. Kellerlaan 8A
7772 SG HARDENBERG

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
04-05-2021	2021/0098957	div.	17 november 2020	

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte

van het adviesbureau Alcedo Natuurprojecten heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze aanvraag hebben wij op 17 november 2020² ontvangen. Op 28 december 2020³, 13 januari 2021⁴, 16 maart 2021⁵ en 31 maart 2021⁶ hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege het deels slopen en deels renoveren van een school en het realiseren van een deel nieuwbouw. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing⁷ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrictlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁸.

Deze ontheffing heeft betrekking op het deels slopen en deels renoveren van het schoolgebouw van het Noordik College op de locatie Noordikslaan 68 te Almelo en het realiseren van een deel nieuwbouw.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit en is geldig tot en met 31 december 2022.

Wij hebben een langere ontheffingsperiode opgenomen, aangezien de aangevraagde einddatum makkelijk problemen kan geven indien werkzaamheden uitlopen.

Wij verlenen u geen ontheffing van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren. Dit omdat u voldoende voorzorgsmaatregelen neemt om het opzettelijk verstoren van deze soort te voorkomen en daarmee overtreedt u niet de verbodsbepalingen uit artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (Wnb).

¹ In het kader van artikel 3.8 eerste lid van de Wet natuurbescherming

² EDO-kenmerk 2020/0323096

³ EDO-kenmerk 2020/0365821

⁴ EDO-kenmerk 2020/0011194

⁵ EDO-kenmerk 2021/0081473

⁶ EDO-kenmerk 2021/0097820

⁷ Op basis van artikel 3.8 eerste lid van de Wet natuurbescherming

⁸ Art. 3.5, vierde lid Wnb

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 17 november 2020 en de bijbehorende stukken te weten: een quickscan, een vervolgonderzoek, een activiteitenplan en een machtiging⁹.
- De aanvullingen van 28 december 2020 en de bijbehorende stukken te weten: een document met antwoorden en een schuifplan¹⁰.
- De aanvullingen van 13 januari 2021 en de bijbehorende stukken te weten: een document met antwoorden¹¹.
- De aanvullingen van 16 maart 2021 en de bijbehorende stukken te weten: Een nadere toelichting op de vleermuisvoorziening en een nadere toelichting op de plannen¹².
- De aanvullingen van 31 maart 2021 en de bijbehorende stukken te weten: een document met antwoorden, het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis, een rapport over de toepassing van vleermuis kasten en de Mitigatiecatalogus gebouwbewonende soorten¹³.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd¹⁴.

De verschuldigde leges zijn:

Artikelcode	Artikelomschrijving	Legesbedrag
7.6.2	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming infrastructureel werk, ruimtelijke ingrepen	€ 3.025,00
Totaal leges		€ 3.025,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

⁹ EDO-kenmerk 2020/0323096

¹⁰ EDO-kenmerk 2020/0365821

¹¹ EDO-kenmerk 2021/0011194

¹² EDO-kenmerk 2021/0081473

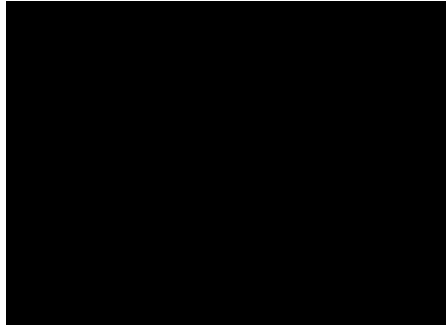
¹³ EDO-kenmerk 2021/0097820

¹⁴ Belastingverordening Overijssel

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED] te bereiken tijdens kantooruren op nummer [REDACTED]. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2020-004190 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Kaartmateriaal

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Almelo;
- Adviesbureau Alcedo Natuurprojecten, [REDACTED]

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geef u in een e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2021/0098957). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige¹⁵, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2021/0098957).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

Soortspecifiek

5. Binnen de periode 1 augustus tot en met 10 september 2021 laat u een ecologische deskundige twee veldbezoeken aan het plangebied brengen die duren van 0.00 uur tot en met 2.00 uur in de nacht, met een tussenpoos van minimaal tien dagen. Tijdens deze veldbezoeken onderzoekt de deskundige of er sprake is van middernachtzwermen als indicatie voor de aanwezigheid van massawinterverblijfplaatsen.
6. De ecologische deskundige stelt onze toezichthouders in de gelegenheid om bij dit onderzoek aanwezig te zijn, indien zij dit wensen. Hiertoe stuurt u uiterlijk 30 juni 2021 een e-mail naar

