

WEIGERINGSBESLUIT WATERVERGUNNING

Het bouwen van een bijgebouw aan de Engelmanstraat 13 te Neer

Zaaknummer: 2020-Z9061

Datum: 20 april 2021



Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening	4
5	Aanvraag en beschrijving situatie	5
5.2	Locatie	7
5.3	Vergunningplichtige handelingen	7
6	Toetsing aanvraag	8
6.1	Algemeen	8
6.2	Conclusie toetsing	9
7	Procedure en rechtsbescherming	10
7.1	Procedure.....	10
7.2	Rechtsbescherming.....	10
8	Mededelingen	11
9	Afschrift	12
10	Bijlagen.....	12

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 9 november 2020 een aanvraag ontvangen van Bouwkundig Buro Junior, Gruise Epper 1, 5987 NM, Egchel namens de aanvrager, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het bouwen van een (bedrijfs-)bijgebouw in de kernzone en het profiel van de Keizersloop te Neer, waarvoor krachtens de Waterwet en/of verordening van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg een vergunning is vereist.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen kan de gevraagde vergunning niet verleend worden ter bescherming van de doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning niet te verlenen aan de aanvrager voor:
het bouwen in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van de Keizersloop te Neer, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.5 Bouwwerken langs een oppervlaktewater;
- b. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van dit weigeringsbesluit:
 - document "Aanvraag Omgevingsvergunning voor het bouwen van een bijgebouw naast de woning aan de Engelmanstraat 13, 6086 BA te Neer", d.d. 1 maart 2021, tekeningnummers 04.20 – 200 t/m 04.20 – 209, met documentnummer 2021-D18890, (bijlage 1);
 - overzichtstekeningen Engelmanstraat 13 te Neer zoneringen, d.d. 23-3-2021, documentnummer 2021-D25505, (bijlage 2);
 - document "Aanvraag Omgevingsvergunning voor het bouwen van een bijgebouw naast de woning aan de Engelmanstraat 13, 6086 BA te Neer", d.d. 19 mei 2020, tekeningnummers 04.20 – 200 t/m 04.20 – 209, met documentnummer 2020-D119600, (bijlage 3).

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

W.A.A. Harberink
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Aanvraag en beschrijving situatie

De aanvrager is voornemens om een nieuw (bedrijfs-)bijgebouw realiseren naast zijn woonhuis. Het woonhuis aan de Engelmanstraat 13 is gelegen op het perceel kadastraal bekend als gemeente Neer, sectie N, nummer 42. Op het naastgelegen perceel kadastraal bekend als gemeente Neer, sectie N, nummer 43, zou het bijgebouw worden gerealiseerd.

Uit de aanvraag blijkt dat het te realiseren (bedrijfs-)bijgebouw deels in de kernzone en bijna geheel in het profiel van vrije ruimte van de Keizersloop is gesitueerd. Het bouwen in de kernzone of in het profiel van vrije ruimte van een primaire watergang is vergunningplichtig. Of een vergunning verleend kan worden, wordt bepaald door de invloed van de geplande activiteit op de waterschapsbelangen die het waterschap op grond van haar wettelijke taak moet beschermen. De Keizersloop is een primaire watergang en is ter plaatse van de geplande werkzaamheden overkluisd.

De overkluizing van de Keizersloop begint aan de overkant van de Engelmanstraat en loopt onder het perceel van de aanvrager door tot aan de Neerbeek. Het gedeelte van de overkluizing dat onder de percelen in eigendom is van de aanvrager heeft een totale lengte van 54,95 meter. Over dit gedeelte is vergunninghouder onderhoudsplichtig. In totaal bedraagt de overkluizing 84,42 meter. Deze verkeert momenteel in goede staat van onderhoud en heeft een afmeting van 1 meter bij 1 meter.

In casu is bebouwing op de overkluisde watergang niet gewenst. De kernzone van de Keizersloop dient te worden gereserveerd om toekomstige vervanging of reparatie van de overkluizing mogelijk te maken. Hierbij maakt het niet uit dat de aanvrager op het betreffende perceel al de onderhoudsplichtige is van Keizersloop. Als de levensduur van de duiker verstreken is, zou de overkluizing machinaal ontgraven moeten worden om te kunnen vervangen. Daarom is handhaving van een bebouwingsvrije kernzone absoluut noodzakelijk. De kernzone van de Keizersloop bedraagt 4 meter en dient te allen tijde gereserveerd te worden voor toekomstige reparaties en of vervanging. Daarnaast vindt de bebouwing mogelijk steun van de overkluizing. Dit kan leiden tot schade aan de aan de overkluizing. Deze schade kan leiden tot een hydrologische knelpunt in het gebied stroomopwaarts van de Keizersloop.

