

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Zaaknummer 5904893

VOF Reeve-Kampen

Postbus 5009
8260 GA KAMPEN

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
12.01.2021	2021/0004358			

Onderwerp: Ontgrondingenwet; aanvraag vergunning voor aanleg watergangen in "Reeve"

Geachte

Op 6 juli 2020 hebben wij een aanvraag voor een ontgrondingsvergunning ontvangen van Witteveen+Bos, namens VOF Reeve-Kampen. De aanvraag betreft de aanleg van watergangen en waterpartijen in het plangebied "Reeve" in Kampen. De aanvraag was niet compleet. Op 15 oktober 2020 hebben wij de laatste aanvullende informatie ontvangen van de aanvrager.

Ligging

Het terrein van de aanvraag ligt ten zuidwesten van Kampen en betreft een agrarisch gebied. De Hanzelijn ligt ten noorden van het plangebied en de randmeren Drontermeer en Vossemeer liggen aan de westzijde. Het Reevediep ligt ten zuiden van het plangebied "Reeve". Het gebied is plaatselijk bekend als "Reeve". Het terrein van de aanvraag is in gebruik als grasland en bouwland en is in eigendom van de gemeente Kampen.

Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Kampen, sectie P, nummers 159, 161, 163, 164, 166, 167, 168, 169, 5604.

Procedure

De aanvraag betreft de aanleg van watergangen. De inhoud van de ontgroning bedraagt 309.558 m³. De ontgrondingsdiepte is maximaal 4,25 m - mv. Gezien de diepte en de aard van de ontgrondingswerkzaamheden is de aanvraag behandeld volgens de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht bepaalde procedure (uniforme openbare voorbereidingsprocedure).

Voorafgaand aan het indienen van de aanvraag heeft de aanvrager een aanmeldingsnotitie van een vormvrije m.e.r.-beoordeling ingediend. In de mer-beoordeling zijn de aangevraagde werkzaamheden samen met werkzaamheden die zijn vrijgesteld van de vergunningsplicht op grond van de Omgevingsverordening Overijssel 2017, beoordeeld op de milieueffecten. Gedeputeerde Staten hebben beoordeeld dat de werkzaamheden niet mer-plichtig zijn.

Ontwerpbeschikking

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij een ontwerpbeschikking opgesteld. Deze ontwerpbeschikking met aanvraag en bijlagen hebben wij (gedurende zes weken) in het gemeentehuis van de gemeente Kampen en bij de provincie ter inzage gelegd.

Datum verzending

Gelijktijdig hebben wij Burgemeester en Wethouders van Kampen , het dagelijks bestuur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta en het Oversticht in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen met betrekking tot de ontwerpbeschikking.

Ontvangen zienswijzen en adviezen

Tijdens de terinzagelegging is van de mogelijkheid schriftelijke en/of mondelinge zienswijzen in te brengen tegen het ontwerp van de beschikking, geen gebruik gemaakt.

De beschikking is daarom niet gewijzigd ten opzichte van de ontwerpbeschikking.

Beschikking

Gelet op het bepaalde in de Ontgrondingenwet, de Omgevingsverordening Overijssel 2017 en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij het volgende besloten op basis van de aanvraag:

aan VOF Reeve-Kampen vergunning te verlenen tot het ontgronden van het terrein van de aanvraag. Dit terrein is weergegeven op de bij de aanvraag ingediende tekeningen "Insteek te graven watergangen op kadastrale kaart", bladnummers 1 t/m 4.

Voorschriften bij de beschikking

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn vastgelegd in bijlage I.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED], te bereiken tijdens kantooruren op nummer [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_ONTGV-2020-002938 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Bekendmaking

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd op www.overheid.nl. Tevens worden de aanvraag en de beschikking met bijbehorende stukken ter inzage gelegd vanaf twee werkdagen na bekendmaking gedurende zes weken.

Inwerkingtreding van de beschikking

Op grond van artikel 16, eerste lid van de Ontgrondingenwet, treedt een beschikking tot verlening, wijziging of intrekking van een vergunning in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een beroepsschrift. Indien gedurende deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, wordt de beschikking niet van kracht voordat op het verzoek is beslist.