¹⁵ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

postbus@overijssel.nl onder vermelding van het zaaknummer, waarin u vermeldt dat u conform de voorschriften in deze ontheffing een toezichthouder wilt uitnodigen aanwezig te zijn bij het nog uit te voeren onderzoek. Ook vermeldt u de contactgegevens van de ecologisch deskundige die het onderzoek gaat uitvoeren. Indien een toezichthouder op de uitnodiging in wil gaan, stemt de ecologisch deskundige met de toezichthouder onderling af op welke data het onderzoek wordt uitgevoerd.

7. Na afloop van het onderzoek stuurt u de rapportage naar postbus@overijssel.nl onder vermelding van het zaaknummer.
 1. Als de conclusie uit het onderzoek is dat er geen (massa)winterverblijfplaats aanwezig is, wacht u minimaal twee weken na inzending van de rapportage of tot wij eerder akkoord geven, voor u met het ongeschikt maken van verblijfplaatsen start.
 2. Als de conclusie uit het onderzoek is dat er wel een (massa)winterverblijfplaats aanwezig kan zijn, heeft u daar een aanvullende ontheffing voor nodig voor u werkzaamheden kunt verrichten aan het gebouwdeel waar de verblijfplaats zich bevindt (of de gebouwdelen waar de verblijfplaats zich potentieel bevindt, indien geen specifieke plaats duidelijk is).
8. Bij de planning van de werkzaamheden, zoals het ongeschikt maken van gebouwen als verblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis, houdt u rekening met de kwetsbare voortplantings- en overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuis. De voortplantingsperiode loopt globaal van mei tot en met augustus en de overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. Wanneer kwetsbare periodes precies beginnen en eindigen, dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van vleermuizen.
9. U heeft op 15 februari 2021 12 tijdelijke vleermuiskasten opgehangen (4 kraamkasten en 8 platte kasten) op de locaties, zoals weergegeven in bijlage 3 van dit besluit. Bij het ophangen van de tijdelijke vleermuiskasten heeft u de aanbevelingen uit het Kennisdocument gewone dwergvleermuis in acht genomen. Deze tijdelijke vleermuiskasten mogen buiten de kwetsbare perioden verwijderd worden nadat de nieuwbouw inclusief permanente maatregelen is opgeleverd en deze minimaal zes maanden beschikbaar zijn geweest binnen de actieve periode van de gewone dwergvleermuis. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten niet door vleermuizen gebruikt worden.
10. Voorafgaand aan de werkzaamheden en buiten de kwetsbare perioden (voorschrift 8) maakt u de bebouwing binnen het plangebied ongeschikt voor vleermuizen.
11. Het ongeschikt maken van gebouwdelen die worden gesloopt, vindt plaats door de spouw bloot te leggen. Het bloot leggen van de spouw gebeurt conform de beschrijving van een dergelijke procedure in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis. Concreet betekent het dat dit gebeurt door bijvoorbeeld de hoeken van het gebouw te slopen en door gaten te maken in de buitenmuur.
12. De gebouwdelen die gerenoveerd worden, worden vooraf geïnspecteerd. Openingen die conform de vaststelling van de ecologisch deskundige volledig te inspecteren zijn, worden dichtgezet na vaststelling dat er geen vleermuizen aanwezig zijn. Openingen die niet volledig te inspecteren zijn, worden afgedicht met exclusion flaps. Hierbij wordt de beschrijving uit het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis gevolgd. Bij het dichten van openingen mag nooit purschuim of iets vergelijkbaars worden gebruikt.
13. Minimaal 5 dagen na het ongeschikt maken van een gebouwdeel vindt een check door een ecologisch deskundige op het gebied van vleermuizen plaats om vast te stellen of er daadwerkelijk geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing. Als er geen vleermuizen meer aanwezig zijn, dan kunnen de (sloop)werkzaamheden worden gestart. Zijn er nog wel vleermuizen aanwezig in gebouwen, dan zal in samenspraak met de ecologisch deskundige worden gekeken welke aanvullende maatregelen moeten worden getroffen, zoals bijvoorbeeld het maken van grotere gaten in gevels om meer tocht in de spouw te creëren. Deze procedure wordt herhaald totdat geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing. De sloopwerkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de te slopen bebouwing.
14. Kunstlicht ten behoeve van de werkzaamheden is uitsluitend toegestaan als dit specifiek gericht is op de werklocatie.
15. U realiseert permanente mitigatie in de nieuwbouw. U realiseert 8 standaard inbouwkasten en 2 grote hoek-kraamkasten. De 8 standaard kasten zijn van het type BNB BOX ANS-6 of vergelijkbaar.

