

Toelichting behorende bij Beleid gebiedsontzeggingen Heemstede 2021

In artikel 2:78 van de Algemene Plaatselijke Verordening staat de bevoegdheid van de burgemeester om gebiedsontzeggingen op te leggen. Deze gebiedsontzegging wordt door of namens de burgemeester opgelegd aan personen die strafbare feiten plegen en/of de openbare orde verstoren.

In het Beleid gebiedsontzeggingen Heemstede 2021 is aangegeven bij de overtreding van welke artikelen uit welke wet- en regelgeving deze gebiedsontzeggingen kunnen worden opgelegd. Doel is om notoire overlastplegers aan te pakken en indien nodig de overlastsituatie die zij veroorzaken per direct te kunnen beëindigen.

Bij het toepassen van de bevoegdheid moet er zijn voldaan aan het situatievereiste, dat wil zeggen dat sprake moet zijn van omstandigheden die tot ingrijpen ter handhaving van de openbare orde kunnen noodzaken. Daarnaast moet ook voldaan zijn aan het doelcriterium: de maatregel moet zijn gericht op het beëindigen of voorkomen van (verdere) ordeverstoringen of overlast, en/of het beperken van de gevolgen daarvan.

De maatregel moet toegepast worden binnen de kaders van proportionaliteit en subsidiariteit. Zij is bedoeld om verdere overlast te voorkomen en te beëindigen en niet bedoeld als straf.

Het opleggen van een 24-uurs gebiedsontzegging is een discretionaire bevoegdheid van de burgemeester. De gebiedsontzegging is een besluit in de zin artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit houdt in dat de algemene procedure uit de Awb moet worden gevolgd. Een voornemen tot het opleggen van de ontzegging moet kenbaar worden gemaakt aan de betrokkene en deze moet in de gelegenheid worden gesteld te worden gehoord. Vervolgens wordt een besluit opgesteld en bekend gemaakt aan de overtreder. Tevens wordt aangegeven hoe de overtreder in bezwaar kan tegen het besluit.

De 24-uurs gebiedsontzegging echter wordt toegepast als er direct moet worden opgetreden. De overtreding heeft een grote impact op de omgeving en de ernst van de overlast biedt geen tijd om met het opstellen van een bestuurlijke rapportage een voornemen tot een last onder dwangsom op te leggen omdat de overlast dan vooralsnog blijft aanhouden en de ongewenste overlastsituatie in stand blijft.

De toepassing van artikel 2:78 van de APV zal in het eerste jaar na inwerkingtreding in de vorm van een pilot (van een jaar) plaatsvinden. Tijdens de pilot vindt toepassing altijd plaats in overleg tussen de burgemeester en politie. Aan de hand van het resultaat van de pilot zal worden besloten of de burgemeester het geven van een bevel en het uitschrijven van een 'concept proces verhoor ter zake waarschuwing en mededeling' zal mandateren aan de politie van basisteam Kennemer Kust. Na mandatering zal de dienstdoende politiefunctionaris voor toepassing altijd overleggen met de Operationeel Coördinator van de politie of de Hulp officier van justitie.

Bij recidive, artikel 2:78, tweede en derde lid, van de APV, maakt de politie een bestuurlijke rapportage op. Aan de hand van deze rapportage beslist de burgemeester over een gebiedsontzegging van ten hoogste 8 weken.