



Den Haag

Handhavingsorganisatie

[Geanonimiseerd]

Uw brief van

Uw kenmerk

Ons kenmerk
BWT-00231GGB21
Aantal bijlagen

Datum
28 april 2021

Onderwerp
Terrasvergunning

AANVRAAG

Op 15 februari 2021 hebben wij van de [Geanonimiseerd] een aanvraag met tekening ontvangen voor het plaatsen van een zomerterras in een parkeerplaats, gelegen op de locatie Bierkade 6C in Den Haag.

In de aanvraag zijn terrasschotten opgenomen, maar geen parasols. Het zomerterras in een parkeerplaats bestaat uit een totale oppervlakte van 23,17 m² (10,3 meter lengte, langs de gevel gerekend, en 2,25 meter breedte/diepte).

Verlenging beslistermijn

Om een zorgvuldige afhandeling van de aanvraag te waarborgen hebben wij bij brief van **12 april 2021** de beslistermijn verlengd tot en met uiterlijk **7 juni 2021** op grond van artikel 1:2 lid 2 van de Algemene plaatselijke verordening.

BEOORDELING

De aanvraag is getoetst aan:

- artikel 2:10 leden 2 en 3 van de Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag (hierna: APV);
- de 'Beleidsregel vergunningverlening terrassen Den Haag 2016' d.d. 9 februari 2016 (RIS291635);
- de 'Beleidsregel tot wijziging van de beleidsregel vergunningverlening terrassen Den Haag 2016' d.d. 3 maart 2020 (RIS304802);
- de 'Richtlijnen vergunningvrije terrassen Den Haag 2016' d.d. 9 februari 2016 (RIS291636);
- de 'Richtlijnen tot wijziging van de richtlijnen vergunningvrije terrassen Den Haag 2016' d.d. 3 maart 2020 (RIS304800).

Uit de toets is komen vast te staan dat het zomerterras in een parkeerplaats niet is vrijgesteld van de vergunningplicht. Wij hebben de aanvraag op 16 februari 2021 om advies voorgelegd aan de wegbeheerder van het stadsdeel Centrum (hierna: wegbeheerder), de Adviescommissie Openbare Ruimte (hierna: ACOR), het Vooroverleg Over Verkeerszaken (hierna: VOV) en Dienst Stedelijke Ontwikkeling, afdeling Verkeer (hierna: DSO- Verkeer).

Advies

Wegbeheerder

In het advies van 17 februari 2021 adviseert de wegbeheerder **positief** over de gevraagde vergunning voor het plaatsen van een zomerterras in een parkeerplaats, vanuit het oogpunt van verkeersveiligheid, hinder voor de omgeving en/of een inbreuk op het doelmatig onderhoud en beheer van de weg.

DSO-Verkeer

In het advies van 23 februari 2021 heeft DSO-Verkeer aangegeven dat de parkeerdruk binnen een loopafstand van 200 meter vanaf de locatie van het voorgenomen parkeerplaatsterras **boven de 90%** bedraagt.

Draagvlakonderzoek

Naar aanleiding van een parkeerdruk boven de 90% is een draagvlakonderzoek uitgevoerd. Indien de parkeerdruk 90% of hoger is wordt in de regel geen vergunning voor een parkeerplaatsterras uitgegeven. Hiervan kan worden afgeweken indien uit draagvlakonderzoek blijkt dat er in de omgeving meer dan 50% draagvlak is. Als onderdeel van de aanvraag van een parkeerplaatsterrasvergunning voert de gemeente een draagvlakonderzoek uit onder belanghebbenden binnen 200 meter loopafstand van de locatie.

Uit onderzoek blijkt dat voor het gevraagde zomerterras in een parkeerplaats er een draagvlak is van 60%, waardoor wij afwijken van het gestelde advies van DSO-Verkeer.

ACOR

In het advies van 24 februari 2021 adviseert de ACOR **positief** over het plaatsen van een zomerterras in een parkeerplaats vanuit het oogpunt uiterlijk aanzien van de openbare ruimte.

VOV

In het advies van 4 maart 2021 adviseert het VOV **positief** over het plaatsen van een zomerterras in een parkeerplaats vanuit het oogpunt verkeerskwaliteit van de openbare ruimte.

Zienswijze

Bij een ontvangen ingevulde vragenlijst ten behoeve van het uitgevoerde draagvlakonderzoek hebben wij een bezwaarbief ontvangen, met als schrijfdatum 19 maart 2021 op grond van artikel 4:8 lid 1 onder a van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

In de zienswijze wordt het volgende aangegeven:

1. Dat veel parkeerplaatsen verdwijnen door de aanwezige laad- en loshavens en parkeerplaatsterras en door de komst van ondergronds afvalcontainers;
2. Dat er weinig parkeermogelijkheden overblijven;
3. Dat er tot laat in de avond veel overlast is.

Reactie op zienswijze

Het gevraagde zomerterras in een parkeerplaats ligt in zijn geheel voor de eigen gevel van de aanvrager. Wanneer een terras niet (deels) voor de eigen gevel staat, dan dient geen rekening gehouden te worden met de belangen van derden, zoals is bepaald in artikel 3 van de 'Beleidsregel tot wijziging van de beleidsregel vergunningverlening terrassen Den Haag 2016 d.d. 3 maart 2020' (RIS304802).