De grote hoek-kraamkasten worden ingebouwd conform de beschrijving in de aanvullingen van 16 en 31 maart 2021. Het betreft grote kraamkasten van 360 liter per stuk. Tijdens het inbouwen neemt u de aanbevelingen uit het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis in acht.

Overige zaken

16. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
17. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften en waarom gekozen is om dat op de gekozen wijze te doen. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	8
A1	Bevoegdheid	8
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	8
A2	Procedure	8
A2.1	Overeenstemming andere provincie	8
A2.2	Adviesverzoek aan gemeente	8
A2.3	Relevante overige besluiten	8
A3	Toetsingskader soorten	8
A3.1	Wettelijke regels	8
A3.2	Provinciaal beleid	8
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	10
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	10
B1.1	Omschrijving van het project	10
B1.2	Doel van het project	10
B1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	10
B1.4	Periode	10
B1.5	Onderliggende documenten	10
B1.6	Aanvullende gegevens	10
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	11
C1	Inhoudelijke beoordeling	11
C1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	11
C1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	11
C1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	11
C1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	12
C1.5	Wettelijk belang van het project	12
C1.6	Toetsing aan overige vereisten	12
C1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	12
D	Slotconclusie	13

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹⁶. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen hebben voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Almelo gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenoemde activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Almelo

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming (Wnb). Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹⁷ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹⁸ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

¹⁶ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

¹⁷ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹⁸ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten²⁰ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

¹⁹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

²⁰ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project

Een deel van het schoolgebouw van het Noordik College wordt gesloopt, waarna nieuwbouw plaatsvindt. Een ander deel van het gebouw wordt gerenoveerd. Gedurende 2021 worden volgens planning drie van de vijf gebouwdelen gerenoveerd. In deze gebouwdelen zijn beschermde soorten uitgesloten, dus deze werkzaamheden kunnen al zonder ontheffing worden uitgevoerd. Ook wordt tijdens 2021 een gymzaal gebouwd. In de winter 2021-2022 worden de overige twee gebouwdelen gesloopt, waarna nieuwbouw wordt gerealiseerd.²¹

B1.2 Doel van het project

Met het project wordt beoogd om te waarborgen dat goed onderwijs kan worden geboden aan de leerlingen van het Noordik College.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gewone dwergvleermuis van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen²².

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode tot en met 31 december 2021.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Memo Ecologische quickscan CSG het Noordik te Almelo (Alcedo Natuurprojecten, 2019)
- Vervolgonderzoek Vleermuizen CSG Het Noordik Almelo (Alcedo Natuurprojecten, 2019)
- Activiteitenplan Gewone dwergvleermuis CSG Het Noordik Almelo i.h.k.v. de Wet natuurbescherming (Alcedo Natuurprojecten, 2019)
- Een machtiging
- Antwoorden op vragen provincie betreffende CSG Het Noordik Almelo (Alcedo Natuurprojecten, 2020)
- Schuifplan 19-4117 Vernieuwbouw CSG Het Noordik, locatie Noordikslaan (MarkuBouw, z.j.)
- Antwoorden op de vragen van 29.12.2020 (Alcedo Natuurprojecten, 2021)
- Toelichting te bouwen vleermuisvoorzieningen ter mitigatie van het verlies van een kraamverblijf gewone dwergvleermuizen (Bureau Biota, 2021)
- Nadere toelichting op het Activiteitenplan gewone dwergvleermuis, CSG Het Noordik, Almelo (Bureau Biota, 2021)
- Inhoudelijke reactie op mail dhr. A. Allema 24 maart 2021 (Bureau Biota, 2021)
- Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017)
- Vleermuiskasten. Overzicht van toepassing, gebruik en succesfactoren (E. Korsten, 2012)
- Mitigatiecatalogus gebouwbewonende soorten (Arcadis, 2019)

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 17 november 2020²³ ontvangen. Op 2 december 2020²⁴, 29 december 2020²⁵, 17 februari 2021²⁶ en 24 maart 2021²⁷ zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 28 december 2020²⁸, 13 januari 2021²⁹, 16 maart 2021³⁰ en 31 maart 2021³¹ ontvangen.

