

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: FrieslandCampina Nederland B.V.

voor: het vervangen van vier koelinstallaties door één centrale koelinstallatie

activiteiten: milieuneutraal veranderen
het bouwen van een bouwwerk

locatie: Boterdiep Wz 45, Bedum

bevoegd gezag: provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: 5695867

zaaknummer
Omgevingsdienst Groningen: Z2021-001005

verzenddatum: 30 april 2021

BESLUIT

Onderwerp

Op 1 februari 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina Nederland B.V. (verder FrieslandCampina). Het betreft het vervangen van vier koelinstallaties door één centrale koelinstallatie en de bouw van een gebouw voor de nieuwe koelinstallatie.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Boterdiep Wz 45 te Bedum, kadastraal bekend gemeente Bedum, sectie C, nummer 1042. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 5695867.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e in samenhang met artikel 3.10 lid 3 Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier, d.d. 01 februari 2021, kenmerk 5695867;
 - bijlage, Plaatsing koelinstallatie, d.d. 25 januari 2021, kenmerk FRBE.1095.20210125.MS.KR;
 - tekening, bladnr. 01.1 Plattegronden, gevels, doorsneden en situatie, d.d. 06 maart 2021;
 - tekening, BA-01 Beganegrond Fundering, d.d. 03 maart 2021;
 - tekening, BA-01P Palenplan, d.d. 03 maart 2021;
 - tekening, BA-01W Wapening beganegrond, d.d. 03 maart 2021;
 - tekening, bladnr. 28.3 Constructieoverzichten 3D, d.d. 06 maart 2021;
 - geotechnisch advies;
 - tekening, bladnr. 28.2 Staalanzichten (stramien 1-5), d.d. 06 maart 2021;
 - tekening, bladnr. 04.1 Principedetails, d.d. 06 maart 2021;
 - tekening, bladnr. 16.1 Fundering-riolering en beganegrondvloer, d.d. 06 maart 2021;
 - tekening, bladnr. 28.1 Staalanzichten (stramien A-D), d.d. 06 maart 2021;
 - statische berekening onderdeel gewichtsberekening, d.d. 03 maart 2021;
 - statische berekening, onderdeel staalconstructie, d.d. 02 maart 2021.
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
5. dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
6. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending (=verzendsdatum).

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijld spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars,
Directeur Omgevingsdienst Groningen.

Verzending

Dit besluit is verzonden naar:

- FrieslandCampina Nederland B.V., Postbus 226, 8901 MA Leeuwarden;
- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland, Postbus 26, 9980 AA Uithuizen, gemeente@hethogeland.nl.

VOORSCHRIFTEN

Bouwen van een bouwwerk

Brandveiligheid

Voor zover daarin niet reeds voldoende door de aanwezigheid van brandslanghaspels is voorzien, dienen de bouwwerken te zijn voorzien van voldoende draagbare of verrijdbare blustoestellen om een beginnende brand zo snel mogelijk door in het gebouw aanwezige personen te laten bestrijden. Deze dienen afgestemd te zijn op de aard van de brand. Hier dient rekenschap gehouden mee te worden. Een voorziening voor het bestrijden van brand als bedoeld in de artikelen 6.28 en 6.31 wordt duidelijk zichtbaar opgehangen of gemarkeerd met een pictogram als bedoeld in NEN 3011.

Constructie

De beoordeelde stukken geven aanleiding tot de volgende opmerkingen/ vragen:

- De driehoekjes voor de aanduiding onder- en bovenwapening zijn op tekening E21016 blad BA-01W bij de bouwstaalnetten niet juist aangegeven;
- Op tekening E21016 blad BA-01W is bij de letteras paalstroken niet voldoende onder- en bovenwapening aanwezig.

De volgende stukken moet nog worden aangeleverd;

- Een reactie c.q. aanvullende berekeningen en tekeningen met betrekking tot de bovengenoemde opmerkingen/vragen;
- Een berekening van de paalwapening en de paalwapeningschetsen van de leverancier
- Rapportage kalendering van de funderingspalen;
- Een tekening van de paalafwijkingen en eventueel naar aanleiding daarvan de gewijzigde tekeningen en berekeningen van de fundering;
- De nodige detailtekeningen en -berekeningen van de prefab betonput met de wapening van de leverancier.

Deze gegevens dienen **minimaal drie weken** voor de uitvoering van de onderdelen digitaal bij het bevoegd gezag te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	6
1.1 Publicatie aanvraag	6
1.2 Reguliere procedure en beslistermijn.....	6
1.3 Volledigheid.....	6
1.4 Bevoegd gezag.....	6
1.5 Adviezen.....	6
1.6 Publicatie besluit.....	6
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	7
2.1 Bouwen van een bouwwerk.....	7
2.2 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting	7

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl.