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u naar de rechter

Stuurt u dan een beroepsschrift naar de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS). Deze rechter kijkt dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw beroepschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw beroepschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. U doet een kopie van ons besluit bij uw beroepschrift zodat de AbRvS weet om welk besluit het gaat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw beroepschrift.
4. U verstuurt het beroepschrift op tijd. U moet het beroepschrift versturen binnen zes weken na de datum waarop wij het besluit ter inzage hebben gelegd.

Uw beroepschrift kunt u op 2 manieren versturen.

1. Met de post naar: Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA Den Haag.
2. Met een faxbericht. Het algemene faxnummer van de Raad van State is: 070 - 365 1380.

Voor de behandeling van uw beroep betaalt u een bedrag. De hoogte van dit bedrag kunt u vinden op de website van de AbRvS, www.raadvanstate.nl. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen over uw zaak belt u met het algemene telefoonnummer van de AbRvS: 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u beroep instelt bij de AbRvS treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de AbRvS dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte beroepsprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u een van de hierboven genoemde telefoonnummers.

BIJLAGE I

1. VOORSCHRIFTEN BEHORENDE BIJ DEZE BESCHIKKING

1.1. Veiligheid en bedrijfsvoering

1. Ter bescherming van de bij deze vergunning in het geding zijnde belangen, kunnen namens Gedeputeerde Staten nadere voorzieningen worden geëist, waaraan u binnen een nader te stellen termijn moet voldoen.
2. Het terrein van vergunning moet goed worden onderhouden en in een ordelijke staat verkeren.
3. Het terrein van vergunning moet aan het einde van de werkdag in een stabiele situatie worden achtergelaten. Bij hoogteverschillen van meer dan 1 meter moet u het talud afwerken onder een helling van ten minste 1 (verticaal) op 2 (horizontaal).
4. Het terrein van vergunning (dan wel een deel ervan) moet voorzien zijn van een doelmatige afrastering en voldoende waarschuwborden.
5. De grenzen van het te ontgronden terrein moeten altijd duidelijk herkenbaar zijn. Zo nodig moeten deze grenzen door middel van piketten of palen op een onderlinge afstand van maximaal 30 m zijn uitgezet.

1.2. Bescherming grondwater

1. Ter bescherming van de bodem en het grondwater:
 - a. moet u bij het gebruik van de machines in redelijkheid alle maatregelen treffen om verontreiniging van bodem en/of grondwater te voorkomen;
 - b. mogen machines, materieel en gereedschappen, die binnen de grenzen van het terrein van vergunning aanwezig zijn, geen brandstof en/of olie lekken.
2. Bij een redelijk vermoeden van verontreiniging van de oorspronkelijk aanwezige of eventueel aangevoerde grondspecie en/of grind, of bij verontreiniging van het water in de ontgraving, dient u onderzoek naar de kwaliteit van grond en/of grond- en oppervlaktewater uit te voeren. Calamiteiten, die schade kunnen veroorzaken binnen de grenzen van het terrein van vergunning of in de directe omgeving daarvan, moet u direct melden bij het "Meldpunt Overijssel(binnen kantoortijd: 038 425 24 23, buiten kantoortijd: 0570 568 007).
3. U dient zo spoedig mogelijk maatregelen te treffen om de schade als gevolg van de calamiteit te herstellen en om herhaling te voorkomen. Deze maatregelen behoeven de instemming namens Gedeputeerde Staten.
Om de schade als gevolg van calamiteiten zoveel mogelijk te beperken, kunnen u namens Gedeputeerde Staten voorlopige maatregelen worden opgelegd, waaronder het (tijdelijk/gedeeltelijk) stilleggen van de ontgrondingswerkzaamheden.

1.3. Melden start werkzaamheden

1. **Minimaal twee weken** vóórdat u begint met de ontgrondingswerkzaamheden moet u dit melden bij de provincie. U kunt dat doen per email (meldpunt@overijssel.nl) of telefonisch (Overijssel Loket, telefoonnummer 038 – 499 88 99).
2. U bent als vergunninghouder verplicht de ontgronder in kennis te stellen van de aan deze vergunning verbonden voorschriften. U blijft als vergunninghouder echter altijd aansprakelijk voor de juiste naleving ervan. Een afschrift van deze vergunning moet daarom op het werk aanwezig zijn en kan ter inzage worden gevraagd door de politie of de door Gedeputeerde Staten aangewezen provinciale ambtenaren.