²¹ Aanvulling 16 maart 2021

²² Art. 3.5, vierde lid Wnb

²³ EDO-kenmerk 2020/0323096

²⁴ EDO-kenmerk 2020/0332248

²⁵ EDO-kenmerk 2020/0366402

²⁶ EDO-kenmerk 2021/0044751

²⁷ EDO-kenmerk 2021/0097818

²⁸ EDO-kenmerk 2020/0365821

²⁹ EDO-kenmerk 2021/0011194

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport Vervolgonderzoek Vleermuizen CSG Het Noordik Almelo (Alcedo Natuurprojecten, 2019)³² wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een vleermuisonderzoek met avondbezoeken op 27 mei, 10 juli, 26 augustus en 17 september 2020 en een ochtendbezoek op 25 juni 2020.

Tijdens het ecologisch onderzoek zijn de volgende beschermde ecologische functies binnen het plangebied aangetroffen:

- Een kraamverblijfplaats van circa 60 individuen van de gewone dwergvleermuis
- Twee gecombineerde paar- en zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis

Er is niet conform het Vleermuisprotocol 2017 onderzoek gedaan naar middernachtzwermen als indicatie voor de aanwezigheid van (massa)winterverblijfplaats. Het gebouw is wel geschikt als (massa)winterverblijfplaats. Het is daarom niet uitgesloten dat een (massa)winterverblijfplaats aanwezig is en dat de werkzaamheden leiden tot beschadiging en/of vernieling van deze verblijfplaats. Daarom dient voorafgaand aan de werkzaamheden alsnog onderzoek gedaan te worden naar middernachtzwermen conform het Vleermuisprotocol 2017. Hiervoor zijn voorschriften opgenomen. Voor het overige achten wij het onderzoek compleet en op de juiste manier uitgevoerd.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden worden een kraamverblijfplaats en twee gecombineerde paar- en zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het activiteitenplan bij de aanvraag en in de aanvullingen, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze hier op neer:

- De verblijfplaatsen en potentiële verblijfplaatsen in de rest van het gebouw worden ongeschikt gemaakt voor werkzaamheden worden uitgevoerd in het betreffende gebouwdeel buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis.
- Er zijn 4 kraamkasten en 8 platte kasten opgehangen als tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen.
- Er worden 8 standaard inbouwkasten en 2 extra grote maatwerk inbouw kraamkasten ingebouwd als permanente alternatieven.
- Aangezien nog niet uitgesloten kan worden dat er een (massa)winterverblijfplaats aanwezig is, is voorgeschreven dat het onderzoek eerst wordt afgemaakt voor de werkzaamheden mogen starten.

Omdat de gewone dwergvleermuis aanwezig kan blijven in het plangebied en buiten het plangebied ook voorkomt, wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van het deels slopen en deels renoveren van het schoolgebouw leiden tot het vernielen en beschadigen van verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5 uit de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

U heeft ook ontheffing aangevraagd van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren. Bij het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen wordt rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. Daarom is geen sprake van het verstoren van deze soort. Ontheffing van dit verbod is niet noodzakelijk.

³⁰ EDO-kenmerk 2021/0081473

³¹ EDO-kenmerk 2021/0097820

³² Hoofdstuk 2

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Het schoolgebouw waar de werkzaamheden plaatsvinden is locatiespecifiek. Een alternatief zou kunnen zijn door elders een volledig nieuw schoolgebouw te realiseren. Dat is geen bevredigende oplossing. In dat geval blijft een leegstaand schoolgebouw achter, wat ook voor de vleermuizen geen gunstig alternatief is.

Het niet uitvoeren van werkzaamheden is geen realistisch alternatief. Delen van het pand worden niet gebruikt en het bekostigingssysteem van het Voortgezet Onderwijs voorziet niet in het onderhouden en warm houden van ongebruikte gebouwdelen. Dat betekent dat dit ten koste gaat van het budget voor het onderwijs, waardoor de kwaliteit van het onderwijs minder goed gewaarborgd kan worden.

