



Ontwerpbesluit Verlenen vergunning

Gemeente Ede
T.a.v. mevrouw T. Lockhorn
Bergstraat 4
6711 DD EDE

Datum
16 april 2021

Zaaknummer
2019-004020

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 12

Locatie
Verlengde Arnhemseweg te Ede

Gemeente
Ede

Activiteit
Airborne herdenking op de Ginkelse hei

Beste mevrouw Lockhorn,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag.

Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te verlenen. U ontvangt nu het ontwerpbesluit.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze vergunning beschreven in de bijlage. Neem alle bijlagen goed door.

Datum

16 april 2021

Zaaknummer

2019-004020

Blad

2 van 12

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martin Kaal

Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03024757, 03024761, 03024763, 03024764, 03144395, 03162146, 03174835, 03309455,
03330494, 03428783, 03428785, 03428787

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – Kaart projectlocatie
- Bijlage 3 – AERIUS-berekeningen (kenmerk Re49zd8eaveS, datum 28 januari 2021 en kenmerk Rf7p2ZcKY7o8, datum 10 maart 2021)
- Bijlage 4 – Overzicht aantal bezoekers

BIJLAGE 1

1 Toelichting

1.1 Omschrijving activiteiten

Op 27 maart 2019 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen voor de locatie Verlengde Arnhemseweg te Ede.

De aanvraag gaat om het houden van een jaarlijks evenement op de derde dag in september van de Airborne herdenking op de Ginkelse Heide. Sinds de jaren zestig van de vorige eeuw vindt dit evenement plaats dat zich kenmerkt met de herdenking, een mass-airdrop boven de heide en een parade van oude voertuigen. Naast de herdenking is er een publieksprogramma bestaande uit een Airborne markt, een educatief programma, muziek en horeca. Het aantal bezoekers is weersafhankelijk en ligt gemiddeld tussen de 20.000 tot 40.000 verspreid over de dag.

Het jaarlijkse evenement vindt in Natura 2000-gebied Veluwe plaats.

2 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

Algemeen

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen (bijlage 3) met kenmerken Re49zd8eaveS en Rf7p2ZcKY7o8 moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. De vergunning geldt voor de activiteit op de kaart van bijlage 2. Er mogen geen werkzaamheden buiten deze locatie en werkwegen plaatsvinden. Ook mogen er geen materiaal en materieel buiten deze locatie worden opgeslagen.

Datum

16 april 2021

Zaaknummer

2019-004020

Blad

4 van 12

5. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat: 2019-004020.
6. Er worden afvalcontainers geplaatst verspreid over het projectgebied (niet alleen in de buurt van horeca). Direct na het evenement worden zwerfafval en verontreiniging opgeruimd en ná afloop van de opruimwerkzaamheden wordt een schouw uitgevoerd om te voorkomen dat er stukken worden overgeslagen en er alsnog zwerfafval achterblijft.
7. De gemeente zorgt ervoor dat concentraties van bezoekers de kwetsbare gebieden ontzien. Zo wordt ervoor gezorgd dat mensen die uit de pendelbussen stappen niet via de berm naar het evenemententerrein lopen. Daarnaast moet de gemeente een plan met maatregelen opstellen waarbij ingespeeld wordt op een hoger bezoekersaantal en de te nemen maatregelen voldoende robuust zijn om schade aan de natuur te voorkomen.
8. Middels dranghekken en schrikhekken wordt de verkeersstroom zodanig in goede banen geleid dat onnodige betreding van de heide en het vertrappen van reptielen wordt voorkomen. Bij het plaatsen van hekken moet goed gekeken worden naar de gevolgen voor de heidevegetatie langs de randen vanwege de ontstane concentraties van bezoekers langs de hekken. Indien mogelijk worden skihekken frequenter toegepast dan dranghekken of lint.
9. Het wildparkeren wordt tegengegaan en verspreid in het terrein zijn toezichthouders aanwezig. Het aantal handhavers moet afgestemd zijn op het aantal bezoekers en er moeten twee shiften voor de handhaving worden ingevoerd, zodat de aandacht niet verslapt. Daarnaast moeten er mogelijkheden voor handhaving gerealiseerd worden om op te treden, zoals bijvoorbeeld het weghalen van verkeerd geparkeerde fietsen. En gedurende de gehele dag moet er gehandhaafd worden op het buiten de heide houden van mensen.
10. Jaarlijks wordt een ecologische evaluatie gehouden over de effecten op de instandhoudingsdoelen van de Veluwe. Deze wordt gedocumenteerd en is opvraagbaar voor bevoegde handhavers en vergunningverleners.
11. Deze vergunning vervalt na 5 jaar.

