



BESCHIKKING

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

datum: 22 april 2021

Gemeente: Bronckhorst

kenmerk: 2020-0611

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 *BESLUIT*

1.1 *Onderwerp*

Het agrarische bedrijf op het adres Het Lendebosch 5 in Hummelo is van plan van plan om in de bestaande stal vleesvarkens in te ruilen voor vleeskalveren. Voor dit plan hebben wij op 2 maart 2020 een aanvraag 'Omgevingsvergunning beperkte milieutoets' (OBM) ontvangen. Met een aanvraag OBM vraagt een bedrijf vooraf toestemming om te starten met nieuwe activiteiten.

De aanvraag gaat over het perceel kadastraal bekend als gemeente Hummelo, sectie E, nummer 311.

De aanvraag is ingeschreven met de volgende kenmerken:

- zaaknummer gemeente: 2020-0611;
- zaaknummer Omgevingsdienst Achterhoek: 2020MER0010.

De aanvraag betreft de activiteiten:

- het houden van vleesrunderen (milieueffectrapportage (m.e.r.) artikel 2.2a, lid 1, onder i, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Dit is een activiteit waarvoor wij moeten beoordelen of er wel of geen milieueffectrapport (MER) nodig is.

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. De grondslag voor het vragen van een vvgb ten behoeve van gebiedsbescherming vindt sindsdien zijn grondslag in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Bor. Het aangevraagde besluitonderdeel 'handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden' is daarom per 1 januari 2017 een OBM-toestemming. De aanvraag betreft ook de volgende activiteit:

- handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden, artikel 2.2aa, onder a van het Bor.

Er is op 2 maart 2020 ook een melding volgens het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) gedaan. De melding heeft kenmerk A9u615kpt7w. Deze melding maakt onderdeel uit van de aanvraag OBM.



1.2 Besluit

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor). Wij besluiten:

- de gevraagde vergunning voor het onderdeel 'Omgevingsvergunning beperkte milieutoets' te verlenen;
- de gevraagde vergunning voor het onderdeel 'Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden' te weigeren.

De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- aanvraagformulier OLO nr. 4992413, gedateerd: 2 maart 2020;
- plattegrondtekening inrichting, met situatieschets, gedateerd: 26 januari 2004;
- toelichting 'Bijlage melding Activiteitenbesluit en aanvraag omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)', opgesteld door ForFarmers/FarmConsult in Lochem, met datum februari 2020;
- toelichting 'Gegevens verzoek verklaring van geen bedenkingen (vvgb)', opgesteld door ForFarmers/FarmConsult, datum: februari 2020, aanvullingen 15 september 2020;
- besluit op aanmeldnotitie m.e.r., besluitdatum: 18 februari 2020;
- Brief van de Provincie Gelderland, datum: 6 april 2021, zaaknummer: 2020-003209, inclusief bijlagen 1 (motivering) en 2 (Aeriusberekeningen).

De vergunning is verleend voor onbepaalde tijd. Aan deze vergunning zijn geen voorschriften verbonden. Voor de rest moet de inrichting voldoen aan de voorschriften zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling en voor zover deze van toepassing zijn op de inrichting.

Hengelo, 22 april 2021
het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst,
namens deze

directeur Omgevingsdienst Achterhoek



1.3 Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland. Ook kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen.

Wij wijzen u er op dat het indienen van beroep voor u alleen mogelijk is als u tijdig zienswijzen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit, tenzij u hiervoor redelijkerwijs geen mogelijkheden heeft gehad.

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een beroepschrift indienen. Regels voor het indienen van een beroepschrift:

- het beroepschrift moet binnen 6 weken na de dag van bekendmaking van het besluit worden ingediend. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit is bekendgemaakt. Overschrijding van deze termijn kan leiden tot een niet-ontvankelijkverklaring. Dit betekent dat het besluit onherroepelijk is geworden en de rechter niet ingaat op uw bezwaren;
- vermeld in uw ondertekende beroepschrift uw naam en adres en/of de naam en het adres namens wie u beroep aantekent, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- geef in het beroepschrift duidelijk aan waarom u het niet eens bent met het besluit;
- zend een kopie van het bestreden besluit mee;
- aan het indienen van een beroep zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem; via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u ook een beroepschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het beroepschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuur;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING.....	1
---	----------

1	BESLUIT	1
1.1	Onderwerp	1
1.2	Besluit	2
1.3	Rechtsmiddelen	3

OVERWEGINGEN ALGEMEEN	5
------------------------------------	----------

1	PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1	Procedure	5
1.2	Bevoegd gezag	5
1.3	Beoordeling	5
1.4	Volledigheid	5

OVERWEGINGEN MILIEU	7
----------------------------------	----------

2	TOETSINGSKADER MILIEU	7
2.1	Type inrichting	7
2.2	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets MER	7
2.3	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets Natura 2000-activiteiten	7

3	CONCLUSIE	8
----------	------------------------	----------



OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1 *PROCEDURELE ASPECTEN*

1.1 *Procedure*

De aanvraag is behandeld volgens de reguliere procedure (artikel 3.7 van de Wabo).