3. Bij aanwezigheid van kabels, buizen of leidingen van een nutsbedrijf in, op of boven het terrein van vergunning, moet u een regeling treffen met het betrokken nutsbedrijf. Deze regeling moet gaan over een tijdelijke of definitieve verplaatsing van deze voorziening(en), of de wijze van uitvoering van de ontgroning ter plaatse van deze kabels, buizen of leidingen.

1.4. Ontgrondingswerkzaamheden

1. U moet de ontgrondingswerkzaamheden uitvoeren conform de aanvraag met bijlagen.
2. U moet kunnen aantonen hoe de werkzaamheden zijn uitgevoerd en wat het afwerkniveau van de ontgrondingswerkzaamheden is. Hiervoor kan eventueel de revisietekening van de aannemer gebruikt worden.

1.5. Aanvoeren grond

1. U mag alleen grond aanvoeren, als de grond
 - a. van belang is voor de uitvoering en/of afwerking van de ontgrondingswerkzaamheden;
 - b. geen milieuschade veroorzaakt;
 - c. voldoet aan de bepalingen van het Besluit Bodemkwaliteit.
2. U moet het aanvoeren van grond afstemmen met de gemeente Kampen.
3. Het verwerken, storten, of bewaren van afvalstoffen (waaronder puin) in de ontgroning is verboden.

1.6. Uitvoeren waterpassing

Op eerste aanwijzing van of namens Gedeputeerde Staten dient u ervoor te zorgen, dat door een erkende en onafhankelijke instantie een waterpassing van het terrein van vergunning wordt uitgevoerd. De resultaten van deze waterpassing moeten ten minste in de vorm van een hoogtepunten- en/of hoogtelijnenkaart (schaal 1 op 1.000) aan ons college worden toegestuurd. Voor het uitvoeren van controles door de door Gedeputeerde Staten daartoe aangewezen ambtenaren moet u personeel en het gereedschap en/of het materieel - zonder recht van rekening - ter beschikking stellen.

1.7. Afwerking, inrichting en beheer

1. U moet de ontgrondingswerkzaamheden uitvoeren conform de bij de aanvraag ingediende tekeningen "Insteek te graven watergangen en cunetten op kadastrale kaart", bladnummers 1 t/m 4 d.d. 15-09-2020 en de tekening met dwarsprofielen "Bouwrijp maken Reeve, onderdeel Dwarsprofielen AA t/m KK", bladnummers 1/ 2 en 2/ 2 d.d. 10-08-2020.

1.8. Bescherming archeologische waarden

1. U moet op de locatie van vindplaats 3, zoals weergegeven op de tekening "Reeve, niet vrijgegeven gronden i.v.m. nader archeologisch onderzoek" d.d. 13-9-2018 archeologisch vervolgonderzoek uitvoeren. Dit onderzoek moet u afstemmen met de gemeentelijk archeoloog van de gemeente Kampen.
2. Bij de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden moet u letten op mogelijke toevalvondsten met archeologische waarde. Deze moet u conform art. 5.10 van de Erfgoedwet melden.

1.9. Geldigheidsduur

1. De vervaldatum van deze vergunning wordt (vooralsnog) bepaald op **1 januari 2028**. Deze datum kan op verzoek of ambtshalve worden gewijzigd. Indien het terrein van vergunning reeds voor deze vervaldatum geheel tot genoegen namens Gedeputeerde Staten is opgeleverd, vervalt de ontgrondingsvergunning op deze eerdere datum van rechtswege.
2. Voor zover bovenbedoelde afwerking van deze ontgroning niet vóór de vervaldatum kan worden gerealiseerd, moet u tijdig een verzoek tot wijziging van deze datum bij Gedeputeerde Staten indienen.

BIJLAGE II

2. OVERWEGINGEN BIJ DEZE BESCHIKKING

Aan deze beschikking met bijbehorende voorschriften liggen de volgende overwegingen ten grondslag.

2.1 Doel van de aanvraag

In het kader van het project Ruimte voor de Rivier IJsseldelta-Zuid is in het zuidwesten van de gemeente Kampen in de afgelopen jaren het Reevediep aangelegd. VOF Reeve-Kampen heeft het voornemen om aan de noordzijde van het Reevediep in Kampen het dorp "Reeve" te ontwikkelen. Het dorp kenmerkt zich door een waterrijke milieu dat wordt gerealiseerd met de aanleg van waterpartijen en grote en kleinere watergangen. Voor het graven van deze watergangen en waterpartijen wordt nu de ontgrondingsvergunning aangevraagd.