3 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Datum
16 april 2021

Zaaknummer
2019-004020

Blad
5 van 12

3.1 Historie vergunningverlening

Voor deze activiteit zijn al eerder vergunningen verleend voor de Wet natuurbescherming met zaaknummer 2015-008606 en met zaaknummer 2010-014536.

4 Beoordeling

De aanvraag heeft betrekking op verschillende effecten. In de beoordeling wordt eerst ingegaan op de effecten van stikstof. Daarna wordt ingegaan op overige effecten.

4.1 Effecten stikstof

Vaststellen van de referentiesituatie

Voor het vaststellen van de referentiesituatie zijn overzichten gegeven van alle verleende natuurvergunningen in tabel 1. In de beoordeling van de natuurvergunning van 2010 is de Airborne herdenking als bestaand gebruik beschouwd en is de vergunning verleend voor het houden van een eenmalige show met diverse militaire vliegtuigen. Omdat het een eenmalige en tijdelijke activiteit betrof en de stikstofdepositie aldaar op jaarbasis dermate hoog was, zou de invloed niet meetbaar en zeer beperkt zijn. In de natuurvergunning van 2015 zijn de emissiebronnen beschreven die aanwezig zijn tijdens de Airborne herdenking en van deze bronnen is beoordeeld dat ze niet tot significante effecten leiden.

Tabel 1 natuurvergunningen

Datum	Zaaknummer	Vergunningsoort	Omschrijving
13 september 2010	2010-014536	Natuurbeschermingswet 1998	Airborne landing met een eenmalige show met diverse militaire vliegtuigen
29 oktober 2015	2015-008606	Natuurbeschermingswet 1998	Het jaarlijks houden van de Airborne herdenking voor een periode van 5 jaar

Aangevraagde situatie

Onderstaande tabel geeft de aangevraagde situatie weer. Tabel 2 komt overeen met situatie 2 in de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening.

Tabel 2 aangevraagde situatie

Bron		Omschrijving	Aantal
1 – 7, 11-12	Wegverkeer	Licht verkeer	12.800 / j
		Bussen	1.552 / j
		Middelzwaar vrachtverkeer	14 / j
8-10, 13 – 14	Mobiele werktuigen	Aggregaten	3
		Oorlogsvoertuigen (keep them rolling)	~100

Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

De reeds verleende natuurvergunningen tonen aan dat de Airborne herdenking sinds 2000 niet significant gewijzigd is. De grootste emissiebron betreft de oorlogsvoertuigen en deze is ongewijzigd gebleven. Het aantal bezoekers en daarmee het aantal verkeersbewegingen is ook niet significant toegenomen, zie bijlage 4. De komende jaren zal het evenement ook niet wijzigen. Hierdoor kan intern gesaldeerd worden met de reeds verleende natuurvergunningen. Gekozen is om 2015 als referentiesituatie aan te houden. Door middel van salderen met de referentiesituatie komt de depositie van de aangevraagde situatie uit op 0,00 mol/ha/j of lager. Daarmee leidt de aangevraagde activiteit niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

4.2 Overige effecten

In de aanvraag beschreven natuurwaarden

Habitattypen

De activiteit vindt grotendeels plaats in habitattype H4030 Droge heiden, welke wordt begraaasd door schapen vanuit een aanwezige schaapskooi. Daarnaast zijn enkele delen met H2330 Zandverstuivingen en H9120 Beuken- eikenbossen met hult aanwezig, zie figuur 2 van bijlage 2.

Broedvogels

Er is (in de omgeving) leefgebied van de roodborsttapuit, tapuit, wespandief en zwarte specht aanwezig.

Typische soorten

In habitattype Droge heiden zijn typische soorten zoals mieren, loopkevers en reptielen aanwezig.