1.2 *Bevoegd gezag*

Op grond van de ingediende gegevens blijkt dat het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst bevoegd is om een beslissing te nemen over uw aanvraag (artikel 2.4 van de Wabo). De Omgevingsdienst Achterhoek heeft het mandaat gekregen om de vergunning al of niet te verlenen.

1.3 *Beoordeling*

Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit hebben bedrijven vooraf toestemming nodig voordat ze kunnen starten met die activiteiten. Deze toestemming vooraf wordt omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) genoemd. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering. Aan de instemming mogen wij geen voorschriften verbinden (artikel 5.13a Bor). In het Bor (artikel 2.2.a, lid 1) zijn de categorieën van inrichtingen genoemd waarvoor een OBM nodig is.

Wij toetsen de aanvraag OBM aan het Bor (artikel 5.13b). In dat artikel is in lid 1 bepaald dat de OBM moet worden geweigerd als het bevoegd gezag heeft beslist dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld (OBM-m.e.r.).

1.4 *Volledigheid*

De aanvraag die wij hebben getoetst bestaat uit de volgende onderdelen:

- aanvraagformulier (OLO-nummer: 4992413) met datum 2 maart 2020;
- besluit op aanmeldnotitie m.e.r., besluitdatum: 18 februari 2020;
- beschikking provincie Gelderland, datum: 26 mei 2016, zaaknummer: 2016-001460;
- berekening AeriusCalculator, verschilberekening, datum: 18 november 2020, AeriusKenmerk: RXWn32USxwaQ;
- berekening AeriusCalculator, aanvraag, datum: 18 november 2020, AeriusKenmerk: RNDsxDjqVR8h;
- toelichting 'Gegevens verzoek verklaring van geen bedenkingen (vvgb), opgesteld door ForFarmers/FarmConsult, datum: februari 2020, aanvullingen 15 september 2020;
- Machtiging van aan ForFarmers, van d.d. 15 september 2020;
- toelichting 'Bijlage melding Activiteitenbesluit en aanvraag omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)', opgesteld door ForFarmers/FarmConsult in Lochem, met datum februari 2020;
- melding Activiteitenbesluit (AIM-nummer: A9u615kpt7w) met datum 2 maart 2020;
- plattegrondtekening inrichting, met situatieschets, geadateerd: 26 januari 2004.



Het ontwerpbesluit heeft van 16 december tot en met 27 januari 2021 ter inzage gelegen. Hierna is een definitieve vvgb gevraagd. De Provincie Gelderland heeft geen definitieve vvgb afgegeven, maar stuurde een brief op 6 april 2021:

- brief 'uw verzoek verklaring van geen bedenkingen Wet natuurbescherming', inclusief 'bijlage 1: toelichting', met datum: 6 april 2021, en zaaknummer: 2020-003209;
- 'bijlage 2 – AERIUS-berekeningen':
 - Verschilberekening (kenmerk RXWn32USxwaQ, datum 18 november 2020);
 - Beoogde situatie (kenmerk RNDsxDjqVR8h, datum 18 november 2020).

Deze nieuwe informatie hebben wij ook bij ons definitieve besluit betrokken. De informatie is het gevolg van nieuwe juridische ontwikkelingen als gevolg van de uitspraak van de Raad van State (zaak 'Logtsebaan', ECLI:NL:RVS:2021:69).

De aanvraag voldoet aan de indieningsvereisten (artikel 2.8 van de Wabo, nader uitgewerkt in § 4.2. van het Bor en de Mor). Hiermee is de aanvraag volledig en ontvankelijk.



OVERWEGINGEN MILIEU

2 TOETSINGSKADER MILIEU

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

2.1 Type inrichting

De inrichting valt onder de volgende categorieën van inrichtingen die milieugevolgen (kunnen) hebben en die als zodanig in Bijlage I van het Bor aangewezen zijn:

- categorie 1.1.a. en b.: elektro- en/of verbrandingsmotorisch vermogen van meer dan 1,5 kW
- categorie 7.1.a.: opslaan van (meer dan 10 m³) dierlijke en/of overige organische meststoffen
- categorie 8.1.a.: fokken en houden van dieren
- categorie 9.1.e.: opslaan van voedingsmiddelen voor dieren

2.2 Omgevingsvergunning beperkte milieutoets MER

Op 15 januari 2020 is voor een project een aanmeldingsnotitie gedaan om te beoordelen of er belangrijke nadelige milieugevolgen zijn. Wij hebben op 18 februari 2020 besloten dat voor het project geen milieueffectrapport (MER) nodig is. Ons besluit maakt onderdeel uit van deze aanvraag. Er is geen reden om opnieuw te toetsen of een MER nodig is, omdat de aanvraag OBM niet verschilt van de aanmeldingsnotitie. Wij kunnen daarom de OBM op dit onderdeel verlenen.

