

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
Zaaknummer 6185083

Gemeente Raalte
Postbus 140
8100 AC RAALTE

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
28.04.2021	2021/0089735			

Onderwerp: MER beoordeling procedure

Geachte lezer,

Tauw B.V. heeft namens u bij ons op 17 maart 2021 een aanmeldingsnotitie ingediend voor een vormvrije m.e.r.-beoordeling. De aanmeldingsnotitie gaat over het uitvoeren van herinrichtingsmaatregelen ten noorden van het Natura 2000-gebied Boetelerveld in Raalte.

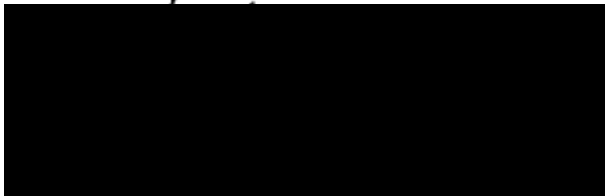
Op basis van artikel 3.3.2.1, lid 1f van de Omgevingsverordening Overijssel 2017 zijn de ontgrondingswerkzaamheden vrijgesteld van vergunningplicht. Wel bestaat er voor de ontgrondingswerkzaamheden een meldplicht.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, en gelet op de artikelen 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer:

- dat er geen bijzondere omstandigheden zijn die het uitvoeren van een milieueffectrapportage nodig maken voor het uitvoeren van de voorgenomen ontgrondingswerkzaamheden ten noorden van het Natura 2000-gebied Boetelerveld in de gemeente Raalte.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- a. Dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta
- b. Landschap Overijssel
- c. Tauw

Rechtsmiddelen

Het besluit is overeenkomstig artikel 7.17, lid 4 van de Wet milieubeheer gepubliceerd op de website van de provincie Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

Overwegingen bij het besluit

Bijlage 1

Aanmeldingsnotitie

De meldingsnotitie is ingediend voor de beoordeling van de m.e.r.-plicht, ingevolge artikel 7.16, 1^e lid, van de Wet milieubeheer (Wm).

In de notitie zijn de mogelijke milieueffecten beschreven die te verwachten zijn bij het uitvoeren van de ontgrondingswerkzaamheden.

Bevoegd gezag, beoordelingsplicht en toetsingskader

Gedeputeerde Staten zijn volgens artikel 3, lid 1, juncto artikel 8, lid 3 van de Ontgrondingenwet bevoegd gezag voor het verlenen van een ontgrondingvergunning, als er sprake is van het uitvoeren van werkzaamheden waarbij het maaiveld verlaagd wordt. Ingevolge artikel 7.2, lid 1 onder b in samenhang met artikel 7.17, lid 1, van de Wet milieubeheer (Wm) moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten die staan opgenomen in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) bepalen of deze activiteiten vanwege bijzondere omstandigheden m.e.r.-plichtig zijn. Dat wil zeggen dat de initiatiefnemer de vergunningsaanvraag op grond van de Ontgrondingenwet al of niet vergezeld moet laten gaan van een milieueffectrapport (MER).

Bij het uitvoeren van de ontgrondingswerkzaamheden in het kader van het herinrichten van agrarische percelen ten noorden van het Natura 2000-gebied Boetelerveld in Raalte blijft het te ontgronden gebied kleiner dan 12,5 ha (2,5 ha.). Daarom kan volstaan worden met een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

De ontgrondingswerkzaamheden uit deze meldnotitie, met een oppervlak van minder dan 12,5 ha, valt onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent, dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage, Gedeputeerde Staten als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als wordt bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer, als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Gedeputeerde Staten moeten daarom beoordelen of, gelet op bijzondere omstandigheden, voor het verlenen van de ontgrondingvergunning een milieueffectrapportage (m.e.r.) noodzakelijk is. Het algemene uitgangspunt bij een dergelijke beoordeling is dat er geen m.e.r. hoeft te worden opgesteld, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden.

Deze bijzondere omstandigheden kunnen betrekking hebben op:

1. kenmerken van het project;
2. plaats van het project;
3. kenmerken van het potentiële effect.

In de meldnotitie zijn de milieueffecten beschreven.

Inhoudelijke beoordeling

Het algemene uitgangspunt bij een dergelijke beoordeling is dat er geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden.

Kenmerken van het project

De gemeente Raalte wil op twee percelen die ten noorden van het Natura 2000-gebied Boetelerveld liggen, nieuwe natuur ontwikkelen op percelen die tot nu toe in agrarisch gebruik waren. In het projectgebied zal maximaal 15 cm van de kadastrale percelen G2587 en G2589 afgeplagd worden. De percelen worden vervolgens ingezaaid en beheerd als kruiden- en faunarijk grasland. De vrijkomende grond wordt gebruikt om de kadastrale percelen G2588 en G2590 op te hogen. Het oppervlak van het terrein waar de ontgrondingen plaatsvinden is circa 2,5 ha. In totaal wordt 3.700 m³ grondspecie ontgraven.