1.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

1.3 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 23 februari 2021 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 29 maart 2021 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens, namelijk met 4 weken en 6 dagen.

1.4 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan de gemeente Het Hogeland. Tevens hebben wij advies gevraagd aan de welstandscommissie.

Naar aanleiding hiervan hebben wij adviezen ontvangen. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij deze adviezen bij onze besluitvorming hebben betrokken.

1.6 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het Dagblad van het Noorden en op www.officielebekendmakingen.nl.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Bedum Kern' geldt. De gronden hebben de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden (zuivelfabriek)'. Het bouwplan is niet in strijd met de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan. Ook aan de bouwvoorschriften van het bestemmingsplan wordt voldaan.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie Libau is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 2 maart 2021 heeft de welstandscommissie positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twifelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

2.2 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Omschrijving van de aangevraagde veranderingen

FrieslandCampina te Bedum produceert onder andere kaas en poedervormige zuivelproducten. Het bedrijf wil haar koelcapaciteit moderniseren en centraliseren, door een separaat gebouw te plaatsen, met daarin een nieuwe koelinstallatie. Deze nieuw te plaatsen installatie vervangt 4 bestaande koelinstallaties.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn de volgende omgevingsvergunningen verleend:

- Op 20 april 2004 (nr.2004-12.219/17,MV), revisievergunning;
- Op 24 maart 2009 (nr. 2009-17.972/13,MV), veranderingsvergunning;
- Op 27 oktober 2009 (zaaknr. 202645, MV), wijziging op verzoek.

Voor de inrichting zijn omgevingsvergunningen verleend op de volgende aanvragen voor een milieuneutrale wijziging:

- Op 22 juli 2004 van de waterzuivering;
- Op 6 oktober 2004, plaatsen van een buffertank voor kaliumhydroxide;
- Op 3 januari 2006, melkontvangst;
- Op 11 januari 2007, indampcapaciteit;
- Op 24 maart 2009, productiecapaciteit;
- Op 24 september 2010, aanpassing van de ontzoutingscapaciteit;
- Op 19 januari 2011, nieuw stoffilter toren 2;
- Op 20 mei 2011, aanpassing AWZI Decanters;
- Op 30 januari 2012, indeling van chemicaliën in de chemicaliënopslag;
- Op 1 mei 2012, realiseren van een poedertoren, indamper en verpakkingsgebouw;
- Op 22 november 2012, biogasleiding op een nieuwe ketel en de vergroting opslagcapaciteit tanks;
- Op 14 februari 2013, plaatsen van 2 roomtanks, een 6e losplaats voor melk en 2 melktanks;
- Op 21 mei 2013, inkoopstation elektriciteit;
- Op 18 juni 2013, plaatsen van een 2e zoetwatertank AWZI;
- Op 18 juli 2013, de verbouwing loods 3 en 4;
- Op 1 augustus 2013, ombouw luchtbehandelingsinstallatie;
- Op 21 augustus 2013, plaatsen van een tijdelijke kantoorunit;
- Op 9 april 2014, plaatsen van een hekwerk, tijdelijke portiersloge en twee gasopslag tanks;
- Op 13 mei 2015, greenwall op grondwal;
- Op 21 augustus 2015, nieuwbouw acculaadruimte en betonvloer in loods;
- Op 10 januari 2017, desinfectie van proceswater;
- Op 5 december 2017, realiseren van een gaswasser.
- Op 13 augustus 2018, plaatsen brandwerende container voor opslag ADR 3;
- Op 2 maart 2021, het bouwen van 2 tanks

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is, en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund.

Voor de beoordeling relevante milieuaspecten:

Geluid

De installatie worden in pandig geplaatst. De verandering past binnen de gestelde geluidscontouren en leidt derhalve niet tot een toename van geluiduitstraling van de inrichting. De geldende voorschriften worden gerespecteerd.

Lucht

Het nieuw te plaatsen koelsysteem wordt emissiedicht uitgevoerd, derhalve heeft de verandering geen effect op de emissies naar de lucht.

Bodem

Het nieuw te plaatsen koelsysteem wordt emissiedicht uitgevoerd, derhalve heeft de verandering geen effect op de emissies naar de bodem.

Energie

Energetisch wordt er een efficiëntere koeling geïnstalleerd dan de 4 separate koelingen. De verandering is daarmee milieupositief voor het compartiment energie.

Externe veiligheid

De nieuw te plaatsen installaties bevat 1.200 kg ammoniak. Hierdoor valt de ammoniakkoelinstallatie onder het Activiteitenbesluit en is er voor de installatie geen veiligheidsafstand. Derhalve heeft de verandering geen effect op de externe veiligheid.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat bij bovengenoemde milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

De veranderingen zijn niet van invloed op de andere milieuaspecten geur, afvalwater, en afvalstoffen. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting voor de productie van onder andere kaas en poedervormige zuivelproducten. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.