Het oppervlak van deze ontgravingen is ongeveer 8,8 ha. Het oppervlak van alle ontgravingen in het plangebied, de grote watergangen en de vergravingen ten behoeve van het bouwrijp maken van het plangebied, de aanleg van cunetten en kleine watergangen, bedraagt 11,5 ha. Deze laatst genoemde vergravingen vallen onder de vrijstellingsbepalingen uit de Omgevingsverordening Overijssel en worden in deze vergunning verder niet meegenomen in deze overwegingen. De vrijgestelde werkzaamheden zijn beoordeeld in ons besluit op de mer-beoordeling.

Het terrein van de aanvraag ligt ten zuidwesten van Kampen en is nu nog in gebruik als agrarisch gebied. De Hanzelijn ligt ten noorden van het plangebied en de randmeren Drontermeer en Vossemeer liggen aan de westzijde. Het Reevediep ligt ten zuiden van het plangebied "Reeve". Het gebied is plaatselijk bekend als "Reeve". Het terrein van de aanvraag is in gebruik als grasland en bouwland en is in eigendom van de gemeente Kampen.

2.2 Ontgrondingenbeleid

Het provinciale ontgrondingenbeleid is door Provinciale Staten vastgelegd in het Beleidskader bouwgrondstoffen Overijssel en gaat uit van de volgende hoofddeling:

- multifunctionele ontgrondingen, gericht op zowel de functie oppervlakedelfstoffenwinning als op een of meer gelijkwaardige andere functies als wonen, recreatie, waterhuishouding en dergelijke, welke functies tezamen locatie, inrichting en beheer bepalen;
- functionele ontgrondingen, gericht op het realiseren van een bepaalde functie, waarbij een bodemverlaging noodzakelijk is.

Ontgrondingen die nodig zijn voor het realiseren van een bepaalde functie worden in principe alleen toegestaan als ze functioneel zijn. Het vrijkomen van oppervlakedelfstoffen is van secundaire betekenis. De functionaliteit van een ontgraving wordt vooral bepaald aan de hand van de criteria functie, locatievoorwaarden en inrichtingsvoorwaarden.

Deze aanvraag betreft een functionele ontgraving, ten behoeve van het realiseren van watergangen in de woonwijk "Reeve". De watergangen worden aangelegd om een waterrijk milieu in het dorp "Reeve" te realiseren. De watergangen worden gegraven tot een diepte van -3.75 NAP. De bodem van de watergangen wordt vervolgens weer met 40 cm opgehoogd met klei, ter verdichting van de watergangen. De ontgravingsdiepte sluit aan bij de diepte van het Reevediep. Hierbij wordt een waterdiepte van minimaal 2,5 m aangehouden. Deze diepte is nodig voor de te verwachten vaartuigen in het gebied.

Bij de ontgraving komt circa 309.558 m³ grondspecie vrij, bestaande uit 119.260 m³ venige humeuze grond, 71.439 m³ kleigrond en 118.860 m³ ophoogzand. De vrijkomende klei wordt grotendeels gebruikt

voor de verdichting van de te graven watergangen. Het zand zal gebruikt worden voor het ophogen van gronden voor bouwlocaties en de infrastructuur. Er wordt zo veel mogelijk gewerkt met een gesloten grondbalans. Uitzondering hierop is het veen dat wordt ontgraven en het zand dat wordt aangevoerd voor de ophoging en aanvulling van cunetten. Het ontgraven veen wordt opgeslagen in een depot zodat deze later buiten de locatie kan worden hergebruikt als grondstof;

De aangevraagde ontgroning past door de functionele omvang van de ontgroning in het ontgrondingenbeleid van de provincie.

2.3 Ruimtelijke ordening

De provincie heeft haar ruimtelijk beleid vastgelegd in de Omgevingsvisie Overijssel. Voor functionele ontgrondingen geldt een ontgrondingenbeleid waarbij natuur en landschap en aardkundige en archeologische waarden beschermd worden. Dit betekent, dat functionele ontgrondingen alleen zijn toegestaan als zij onder andere passen in de geldende bestemming.