Voor alternatieve functies voldoet het gebouw niet qua energiehuishouding en veiligheid. Het gebouw is immers in verouderde constructieve staat. Een renovatie is daarom in alle gevallen de minimaal benodigde ingreep.

Door het nemen van maatregelen zoals het werken buiten de kwetsbare perioden, het op de voorgeschreven wijze ongeschikt maken van nesten en verblijfplaatsen en door het aanbieden van zowel tijdelijke als permanente verblijfplaatsen, wordt voldoende rekening gehouden met de gewone dwergvleermuis. Ook is rekening gehouden met de mogelijke aanwezigheid van (massa)winterverblijfplaatsen. In deze situatie is de gekozen werkwijze het beste voor de aanwezige gewone dwergvleermuis.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De werkzaamheden zijn nodig in het belang van de kwaliteit van het onderwijs. Conform het Programma van Eisen Frisse Scholen 2015 zijn verbeteringen in het schoolgebouw nodig om te komen tot een gezond binnenmilieu in het schoolgebouw. Een gezond binnenmilieu is van belang voor de gezondheid, leerprestaties en het functioneren van de leerlingen en het onderwijzend personeel. Zeker tijdens de huidige pandemie is gebleken dat een goed functionerend ventilatiesysteem van essentieel belang is.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb³³ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb³⁴. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

³³ Art. 1.10, derde lid Wnb

³⁴ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D Slotconclusie

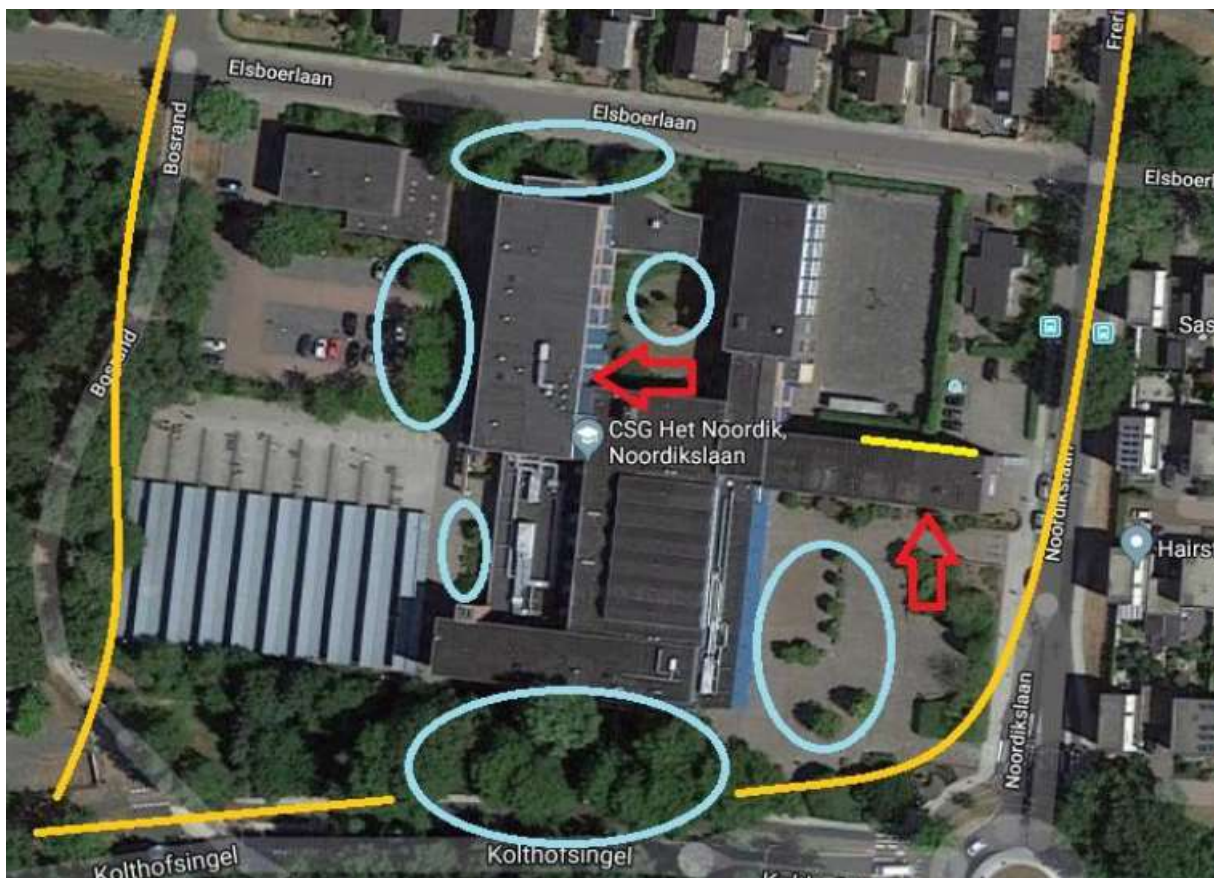
De ontheffing van de verbodsbepalingen om verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis te vernielen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort wordt door het treffen van mitigerende maatregelen niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijk belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