2.3 Omgevingsvergunning beperkte milieutoets Natura 2000-activiteiten

Er zijn in Nederland natuurgebieden (Natura 2000-gebieden) aangewezen die extra beschermd moeten worden tegen de neerslag (depositie) van te veel stikstof. De bescherming van de Natura 2000-gebieden is geregeld in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wnb is de opvolger van de Natuurbeschermingswet (Nbw).

De Provincie is voor de Wnb bevoegd gezag en regelt de toestemmingen voor de Wnb. Dit kan door middel van een Wnb-vergunning of een 'verklaring van geen bedenkingen' bij een omgevingsvergunning (vvgb).

Ammoniak (NH₃) uit stallen is één van de bronnen van stikstof (stikstofverbinding). De depositie van stikstofverbindingen kan belangrijke negatieve effecten hebben voor Natura 2000-gebieden. Die effecten kunnen er toe leiden dat de OBM moet worden geweigerd. Om een indruk te krijgen van deze effecten, moeten we dus bepalen wat de depositie-effecten zijn van de nieuwe activiteiten binnen het bedrijf. Die effecten moeten we vergelijken met de effecten van de toegestane activiteiten (referentiesituatie).

De ondernemer heeft in de aanvraag aangeven dat hij 'handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden' uitvoert. Om inzicht in de gevolgen van uitstoot van ammoniak te krijgen, hebben wij daarom bij de provincie Gelderland een vvgb gevraagd. Zonder die vvgb kunnen wij de OBM niet verlenen.



Op 1 december 2020 hebben wij van de provincie Gelderland een ontwerp-vvgb ontvangen. Hieruit bleek dat de Provincie op het onderdeel 'handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden' instemde met het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning. De afgegeven ontwerp-vvgb vormde de referentie voor de gevraagde vergunning. Uit de ontwerp-vvgb bleek dat er geen belangrijke negatieve gevolgen voor Natura-2000 gebieden ontstaan die het opstellen van een MER vereisen. In de vvgb stond dat er voorschriften aan de vergunning moeten worden verbonden. Die voorschriften staan in bijlage 3.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (RvSt) (ECLI:NL:RVS:2021:71) een belangrijke uitspraak gedaan die gevolgen heeft voor deze aanvraag. De uitspraak gaat over de vraag of voor projecten waarbij sprake is van 'intern salderen'¹ nog een vergunning op grond van de Wnb (gebiedsbescherming) nodig is. Uit de uitspraak blijkt, dat als gevolg van de wijziging van de Wet natuurbescherming per 1 januari 2020, dat dat niet meer het geval is. Als van 'intern salderen' sprake is, is er geen vergunning meer nodig op grond van de Wet natuurbescherming.

Wij hebben naar aanleiding van die uitspraak de Provincie op 2 maart 2021 gevraagd een definitieve vvgb af te geven, of schriftelijk aan te geven dat er inderdaad sprake is van intern salderen.

In de brief van 6 april 2021 heeft de Provincie aangegeven dat sprake is van intern salderen. Het aangevraagde project leidt niet tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. De Provincie geeft aan dat daarom geen vvgb nodig is en dat zij deze ook niet afgeeft.

De ondernemer heeft het onderdeel 'Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden' aangevraagd. Voor dit onderdeel geldt nu geen vergunningplicht meer. Dit is de reden dat wij dit onderdeel van de aanvraag weigeren. Dit betekent ook dat de voorschriften die wij aan in de ontwerpbeschikking hebben opgenomen, komen te vervallen.

3 CONCLUSIE

Gelet op de beoordeling hierboven is er geen reden om de omgevingsvergunning te weigeren voor wat betreft het onderdeel OBM MER. Vanwege het ontbreken van vergunningplicht wordt de vergunning voor het onderdeel 'handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden' geweigerd.

¹ 'intern salderen' betekent hier kortgezegd: de vrijkomende stikstof als gevolg van het afstoten van vee zelf binnen het bedrijf gebruiken voor het houden van andere diersoorten. Hierbij moet worden voldaan aan de huisvestingseisen en mag er geen toename zijn van de uitstoot van stikstof.