Op 2 november 2018 is een verkeersbesluit verleend voor het instellen van een laad- en losgelegenheid op de locatie Bierkade 6A-7A. De aanvraag voor het verkeersbesluit heeft gedurende een periode van vier weken ter inzage gelegen teneinde belanghebbenden in de gelegenheid te stellen een zienswijze daarop kenbaar te maken. Hierop is geen reactie ingekomen. Buiten de venstertijden van maandag tot en met vrijdag van 09.00 uur tot 18.00 uur kan laad- en losgelegenheid als parkeerplek benut worden.

Voor de mogelijke komst van de ondergrondse afvalcontainers (ORAC's) kan geen uitspraak gedaan worden, gezien hier geen officieel besluit over genomen is. Het is onbekend in hoeverre mogelijk te plaatsen ORAC's invloed hebben op het verdwijnen van parkeermogelijkheden.

Als onderdeel van de beoordeling op het gevraagde zomerterras in een parkeerplaats wordt de parkeerdruk binnen een loopafstand van 200 meter vanaf de locatie van het voorgenomen parkeerplaatsterras gemeten. De parkeerdruk binnen een loopafstand van 200 meter vanaf de locatie van het voorgenomen parkeerplaatsterras bedraagt **boven de 90%**.

Naar aanleiding van een parkeerdruk boven de 90% is een draagvlakonderzoek uitgevoerd. Uit onderzoek blijkt dat voor het gevraagde zomerterras in een parkeerplaats er een draagvlak is van 60%, waardoor wij afwijken van het gestelde advies van DSO-Verkeer. Hierdoor kan de gevraagde vergunning voor het plaatsen van een zomerterras in een parkeervak worden geplaatst.

Met betrekking tot de overlast is artikel 2:10 APV van toepassing. Voor het plaatsen van voorwerpen op de openbare weg gelden volgens lid 3 een aantal weigeringsgronden. Daartoe behoort ook de vrees voor hinder voor de omgeving, mits dit belang niet door de Wet Milieubeheer wordt beschermd. In dit geval is hiervan sprake. De Wet Milieubeheer, meer in het bijzonder het ter uitvoering van deze wet vastgestelde Activiteitenbesluit, is op de exploitatie van dit terras van toepassing. Uit de redactie van artikel 2:10 lid 3 volgt, dat deze verordening, nu de Wet milieubeheer van toepassing is, geen grondslag meer biedt om een terrasvergunning uit vrees voor overlast te weigeren. Gaat de exploitatie daadwerkelijk gepaard met de door bezwaarmaker gevreesde vormen van overlast, dan kan hiertegen op grond van de Wet Milieubeheer worden opgetreden.

Conclusie:

Wij nemen de conclusie van het draagvlakonderzoek en het advies van de wegbeheerder, de ACOR en het VOV over, zodat wij een vergunning voor het plaatsen van een zomerterras in een parkeerplaats, met terrasschotten en zonder parasols, zullen verlenen.

Gelet op:

- artikel 2:10 lid 1 APV;
- de 'Beleidsregels vergunningverlening terrassen Den Haag 2016' d.d. 9 februari 2016 (RIS291635);
- de 'Beleidsregel tot wijziging van de beleidsregel vergunningverlening terrassen Den Haag 2016 d.d. 3 maart 2020 (RIS304802).

BESLUIT

Wij besluiten:

- I. aan de [Geanonimiseerd] de gevraagde vergunning voor het plaatsen van een zomerterras in een parkeerplaats, met terrasschotten en zonder parasols, gelegen op de locatie Bierkade 6C in Den Haag met een totale oppervlakte van 23,17 m² (10,3 meter lengte, langs de gevel gerekend, en 2,25 meter breedte/diepte), te verlenen;
- II. dat de vergunning geldt ingaande **28 april 2021 tot 28 april 2026** en dat het zomerterras in een parkeerplaats jaarlijks geplaatst mag worden in de periode van 1 maart tot 1 november;
- III. **dat buiten het terrasseizoen (1 maart tot en met 31 oktober) het parkeerplaatsterras volledig dient te zijn verwijderd en de ruimte weer beschikbaar als parkeerplaats dient te zijn;**
- IV. aan de vergunning voorschriften te verbinden.

