

Afwijken bouwhoogte scherfmuren 380 kV station Doetinchem

Ruimtelijke onderbouwing

Versie nr.	Datum	Omschrijving
[1.0]	28 juli 2020	

Contract naam: Vervanging trafo en koeler TR403 Doetinchem
Document naam: ruimtelijke onderbouwing
Projectnummer: 001.309
Versie: 1.0
Datum: 28 juli 2020

Inhoud

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding en doel	4
1.2	Leeswijzer	5
2	Projectbeschrijving	5
2.1	Locatie	5
2.2	Huidige situatie	6
2.3	Beoogde situatie	6
2.4	Vigerende bestemmingsplan	7
3	Beleidskader	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	9
3.1.2	Besluit ruimtelijke ordening	10
3.2	Provinciaal beleid	11
3.2.1	Omgevingsvisie Gaaf Gelderland	11
3.2.2	Omgevingsverordening Gelderland	11
3.3	Gemeentelijk beleid	12
3.3.1	Structuurvisie	12
4	Milieu- en omgevingsaspecten	14
4.1	Inleiding	14
4.2	Archeologie	14
4.3	Bedrijven en milieuzonering	14
4.4	Bodem	14
4.5	Ecologie	15
4.6	Externe veiligheid	16
4.7	Niet gesprongen explosieven	16
4.8	Geluid	16
4.9	Luchtkwaliteit	16
4.10	Water	17
4.11	Conclusie	17
5	Financiële uitvoerbaarheid	19
6	Conclusie	20

Contract naam: Vervanging trafo en koeler TR403 Doetinchem
Document naam: ruimtelijke onderbouwing
Projectnummer: 001.309
Versie: 1.0
Datum: 28 juli 2020

Contract naam:	Vervanging trafo en koeler TR403 Doetinchem
Document naam:	ruimtelijke onderbouwing
Projectnummer:	001.309
Versie:	1.0
Datum:	28 juli 2020

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

In transformator 403 van het 380 kV hoogspanningsstation Doetinchem is op dinsdag 17 december 2019 brand geweest. Door de brand is de betonconstructie blootgesteld aan hoge temperaturen, waardoor betonschade is opgetreden en de mechanische eigenschappen zijn beïnvloed. Hierdoor is de constructieve veiligheid van het gebouw niet te garanderen en is een speedopname uitgevoerd. Hetzelfde geldt voor de omliggende staalconstructie; de brand kan ervoor gezorgd hebben dat de kritieke temperatuur is behaald, waardoor de mechanisch eigenschappen van het staal zijn beïnvloed.

Figuur 1.1 Situatie kort na de brand

De situatie moet zo snel mogelijk worden hersteld zodat de transformator weer in gebruik genomen kan worden. De scherfmuur tussen de transformator en koelerbank wordt in de nieuwe situatie hoger om in de toekomst het overslaan van brand naar de koeler te voorkomen. De andere scherfmuur, de geluidmuur, de transformator en koelerbank en de bijbehorende funderingen en bodembeschermende voorziening wordt, uitgezonderd wat kleine wijzigingen in de constructie, volgens de oude situatie herbouwd. Vanuit het vigerende bestemmingsplan geldt een restrictie ten aanzien van de bouwhoogte van bouwwerken geen gebouw zijnde. Deze bouwhoogte mag maximaal drie meter bedragen. Op grond van het overgangsrecht in het bestemmingsplan kan met een reguliere procedure omgevingsvergunning worden verleend voor het vernieuwen van een bouwwerk dat door een calamiteit verloren is gegaan, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan. De aanvraag hiertoe wordt nog gedaan.

Contract naam:	Vervanging trafo en koeler TR403 Doetinchem
Document naam:	ruimtelijke onderbouwing
Projectnummer:	001.309
Versie:	1.0
Datum:	28 juli 2020

De scherfmuur tussen de nieuwe transformator en de koelerbank heeft in de nieuwe situatie een bouwhoogte van 11 meter en valt hiermee niet onder het overgangsrecht. Het bestemmingsplan biedt geen mogelijkheid om binnenplans af te wijken, om daarmee de afwijkende bouwhoogten alsnog mogelijk te maken. Daarom wordt, met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), met een omgevingsvergunning afgeweken van het bestemmingsplan. Een dergelijke omgevingsvergunning dient te zijn voorzien van een ruimtelijke onderbouwing. Onderhavige rapportage vormt deze ruimtelijke onderbouwing.