De plaats van het project

De twee betrokken percelen liggen in het uitwerkingsgebied ten noorden van het Natura 2000-gebied Boetelerveld. De percelen maken onderdeel uit van circa 120 ha rondom dit Natura 2000-gebied die zijn aangeduid als uitwerkingsgebied voor de ontwikkelopgave van het Natura 2000-gebied Boetelerveld. Het Natura 2000-gebied ligt in de omgeving van buurtschap Boetele, in de gemeente Raalte. Het totale natuurgebied heeft een oppervlakte van circa 170 ha en wordt omgeven door landbouwgronden.

Kenmerken van de potentiële effecten

In hoofdstuk 3 van de aanmeldingsnotitie zijn de effecten van de ontgrondingen op het milieu beschreven. Effecten van ontgrondingwerkzaamheden zijn beoordeeld op de aspecten bodem, water, natuur archeologie, landschap en cultuurhistorie en externe veiligheid. Tevens is de cumulatie van de effecten beoordeeld.

Uit de aanmeldingsnotitie blijkt dat ten gevolge van de ontgrondingmaatregelen geen nadelige milieueffecten zijn te verwachten ten opzichte van de huidige situatie.

We hebben de aanmeldingsnotitie beoordeeld en we zijn van mening dat de beoordeling van de effecten van de voorgenomen ontgrondingen op de juiste manier heeft plaatsgevonden.

Ten aanzien van de effecten merken we het volgende op:

Bodem

Huidige situatie

Voor de betrokken percelen is bodemonderzoek uitgevoerd. Gebleken is dat er geen bodemverontreiniging of verdachte activiteiten hebben plaatsgevonden op deze locatie. De bodemlagen zijn geclassificeerd als 'Altijd toepasbaar'. Ook is er geen sprake van verhoogde waarden voor PFAS.

Effecten

Door het afplaggen van de voedselrijke laag zal de bodem verarmen. Dit is nodig voor de ontwikkeling van de gewenste natuurtypen. Door de maatregelen wordt verzuring door te hoge stikstofdepositie tegengegaan en de balans aan voedingsstoffen hersteld. De maatregelen leiden niet tot een verontreiniging van de bodem of aantasting van de bodemstructuur.

Water

Huidige situatie

De percelen liggen in het beheersgebied van het waterschap Drents Overijsselse Delta. In het plangebied liggen alleen enkele sloten en greppels. Het doorlaatvermogen van de ondergrond zorgt er voor, dat de hydrologie van de percelen nauw samenhangt met de hydrologie van omliggende percelen. De delen die worden geplagd liggen direct tegen het Natura 2000-gebied Boetelerveld aan.

Effecten

Op de betrokken percelen 2587 en 2589 wordt tot maximaal 15 cm afgeplagd. Hierbij wordt de voedselrijke bovenlaag verwijderd ten behoeve van natuurontwikkeling. Het maaiveld komt maximaal met 15 cm lager te liggen, waardoor de grondwaterstand ten opzichte van het maaiveld hoger komt te liggen. Gelet op de kleine omvang van de ontgraving wordt verwacht dat dit geen negatieve effecten op het (grond)watersysteem of de grondwaterstand op omliggende percelen zal hebben.

Natuur

Huidige situatie

Het plangebied ligt direct tegen het Natura 2000-gebied Boetelerveld aan. In dit gebied bevinden zich de habitattypen Zwakgebufferde vennen, Vochtige heiden, Droge heiden, Jeneverbesstruwelen, Heischrale graslanden, Blauwgraslanden en Pioniervegetaties met snavelbiezen. Samen met het uitwerkingsgebied daaromheen is het Boetelerveld onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland.

Effecten

Soortenbescherming

Voor de natuurherstelmaatregelen in het uitwerkingsgebied is in 2016 een quickscan Flora- en Faunawet uitgevoerd. In augustus 2018 is deze toets geactualiseerd en aangepast aan de Wet natuurbescherming. Hieruit blijkt dat de ontgrondingswerkzaamheden niet leiden tot nadelige effecten voor beschermde soorten. Om tijdens de werkzaamheden tijdelijke negatieve effecten op individuele exemplaren te voorkomen, zal volgens een gedragscode of werkprotocol gewerkt moeten worden. Ook geldt bij de uitvoering de zorgplicht uit artikel 1.11 Wet natuurbescherming. Hiermee moeten negatieve effecten op soorten voorkomen worden.

Gebiedsbescherming

De plagewerkzaamheden vinden plaats als onderdeel van maatregelen ten behoeve van instandhoudingsdoelstellingen voor het Boetelerveld. Na uitvoering van de werkzaamheden zullen de percelen worden ingezaaid en beheerd als kruiden- en faunarijk grasland. Aangezien de uit te voeren maatregelen gericht zijn op het verbeteren van de condities voor de leefgebieden en aangewezen soorten en habitattypen in het Natura-2000 gebied, zijn negatieve effecten op het NNN en Natura 2000-gebied uitgesloten. De uitvoering van de maatregelen zorgt voor een tijdelijke toename van stikstofdepositie. Voor stikstofdepositie die vrijkomt bij maatregelen ten behoeve van instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied geldt een vrijstelling van de vergunningsplicht.