VOORSCHRIFTEN

1. het zomerterras in een parkeerplaats dient te worden gesitueerd zoals aangegeven op de bij de vergunning behorende en gewaarmerkte tekening met nummer BWT-00231GGB21;
2. in straten met een verkeersfunctie wordt voor de trottoirs altijd een minimale obstakelvrije doorloopruimte van 1,50 meter in een rechte lijn gehanteerd;
3. de drank- en voedselverstreking op terrassen moet direct vanuit het daarbij behorende bedrijfspand plaatsvinden: geen tappunten e.d. Servieskasten zijn toegestaan als deze direct verplaatsbaar zijn, geen reclame bevatten en niet fungeren als terrasafdeling;
4. het zomerterras in een parkeerplaats mag geen hinder opleveren voor de omgeving en geen inbreuk maken op het doelmatig beheer en onderhoud van de weg. Daarnaast mag geen schade worden toegebracht aan de weg;
5. de vergunning moet op eerste vordering van de politie, de brandweer en/of van de ambtenaren van de Dienst Stadsbeheer worden getoond en desgewenst ter inzage worden gegeven;
6. in geval van een bijzondere situatie is het niet toegestaan een zomerterras in een parkeerplaats te plaatsen. Onder een bijzondere situatie wordt verstaan een situatie waarbij het uit het oogpunt van de verdeling van de gebruiksmogelijkheden van de weg nodig wordt geacht dat de locatie van het zomerterras in een parkeerplaats gevrijwaard wordt van obstakels. In die gevallen dient de exploitant dan wel zijn gemachtigde er voor eigen rekening of risico voor zorg te dragen dat de locatie obstakelvrij wordt opgeleverd. Een bijzondere situatie kan zich voordoen bij staatsbezoeken, aangelegenheden waarbij leden van het Koninklijk Huis zijn betrokken, demonstraties met een verhoogd risico, grote evenementen (inclusief de op- en afbouwperiode) of gebeurtenissen van overeenkomstige aard.
Het gaat hier om terrassen die zijn gesitueerd binnen het evenemententerrein dan wel binnen de begrenzing rondom de bijzondere gebeurtenis;
7. **terrasschotten zijn slechts toegestaan aan de rijbaanzijde en aan beide koppen van het terras, maar niet aan de trottoirzijde. Omdat deze terrassen grenzen aan de rijbaan is de maximale hoogte van de afscheiding gesteld op 90 cm.**

Verder wijzen wij erop dat:

1. voor het realiseren van het zomerterras in een parkeerplaats (al dan niet) met een overkapping, luifel en het verankeren van parasols, is eveneens een omgevingsvergunning, activiteit bouwen vereist. Deze omgevingsvergunning dient te zijn afgegeven voordat het zomerterras in een parkeerstrook wordt geplaatst. Voor meer informatie hierover kan contact opgenomen worden met de dienst Stedelijke Ontwikkeling, afdeling Vergunningen en Toezicht 070-353 4340 of aostadsdelen@denhaag.nl;
2. met betrekking tot het gebruik van een zomerterras in een parkeerplaats bij een recreatie-inrichting mede de voorschriften als gesteld in het "Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer" van toepassing zijn;
3. het gebruik van de gemeentegrond waarop het zomerterras in een parkeerplaats is gelegen kan worden opgeschort voor werkzaamheden of herinrichting;
4. het gebruik van de gemeentegrond waarop het zomerterras in een parkeerplaats is gelegen kan worden ontzegd na herinrichting of beleidswijziging.

5. alle schade, die als gevolg van het plaatsen, de aanwezigheid of de verwijdering van de terrasvoorwerpen aan eigendommen van de gemeente of van derden wordt toegebracht, is voor rekening van de vergunninghouder(st)er;
6. dat met betrekking tot de brandveiligheid de regels van het “Bouwbesluit 2012” van toepassing zijn op grond, waarvan onder andere terraselementen niet voor nooduitgangen en niet in vluchtwegen mogen worden geplaatst;
7. naast het verkrijgen van de terrasvergunning is het zomerterras in een parkeerplaats alleen toegestaan op grond van de exploitatievergunning of door het exploiteren van een melding plichtige horeca-inrichting;
8. uitstallingsborden ten behoeve van het zomerterras in een parkeerplaats mogen alleen binnen de vergunde oppervlakte worden geplaatst.

Burgemeester en wethouders van Den Haag,
namens deze:

[Geanonimiseerd]

Afdruk aan:

- 1* DPZ / Wegbeheer Centrum
- 1* DPZ / DIV Heffingen
- 1* L en T

Bent u het niet eens met dit besluit? En bent u belanghebbende? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. **Stuur dit uiterlijk binnen zes weken na de datum bekendmaking van het besluit in.**

Maakt u gebruik van internet? Dien uw bezwaarschrift dan in via www.denhaag.nl/bezwaar. U heeft hiervoor DigiD nodig. Op www.denhaag.nl/bezwaar vindt u meer informatie. E-mailen kan niet.

Beschikt u niet over internet, dan kunt u het bezwaarschrift ook opsturen naar het volgende adres:

Burgemeester en wethouders van Den Haag,
AWB / bezwaar.
Postbus 12 600
2500 DJ DEN HAAG

Vermeld in uw bezwaarschrift:

naam, adres, telefoonnummer (waar wij u overdag kunnen bereiken) en e-mailadres;
de datum en handtekening;
een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt. Stuur een kopie van het besluit mee en noem het kenmerk;
de argumenten voor bezwaar.

Dient u namens iemand anders het bezwaar in? Stuur dan een schriftelijke en ondertekende verklaring (volmacht) mee waaruit blijkt dat u namens die persoon het bezwaar mag indienen.

Bij een spoedeisend belang kunt u na het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij Rechtbank Den Haag.