In de aanvraag beschreven relevante factoren

- verontreiniging;
- optische verstoring;
- verstoring door mechanische effecten;
- verandering in de populatiedynamiek.

In de aanvraag beschreven negatieve effecten van de gevraagde activiteiten, behalve de effecten van stikstof

Uit de in de natuurvergunning opgenomen jaarlijkse ecologische evaluaties van 2017 en 2019 blijken de volgende negatieve effecten:

Verontreiniging

Er is sprake van verontreiniging in de vorm van zwerfafval. Door het gebruik van containers en een schoonmaakactie na het evenement wordt het zwerfafval tot een minimum beperkt.

Geconstateerd is dat de containers vooral in de buurt van horeca geplaatst waren, daarbuiten waren geen mogelijkheden om afval te deponeren. Op een aantal plekken bleek na de opruimwerkzaamheden nog zwerfafval te zijn achtergebleven.

Optische verstoring

Er zal optische verstoring optreden door de aanwezigheid en beweging van mensen. Het gevolg van deze verstoring is zeer beperkt, omdat het evenement in september plaatsvindt, dus buiten het broedseizoen van broedvogels.

Verstoring door mechanische effecten

Een vorm van verstoring door mechanische effecten is betreding, waarbij tijdens het evenement de heide wordt vertrapt en leefgebied van aangewezen broedvogels wordt aangetast. Bezoekers worden over (fiets)paden geleid en er wordt gebruik gemaakt van lint/skigaas (en snoeren van de geluidsinstallatie) en drang- en schrikhekken. Het wildparkeren van stalling van fietsen wordt beperkt door het creëren van 3 stallingen voor fietsen met ieder één verkeersregelaar. Op de randen van de heide vindt geconcentreerde betreding plaats. Uit de evaluaties van 2017 en 2019 bleek 3 stallingen voor fietsen niet voldoende, waardoor bezoekers gedwongen werden om wild te parkeren.

In de passende beoordeling beschreven significante effecten van de gevraagde activiteiten en voorgestelde mitigerende maatregelen

Omdat de activiteit één keer per jaar buiten het broedseizoen plaatsvindt, is er geen sprake van significante effecten en zijn daarom ook geen mitigerende maatregelen voorgesteld.

In de aanvraag voorgestelde passende maatregelen

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen opgenomen om negatieve (niet significante) effecten te voorkomen:

- Er wordt ervoor gezorgd dat zwerfafval en verontreiniging direct na het evenement worden opgeruimd;
- De gemeente zorgt ervoor dat concentraties van bezoekers de kwetsbare gebieden ontzien. Zo wordt ervoor gezorgd dat mensen die uit de pendelbussen stappen niet via de berm naar het evenemententerrein lopen;
- Middels dranghekken en schrikhekken wordt de verkeersstroom zodanig in goede banen geleid dat onnodige betreding van de heide wordt voorkomen;
- Het wildparkeren wordt tegengegaan en verspreid in het terrein zijn toezichthouders aanwezig;
- Het vertrappen van zandhagedissen en overige reptielen of amfibieën door geconcentreerde betreding, wordt zoveel mogelijk voorkomen door het treffen van maatregelen;
- Jaarlijks vindt evaluatie plaats van de effectiviteit van de maatregelen.

Beoordeling van de overige effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Uit de evaluaties van 2017 en 2019 blijken dat de volgende aanvullende maatregelen nog genomen kunnen worden om negatieve effecten zoveel als mogelijk te beperken:

- Het plaatsen van afvalcontainers verspreid over het projectgebied, niet alleen in de buurt van horeca;
- Het uitvoeren van een schouw ná afloop van de opruimwerkzaamheden om te voorkomen dat er stukken worden overgeslagen en er alsnog zwerfafval achterblijft;
- Het afstemmen van de handhaving op het aantal bezoekers;
- Het realiseren van mogelijkheden voor handhaving om op te treden, zoals bijvoorbeeld het weghalen van verkeerd geparkeerde fietsen;
- Het invoeren van twee shiften voor de handhaving, zodat de aandacht niet verslapt;
- Gedurende de gehele dag handhaven op het buiten de heide houden van mensen;
- Bij het plaatsen van hekken goed kijken naar de gevolgen voor de heidevegetatie langs de randen vanwege de ontstane concentraties van bezoekers langs de hekken;
- Het frequenter toepassen van skihekken dan dranghekken of lint indien mogelijk;
- Het opstellen van een plan waarbij maatregelen voldoende robuust zijn om schade te voorkomen en in te spelen op een hoger bezoekersaantal.