Archeologie

Huidige situatie

Volgens de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Raalte geldt in en direct rondom de percelen waar de werkzaamheden worden uitgevoerd een lage archeologische verwachtingswaarde. Er liggen geen gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde in de nabijheid van het plangebied.

Effecten

Vanwege de lage archeologische verwachtingswaarde en de afwezigheid van gemeentelijke monumenten of Rijksmonumenten ter hoogte van de percelen, worden geen belangrijk nadelige milieugevolgen verwacht voor het thema archeologie.

Landschap en cultuurhistorie

Huidige situatie

Het landschap rondom het plangebied bestaat uit een afwisseling van oost-westgeoriënteerde dekzandruggen. Het plangebied bestaat uit zowel een dekzandvlakte als een dekzandlaagte. Dekzandvlaktes vormen de oorspronkelijke overgang van het oude naar jonge dekzandlandschap. In de 20e eeuw is het oude dekzandlandschap ontgonnen vanwege de toenemende kwel vanuit de Sallandse Heuvelrug. Hierdoor heeft het gebied een uitgesproken ontginningslandschap. Dekzandlaagtes lijken op dekzandvlaktes, maar hebben een natter karakter. Het betreft daar broekontginningen. Het maaiveld is hier relatief vlak en het zijn waardevolle landbouwgebieden. In en rondom het plangebied zijn geen cultuurhistorisch waardevolle patronen, boerderijen of landgoederen aanwezig.

Effecten

De ontgrondingswerkzaamheden zijn onderdeel van natuurherstelmaatregelen die gericht zijn op herstel van het Sallandse heidelandschap. Uitvoering van de werkzaamheden draagt bij aan het versterken van de landschappelijke kwaliteit.

Externe veiligheid

Ten westen van het plangebied liggen drie gasleidingen van de Gasunie, aan de oostkant liggen vijf gasleidingen.

Effecten

De ontgrondingswerkzaamheden worden niet uitgevoerd nabij de gasleidingen en vormen daarom geen risico. De ontgrondingswerkzaamheden van de percelen in het plangebied hebben geen gevolgen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg en vormen geen risico voor de omgeving.

Overige aspecten

De maatregelen zorgen voor een tijdelijke verkeer aantrekkende werking voor de machines die nodig zijn om de werkzaamheden uit te kunnen voeren. Deze machines zorgen voor een tijdelijke toename van geluid en uitstoot van stoffen. Deze hinder zal alleen tijdens de uitvoeringsfase plaatsvinden. In de omgeving van de percelen waar de werkzaamheden plaatsvinden staan enkele particuliere woningen. Met deze omwonenden en overige betrokkenen en belangstellenden is via openbare informatiebijeenkomsten gecommuniceerd over de uit te voeren maatregelen en mogelijk te verwachten tijdelijke overlast van de uit te voeren werkzaamheden in het gebied.

De grond die vrijkomt van de percelen 2587 en 2589 wordt na de plagwerkzaamheden gebruikt voor het ophogen van twee naastliggende percelen. Hierdoor wordt de grond lokaal hergebruikt. De ontgroning heeft geen uitstralende effecten.

Cumulatie

In en rondom het Natura 2000-gebied Boetelerveld vinden meerdere natuurherstelwerkzaamheden plaats. Voor deze andere maatregelen is reeds eerder een m.e.r.-beoordeling opgesteld waarin is geconcludeerd dat de interne en externe natuurherstelmaatregelen geen belangrijke nadelige milieugevolgen hebben. Omdat er geen effecten zijn op waterhuishouding als gevolg de voorgenomen activiteit is er ook geen sprake van cumulatie met de effecten van de reeds vergunde interne en externe maatregelen. Landschappelijk is er sprake van positieve cumulatieve effecten omdat beide ontwikkelingen bijdragen aan herstel van het Sallands heidelandschap. Voor vervoersbewegingen geldt dat sprake is van mogelijk aanvullende aan-en afvoer van materieel en woon-werk verkeer van personeel. Vanwege de beperkte materieelinzet voor dit voornemen en omdat er geen sprake is van aan- en afvoer van grond, is het cumulatieve effect op deze aspecten echter verwaarloosbaar. Als gevolg van de cumulatieve effecten worden daarom geen belangrijke nadelige milieugevolgen verwacht voor deze thema's.

Conclusie

Ten gevolge van de ontgronding zijn er geen belangrijk negatieve effecten te verwachten voor het milieu. Daarnaast zijn positieve effecten te verwachten op de aspecten natuur en landschap.

Op basis van de verwachte effecten is er geen aanleiding om voor de voorgenomen ontgrondingen een m.e.r. uit te voeren.