1.2 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving van het project gegeven. Hierbij komen de locatie, de huidige situatie, de beoogde situatie en een toets aan het vigerend bestemmingsplan aan bod. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het relevante ruimtelijk beleid op rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 4 komen de relevante milieu- en omgevingsaspecten aan bod. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het plan. Tot slot wordt de rapportage afgesloten met conclusies. Deze zijn opgenomen in hoofdstuk 6.

2 Projectbeschrijving

2.1 Locatie

Het project vindt plaats binnen de begrenzing van het 380kV station Doetinchem, gelegen aan Rouwenoordseweg 12, 6999EC Hummelo, gemeente Bronckhorst.

De te herstellen transformatorcel plus toebehoren worden gerealiseerd binnen de rode omlijning in onderstaande figuur.

Figuur 2.1 Overzichtsfoto station, locatie beschadigde transformator met cel rood omcirkeld

Contract naam: Vervanging trafo en koeler TR403 Doetinchem
Document naam: ruimtelijke onderbouwing
Projectnummer: 001.309
Versie: 1.0
Datum: 28 juli 2020

2.2 Huidige situatie

In de huidige situatie is op het betreffende deel van het station nog een gedeelte van de transformatorcel aanwezig.

Transformator

De olie is uit de transformator gehaald en de transformator is vervolgens verplaatst naar een tijdelijke opstelplaats op het station, vanwaar deze over enige tijd getransporteerd zal worden naar de verwerker.

Koelerbank

De koelerbank is beschadigd en wordt opnieuw gebouwd.

Geluidsscherm

Tijdens de inspectie is geconstateerd dat de bovenzijde van de fundering van het geluidsscherm niet is beschadigd. Het geluidsscherm boven maaiveld is reeds volledig verwijderd. De bestaande fundering kan worden hergebruikt voor het nieuw te plaatsen geluidsscherm.

Ankers poeren

Uit het laboratoriumonderzoek is naar voren gekomen dat op één locatie de ankers zijn blootgesteld aan hoge temperaturen, waardoor de mechanische eigenschappen zijn beïnvloed. Op twee andere locaties zijn mechanische schade geconstateerd aan de ankers, waardoor deze niet meer bruikbaar zijn. Op deze drie locaties dienen de ankers te worden vervangen.

Fundering

Uit het laboratoriumonderzoek is naar voren gekomen dat ter plaatse van de fundering van de transformator het beton is blootgesteld aan een temperatuur van hoger dan 300 graden Celsius. Op deze locatie is ook forse brandschade vastgesteld in de vorm van afgespat beton. De betonschade dient op deze locatie voldoende diep te worden gesaneerd tot op het gezonde beton en vervolgens te worden gerepareerd.

Op bovengenoemde locatie is tevens vastgesteld dat er sprake is van (beperkte) degradatie van het betonstaal. Uit materiaalonderzoek volgt dat de vloeigrens van het betonstaal met circa 15% is afgenomen. Lokaal dient wapening te worden bijgeplaatst (Ø10-140).

Er zijn geen gebreken geconstateerd aan de dilatatie tussen de keldervloer en de fundatie van de transformator.

Scherfwanden

De scherfmuur aan de zuidzijde van de transformatorcel is preventief gesloopt, hier is de intensiteit van de brand het hoogst geweest. Op de overige locaties is uit laboratoriumonderzoek naar voren gekomen dat het beton nergens is blootgesteld aan een temperatuur van hoger dan 300 graden Celsius. Dit betekent dat de mechanische eigenschappen niet zijn afgenomen. Wel dient de betonschade te worden gerepareerd in verband met het beschermen van de betonwapening.

Overige stalen constructieonderdelen

Alle overige stalen onderdelen zoals looproosters, kabelkokers et cetera moeten als verloren worden beschouwd en moeten worden vervangen.

2.3 Beoogde situatie

In de beoogde situatie wordt de oude situatie hersteld en wordt een nieuwe hogere scherfmuur geplaatst. De scherfmuur heeft een hoogte van 11,4 meter. Zie onderstaande afbeelding.