In de Omgevingsvisie heeft het betreffende gebied op de gebiedskenmerkenkaarten de volgende aanduidingen:

- voor de Natuurlijke laag: laagveenrestant
- voor de Laag van het agrarisch cultuurlandschap: laagveenontginning

Ten behoeve van het realiseren van de nieuwe woonwijk met watergangen heeft de gemeente Kampen het bestemmingsplan "Reeve" opgesteld. In dit bestemmingsplan hebben de verschillende locaties waar de watergangen worden gerealiseerd de volgende bestemmingsaanduidingen:

- enkel bestemming 'woongebied'
- dubbelbestemming 'waarde archeologie 1, 3 of 4'
- dubbelbestemming 'waterstaat-waterkering'
- functieaanduiding 'water', 'sluis' of 'gemengd'
- gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone-waterstaatswerk'

De gemeente Kampen heeft aangegeven dat de werkzaamheden passen binnen de bepalingen van het bestemmingsplan en heeft een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van de werkzaamheden in het plangebied verleend. In de omgevingsvergunning zijn onder andere voorwaarden opgenomen ter bescherming van de archeologische waarden in het gebied.

2.4 Bodem

In het kader van het bouwrijp maken en ontwikkelen van het plangebied "Reeve" zijn de effecten op de bodemkwaliteit onderzocht. De meeste verdachte locaties op verontreinigende grond, zoals de gedempte sloten en toegangsdammen zijn licht verontreinigd en hoogstwaarschijnlijk met gebiedseigen grond aangevuld. Als er grondverzet op deze locaties plaatsvindt, moet er rekening worden gehouden met de afwijkende kwaliteit van de grond. Voor het toepassen van vrijkomende grond moet voldaan worden aan de eisen uit het Besluit bodemkwaliteit, waarvoor de gemeente Kampen het bevoegde gezag is. Met de regels uit dit besluit wordt de kwaliteit van de toegepaste grond beschermd. Ook wordt geborgd dat eventueel vervuilde grond (elders) op veilige wijze wordt opgeslagen en/of verwerkt.

2.5 Water

Waterveiligheid

Langs het dorp Reeve is een klimaatdijk aangelegd die het gebied beschermt tegen hoge waterstanden in de IJssel en het IJsselmeergebied. De aanwezigheid van de klimaatdijk betekent dat minder strenge regels van toepassing zijn op de het dijklichaam. De waterkerende functie van de dijk mag als gevolg van de voorgenoemde werkzaamheden niet worden aangetast.

Waterkwantiteit en drooglegging

Het water in het plangebied vangt kwel op en heeft zowel een recreatieve als een waterbergende functie. De watergangen hebben een vaardiepte van 2,5 meter en het streefpeil ligt op -0,85 m NAP. Verwacht wordt dat de waterberging binnen het plangebied voldoende is om zware buien te kunnen bergen. Om te voldoen aan de ontwateringseisen, wordt er op de eilanden in het plangebied in het midden op minimaal +0,55 m NAP gebouwd. Aan de randen van het plangebied wordt +0,35 m NAP aangehouden om een goede afwatering mogelijk te maken. De drooglegging bij de laagst gelegen woningen moet voldoende zijn op basis van de gemiddelde hoogste grondwaterstand.

Grondwater

Om waterrecreatie in het plangebied mogelijk te maken worden recreatiekanalen aangelegd met een minimale waterdiepte van 2,5 m. Dit betekent dat de aanwezige Holocene deklaag moet worden afgegraven. Het afgraven van de Holocene laag zal de interactie tussen het oppervlakte water en grondwater vergroten. In het plangebied is de gemeten stijghoogte in het eerst watervoerend pakket laag, met een gemiddeld niveau van -1,5 m NAP. Dit zal mogelijk veel wegzijging veroorzaken in het plangebied. Na de voltooiing van "Reeve", wordt een toename in verticale flux verwacht in de omgeving van de recreatie kanalen en een afname van de kwel. In het oosten neemt de kwelstroom toe, omdat de stijghoogte in het watervoerende pakket hier hoger is. In het ontwerp van het dorp "Reeve" is rekening gehouden met de veranderingen in wegzijgingen en kwel, zodat er geen sprake is van negatieve effecten. Om effecten op de omgeving te minimaliseren wordt een afdichting van circa 40 cm met klei toegepast op de bodem van de watergangen.