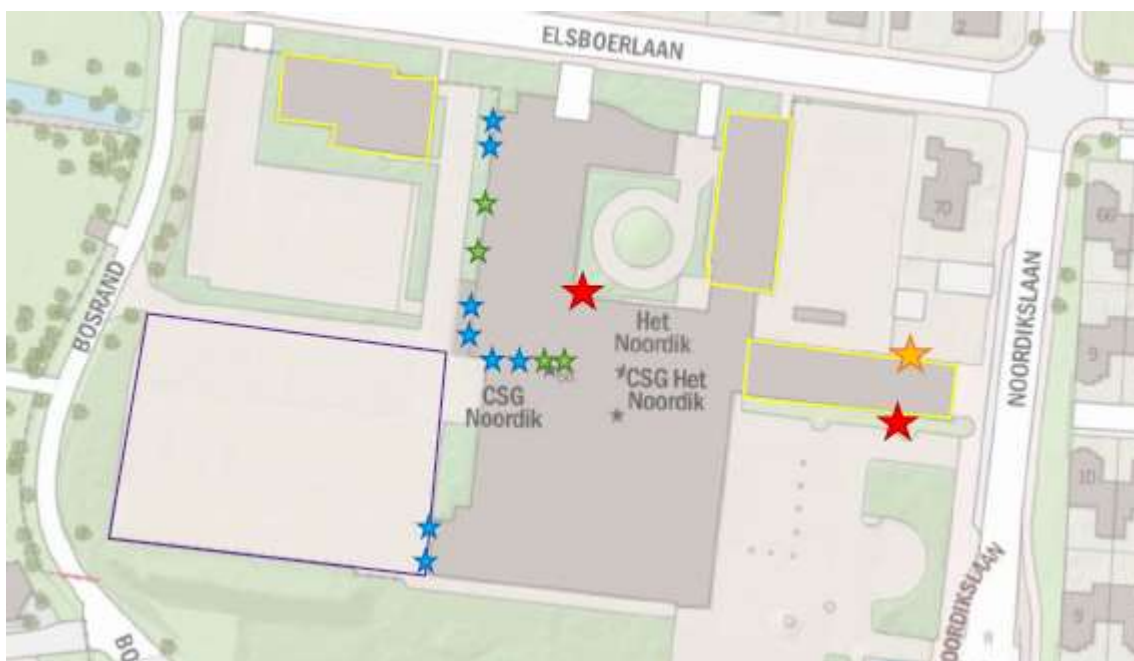
BIJLAGE 3 – KAARTMATERIAAL



Figuur 1: Plangebied SG Noordik



Figuur 2: Overzicht van vastgestelde ecologische functies. Gele lijn: Kraamverblijfplaats. Rode pijlen: gecombineerde zomer- en paarverblijfplaatsen. Blauwe cirkels: Foerageerplaatsen. Oranje-gele lijnen: vliegroutes.



Figuur 3: Overzicht tijdelijke mitigatie. Blauwe sterren: Platte kasten BNB Box ANS-1. Groene sterren: Kraamkasten BNB Box ANS-3. Rode en gele sterren: oorspronkelijke verblijfplaatsen.



Figuur 4: Overzicht van de permanente mitigatie aan de nieuwe gymzaal. Blauwe sterren: Inbouwkasten BNB Box ANS-1. Groene sterren: Maatwerk kraamkasten om de hoek.