Wij onderschrijven de conclusies en de daaraan ten grondslag liggende motivaties van de stukken zoals bij de aanvraag gevoegd. Wij hebben op basis van deze ecologische beoordeling en alle voorgestelde en aanvullende maatregelen de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied Veluwe.

4.3 Conclusie

Wij verlenen de vergunning.

Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden.

De aan de orde zijnde negatieve effecten van dit project zijn niet van dien aard dat deze op grond van artikel 2.4 Wet natuurbescherming nader moeten worden gereguleerd.

5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Datum

16 april 2021

Zaaknummer

2019-004020

Blad

9 van 12

6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum
16 april 2021

Zaaknummer
2019-004020

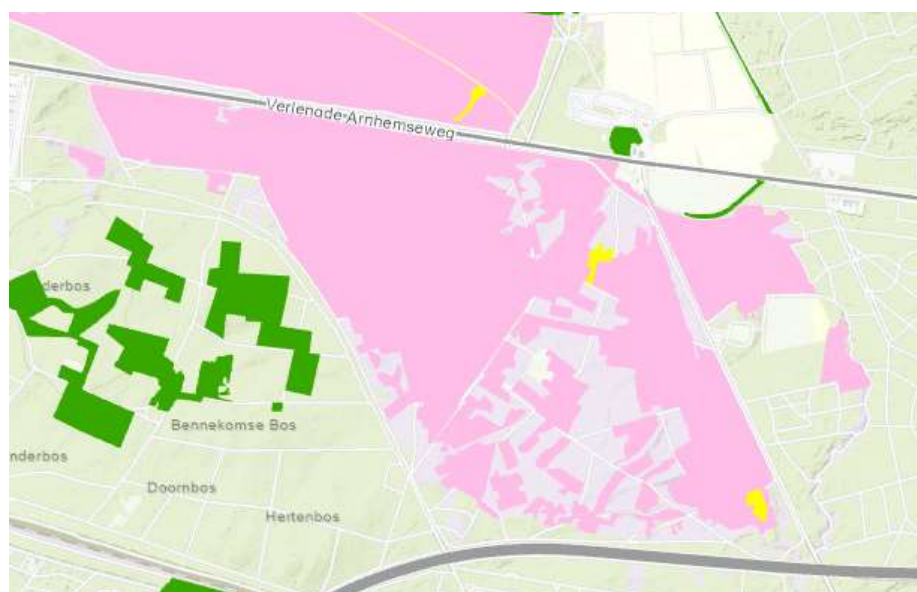
Blad
10 van 12

BIJLAGE 2

Ligging projectlocatie



Figuur 1 Projectgebied.



Figuur 2 Aanwezige habitattypen: H4030 Droge heiden (roze), H2330 Zandverstuivingen (geel) en H9120 Beuken- eikenbossen met hulst (groen).

Datum

16 april 2021

Zaaknummer

2019-004020

Blad

11 van 12

BIJLAGE 3

AERIUS-berekeningen (kenmerk: Re49zd8eaveS, datum 28 januari 2021 en kenmerk Rf7p2ZcKY7o8, datum 10 maart 2021)

Datum
16 april 2021

Zaaknummer
2019-004020

Blad
12 van 12

BIJLAGE 4

Tabel I Historische bezoekersaantallen van de Airborne Landing op de Ginkelse Heide. Bron (indien anders vermeld): Gijbertsen G., 2009.

Jaar	Aantal bezoekers Ginkelse Heide
1961	4.000
1975	20.000
1984	70.000
1985	30.000
1989	'vele duizenden'
1995	30.000
1996	25.000
1997	15.000
1998	6.000
1999	17.500
2000	8.000
2004	60.000
2006	40.000
2008	15.000
2009	50.000 (ede.nl)

Figuur 3 Overzicht van het aantal bezoekers tijdens de Airborne herdenking tussen 1961 en 2009.