Effecten op de omgeving

In het plangebied leidt de aanleg van de watergangen tot plaatselijk een stijging van de stijghoogte van het grondwater met 0,3 m. Dit verschil neemt snel af buiten de plangebied. Na ongeveer 2 km is het stijghoogteverschil in het eerste watervoerend pakket nog maar 0,05 m.

De invloed op het grondwater is minder sterk en strekt zich uit tot circa 1,5 km. De grondwaterstanden nemen toe als gevolg van een toename van de stijghoogte. In de zomer bedraagt de toename in het projectgebied ongeveer 0,15 m en in het buitengebied 0,075 m. Om effecten op de omgeving te minimaliseren wordt een afdichting van circa 40 cm met klei toegepast. Uit berekeningen volgt, dat dit de wegzijging met circa 60% reduceert. Daarmee worden de effecten op de omgeving tot een minimum terug gebracht.

2.6 Natuur

Natura 2000

Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. Er liggen vier Natura 2000- gebieden binnen een zone van 3 km afstand: Ketelmeer & Vossemeer, Rijntakken, Veluwerandmeren en het Zwarte Meer. De effecten op de Natura 2000-gebieden van het uitvoeren van het project IJsseldelta-Zuid, inclusief de realisatie van het woongebied "Reeve", zijn uitvoerig onderzocht. Ten behoeve van de besluitvorming voor de integrale gebiedsontwikkeling IJsseldelta-Zuid is in 2013 een passende beoordeling opgesteld. Deze passende beoordeling is op een later moment aangevuld met een stikstofdepositieonderzoek. Op basis van de natuuronderzoeken werd het bestemmingsplan IJsseldelta-Zuid vastgesteld en werden er vergunningen verleend in het kader van natuurbescherming. Tegen deze besluiten werd beroep ingesteld. Uiteindelijk zijn de besluiten onherroepelijk geworden.

Stikstofdepositie

De ontgrondingswerkzaamheden die in de vormvrije m.e.r.-beoordeling zijn onderzocht maken slechts een klein deel uit van de totale aanlegfase in het plangebied. Voor het uitvoeren van de werkzaamheden zijn de Nb-vergunningen al in 2013 verleend.

Verwacht wordt dat er door de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden geen nadelige gevolgen voor Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofdepositie zullen ontstaan.

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied ligt buiten de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het Reevediep, ten zuiden van het plangebied, is onderdeel van het NNN en is zodanig ingericht dat het is afgestemd op recreatief medegebruik.

Soortenbescherming

Weidevogels

Het plangebied "Reeve" lag in een waardevol gebied voor weidevogels. Voor de integrale gebiedsopgave IJsseldelta-Zuid is in 2011/2012 een compensatieplan opgesteld voor de gehele integrale gebiedsontwikkeling. De gemeente Kampen heeft voor die compensatie een plan van aanpak opgesteld, waarin wordt uitgegaan van een compensatie van 8 broedparen grutto. Dit is vertaald in een opgave om 16 ha weidevogelgrasland te realiseren.

In 2017 is ten behoeve van het bestemmingsplan Reeve aanvullend onderzoek uitgevoerd door Tauw. Ecogroen heeft in 2020 een biotoopbeoordeling uitgevoerd om te bepalen of er geschikt leefgebied aanwezig is voor de grote modderkruiper en de rugstreeppad. Uit de onderzoeken blijkt dat in het plangebied, naast de grote modderkruiper en rugstreeppad, ook de wezel, hermelijn en verschillende broedvogels in het plangebied voorkomen.

Broedvogels kunnen bij de uitvoering eenvoudig worden ontzien waardoor een overtreding kan worden voorkomen. Hierdoor worden negatieve effecten voorkomen.

Voor de grote modderkruiper, rugstreeppad, wezel en hermelijn wordt een ontheffing voor de Wet Natuurbescherming aangevraagd. In de ontheffingsaanvraag worden maatregelen opgenomen om belangrijk nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen. Daarnaast geldt voor alle soorten dat voldaan moet worden aan de zorgplicht. Op grond van de zorgplichtbepaling moeten schadelijke handelingen in beginsel achterwege worden gelaten dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen te voorkomen.