Op 14 januari 2021 is een uitgebreide toelichting gestuurd onder welke voorwaarden een vergunning voor het bouwen langs een oppervlaktewater mogelijk verleend kan worden. In deze mail is met name beschreven dat het handhaven van een bebouwingsvrije kernzone van de Keizersloop één van de voorwaarden voor het verkrijgen van de vergunning is.

Op basis van de bij de aanvraag ontvangen tekeningen kan de vergunning niet verleend worden. Hiervoor dienden de eerder ontvangen tekeningen te worden aangepast. Op 18 februari 2021 is de aanvrager per email in de gelegenheid gesteld om de tekeningen aan te passen naar een vergunbare situatie. Daaropvolgend heeft de aanvrager het waterschap gevraagd om referentiepunten te verstrekken zodat de maatvoering en situering van het bijgebouw op de waterschapzones kon worden aangepast. Op 22 februari heeft het waterschap de benodigde onderleggers verstrekt en op 2 maart 2021 zijn de aangepaste tekeningen ontvangen door het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg.



Het profiel van vrije ruimte bedraagt aan één zijde 5 meter en de kernzone 4 meter.

Het totale breedte van het bijgebouw is 6 meter daarmee komt een deel in de kernzone te liggen.

Uit de nieuwe tekeningen blijkt dat het gebouw nog steeds deels in de kernzone van de overkluizing van de Keizersloop valt. Er is geen rekening gehouden met een bebouwingsvrije kernzone. De vorm, de ligging en de maatvoering van het bijgebouw is ongewijzigd gebleven. Uit verdere onderzoek blijkt dat enkel de maatvoering ten opzichte van de overkluizing is aangepast. Dit geeft een vertekend beeld. Op basis van de aangepaste tekening kan het waterschap ook niet positief beschikken op de aanvraag.

5.2 Locatie

Het bijgebouw zou worden gerealiseerd op of nabij de locatie RD-coördinaten X = 196.914, Y = 363.487.



De overkluizing van de Keizersloop begint aan de Engelmanstraat 13 te Neer en mondt uit in de meanderzone van de Neerbeek. In totaal is de overkluizing 84 meter lang. Deze verkeert momenteel in goede staat van onderhoud en heeft een afmeting van 1 meter bij 1 meter.

De Keizersloop is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in de gemeente Leudal en is als primair oppervlaktewater opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. De Keizersloop heeft ter plaatse een kernzone van 4 meter en een profiel van vrije ruimte met een breedte van 15 meter. Het oppervlaktewater heeft een agrarische functie.

5.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Ingevolge de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteit:

het bouwen van een bijgebouw in een waterschapszone, artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.5 Bouwwerken langs een oppervlaktewater;

6 Toetsing aanvraag

6.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019; en
- de van toepassing zijnde beleids- en uitvoeringsregels behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende uitvoeringsregel:

§ 1.5. Bouwwerken langs een oppervlaktewater

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende beleidsregel:

6. Aanleggen van een bouwwerk binnen het profiel van vrije ruimte behorende bij een oppervlaktewater

Toetsing wateren

Aanvragen om een vergunning voor werken en/of activiteiten in of nabij oppervlaktewater worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

- afname doorstroomcapaciteit oppervlaktewater;
het bouwen in de kernzone en/of in het profiel van vrije ruimte van een primaire watergang is normaliter niet toegestaan. Echter in sommige uitzonderlijke situaties kunnen er voldoende voorzorgsmaatregelen worden getroffen om ervoor te zorgen dat de doorstroming gewaarborgd wordt. In deze situatie wil men bouwen in de kernzone waar een overkluizing van een primaire watergang zich bevindt.

De fundatie van het bijgebouw valt deels in de kernzone. Wanneer de fundering zich te kort op de overkluizing bevindt, kunnen er krachten worden afgedragen en de overkluizing negatief belasten en wellicht schade kunnen toebrengen. De overkluizing heeft de afmetingen 1 meter bij 1 meter en is niet aangelegd en/of berekend op funderingsbelastingen van gebouwen. De Keizersloop heeft een belangrijke doorvoerfunctie en een relatief hoog debiet. Indien de overkluizing zich zou begeven, treedt er ernstige wateroverlast op, niet alleen te plaatse maar ook in het gebied stroomopwaarts.