Contract naam: Vervanging trafo en koeler TR403 Doetinchem
Document naam: ruimtelijke onderbouwing
Projectnummer: 001.309
Versie: 1.0
Datum: 28 juli 2020

Figuur 2.2: Doorsnede nieuwe scherfmuur

2.4 Vigerende bestemmingsplan

Ter plaatse vigeren de volgende bestemmingsplannen:

Bestemmingsplan	Status
Landelijk Gebied; Veegplan 2019-1A (NL.IMRO.1876.VPL1901A-VG01)	Onherroepelijk (vastgesteld 19 juli 2019)
Landelijk gebied Bronckhorst	Deels onherroepelijk in werking (vastgesteld 17 mei 2017)
Parapluplan Archeologie	Onherroepelijk (vastgesteld 28 november 2013)

Tabel 1: vigerende bestemmingsplannen

Contract naam: Vervanging trafo en koeler TR403 Doetinchem
Document naam: ruimtelijke onderbouwing
Projectnummer: 001.309
Versie: 1.0
Datum: 28 juli 2020

Figuur 2.3: verbeelding van het bestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst, met de locatie van het project aangeduid

De gronden zijn bestemd met de volgende bestemmingen:

- Enkelbestemming 'Bedrijf - Nutsvoorziening';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 2' en 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie';
- Gebiedsaanduiding 'geluidzone-industrie' en functieaanduiding 'geluidzone-motorcross';
- Functieaanduiding 'geluidsschermb'.

Bedrijf - Nutsvoorziening

Gronden met de bestemming 'Bedrijf – Nutsvoorziening' zijn bestemd voor:

- a) nutsvoorzieningen, inclusief een antennemast;
- b) waterzuivering;
- c) gemaal;
- d) bergbezinkstation;
- e) slibdepot;
- f) groenvoorzieningen;
- g) ter plaatse van de aanduiding 'geluidsschermb' in elk geval voor geluidsschermen;
- h) één en ander met de bijbehorende voorzieningen en overeenkomstig de in 7.1.2 opgenomen nadere detaillering van de bestemmingsomschrijving.

de bouwhoogte van een geluidsschermb mag niet meer bedragen dan 9 meter. Voor overige gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde geldt een maximale bouwhoogte van drie meter. Hiervoor is binnen de regels geen afwijkmogelijkheid opgenomen.

Waarde – Archeologische verwachting 2

Het gebied is in het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Bronckhorst' voorzien van een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 2'. Het bestemmingsplan 'Parapluplan Archeologie' is hierdoor niet meer van toepassing. Indien een bouwplan betrekking heeft op vervanging van bestaande bouwwerken, dient de aanvrager bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 1.000 m² een rapport te overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft in voldoende mate is vastgesteld. Uitzondering hierop vormt de vervanging van bestaande bouwwerken waarbij de oppervlakte met maximaal 1000 m² wordt uitgebreid en de bestaande fundering wordt benut, met uitzondering van nieuwe kelders. Voor een aantal werken en werkzaamheden geldt eenzelfde onderzoeksverplichting. Hiervan kan onder andere worden afgeweken indien werken en werkzaamheden plaatsvinden binnen een afstand van maximaal 2,5 m uit een bestaande fundering van een bestaand bouwwerk.

Gebiedsaanduidingen

Rondom het hoogspanningsstation ligt een geluidzone, aangeduid met gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie'. Binnen deze zone mogen geen woningen worden gebouwd. Enkel met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken indien voldaan kan worden aan de vereisten ten aanzien van "zones rond industrieterreinen" in de Wet geluidhinder.

De hiervoor genoemde aanduiding heeft betrekking op het aspect geluid en is niet relevant voor de afwijkende bouwhoogte van de scherfmuren. De te treffen maatregelen hebben weliswaar tot doel te kunnen voldoen aan de maximaal toegestane geluidsbelasting, maar onderhavige onderbouwing ziet op het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van de afwijkende bouwhoogten van bouwwerken geen gebouw zijnde. Er wordt geen geluid geproduceerd door deze onderdelen. Er is geen strijdigheid met het bestemmingsplan voor het aspect geluid.

Toets van het bouwplan met het bestemmingsplan

Het bouwplan tot herbouw van een transformator en cel en toebehoren na een calamiteit past binnen de enkelbestemming Bedrijf-Nutsvoorziening. Echter de scherfmuur heeft in de nieuwe situatie een hogere hoogte en moet worden getoetst aan de bouwregels. Het bestemmingsplan biedt geen (binnenplanse) afwijkingsmogelijkheden om de beoogde ontwikkeling, het bouwen van een scherfmuur (overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde) met een maximale hoogte van elf meter, toe te staan. Afwijken van het bestemmingsplan is mogelijk met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hiermee wordt het bouwen van de scherfmuur met een hoogte van elf meter mogelijk gemaakt.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte in werking getreden. In deze structuurvisie geeft het kabinet aan waar het naar streeft: Nederland

concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Om dat te bereiken, laat het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij degene die het aangaat en laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...'). Het Rijk kiest voor een selectieve inzet van rijksbeleid op nationale belangen. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De juridische borging van de nationale belangen vindt plaats in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Een aantal regelingen is 'getrapt' vastgelegd. Dit wil zeggen dat de provincies en gemeenten verplicht zijn dit beleid nader uit te werken.

Eén van de nationale belangen die zijn benoemd in de SVIR is 'Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie'. De beoogde ontwikkeling heeft raakvlakken met dit nationaal belang. Aanpassingen op een hoogspanningsstation zijn ook noodzakelijk voor de energievoorziening en de energietransitie.

Betekenis voor het project

De meeste van de nationale belangen uit de SVIR zijn niet van betekenis voor dit project.

Het project draagt bij aan het nationaal belang 'Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie' en er is geen strijdigheid met de overige belangen uit de SVIR.

3.1.2 Besluit ruimtelijke ordening

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft regels waar concrete ruimtelijke projecten aan moeten voldoen. Zo is in het Bro de Ladder voor duurzame verstedelijking verankerd. Deze ladder is gericht op vraaggericht programmeren en het zorgvuldig benutten van ruimte. Indien er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, moet getoetst worden aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

Van een stedelijke ontwikkeling is sprake indien het een project betreft voor de ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein, zeehaventerrein, kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Bij de beoordeling of er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt gekeken of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in beginsel sprake als een nieuw ruimtelijk besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was of volgens het voorheen geldende planologische regime kon worden gerealiseerd. Indien de ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing is moet worden beschreven in hoeverre de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte.

Betekenis voor het project

De beoogde ontwikkeling op station Dodewaard is geen nieuwe stedelijke ontwikkeling. De ontwikkeling omvat planologisch geen nieuw ruimtebeslag omdat deze plaatsvindt binnen de begrenzing van het bestaande station. Het bestemmingsvlak van het station wordt niet overschreden. Er hoeft daarom niet te worden getoetst aan de in het Bro opgenomen Ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland is de provinciale structuurvisie van de provincie Gelderland. Op 19 december 2018 is de structuurvisie samen met de Omgevingsverordening geactualiseerd vastgesteld. Op 1 maart 2019 is de actualisering van de Omgevingsvisie in werking getreden.

Met de vastgestelde Omgevingsvisie richt de provincie zich op een duurzaam, verbonden en krachtig Gelderland. Dit doet zij met behulp van zeven richtinggevende onderwerpen:

- o Energietransitie: van fossiel naar duurzaam;
- o Klimaatadaptatie: omgaan met veranderend weer;
- o Circulaire economie: sluiten van kringlopen;
- o Biodiversiteit: werken met de natuur;
- o Bereikbaarheid: duurzaam verbonden;
- o Economisch vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio;
- o Woon- en leefklimaat: dynamisch, divers en duurzaam.

De provincie is in samenspraak met verschillende partners tot een visie gekomen, die in dichtvorm samengevat is. Met vier 'spelregels'/'DOE-principes' – DOEN, LATEN, ZELF EN SAMEN, geeft de provincie hier werking aan. De provincie biedt haar bewoners de mogelijkheid om via een forum invulling te geven aan de omgevingsvisie. In ieder geval stelt zij een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal:

gezond en veilig: dat is een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van flora en fauna. Dat is voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En, dat is aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid;

schoon en welvarend: dat is een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Maar dat is ook: het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. En: het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Betekenis voor het project

De beoogde ontwikkeling heeft raakvlakken met punt 1: energietransitie. Bij een overgang van fossiele energie naar duurzame energie, hoort een robuust elektriciteitsnetwerk. De beoogde ontwikkeling vindt echter plaats binnen een bestaand station. Er is daarmee geen strijdigheid met de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

Op 19 december 2018 is de Omgevingsverordening Gelderland geconsolideerd. Het ruimtelijke beleid van de provincie zoals dat in de Omgevingsvisie Gelderland is verwoord, is deels verankerd in de Omgevingsverordening Gelderland. De Omgevingsverordening Gelderland is een juridisch instrument dat net als de Omgevingsvisie Gelderland ingaat op vrijwel alle aspecten van de fysieke leefomgeving. De verordening bevat echter alleen regels ten aanzien van onderwerpen uit de Omgevingsvisie waarvoor het de provincie eraan gelegen is dat de doorwerking van het beleid op lokaal niveau juridisch gewaarborgd is.

Contract naam:	Vervanging trafo en koeler TR403 Doetinchem
Document naam:	ruimtelijke onderbouwing
Projectnummer:	001.309
Versie:	1.0
Datum:	28 juli 2020

Betekenis voor het project

De ontwikkeling vindt plaats binnen een bestaand station. Er is geen strijdigheid met de thema's uit de verordening.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie

Op grond van de Wro dient elke gemeente een of meerdere structuurvisies vast te stellen voor haar gehele grondgebied. Beleidsdoelen uit de structuurvisie worden gerealiseerd in bestemmingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen.

De structuurvisie voor de gemeente Bronckhorst is op 25 oktober 2012 vastgesteld en kent een plantermijn van 10 jaar. De structuurvisie is een visie waarin het bestaande beleid geactualiseerd en afgestemd is. Voor het landelijk gebied vormt het Landschapsonwikkelingsplan (LOP) dat op 25 juni 2009 is vastgesteld, een belangrijke basis.

In de Structuurvisie wordt onderscheid gemaakt in grote kernen, kleinere kernen, buurtschappen en overig buitengebied. De kernen betreffen de vier grote kernen Hengelo, Steenderen, Vorden en Zelhém en de kleinere kernen Achter-Drempt, Baak, Bronckhorst, Halle, Hoog-Keppel, Hummelo, Keijenburg, Kranenburg, Laag-Keppel, Olburgen, Toldijk, Veldhoek, Velswijk, Voor-Drempt en Wichmond. De buurtschappen onderscheiden zich van het overige buitengebied door een concentratie van woonbebouwing met eventuele voorzieningen. De buurtschappen zijn Bekveld, De Meene, Delden, Dunsborg, Eldrik, Gooi, Halle-Heide, Halle-Nijman, Heidenhoek, Heurne, Linde, Medler, Mossel, Noordink, Oosterwijk, Rha, Varssel, Veldwijk, Vierakker, Wassinkbrink, Wildenborch, Winkelshoek, Wittebrink en Wolfersveen.

De gemeente Bronckhorst heeft in 2006 een groot aantal gebieden aangewezen onder de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg). Deze zogenaamde Wvg-gebieden reserveren ruimte voor woningbouw, bedrijvigheid en maatschappelijke doeleinden, zoals scholen, gemeentehuis en sportvoorzieningen. Met de vaststelling van de structuurvisie zijn de aangewezen gebieden die onder de Wet voorkeursrecht gemeenten vallen (Wvg-gebieden), bestemd. De structuurvisie geeft mede de ruimtelijke onderbouwing van het al dan niet bestemmen van de Wvg en de omvang daar van. Inmiddels zijn alle Wvg-aanwijzingen komen te vervallen.

De structuurvisie kent een uitvoeringsparagraaf. In de structuurvisie wordt bepaald welke voorzieningen als 'bovenwijken' worden aangeduid en hoe deze kunnen worden gefinancierd. Hierin wordt aangegeven welk deel van de kosten mogelijk ten laste zal komen van ontwikkelingslocaties. In de structuurvisie wordt ook bepaald of er ten aanzien van nieuwe ontwikkellocaties sprake zal zijn van verevening tussen die locaties. Ook beschrijft de structuurvisie het beleidskader voor eventuele eisen aan woningbouwcategorieën in ontwikkellocaties.

Contract naam: Vervanging trafo en koeler TR403 Doetinchem
Document naam: ruimtelijke onderbouwing
Projectnummer: 001.309
Versie: 1.0
Datum: 28 juli 2020

Voor het plangebied geldt geen specifiek beleid dat in de structuurvisie nog eens nadrukkelijk behandeld wordt.

Betekenis voor het project

Het project is niet in strijd met de Structuurvisie. Het betreft een ontwikkeling op een reeds bestaand station. Afwijken van de regels met betrekking tot de bouwhoogte op deze locatie belemmert geen ambities van de gemeente Bronckhorst.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

De gevolgen voor milieu- en omgevingsaspecten vormen een belangrijke afweging bij het al dan niet toelaten van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, die in strijd met het bestemmingsplan zijn. In dit hoofdstuk wordt de uitvoerbaarheid van de beoogde ontwikkeling, de bouw van een scherfmuur naast een transformator, beschreven aan de hand van diverse milieu- en omgevingsaspecten.

4.2 Archeologie

Gemeenten hebben de taak om bij de verlening van omgevingsvergunningen in de afweging rekening te houden met aanwezige en te verwachten archeologische waarden.

Het gebied is in het bestemmingsplan ‘Landelijk gebied Bronckhorst’ voorzien van een dubbelbestemming ‘Waarde - Archeologische verwachting 2’ (zie paragraaf 2.4).

Omdat het bouwplan betrekking heeft op vervanging van bestaande bouwwerken kan een onderzoeksrapport achterwege blijven.

Betekenis voor het project

Vanuit archeologie worden geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het project verwacht omdat het de vervanging van een bestaand bouwwerk met een grotere hoogte betreft.

4.3 Bedrijven en milieuzonering

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening is een scheiding tussen milieubelastende activiteiten en milieugevoelige objecten wenselijk. Op deze manier wordt enerzijds hinder en gevaar op gevoelige functies, zoals woningen, voorkomen of zoveel mogelijk beperkt, en anderzijds wordt voldoende zekerheid geboden aan bedrijven, zodat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

De brochure ‘Bedrijven en milieuzonering’ van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) uit het jaar 2009 geeft een advies over richtafstanden. Er dient enkel te worden afgeweken van het bestemmingsplan voor het aspect bouwhoogte van de scherfmuur. De afstand tot milieugevoelige functies wordt door de beoogde ontwikkeling, die plaatsvindt op het terrein van het station, niet verkleind waarmee voldaan wordt aan alle relevante richtafstanden.

Betekenis voor het project

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

4.4 Bodem

In juni 2020 is door Wiertsema & Partners een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd¹. Uit het onderzoek blijkt dat de grond van de separaat

¹ Verkennend bodemonderzoek verricht op de Tennetlocatie DTC380 voor het vervangen van een transformatorspoel op het 380kV station
Dodewaard aan De Zandvoort 1 te Dodewaard, Wiertsema & Partners, VN-69489-2, d.d. 20-02-2018

Contract naam:	Vervanging trafo en koeler TR403 Doetinchem
Document naam:	ruimtelijke onderbouwing
Projectnummer:	001.309
Versie:	1.0
Datum:	28 juli 2020

geanalyseerde grondmonsters van de bovengrond niet verontreinigd is met minerale olie. Uit de analyseresultaten op PFOA en PFOS blijkt dat voor zowel de boven- als de ondergrond niet is verontreinigd met deze stoffen. Uit de analyses blijkt echter dat andere perfluorverbindingen wel in verhoogde gehalten zijn gemeten.

Het door Wietsema & Partners uitgevoerde onderzoek voldoet aan de NEN 5740. Voor het onderzochte deel is het onderzoek bruikbaar voor de aanvraag van omgevingsvergunningen voor de activiteiten 'bouwen' en 'werken en werkzaamheden'. De verontreiniging is zeer waarschijnlijk in de grond terecht gekomen door het blusschuim dat bij de brand in december 2019 is toegepast om de brand te blussen.

Met nader onderzoek zal de verontreiniging verder worden afgeperkt. Hieruit kan blijken dat de verontreiniging moet worden gesaneerd. Het aanvullend onderzoek zal lopende de vergunningprocedure worden aangeleverd.

4.5 Ecologie

Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen invloed hebben op de natuur. De Wet natuurbescherming bevat alle regels voor de bescherming van zowel soorten als natuurgebieden. In het kader van de Wet natuurbescherming is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mogelijke effecten van het project op de beschermde natuurwaarden.

De aanvraag betreft de herbouw van een scherfmuur die zeer recentelijk is beschadigd door brand. Er zijn lokaal geen ecologische waarden in het geding.

De werkzaamheden in het plangebied resulteren niet in een oppervlakteverlies van het Natura 2000-gebied, evenmin veroorzaakt het versnippering voor aangewezen soorten, verontreiniging en verdroging. Geluid en beweging die met de werkzaamheden gepaard gaat reiken enkele honderden meters ver. Gezien de ligging van het plangebied ten opzichte van het Natura 2000-gebied zijn negatieve effecten van geluid en beweging op de instandhoudingsdoelstellingen uitgesloten. De werkzaamheden leiden niet tot verstoring door verlichting en door mechanische effecten.

De gebruiksfase leidt niet tot een toename aan verkeer. De aanlegfase (de werkzaamheden zelf) kan gepaard gaan met emissie van stikstof. Om de werkzaamheden uit te kunnen voeren, wordt gebruikt gemaakt van verschillend materieel. Deze machines kunnen onder andere stikstof uitstoten. Deze emissie (stikstofdepositie) kan zich over een afstand van meerdere kilometers verplaatsen en zodoende van invloed zijn op het Natura 2000-gebied 'Rijntakken'. De toename aan stikstofdepositie kan leiden tot negatieve effecten op de diverse stikstofgevoelige habitattypen. Om de hoeveelheid stikstofdepositie te bepalen, is een AERIUS-berekening uitgevoerd. Dit is gedaan voor het totale herstelproject. Mits voldoende rekening wordt gehouden met de inzet van materieel kan depositie worden voorkomen.

Betekenis voor het project

Vanuit het aspect ecologie zijn er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het project.

4.6 Externe veiligheid

De wetgeving voor externe veiligheid is gericht op het beperken van de veiligheidsrisico's voor verschillende risicobronnen. Een transformatorcel met bijbehorende voorzieningen is conform het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) geen risicovolle inrichting.

Uit het raadplegen van de risicokaart (Risicokaart.nl) blijkt dat het niet om Bevi-inrichtingen gaat. Gezien de aard van de beoogde ontwikkeling, de bouw van een scherfmuur waarvoor in verband met de afwijkende bouwhoogte afgeweken moet worden van het bestemmingsplan, wordt nader onderzoek naar externe veiligheid niet nodig geacht.

Betekenis voor het project

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project. Het betreft een bestaand station waar nu op onderdelen (scherfmuur) hoger wordt gebouwd dan dat in de regels van het vigerende bestemmingsplan is toegestaan. Dit heeft geen gevolgen voor het aspect externe veiligheid.

4.7 Niet gesprongen explosieven

De verwachting is dat ter plaatse van de transformatorcel geen explosieven (meer) aanwezig zijn. Dit omdat bij de aanleg hier reeds grondverzet heeft plaatsgevonden. Indien men op deze locatie niet dieper gaat dan de bestaande fundering kan detectie NGCE achterwege blijven.

4.8 Geluid

De situatie met scherfmuren met geluidabsorberende bekleding en een geluidmuur zullen (minimaal) volgens de oude situatie worden hersteld. Met name door de lagere geluidbronsterkte van de transformator zullen de geluidniveaus

in de omgeving (bij woningen en de referentiepunten) lager zijn dan de in het vorige onderzoek berekende waarden. Er zal na vervanging van transformator TR403 ruimschoots aan de vigerende geluidgrenswaarden worden voldaan. Deze ruimtelijke onderbouwing ziet overigens enkel op het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van de maximale bouwhoogte van de scherfmuren, waarvoor geluid geen belemmering vormt. Afwijken van de maximale bouwhoogte veroorzaakt namelijk geen geluidsemissie.

4.9 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer zijn eisen opgenomen waaraan de luchtkwaliteit in de buitenlucht moet voldoen. Hierbij is onderscheid gemaakt in grenswaarden waaraan nu moet worden voldaan en grenswaarden waaraan in de toekomst moet worden voldaan. De meest kritische stoffen zijn stikstofdioxide en fijnstof. Voor de andere in de Wet milieubeheer genoemde stoffen, wordt in Nederland, behoudens bijzondere situaties, overal voldaan aan de vereisten.

Op grond van artikel 5.16 Wet milieubeheer verlenen college van burgemeester en wethouders alleen een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan wanneer aannemelijk is dat gemaakt dat:

- o het vergunde plan niet leidt niet tot het overschrijden van de in de wet genoemde grenswaarden, of;

- de luchtkwaliteit als gevolg van het vergunde plan per saldo verbetert of ten minstegelijk blijft, of, bij een beperkte toename, door een met de ontwikkeling samenhangende maatregel of effect, per saldo verbetert, of;
- het vergunde plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een stofwaarvoor in de wet grenswaarden zijn opgenomen, of;
- de ontwikkeling is opgenomen of past in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

Het afwijken van de toegestane bouwhoogte in het bestemmingsplan heeft geen impact op de luchtkwaliteit. Een afwijkende bouwhoogte van de scherfmuur zorgt namelijk niet voor een toename van verkeer, ook hierdoor kan er dus geen sprake zijn van uitstoot van vervuilende stoffen. Het project draagt hierdoor niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging, zoals bedoeld in het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen). Dit blijkt uit het invullen van de NIBM-tool (figuur 4.9.1).

Enkel tijdens het realiseren van de bouwwerken is er zeer tijdelijk en lokaal sprake van een toename van verkeer. Ook deze draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Betekenis voor het project

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

4.10 Water

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet rekening worden gehouden met de waterbelangen. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten van ruimtelijke plannen en besluiten. De uitkomst van de watertoets is een advies van de waterbeheerder, dat door de initiatiefnemer wordt meegewogen met andere belangen en wordt vertaald in een waterparagraaf. Het Besluit ruimtelijke ordening verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het project voor de waterhuishouding in de toelichting van ruimtelijke plannen middels een waterparagraaf.

De ontwikkeling vindt plaats binnen het beheersgebied van het Waterschap Rivierenland. De geplande werkzaamheden vinden niet plaats nabij watergangen, boringsvrije zones, waterwingebieden of een ander relevant milieuthema van de de Omgevingsverordening Gelderland 2018. Om de werkzaamheden in den droge uit te kunnen voeren, wordt bronbemaling toegepast. Hiervoor wordt een watervergunning aangevraagd. Het project ziet niet op het toevoegen van meer verharding dan reeds is toegestaan in het plangebied, hierdoor worden de waterbelangen in het plangebied niet geschaad.

Betekenis voor het project

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project. De waterbelangen worden niet geschaad.

4.11 Conclusie

De beoogde afwijking van de maximale bouwhoogte van de scherfmuur ten behoeve van een nieuwe transformatorcel plus toebehoren is getoetst aan de

Contract naam: Vervanging trafo en koeler TR403 Doetinchem
Document naam: ruimtelijke onderbouwing
Projectnummer: 001.309
Versie: 1.0
Datum: 28 juli 2020

relevante milieu- en omgevingsaspecten. Mede aan hand van uitgevoerde onderzoeken is gebleken dat de beoogde ontwikkeling geen negatieve effecten heeft voor de relevante milieu- en omgevingsaspecten. Er zijn vanuit de relevante milieu- en omgevingsaspecten geen belemmeringen voor het uitvoeren van het project, waarvoor moet worden afgeweken van de in het bestemmingsplan opgenomen maximale bouwhoogte.

5 Financiële uitvoerbaarheid

Bij een omgevingsvergunning voor planologisch afwijken van het bestemmingsplan dient op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid. Tevens verplicht de Wro dat bepaalde plankosten op de initiatiefnemer kunnen worden verhaald. Het gaat hierbij om de plankosten en de kosten van ontwikkelingen die de gemeente redelijkerwijs moet maken, zoals de aanleg van voorzieningen van openbaar nut.

In afdeling 6.4 Wro wordt een publiekrechtelijk stelsel beschreven waarbinnen gemeenten eisen kunnen stellen aan de grondexploitatie. Dit instrumentarium is aanvullend van aard, aangezien het de gemeente en de initiatiefnemer vrij staat om privaatrechtelijke afspraken vast te leggen. Dergelijke afspraken zijn mogelijk in een anterieure (indien er nog geen exploitatieplan is vastgesteld) of posterieure overeenkomst (indien er wel al een exploitatieplan is vastgelegd). In artikel 6.12 Wro is bepaald dat de gemeenteraad verplicht is om, voor de gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen, een exploitatieplan vast te stellen. In artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening zijn deze categorieën van bouwplannen opgenomen. Het onderhavige project valt niet binnen de genoemde categorieën. Een exploitatieplan is niet benodigd.

De gronden zijn in eigendom van TenneT. Zij draagt de kosten voor de voorbereiding en realisatie van het project. Omdat het een bouwplan in de zin het Bro betreft, worden kosten die door gemeente Bronckhorst worden gemaakt ten behoeve van de omgevingsvergunning voor de het buitenplans afwijken van het bestemmingsplan, via leges bij de initiatiefnemer verhaald.

Contract naam:	Vervanging trafo en koeler TR403 Doetinchem
Document naam:	ruimtelijke onderbouwing
Projectnummer:	001.309
Versie:	1.0
Datum:	28 juli 2020

6 Conclusie

TenneT is voornemens een gedeelte van een transformatorcel te amoveren en vernieuwen. Vanuit het vigerende bestemmingsplan geldt een restrictie ten aanzien van de bouwhoogte van bouwwerken geen gebouw zijnde. Deze bouwhoogte mag maximaal drie meter bedragen. Het project kan worden herbouwd op grond van het overgangsrecht. Eén scherfmuur van de nieuwe transformator heeft een nieuwe (hogere) bouwhoogte van 11,4 meter. Hiervoor geldt het overgangsrecht niet. Het bestemmingsplan biedt geen mogelijkheid om binnenplans af te wijken, om daarmee de afwijkende bouwhoogte alsnog mogelijk te maken. Daarom wordt, met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), met een omgevingsvergunning afgeweken van het bestemmingsplan. Een dergelijke omgevingsvergunning dient te zijn voorzien van een ruimtelijke onderbouwing. Het project vindt plaats binnen een bestaand station. De locatie mag conform het vigerende bestemmingsplan reeds bebouwd worden met onder andere transformatoren en andere technische voorzieningen. Het project is niet strijdig met het ruimtelijk beleid van rijk, provincie en gemeente. Het project is getoetst aan de relevante milieu- en omgevingsaspecten. Uit deze toetsing volgt dat er geen belemmeringen zijn voor de uitvoerbaarheid van het project. Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening. Met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan dan ook een omgevingsvergunning worden verleend voor afwijken van het bestemmingsplan voor het afwijken van de bouwhoogte van de voorziene scherfmuren.