2.7 Archeologische waarden

Wij hebben op 20 augustus 2020 het archeologisch advies van het Oversticht ontvangen. De provinciaal archeoloog van het Oversticht geeft in haar advies aan, dat op basis van het uitgevoerde onderzoek en provinciaal beleid archeologisch vervolgonderzoek nodig is bij vindplaats 3 in het plangebied. Deze locatie is weergegeven op de tekening "Reeve, niet vrijgegeven gronden i.v.m. nader archeologisch onderzoek" d.d. 13-9-2018. Deze tekening is hierna weergegeven. Ten aanzien van vindplaats 3 moet de initiatiefnemer overleggen met de gemeentelijk archeoloog over de vorm en wijze van archeologisch vervolgonderzoek.

Voor het overige kan de ontgrondingsvergunning zonder voorwaarden van archeologisch onderzoek verstrekt worden. Verder is nog wel van belang dat bij de uitvoering van alle graafwerkzaamheden gelet wordt op mogelijke toevalsvondsten. Deze dienen in overeenstemming met art. 5.10 van de Erfgoedwet gemeld te worden. De genoemde voorwaarden zijn opgenomen in voorschrift 1.8 van deze vergunning.

Achtergrond advies

De aanvraag is ingediend om een woningbouwlocatie in de gemeente Kampen te kunnen ontwikkelen, waarbij een aantal brede watergangen gegraven worden. Bij de ontgroning gaat het om een oppervlakte van 8,8 ha. met een maximale diepte van 3,75 m beneden het oorspronkelijke maaiveld.

Ten behoeve van de ontwikkeling en aanleg van de nieuwe woonwijk is archeologisch onderzoek uitgevoerd in het plangebied. Het grootste gedeelte van de nieuwe woonwijk is voor wat betreft

archeologische monumentenzorg inmiddels vrijgegeven door het bevoegd gezag, de gemeente Kampen, op negen locaties na: zeven vindplaatsen en twee locaties met een hoge verwachting. De vindplaatsen bestaan uit zes prehistorische vindplaatsen (nr. 1 t/m 6) en een terp (vindplaats nr. 7). Voor drie prehistorische locaties is concreet behoud vastgelegd en voor drie prehistorische locaties worden beheersmaatregelen getroffen. De gemeentelijk archeoloog van Kampen, heeft ten behoeve van de projectrealisatie van het plangebied "Reeve" voorwaarden opgesteld vanuit de archeologische monumentenzorg. De voorwaarden zijn opgenomen in de omgevingsvergunning.



De terp, vindplaats 7, kan niet behouden worden en moet opgegraven worden. De terp bestaat uit twee delen: een noord- en een zuid-deel. Het zuidelijke deel valt binnen de ontgrondingsaanvraag en is inmiddels opgegraven. Het noordelijke deel valt buiten de ontgrondingsaanvraag en is nog niet opgegraven. Voor de opgravingen is inmiddels wel een programma van eisen voor opgesteld. Uit het document van de gemeente Kampen blijkt dat verwacht wordt dat het noordelijke deel van vindplaats 7 in februari 2021 volledig is opgegraven. Dit deel van de terp is dus niet van invloed op de huidige ontgrondingsaanvraag.

Vindplaats 3 (zie kaartje) valt voor een klein deel binnen de te ontgronden gebieden. Het dwarsprofiel (doorsnede B-B) laat zien dat de ontgraving tot -3,35 m NAP gaat met een extra ontgraving van een kleilaag van 0,4 m. Uit de ontgrondingsaanvraag blijkt niet dat deze vindplaats behouden blijft dan wel dat er beheersmaatregelen getroffen worden. Dit betekent dat vindplaats 3 niet behouden kan blijven en dus archeologisch onderzocht moet worden. Voorafgaand aan de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden moet op de locatie van vindplaats 3 vervolgonderzoek uitgevoerd worden. Het vervolgonderzoek moet afgestemd worden met de gemeentelijk archeoloog, de heer Jager.