Dit negatieve effect op de doorstroomcapaciteit kan niet ondervangen worden met het verbinden van voorschriften aan een vergunning.

- mogelijkheid van doelmatig onderhoud overkluizing;
Handhaving van een bebouwingsvrije kernzone van de Keizersloop op de locatie waarvoor vergunning is aangevraagd, is van belang om in de toekomst een vervanging of aanpassing van de overkluizing vanuit hydrologische overwegingen mogelijk te maken. Hierbij maakt het niet uit dat de aanvrager de onderhoudsplichtige van de overkluizing is. Als de levensduur van de duiker verstreken is, zal de duiker vervangen moeten worden. Deze levensduur is korter dan de levensduur van de geplande nieuwbouw.
De kernzone van de Keizersloop heeft ter plaatse een breedte van 4 meter en een profiel van vrije ruimte van 5 meter. Voldoende werkruimte om machinaal te kunnen ontgraven en het waarborgen van de doorstroming door een eventuele bypass kan noodzakelijk zijn. De wens van de aanvrager is om het profiel van vrije ruimte volledig te bebouwen.

Op basis van de oorspronkelijke tekening en de aangepaste tekening blijft de aanvrager bij zijn voornemen om in de kernzone van de Keizersloop te bouwen en dat is niet mogelijk ter bescherming van de onderhoudsmogelijkheden van de overkluizing.

6.2 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

Op grond van de overwegingen zijn er bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Deze bezwaren kunnen niet ondervangen worden met het stellen van voorschriften waarmee de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd.

Aangezien de vorm, de ligging en de maatvoering van het bijgebouw op de 2 maart 2021 ontvangen tekening ongewijzigd zijn gebleven ten opzichte van de ligging van de overkluizing (zie eerder ontvangen tekening met nummer 2020-D119600), is er geen reden om, op basis van de nieuwe tekening, als nog positief te beslissen op de ontvangen aanvraag.

7 Procedure en rechtsbescherming

7.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 9 november 2020 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2020-Z9061. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft een afschrift van de aanvraag conform artikel 6.15 van de Waterwet doorgestuurd naar Burgemeester en Wethouders van de gemeente Leudal. Deze brief is geregistreerd onder documentnummer ZGW 2021-D119912.

Op grond van artikel 4:14, derde lid van de Awb is op 29 december 2020 aan de aanvrager medegedeeld dat de beschikking niet binnen de gebruikelijke termijn kon worden gegeven. De termijn voor het geven van een beschikking op de aanvraag is daarom verlengd met 8 weken. De brief aan de aanvrager is geregistreerd onder nummer 2020-D134803.

De aanvrager is op 18 februari 2021 per brief (geregistreerd onder nummer 2021-D15539) op de hoogte gesteld van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Awb nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen.

De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden binnen 4 weken aan de aanvraag toe te voegen. De termijn voor behandeling van de aanvraag is zolang opgeschort. De ontbrekende gegevens zijn op 2 maart 2021 bij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg ontvangen en geregistreerd onder nummer ZGW 2021-D18890. Daarmee is de procedure opgeschort met 11 dagen.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

7.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van dit weigeringsbesluit middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;

- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

8 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zou de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste

behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

9 Afschrift

Een afschrift van het besluit is gestuurd naar:

- Bouwkundig Buro Junior, Gruise Epper 1, 5987 NM, Egchel;
- Gemeente Leudal, Postbus 3008, 6093 ZG Heythuysen.

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2020-Z9061:

1. document "Aanvraag Omgevingsvergunning voor het bouwen van een bijgebouw naast de woning aan de Engelmanstraat 13, 6086 BA te Neer", d.d. 1 maart 2021, tekeningnummers 04.20 – 200 t/m 04.20 – 209, met documentnummer 2021-D18890;
2. overzichtstekeningen Engelmanstraat 13 te Neer zoneringen, d.d. 23-3-2021, documentnummer 2021-D25505;
3. document "Aanvraag Omgevingsvergunning voor het bouwen van een bijgebouw naast de woning aan de Engelmanstraat 13, 6086 BA te Neer", d.d. 19 mei 2020, tekeningnummers 04.20 – 200 t/m 04.20 – 209, met documentnummer 2020-D119600.