2.8 Milieu

De ontwikkeling van het dorp Reeve met daarin opgenomen de aanleg van de grote watergangen, is in het MER IJsseldelta-Zuid en de aanvulling op het MER reeds in cumulatie met de integrale gebiedsontwikkeling IJsseldelta-Zuid onderzocht. Voor mogelijk negatieve effecten zijn destijds mitigerende maatregelen vastgesteld. In het MER werd nog uitgegaan van een grotere woningbouwontwikkeling (1.300 woningen). Het huidige plan voor de woningbouwontwikkeling is veel beperkter van omvang als het gaat om aantallen woningen (600 in plaats van 1.300 woningen) en bijbehorende vaarvoorzieningen/aanlegplaatsen. Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling die is uitgevoerd voor het vaststellen van het bestemmingsplan "Reeve" blijkt dan ook dat er ten aanzien van de realisatie van woongebied "Reeve", geen sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. De cumulatieve effecten met de integrale gebiedsontwikkeling IJsseldelta-Zuid zijn beperkter dan eerder ingeschat, omdat er minder woningen worden gerealiseerd dan eerder was gepland. Hierdoor kan met zekerheid worden gesteld dat de destijds vastgestelde mitigerende maatregelen voldoende zijn om belangrijk nadelige milieugevolgen te voorkomen. De mitigerende maatregelen zijn vastgelegd in de verschillende vergunning die worden verleend voor de uitvoering van de werkzaamheden.

Voor het uitvoeren van de ontgrondingswerkzaamheden zijn in een aanmeldingsnotitie met een m.e.r.-beoordeling de effecten van de ontgrondingswerkzaamheden op de verschillende milieuaspecten beschreven. Uit de notitie blijkt dat de werkzaamheden geen nadelige gevolgen voor het milieu zullen hebben als aan de voorschriften uit de verschillende vergunning wordt voldaan.

In voorschrift 1.2 en 1.5 van deze vergunning staan voorwaarden ter bescherming van de grondwater en bodem belangen. In voorschrift 1.8 is vastgelegd dat ter bescherming van de archeologische belangen vervolgonderzoek moet worden uitgevoerd in het plangebied.

2.9 Landschap en cultuurhistorie

Landschap

Met de realisatie van een nieuwe woonwijk verandert de inrichting van het polderlandschap. De huidige polderstructuur met sloten in één richting is overgenomen in de stedenbouwkundige verkaveling, waardoor de structuur van het landschap en de structuur van "Reeve" in elkaar overlopen. Hierdoor wordt aandacht besteed aan de belevingswaarde van bestaande landschappelijke kwaliteit en aan de belevingswaarde van de specifieke nieuwe landschappelijke kwaliteit die is gecreëerd bij het graven van het Reevediep.

Cultuurhistorie

Er liggen geen monumenten binnen het plangebied en er is geen sprake van een beschermd dorp- of stadsgebied in of nabij het woongebied "Reeve". In en nabij het plangebied liggen wel cultuurhistorische lijnelementen, zoals de Zwartendijk, de Buitendijksweg en De Slaper. Van oorsprong waren dit dijken, thans zijn dit wegen. Deze lijnelementen zijn aangeduid als cultuurhistorisch object op de cultuurhistorische waardenkaart. Ook de terp Buitendijksweg 14 is aangeduid als cultuurhistorisch object. Vanwege de aanleg van het Reevediep is een aantal lijnelementen gewijzigd. Als gevolg van de aanleg van het woongebied "Reeve" is de Slaper weer gesitueerd op de oude historische lijn. Het verloop van de historische waterlopen wordt zichtbaar in het plan.

2.10 Overige belangen

Het perceel van aanvraag ligt niet binnen de begrenzing van een grondwaterbeschermingsgebied, een ruilverkaveling in uitvoering of een gebied waar defensiebelangen een rol spelen.

Kabels en leidingen

De aanvrager heeft in de aanvraag meegedeeld dat binnen de grenzen van het terrein van de aanvraag, voor zover bekend, geen ondergrondse kabels, buizen of leidingen aanwezig zijn.

Explosieven

In 2014 is voor de gebiedsontwikkeling IJsseldelta-Zuid een vooronderzoek naar het risico op het aantreffen van conventionele explosieven uitgevoerd. Naar aanleiding van de resultaten uit de probleeminventarisatie kan worden geconcludeerd dat er binnen het onderzoeksgebied geen verhoogde kans bestaat op het aantreffen van explosieven.

2.11 Conclusie

Op grond van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat andere belangen niet onevenredig worden geschaad. Wij zijn van mening dat de voorgenomen ontgroning op een verantwoorde wijze kan worden uitgevoerd op basis van verleende vergunning met voorschriften.

BIJLAGE III

Afschrift beschikking

Een afschrift van deze beschikking hebben wij gezonden aan:

VOF REEVE	
Burgemeester en Wethouders van Kampen	
Witteveen en Bos	
	p/a Het Oversticht
Burgemeester en Wethouders van Kampen	
Het dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta	