

Vergunningverlening,
toezicht en
handhaving
Omgevingsrecht

UITVOERINGSPROGRAMMA

Gemeente Oldambt 2021-2022

**Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
Oldambt d.d. 30 maart 2021**

Titel: Omgevingsprogramma VTH gemeente Oldambt 2021-2022

VOORWOORD

Het werkgebied vergunningen, toezicht en handhaving (VTH) voor het omgevingsrecht blijft de komende jaren sterk in ontwikkeling. Steeds meer komt de nadruk te liggen op integraal en programmagericht werken. Terugkerende elementen zijn effectievere en efficiëntere handhaving, vermindering van de administratieve lastendruk, minder vergunningplichtige activiteiten, meer algemene regels en de introductie van cyclisch werken.

Eenzijds wordt nadrukkelijk een beroep gedaan op de eigen verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven. Anderzijds eist de maatschappij steeds meer dat de beoordeling van vergunningaanvragen en het toezicht en de handhaving eenduidiger en transparanter plaatsvinden. Wetswijzigingen volgen elkaar snel op. Na de wet verbetering Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (wet VTH juli 2016), hebben de afgelopen jaren vooral in het teken staan van de nieuwe Omgevingswet. Deze wordt op 1 januari 2022 verwacht. Dit vraagt opnieuw om invulling te geven aan de veranderende maatschappij.

LEESWIJZER

In dit uitvoeringsprogramma worden in hoofdstuk 2 Kader en doel beschreven. Vervolgens worden in hoofdstuk 3 op integrale wijze de reguliere omgevingstaken en speerpunten beschreven en tenslotte wordt in Hoofdstuk 4 nog een aantal acties op het gebied van professionalisering en kwaliteitsverbetering beschreven. Uitbestede taken worden zoveel mogelijk in de reguliere programmering vermeld. Het uitvoeringsprogramma zal afgesloten worden met een cijfermatige weergave van de uitgevoerde en verwachte taken. Gevolgd door de monitoring van dit programma.

Voorwoord	4
Leeswijzer	4
1. Algemene inleiding.....	6
1.1 Ontwikkelingen	6
2. Kaders en doelen.....	10
2.1 Inkadering beleid	10
2.2 Prioriteiten.....	11
2.3 Stelselherziening.....	11
2.4 Beleidscyclus.....	12
2.5 Beleidsvorming, regie en juridische afwikkeling.....	14
3. Programma.....	15
3.1 Algemeen	15
3.2 Coördinatie	15
3.3 Werkzaamheden.....	16
3.4 Integraliteit	17
3.5 Domein specifieke evaluatie.....	19
4. Kwaliteit	27
4.1 Processen.....	27
4.2 Kwaliteitscriteria 2.2	27
5. VTH in cijfers	28
6. Monitoring	30
Bijlage I: Programma begroting	33
Bijlage II: Begrippen- en afkortingslijst.....	39

1. ALGEMENE INLEIDING

Op grond van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is het college verplicht jaarlijks een uitvoeringsprogramma voor vergunningverlening, toezicht en handhaving vast te stellen. De basis voor dit programma wordt gevormd door de te verrichten activiteiten ter uitvoering van, aan burgemeester en wethouders opgedragen, omgevingstaken conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Daarnaast geeft het programma inzicht in de te verrichten activiteiten ter uitvoering van de aan de burgemeester opgedragen taken op basis van de Algemeen Plaatselijke Verordening en andere bijzondere wetgeving. Tevens is de inzet van de Veiligheidsregio (hierna VRG) en de Omgevingsdienst Groningen (hierna ODG) opgenomen. Met dit programma wordt een integraal beeld verkregen van de VTH-taken van het Team Vergunningen, toezicht en handhaving (hierna VTH). Bovendien worden de opdrachten aan de ODG en de VRG voor respectievelijk het basistakenpakket milieu en brandveiligheidstaken inzichtelijk gemaakt. Op deze wijze sluit het Omgevingsprogramma VTH tevens aan bij de programmabegroting. Op basis van Bor art. 7.3 is het verplicht om te evalueren op de uitgevoerde taken binnen het domein VTH. Deze evaluatie is afzonderlijk voor alle domeinen uitgevoerd en opgenomen in desbetreffende hoofdstukken. Hiermee draagt de evaluatie bij aan de prioriteiten benoemd in dit programma.

Het college van burgemeester en wethouders stelt het omgevingsprogramma vast, waarna het ter kennisname aan de gemeenteraad wordt voorgelegd. Na aanbieding aan de gemeenteraad wordt een afschrift gestuurd aan de Provincie Groningen ter controle in het Interbestuurlijk Toezicht. Hierna zal het uitvoeringsprogramma bekend wordt gemaakt via de gemeentelijke website.

De Bor vraagt jaarlijks een uitvoeringsprogramma vast te stellen. In overleg met de Provincie Groningen en met in acht neming van de IBT afspraken wordt dit uitvoeringsprogramma voor een periode van twee jaar op gesteld. Hier zijn verschillende redenen voor:

- Het effect op de leefomgeving is groter omdat er langer aandacht besteed wordt aan de prioriteit zoals in het uitvoeringsprogramma weergegeven.
- Het past beter binnen de beleidscyclus omdat de programmabegroting jaarlijks is en het VTH beleidsplan voor vier jaar geldt. Dit vormt een tussentijds evaluatie moment voor het beleidsplan en gaat het verder in de geest van de programmabegroting.
- De monitoring op beleid is groter omdat er meer aandacht gegeven kan worden aan evaluatie.
- Tussentijd wordt er geëvalueerd in het jaarverslag en worden de cijfers aan het college en de raad gegeven. Dit vormt een tussentijds evaluatie moment voor het uitvoeringsprogramma.

1.1 ONTWIKKELINGEN

Sinds het inwerkingtreden van de Wabo is er feitelijk sprake van een herziening van het omgevingsrecht en het VTH-stelsel dat hieraan uitvoering geeft. De Wabo is regelmatig onderhevig aan wijzigingen, die van invloed zijn op vergunningsplicht, dan wel meldingsplicht van activiteiten dan wel de vergunning vrije activiteiten in de leefomgeving. De wijzigingen in wet- en regelgeving in dit hoofdstuk hebben een grote beleidsmatige en organisatorische impact op VTH gebied. In dat opzicht staan de jaren 2021 en 2022 in het teken van een herijking van de rol en taken van de organisatie in voorbereiding op de implementatie van de Omgevingswet.

OMGEVINGSWET

Naar verwachting treedt de Omgevingswet per 1 januari 2022 in werking. Deze raamwet heeft als doel bestaande wet- en regelgeving te bundelen, te vereenvoudigen en gemeenten, burgers en bedrijven meer ruimte te geven om gezamenlijk de leefomgeving te verbeteren. Te denken valt hierbij aan uniforme procedures en regels, toegankelijk op een plek via de website. Kerngedachte van de Omgevingswet is: 'ja, mits in plaats van nee, tenzij': het denken in kansen en mogelijkheden in plaats van beperkingen en verboden,

waarbij gemeente samen met initiatiefnemers en belanghebbenden de leefomgeving vormt geeft. De basis hiervoor vormt de vastgestelde Omgevingsvisie en de vertaling hiervan in het te vormen omgevingsplan. Dit omgevingsplan vervangt alle geldende bestemmingsplannen als regulerend instrument en realiseert een verbreding van ruimtelijke ordening naar integrale regels voor alle activiteiten in de leefomgeving. Het omgevingsplan geldt als het centrale instrument in het vergroten van de lokale afwegingsruimte met betrekking tot de gehele leefomgeving.

In 2017 is het project 'Implementatie Omgevingswet' voor de ambtelijke organisatie gestart met bijeenkomsten, workshops en opleidingen om deze andere manier van werken in de omgeving vorm te geven. De veranderopgave wordt op een natuurlijke wijze in de organisatie begeleidt, waarbij medewerkers de ruimte krijgen om invulling te geven en input te leveren aan de doelstellingen van de Omgevingswet. Op deze wijze kan worden aangehaakt op andere ontwikkelingen in de organisatie zoals het gebiedsgerichte werken en het ondernemersloket.

In 2021 zal de focus liggen op het gereed maken van de organisatie, zodat de Omgevingswet toegepast en uitgevoerd kan worden op 1 januari 2022. Hiervoor moet nog veel gebeuren. Het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) moet nog functioneel ingeregeld worden, de impact van de Bruidsschat is voor een groot deel bekend maar moet nog vertaald worden naar het Omgevingsplan. De lokale regels en verordeningen worden vertaald naar het Omgevingsplan en de werkprocessen moeten opnieuw beschreven worden. Daarnaast zullen er nog opleidingen en trainingen aangeboden worden op wetinhoudelijk niveau. Al met al zal dit de nodige capaciteit van de medewerkers vragen in 2021.

WET VTH

Per 1 juli 2019 zijn de nieuwe kwaliteitscriteria 2.2 in werking getreden. In deze nieuwe kwaliteitscriteria zijn een aantal zaken veranderd. Zo zijn er een aantal wijzigingen in de functieprofielen geweest en zijn kwaliteitseisen aangepast. De veranderingen in de kwaliteitscriteria 2.2 zijn in beeld gebracht middels een impactanalyse. De uitkomsten hiervan zijn vertaald naar een opleidingsplan. Dit opleidingsplan wordt gecombineerd met het opleidingsplan voor de Omgevingswet zodat de opleidingen toekomstbestendig zijn en het risico op dubbele zaken wordt verminderd. Deze aanpassing van de kwaliteitscriteria 2.2 heeft minimale gevolgen gehad voor de uitvoering van de werkzaamheden en de kwaliteitseisen. De vastgestelde gemeentelijke kwaliteitsverordening is toekomstbestendig beschreven en vereist geen aanpassingen.

WET KWALITEITSBORGING VOOR HET BOUWEN

De Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (WKB) zal naar verwachting op 1 januari 2022 in werking treden. Dit is gelijktijdig met de verwachte Omgevingswet. Deze wet heeft tot doel de bouwsector te professionaliseren waardoor de bouwers direct verantwoordelijk zijn voor het voldoen aan de eisen die gesteld worden het Bouwbesluit. Dit houdt in dat de taken op het gebied van vergunningverlening en toezicht die te maken hebben met de toetsing aan het Bouwbesluit zullen verschuiven naar private partijen. De gemeente blijft verantwoordelijk voor de coördinatie en toetsing aan onder andere aan het bestemmingsplan, de welstandsnota, erfgoedverordening en alle overige wetgeving en ook voor de handhaving van overtredingen van het bouwbesluit en toezicht in de gebruiks- en sloofase. Om de gevolgen van deze taakverschuiving inzichtelijk te maken zal er een impactanalyse worden uitgevoerd, waarbij de focus zal liggen op personele, financiële en procesmatige consequenties voor de gemeente.

ALCOHOLWET

2021 treedt de nieuwe Alcoholwet in werking. Deze wet vervangt de Drank- en Horecawet. In de wet verandert een aantal zaken die betrekking hebben op de inrichtingseisen en verkoopacties van alcoholhoudende dranken. Verder zal weder verstrekking strafbaar worden gesteld, de gemeente is hiervoor het bevoegd gezag.

WET REGULERING SEKSWERK

De verwachting is dat de nieuwe Wet Regulering Sekswerk 1 januari 2022 in werking zal treden. Eind oktober 2019 is het concept wetsvoorstel en memorie van toelichting openbaar gemaakt voor internetconsultatie. De gevolgen voor het (lokaal/regionaal) prostitutiebeleid zijn nog niet volledig te overzien. Op basis van het conceptwetsvoorstel is o.a. het volgende bekend:

- Met het wetsvoorstel wordt beoogd prostitutie en andere vormen van sekswerk te reguleren om misstanden in de seksbranche te voorkomen of te verminderen;
- In het wetsvoorstel is onder meer een uniforme vergunningplicht voor seksbedrijven opgenomen en een verplichting voor iedere prostituee (ook zelfstandigen) om te beschikken over een prostitutievergunning. De vergunningen komen in een landelijk register;

Dit betekent dat er meer taken bij komen wat betreft vergunningverlening, toezicht en handhaving. Ook moeten gemeenten ervoor zorgen dat een sekswerker desgewenst kosteloos voorlichting en zorg kan krijgen.

OPIUMWET

Per 1 juli 2021 zal lachgas op de landelijke lijst van verboden drugs geplaatst worden. Hiermee wordt lachgas aangemerkt als verboden voor menselijke consumptie. Er is hierbij geen mogelijkheid een ontheffing of een vergunning te verlenen. In de achterliggende periode werd lachgas vooral verkocht en gebruikt in de weekenden en tijdens evenementen. Als in verband met de corona crisis de horecagelegenheden weer open mogen en er weer evenementen georganiseerd mogen worden, zal hier extra aandacht voor zijn in het toezicht en de handhaving.

OMGEVINGSDIENST GRONINGEN

De ODG is op twee manieren in ontwikkeling. Intern wordt er nog gewerkt aan de realisatie van de laatst openstaande punten uit het verbeterplan (2016). Daarnaast wordt er gewerkt aan de interne processen om meer kwaliteit en uniformiteit in het werk en de producten te kunnen bieden.

Ook wordt er -samen met de Groninger gemeenten- gewerkt aan het nieuwe financieringsmodel. Het huidige financieringsmodel is gebaseerd op de ingebrachte fte's tijdens de oprichting in 2013. Overheadkosten zijn gelijkmatig verdeeld over de deelnemende gemeenten. Het nieuwe financieringsmodel wordt gebaseerd op afneembare producten. De overheadkosten worden hierin ook per afname verdeeld. Neemt een gemeente heel veel diensten af dan zal er respectievelijk ook meer betaald worden. Dit financieringsmodel wordt eind 2020 verwacht zodat het jaar 2021 gebruikt kan worden als oefenperiode waarin er schaduw gedraaid zal worden met het financieringsmodel. In 2022 zal er dan definitief met het model gewerkt gaan worden.

Een landelijke ontwikkeling die op de ODG afkomt is de Omgevingswet en daarbij het veranderende Basistakenpakket (BTP). Naar verwachting zal het aantal inrichtingen dat onder het BTP valt sterk toenemen. Dit betekent veel voor de omvang van de ODG en de uitvoerbaarheid van taken. Om inzicht te krijgen is er een impactanalyse gemaakt. Deze analyse wordt gebruikt als basis voor een rekenmodel. Het rekenmodel wordt gebruikt om financiële en personele consequenties in beeld te brengen voor zowel de ODG als de Groninger gemeenten. De impactanalyse en het rekenmodel kunnen tussentijds bijgesteld worden naarmate er meer bekend gemaakt wordt over de definitieve omvang van het BTP onder de Omgevingswet.

AARDBEVINGSGEBIED

De aardbevingen als gevolg van gaswinning uit het Groningse gasveld hebben een grote negatieve impact op een deel van onze provincie en gemeente. Daarom heeft het Rijk op 29 maart 2018 besloten om de gaswinning op zo kort mogelijke termijn in stappen af te bouwen, waarbij het Rijk inzet op de volledige beëindiging van de gaswinning uit het Groningen veld in 2030. Wij volgen de ontwikkelingen van het Rijk voor de afbouw

nauwlettend. Daarnaast werkt de regio met het Rijk werken aan de drie thema's 'schade-afhandeling', versterking van gebouwen' en 'het bieden van perspectief'. Hierbij staat de menselijke maat te allen tijde centraal en zal een rechtvaardige en ruimhartige aanpak nagestreefd worden. Sinds het najaar van 2018 zijn wij officieel een aardbevingsgemeente. In februari 2019 is daartoe het lokaal Plan van aanpak versterking vastgesteld. Samen met andere Groninger gemeenten doen wij ons uiterste best om dit proces van onderzoek naar de noodzaak van versterking zo snel mogelijk in gang te zetten. Verder zijn wij een onderzoek gestart naar de omvang van de schade. In 2021 en 2022 zal er verdere uitvoering gegeven worden aan het schade onderzoek.

TIJDELIJKE WET GRONINGEN

De tijdelijke wet Groningen is op 4 februari 2020 door de Eerste Kamer aangenomen. Het wetsvoorstel voorziet in de volgende maatregelen om een adequate en onafhankelijke afhandeling van schade en de financiering hiervan te regelen:

- *Een specifieke wettelijke grondslag voor de publiekrechtelijke afhandeling van alle schade als gevolg van bodembeweging door aanleg of exploitatie van een mijnbouwwerk ten behoeve van gaswinning uit het Groningenveld of de gasopslag bij Norg;*
- *De onafhankelijke uitvoering van deze taak door een daartoe met het wetsvoorstel in te stellen en in te richten zelfstandig bestuursorgaan, het Instituut Mijnbouwschade Groningen;*
- *Een heffing, door de Minister van Economische Zaken op te leggen aan de exploitant van het Groningenveld en de gasopslag Norg, ter financiering van de kosten van afhandeling van schade door het Instituut (uitgekeerde vergoedingen en uitvoeringskosten);*
- *Een concentratie van rechtsmacht bij de rechtbank Noord-Nederland;*
- *De mogelijkheid voor de rechtbank om rechtsvragen door middel van prejudiciële vragen voor te leggen aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State;*
- *Tevens wordt in dit voorstel de geografische reikwijdte van het bewijsvermoeden (artikel 6:177a BW) verduidelijkt door te expliciteren dat dit tevens van toepassing is op de afhandeling van fysieke schade aan gebouwen en werken als gevolg van bodembeweging door aanleg of exploitatie van een mijnbouwwerk ten behoeve van de gasopslag bij Norg.*

De inwerkingtreding van de Tijdelijke wet Groningen was verwacht op 1 juli 2020. Maar door de corona crisis heeft het Instituut Mijnbouwschade Groningen de processen ter afhandeling van binnenkomende aanvragen onvoldoende op orde. Daarom zal de inwerkingtreding van de Tijdelijke Wet Groningen uitgesteld worden. Een nieuwe datum van inwerkingtreding is nog niet bekend gemaakt.

De vijf aardbevingsgemeenten binnen de provincie Groningen zijn verenigd in het 'VTH drieslag'. Binnen dit VTH drieslag worden processen opgesteld die een soepele en spoedige afhandelingen van de schadeverzoeken en vergunningen betreffende herstelwerkzaamheden moet mogelijk maken.

CORONA

Begin 2020 is de coronacrisis in Nederland begonnen. Dit heeft verstrekende gevolgen voor de Nederlandse economie en die gevolgen zijn ook zichtbaar op lokaal niveau. Zolang er maatregelen gelden zal er ingezet worden op de handhaving hiervan. Opvallend is dat het aantal vergunningaanvragen bouw sterk toegenomen is tijdens de 'intelligente lockdown', daartegen overstaat een dramatische daling van aanvragen voor evenementen. Hoe de gevolgen van deze coronacrisis zich in 2021 en 2022 zullen manifesteren is nog onduidelijk, wel zal er een blijvende invloed op de werkzaamheden zijn. Zo zal er meer afstand gehouden moeten worden tijdens interne en externe contactmomenten en zal er als blijvend effect meer op afstand gewerkt worden.

2. KADERS EN DOELEN

Kaders en doelen geven richting aan de dagelijkse werkzaamheden. Door het opstellen van kaders en doelen voor een periode van één jaar in de programmabegroting, kaders en doelen voor een periode van twee jaar in het omgevingsprogramma en kaders en doelen in het VTH beleidsplan voor een periode van vier jaar, geven een optimale mogelijkheid tot evaluatie, bijsturing en het behalen van de doelen.

2.1 INKADERING BELEID

In het coalitieakkoord van 2019-2023 staat verwoord “Anders maken we samen” Deze uitspraak hanteren wij als missie voor de toekomst van onze gemeente.

De visie van onze gemeente is: ‘Door samen te werken en ‘stenen’ met mensen te verbinden, maken we completer beleid en nemen we weloverwogen en gedragen beslissingen. Dat doen we niet alleen, dat kunnen wij alleen samen met inwoners, ondernemers, maatschappelijke partners, raad, college en de regio. En daarmee zorgen we ervoor dat we het anders dan eerder maken, met zijn allen.’

Onze gemeente realiseert deze visie zoals beschreven in het coalitieakkoord:

‘In gezamenlijkheid komen we verder. Gedragen oplossingen bedenken voor de integrale problemen van nu. Een probleem of vraag uit de samenleving is meestal breder dan een afdeling of cluster in het gemeentehuis of een commissie in de raad. Integrale vragen vereisen een integraal antwoord. Wij geloven dat een integrale aanpak vaker leidt tot kwaliteit en doelmatigheid. Het zoveel mogelijk op één plaats huisvesten van het gemeentelijk personeel draagt bij aan een meer integrale aanpak. In de afgelopen jaren hebben we met die integrale aanpak ervaring opgedaan in het gebiedsgericht werken en Oldambt is een prachtige gemeente, een jonge gemeente met veel plannen en ambitie. Waar kansen liggen in het versterken van het toerisme, waar we de bijzondere verhalen van ons gebied willen versterken en vermarkten en waar we ruimte willen bieden voor nieuwe ideeën en initiatieven. Een gemeente waarin we omkijken naar elkaar. Waar we de ruimte nemen om te kijken naar de behoeften en verlangens van de ander, om zo samen verder te bouwen aan de plaats waar je je thuis voelt. We bouwen aan een samenleving met ruimte en begrip voor elkaar, waar je mag zijn wie je bent, oud of jong, homo of hetero. Omdat je hier bent geboren en getogen of omdat je ‘keuze-Oldambtster’ bent. Daarmee staan we naast inwoners en ondernemers en kunnen we samen problemen oplossen of nieuwe plannen maken. Niet overnemen, maar samenwerken en overlaten waar dat kan. Signalen van buiten gebruiken als basis voor beleid, met het algemeen belang voorop. Ruimte hebben voor elkaars perspectief, de opdracht die er ligt en op basis van gelijkwaardigheid. Dat wordt de basis van ons verdere handelen. Samen als college en raad staan voor onze zaak in samenwerking met inwoners, andere overheden en maatschappelijke partners.’

Het omgevingsprogramma VTH speelt in op deze uitdagingen door de gerichte inzet aan de hand van de onderstaande speerpunten voor de jaren 2021-2022:

- Het stimuleren van de duurzame en energiebesparende maatregelen bij bedrijven en burgers tijdens de bouw en gebruiksfase.
- Het stimuleren van de eigen verantwoordelijkheid van inwoners en bedrijven bij het in stand houden en verbeteren hun eigen gebouwen en daarmee ook van de gehele omgevingskwaliteit.
- Er wordt meer ingezet op het vooroverleg zodat inwoners en bedrijven beter geholpen worden met hun vragen. Het vooroverleg is niet alleen te gebruiken bij de grotere en gecompliceerdere aanvragen maar bij alle aanvragen met een impact op de omgeving.
- Meer de verbindingen zoeken met de gebiedsregisseurs, het ondernemersloket en het sociaal domein zodat er een zo integraal mogelijke afweging gemaakt kan worden en informatie breed binnen de organisatie aanwezig is.

2.2 PRIORITEITEN

Op basis van landelijke ontwikkelingen, (gewijzigde) wet- en regelgeving en zowel intern als externe evaluatiemomenten heeft de provincie Groningen in het Integrale VTH jaarprogramma 2019 de volgende speerpunten opgenomen, deze vertalen wij door naar de komende periode 2021-2022:

- Energie
- Duurzaamheid
- Afval
- Geur

Deze risicothema's werken enerzijds door in de accenten die worden gelegd bij de toetsing van aanvragen omgevingsvergunning en anderzijds in het regulier geplande en gebiedsgerichte toezicht. Op basis van een risicoanalyse zijn deze thema's verder uitgewerkt en vertaald in werkprocessen en -protocollen, die de leidraad vormen voor de diepgang en intensiteit van toezicht. De accenten, die naar voren komen uit deze protocollen worden geborgd, door middel van bestuurlijk vastgestelde keuzes in het gebruik van bijvoorbeeld de bristoets voor aanvragen omgevingsvergunningen bouw en het landelijk toezichtprotocol voor de bouw. Naast de bovenstaande provinciale risicothema's gelden voor 2021 en 2022 de volgende gemeentelijke aandachtspunten:

- *Evenementen*: evenementen vertegenwoordigen dynamische omstandigheden met een verhoogd risico op overlast voor de veiligheid en mogelijk de gezondheid van mensen zolang de situatie rondom corona onzeker blijft in 2021.
- *Geluidsoverlast*: evenementen en horeca brengen in sommige gevallen en in specifieke gebieden extra geluidsoverlast met zich mee. Om dit te voorkomen wordt intensief samengewerkt met de initiatiefnemer in totstandkoming van de vergunning en wordt er intensief toezicht uitgevoerd door middel van aangekondigde geluidsmetingen.
- *Energiebesparende maatregelen*: vanaf 1 juli 2019 moeten alle bedrijven bij het bevoegd gezag gemeld hebben welke energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar, zij hebben toegepast. Het bevoegd gezag handhaaft de bedrijven die zich niet gemeld hebben of niet alle energiebesparende maatregelen, met een terugverdientijd van 5 jaar, hebben toegepast.
- *Energiebesparing*: Kantoren met een oppervlakte van 100m² of meer moeten op 1 januari 2023 een energie Index (EI) van 1,3 hebben. Alle kantoren met een EC hoger dan 1,3 mogen niet meer gebruikt worden of in gebruik genomen worden. Het bevoegd gezag handhaaft hierop.
- *Strijdig gebruik bestemmingsplan/illegale bouw/illegale sloop*: het gebruik, bouwen of slopen van bouwwerken zonder de daarvoor benodigde omgevingsvergunning wordt via het gebiedsgericht toezicht gecontroleerd.
- *Asbest*: In de openbare ruimte wordt met enige regelmaat asbest gedumpt. Dit leidt tot vervuiling van de bodem en het milieu.

2.3 STELSELHERZIENING

Gezien de ontwikkelingen zoals de Omgevingswet, de Tijdelijke wet Groningen en de Wet Kwaliteitsborging voor het Bouwen (WKB) in het omgevingsrecht is ervoor gekozen het jaar 2021, net als het voorgaande jaar te gebruiken, om de afgelopen beleidsperiode zorgvuldig te evalueren en op basis hiervan vooruit te kijken. Belangrijke factoren in deze overwegingen zijn onder meer het duidelijk worden van de contouren van de Omgevingswet en de nog onvoldoende uitgekristalliseerde rolverdeling tussen gemeente en markt (private kwaliteitsborging voor het bouwen) en verbonden partijen (ODG en VRG).

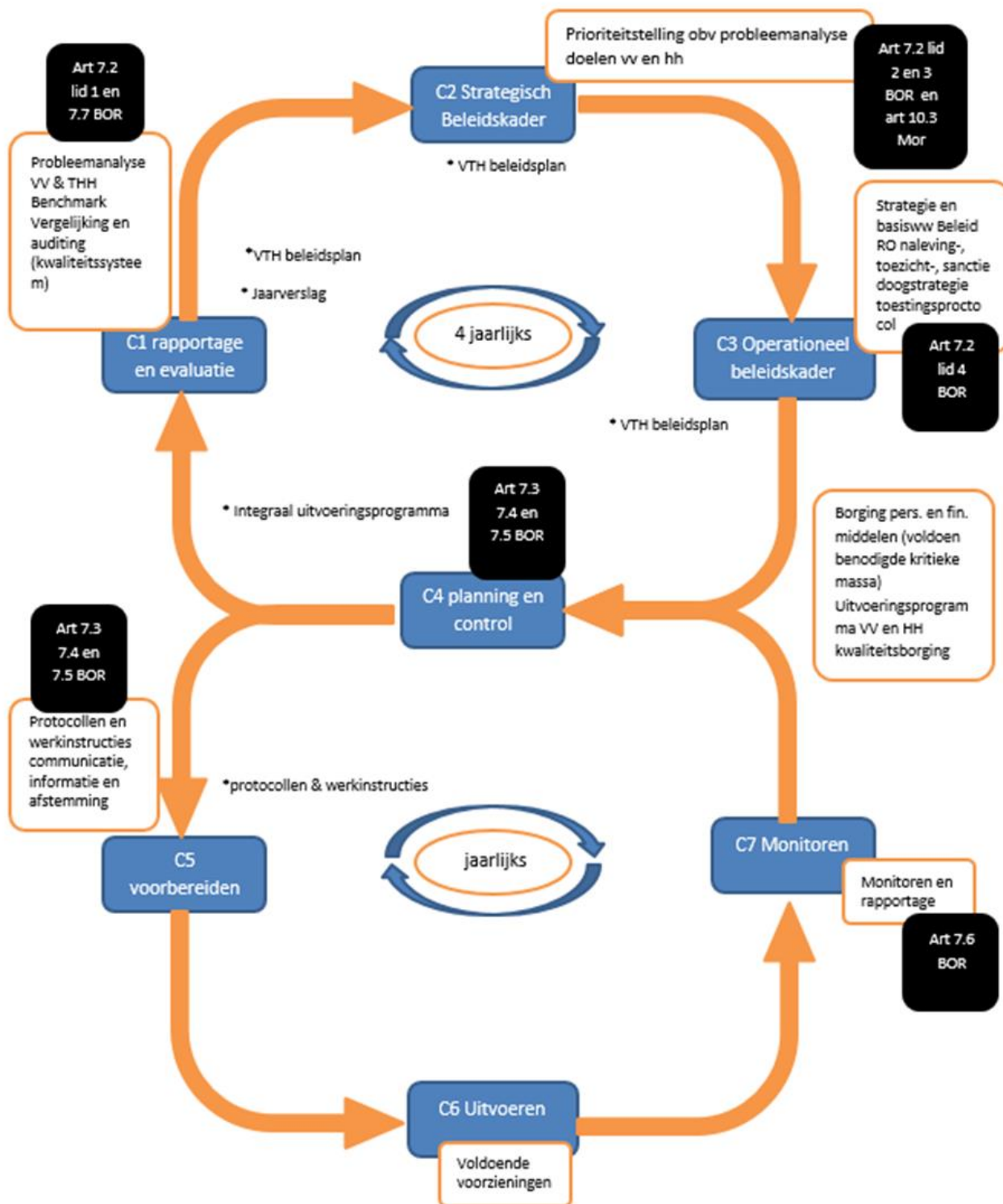
2.4 BELEIDSCYCLUS

Het gemeentelijke beleid vormt het strategische kader waarbinnen jaarlijks een uitvoeringsprogramma wordt gevormd. Met ingang van 2017 bevat het Omgevingsprogramma naast de planning ook de rapportage en evaluatie van voorgaande jaren. Op deze wijze wordt inzichtelijk gemaakt hoe ontwikkelingen in de leefomgeving zijn vertaald naar accenten en prioriteiten in het programma. In het omgevingsprogramma 2021-2022 zetten we deze lijn voort.

Hierbij staat monitoring door middel van een goede informatievoorziening centraal. Door middel van de registratie en rapportage van de behaalde producten en uitgevoerde activiteiten kan een compleet beeld worden gegeven van de effectiviteit van het gevoerde beleid. Voor alle omgevingstaken wordt gebruik gemaakt van het registratiesysteem Powerforms, dat een integrale behandeling van omgevingsdossiers mogelijk maakt. Voor 2021 worden deze gegevens op hoofdpunten weergegeven. Na in gebruik name van de nieuwe VTH applicatie zal er uitgebreider kunnen worden geprogrammeerd en gerapporteerd. De aanbestedingsprocedure is doorlopen en de implementatie is in volle gang.

Er wordt door middel van de besluitvormende bestuursrapportage (BBR) tussentijds gerapporteerd over de voortgang en mogelijke bijstelling van dit uitvoeringsprogramma. Deze rapportages dienen tevens als financiële basis voor het Omgevingsprogramma VTH en geven tijdig informatie over trends en ontwikkelingen die relevant zijn voor de programmabegroting en de planning voor het volgende jaar. Dit proces kenmerkt zich door een programmatische aanpak.

In het Besluit omgevingsrecht (hierna Bor) zijn procescriteria vastgelegd waaraan elke professionele VTH organisatie moet voldoen. Deze eisen hebben tot doel om de uitvoering van de VTH taken op een adequate, herkenbare en structurele wijze te laten verlopen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een model waarmee een logische aaneenschakeling tot stand wordt gebracht van diverse bestuurlijke en uitvoerende werkprocessen. Dit procesmodel staat bekend onder de naam 'BIG-8'. Aan de hand van de 'BIG-8' zijn de volgende acht stappen in het beleidsproces te onderscheiden, zie afbeelding 1 op de volgende pagina.



Afbeelding 1: Big '8'

2.5 BELEIDSVORMING, REGIE EN JURIDISCHE AFWIKKELING

De wijzigingen die voortvloeien uit de stelselherziening VTH en bevindingen van de afgelopen jaren vormen de input voor de nieuwe beleidsperiode 2019-2023 (Beleidsplan VTH gemeente Oldambt 2019-2023). Met het inwerkingtreden van de Omgevingswet op 1 januari 2022 zullen taken van het ene naar het andere bevoegde gezag verschuiven en op een andere wijze moeten worden uitgevoerd. In 2019 is het nieuwe Integraalbeleid VTH vastgesteld, dit beleid is een overgangsdokument naar de ontwikkeling van een VTH beleid volledig in de geest van de Omgevingswet functioneert. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal dit beleidsdocument verder doorontwikkeld worden in de geest van de Omgevingswet.

Met het verplichte uitbesteden van taken aan de ODG en VRG is de regie op maatschappelijk effect, prijs/kwaliteit verhouding en integraliteit van deze taken van groot belang voor de omgevingskwaliteit van de gemeente Oldambt. Hierbij ligt de nadruk op regie, planning, controle en kwaliteitsaudits, het zorgdragen voor integraliteit en het bijdragen aan een professionele en zakelijke relatie tussen gemeente en uitvoeringsorganisatie.

Wanneer naar aanleiding van toezicht blijkt dat er sprake is van overtredingen, treedt de sanctie-strategie van de gemeente in werking. Afhankelijk van de uitkomst in de sanctioneringsmatrix van de LHS zal gekozen worden voor een sanctie uit de Leidraad handhavingsacties en begunstigingstermijnen 2018.

3. PROGRAMMA

Het uitvoeringsprogramma 2021-2022 geeft een evaluatie van de afgelopen beleidsperiode waarom het programma van toepassing was. Daarnaast geeft het overzichtelijk weer waar de accenten de komende twee jaar zullen liggen en hoe dit samenhangt met de doelen in de visie en de missie van de gemeente en de andere ontwikkelingen die op ons af komen.

3.1 ALGEMEEN

In de voorgaande jaren werden de taken voor wat betreft vergunningverlening, toezicht en handhaving in verschillende hoofdstukken beschreven. Maar de activiteiten in de leefomgeving vereisen een integrale benadering, waarbij intensieve samenwerking tussen vergunningverlening, toezicht, handhaving, ruimtelijke adviseurs en gebiedsregie van doorslaggevend belang is om de dienstverlening naar burgers en bedrijven verder te verbeteren.

Deze benadering vraagt om een flexibele en open houding van zowel burgers, bedrijven en overheid om gezamenlijk tot een optimale afweging te komen tussen economische ontwikkelingen en de kwaliteit van de leefomgeving.

Met het inwerkingtreden van de Omgevingswet zal er een kanteling plaatsvinden in de relatie tussen initiatiefnemer en gemeente, waarbij deze samenwerking en multidisciplinaire aanpak centraal staat. Hier is met de implementatie van de kwaliteitscriteria op geanticipeerd door de coördinatie intern en tussen gemeente, ODG en VRG organisatorisch te borgen. In lijn met deze veranderende rol is ook dit omgevingsprogramma aangepast naar een structuur waarin deze integraliteit herkend kan worden.

3.2 COÖRDINATIE

Het bewaken van de integraliteit en kwaliteit van omgevingsvergunningen ligt ten grondslag aan de Wabo. Deze taak is verzaamd sinds het uitbesteden van taken aan de ODG en VRG. Door het verplichte overdragen van brandveiligheidstaken en het basistakenpakket milieu zijn vooroverleg, casemanagement en coördinatie geïntensiveerd om de kwaliteit van het proces om te komen tot een goede omgevingsvergunning te waarborgen. Met de aankomende ontwikkelingen zoals de Wet Kwaliteitsborging voor het Bouwen en de Omgevingswet zal deze functie verder in omvang toenemen.

- Vooroverleg en advisering hebben tot doel om tot vergunbare aanvragen en een goede ruimtelijke inpassing te komen die zowel bijdragen tot de omgevingskwaliteit als het leefklimaat.
- Casemanagement is het inhoudelijk afstemmen van verschillende omgevingsaspecten in de adviezen die uiteindelijk leiden tot een integrale omgevingsvergunning.
- Termijn- en kwaliteitsbewaking zorgen ervoor dat omgevingsvergunningen niet alleen binnen de wettelijke termijnen wordt verleend, maar ook op zorgvuldige wijze en in lijn met de beoogde initiatieven in de fysieke leefomgeving tot stand komen.

3.3 WERKZAAMHEDEN

Binnen het team VTH worden heel veel wettelijk verplichte werkzaamheden uitgevoerd. In grove termen is dit terug te brengen naar (zoals de naam al zegt) vergunningverlening, het houden van toezicht op de genomen besluiten en het handhaven van gestelde regels en daarbij ook de klachtenafhandeling.

Voorgaande jaren werd in het omgevingsprogramma per domein aangegeven welke werkzaamheden hier uitgevoerd worden. Dit past niet meer binnen de integrale gedachte van VTH en de Omgevingswet. Om toch een beeld te geven van de werkzaamheden binnen VTH, het volgende overzicht:

Beleid	Vergunningen	Toezicht en handhaving	Overig
Omgevingswet	WABO	Gebiedsgericht toezicht	Klachten afhandeling
Alcoholwet	- Bouw	Evenementen	Melding MZO
Wet VTH	- Kap	APV	Meldingen MOR
Uitvoeringsprogramma	- Uitweg	Drank & Horeca	Zienswijze
Wet Regulering Sekswork	- Monumenten	Bijzondere wetten	Beroep
Opiumwet	APV	Milieu	Bezwaar
Beleidsplan WABO	- Evenementen	Brandveilig gebruik	Piket
Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen	- Gebruik gemeentegrond	Vergunning vrije bouwwerken	Coördinatie
IBR	- Reclameborden	Asbest	
Jaarverslag	- Ligplaatsen	Meldingen bodem	
Versterkingsopgave aardbevingsgebied	- Markten	Meldingen activiteitenbesluit	
Jaarrekening	Bijzondere wetten	Sloop	
	- Sekswork		
	- Coffeeshops		
	- Kansspelen		
	Drank en Horeca		
	- Exploitatie		
	- Terrassen		

Uitbestede taken	
VRG	ODG
Advies evenementen	Vergunningen milieu
Advies WABO	Controles milieu
Advies RO	Control meldingen BBK
Advies externe veiligheid	Zienswijze, bezwaar en beroep
Controles WABO	Piket
Brandveiligleven activiteiten	Controle meldingen bedrijfsmatige sloop met asbest
	Advies geur
	Advies geluid
	Zone beheer
	Advies externe veiligheid

3.4 INTEGRALITEIT

Projecten en landelijke thema's bieden kansen. Kansen het integraal werken te verbeteren. Zo zijn er verschillende projecten en landelijke thema's geweest waarbij de verschillende domeinen elkaar actief opgezocht hebben om uitvoering te geven aan de opdracht.

OMGEVINGSWET

De Omgevingswet is een veel besproken onderwerp en de impact van deze ontwikkeling op de dagelijkse werkzaamheden is groot. De Omgevingswet heeft integraliteit als één van de speerpunten en de opbouw van de wet stuurt hier dan ook sterk op. Daarom zijn interne en externe processen aan het veranderen. In de integrale gedachten worden deze veranderingen breed opgepakt.

In 2021 gaan we de werkprocessen omzetten naar de processen zoals die de afgelopen tijd zijn besproken en uitgewerkt. Hierdoor kunnen we de processen testen en vroegtijdig aanpassen als dat nodig is. Op 1 januari 2022 zijn we klaar voor de Omgevingswet.

Verder zal in 2021 en 2022 de impact van de Bruidsschat bepaald worden. Op hoofdlijnen is de inhoud van de bruidsschat bekend maar dit zal verder in het Omgevingsplan moeten worden opgenomen.

ENERGIE EN DUURZAAMHEID

Energie is een onderwerp dat in elk domein terugkomt. Landelijk werkt de bouwsector aan een circulaire economie zodat materialen niet weggegooid worden aan het einde van hun 'levensduur'. Verder wordt er gewerkt aan het gasloos bouwen en het energieneutraal bouwen waarin woningen hun eigen energieverbruik opwekken uit duurzame alternatieven. Per 1 januari 2021 is de EPC norm vervangen worden door de BENG. Hierdoor wordt er een verdere impuls gegeven aan de verduurzaming van de Nederlandse woningmarkt.

In het domein milieu wordt er gewerkt aan de energiebesparing bij bedrijven en de verduurzaming van kantoren. Door de wettelijke meldplicht door bedrijven en de eis dat kantoren per 2023 een energielabel van minimaal C hebben. Op provinciaal niveau werken de Groninger gemeenten, de provincie Groningen en de ODG samen aan het energieproject 'energiebesparing bij bedrijven'. Ook de rijksoverheid ondersteunt gemeenten hierin middels het project 'versnelde uitvoering energiebesparing bij bedrijven'.

Binnen onze gemeente resulteren deze ontwikkelingen in een proces waarin integraliteit centraal staat. Bij de behandeling van een vergunning werken de domeinen milieu (ODG) en bouw samen om tot een integrale vergunning te komen waarbij er aandacht is energiebesparingen en duurzame opwekkingen, nu en in de toekomst. Bouwkundig gezien wordt hier rekening mee gehouden en advies op gegeven aan de aanvrager.

Onder de Omgevingswet gaat de integraliteit op het onderwerp energie verder toenemen. De wettelijke regels worden namelijk verdeeld over het BBL, het BAL en het BKL. Nu blijven de verplichtingen rondom energie beperkt tot het activiteitenbesluit. Hierin laat de wetgever ook duidelijk zien hoe belangrijk de integraliteit op dit thema is.

KANTOREN 2023

Vanaf 1 januari 2023 mogen kantoren met een energielabel lager dan C niet meer in gebruik genomen worden/blijven. Vanuit de wetgever is aan gemeenten de handhavende plicht gegeven de kantoren met een energielabel hoger dan C te sluiten. Omdat dit een hele harde maatregel is, is het van belang dat kantooreigenaren en gebruikers goed op de hoogte zijn van de aankomende verandering. Daarom zal in 2021 gestart worden met een project om zo samen met het ondernemersloket kantooreigenaren en gebruikers te informeren. Naast informeren zal er ook ingezet worden op het beantwoorden van duurzaamheidsvragen.

Begin/half 2022 verwachten wij dat dit onderwerp provinciaal ter discussie gesteld zal worden, vanwege de harde handhavende verplichting. In deze periode zal ons bestuur verder geïnformeerd worden over alternatieve handhaving strategieën. Op dit moment is het nog niet inzichtelijk om hoeveel bedrijven het precies gaat.

EVENEMENTEN

De handhaving tijdens evenementen wordt uitgevoerd door integraal samengestelde teams. Er zijn verschillende teams waarin een bouwtoezichthouder of een milieutoezichthouder in combinatie met een boa toezicht uitvoert. Door de teams op verschillende momenten een evenementen te laten controleren wordt er optimaal controle uitgevoerd op alle onderdelen binnen de verschillende domeinen die betrekking hebben op evenementen en zijn opgenomen in de vergunning. Verder wordt er toezicht gehouden door de VRG tijdens evenementen. Dit wordt in afstemming en in samenwerkingen met de gemeentelijke toezichthouders gedaan.

In 2019 en 2020 is de focus vooral op het voorkomen van geluidsoverlast gelegd. Vooraf is in overleg met de aanvrager van een evenement besproken dat er controles uitgevoerd zullen worden en wat de mogelijk consequenties zijn, maar ook waarom het zo belangrijk is dat geluidsoverlast binnen de gestelde kaders blijft. Door dit openlijk te bespreken ontstaat er meer begrip voor elkaar en een betere samenwerking in de uitvoering van een evenement.

In 2019 en 2020 zijn er nieuwe plattegronden en opstellingen gemaakt voor evenementen op het Marktplaatsplein waarin rekening gehouden is met de verplichtingen zoals deze gesteld worden in het rechtstreeks werkende besluit 'Besluit Brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (BGBOP)'. Dit besluit zegt iets over afstanden tussen attracties, kramen en andere opstellingen. Verder regelt het de minimale doorrijhoogte- en breedte die vrijgehouden moet worden voor noodhulpverleningsvoertuigen en de opstelling van gevaarlijke stoffen tijdens evenementen.

Naast evenementen zijn deze teams ook ingezet om te handhaven op de noodverordeningen. De integrale blik van deze teams zorgt voor een snelle en accurate handhaving. In 2021 en 2022 zal deze manier van toezichthouden doorgezet worden.

VERSTERKINGSOPGAVE

De aardbevingsgemeenten Appingedam, Delfzijl, Loppersum, Midden-Groningen en Het Hogeland werken sinds 2014 op het vlak van VTH in de versterkingsopgave samen binnen het project VTH Drieslag. In de oorspronkelijke opzet om als één overheid op te treden richting Centrum Veilig Wonen (CVW), waarbij laatstgenoemde zelf zorgdroeg voor de naleving van wet- en regelgeving via het systeem van compliance-management. Op 1 januari 2020 heeft NCG deze verantwoordelijkheid van CVW overgenomen.

De aardbevingsgemeenten hebben op 14 februari 2020 in de stuurgroep Drieslag besloten om de samenwerking op het vlak van VTH vanaf 2021 gedurende de versterkingsopgave voort te zetten en deze in de eigen organisaties te borgen. De toegevoegde waarde van Drieslag zit op hoofdlijnen in de volgende 4 punten, dat op onderdelen verbeterlagen heeft:

- Verbinding op VTH tussen regie versterking (programmamanagement) en VTH-specialisten;
- Kwaliteitsborging publiek en privaat op naleving wet- en regelgeving. Gemeenten leveren de kaders en initiatiefnemers leven onder regie van NCG-regelgeving proactief na;
- Realiseren van praktische werkprocessen voor goede doorvoer op plaatsen waar in VTH-proces vertraging ontstaat;
- Bouwkundig versterken vraagt zowel bij publiek als privaat een goede fundering: kennis en kunde, transparante besluiten over benodigde maatregelen.

Sinds juni 2020 neemt Oldambt ambtelijk deel aan de vergaderingen van de beleidsgroep. Hierin zijn de verschillende onderwerpen besproken zoals beleidsregels tijdelijke huisvesting en proces vergunningverlening. Vanaf 1 januari 2021 is Oldambt officieel deelnemen in het VTH drieslag. Het gevolg hiervan is dat er een parallel vergunning proces ingericht zal worden om deze specifieke aanvragen versneld te behandelen.

3.5 DOMEIN SPECIFIEKE EVALUATIE

Naast de werkzaamheden die samen zijn uitgevoerd is het onontkoombaar dat er ook werkzaamheden zijn waarbij de integraliteit minder aanwezig is. Maar ook hierover zal in dit omgevingsprogramma geëvalueerd en geprognostiseerd worden.

OMGEVINGSDIENST GRONINGEN EVALUATIE 2019-2020

Niet alleen de gemeente maar ook de Omgevingsdienst Groningen (ODG) is druk bezig met de voorbereidingen op de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging voor het Bouwen. In voorbereiding op de beiden wetten zijn alle vergunningen in een overzicht gezet en worden veel vergunningen voor een actualisatietoets ingepland. In 2020 heeft de ODG ook met de coronapandemie te maken gekregen. Hierdoor is de jaaropdracht niet volledig uitgevoerd en zijn actualisatietoetsen doorgeschoven naar 2021.

In de afgelopen jaren is er (samen met de deelnemers) gewerkt aan het nieuwe financieringsmodel. Om tot dit nieuwe financieringsmodel te komen is er gewerkt in 3 deelprojecten:

- Het basistakenpakket is volledig in beeld gebracht.
- De productcatalogus en de kerngetallen zijn herijkt.
- Er is een uniform Uitvoerings- en Handhavingsbeleid gemaakt. Hierin is een risicobeoordeling gemaakt van de inrichtingen binnen de provincie Groningen.

Eind 2020 is dit financieringsvoorstel voorgelegd aan de AB leden. In 2021 zullen er bestuurlijk gesprekken gevoerd worden over de verdere uitrol hiervan.

In 2019 en 2020 heeft de ODG de uitvoering van het verbeterplan afgerond.

ACCENTEN 2021-2022

In 2021-2022 zal de ODG zich verder richten op de uitvoering van het nieuwe financieringsmodel. Zo zal de ODG met de deelnemers gesprekken voeren over een zachte landing voor het financieringsmodel. De begroting 2022 zal op basis van het nieuwe model gemaakt worden en in 2021 zal er schaduw gedraaid worden met het nieuwe model.

In 2021 zal verder gewerkt worden aan de voorbereidingen op de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging. Hierin zullen de deelnemers meegenomen worden. Ook zal er inzichtelijk gemaakt worden welke gevolgen dit heeft voor de financiering.

VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN EVALUATIE 2019-2020

In 2019 is er veel aandacht besteed aan de Brand Veilig Leven activiteiten (BVL). Deze activiteiten zijn er op gericht kinderen en volwassenen bewust te maken van brandgevaren en te onderwijzen in hoe zij moeten handelen als er brand ontstaat. Deze activiteiten worden voornamelijk uitgevoerd op scholen en in verzorgingstehuizen.

Daarnaast zijn er zowel integrale bouw- als milieucontroles uitgevoerd bij nieuwbouwprojecten als bestaande situaties. Ook is er speciaal aandacht geweest voor zogeheten 'rommel terreinen'. Dit zijn locaties waarvan de eigenaar een verzamelwoede heeft. Vaak ervaart de brandweer een vergrote afstand tot de maatschappij bij

deze mensen en in geval van nood kunnen deze mensen het huis vaak niet op tijd verlaten. Voor de brandweer is het ook bijna onmogelijk om de woning te betreden en op zoek te gaan naar de bewoner ten tijde van een brand. Brandweer en gemeenten werken hierin samen om ervoor te zorgen dat ook deze mensen veilig wonen en waar nodig ondersteuning krijgen.

De Veiligheidsregio Groningen (VRG) heeft in 2020 een zwaar jaar gehad. Door de coronapandemie zijn veel controles niet doorgegaan en zijn ook integrale bouw- en milieucontroles doorgeschoven naar 2021. Wel heeft de VRG gewerkt aan de voorbereiding op de Omgevingswet. Zo zijn alle veranderingen in risicobeoordeling in beeld gebracht en is deze nieuwe risicobeoordeling vergeleken met de risicobeoordeling van de medewerkers van de VRG zelf. Hieruit blijkt dat de situatie onder de Omgevingswet veel dichterbij komt, bij het beeld van de risico's zoals deze in het werkveld worden ervaren. Dit geeft ook een goed beeld van de locaties waar de VRG in de toekomst de focus zal gaan leggen. In samenwerking met de gemeenten zullen doelen gesteld gaan worden en prioriteiten bepaald worden.

ACCENTEN 2021-2022

In 2021-2022 zal er aan het nieuwe beleid van de VRG gewerkt gaan worden. Ter voorbereiding hierop zal de VRG aansluiten in het VTH Platform. Door met alle deelnemers aan de VRG in overleg te gaan wordt er gewerkt aan een bredere uniforme basis in het beleid. Daarnaast zullen de gemeenten altijd de mogelijkheid hebben om op basis van lokale prioriteiten af te wijken.

Als de maatregelen rondom het coronavirus afnemen zal de VRG de integrale controles als eerste weer oppakken, daarna volgen de controles met de hoogste risicobeoordeling. De BVL-activiteiten zullen naar verwachten verder uitgesteld worden omdat er geen groepen mensen onderwezen kunnen worden binnen de huidige kaders.

Intern gaan wij meer werken aan eenduidige aanspreekpunten en een betere interne afstemming. Op dit moment zijn er rondom de VRG verschillende overleggen en verschillend mensen betrokken. Tussen deze mensen is nu weinig communicatie. In 2021 en 2022 gaan wij werken aan die verbinding.

MILIEU EVALUTIE 2019-2020

In 2019 en 2020 is er gewerkt aan de methode Risicogestuurd handhaven. In deze werkwijze worden drijvers van inrichtingen voor het controlemoment gevraagd de administratieve gegevens aan te leveren. Hierdoor kan er beter voorbereid worden en zit er meer doelmatigheid in de controle op locatie.

Vanuit het bestuur is specifiek het accent mestbassins aan het domein milieu meegegeven. Daarom is hier extra aandacht aan besteed en zijn alle mestbassins in de gemeente gecontroleerd.

Verder is er ter voorbereiding op de Omgevingswet een inventarisatie (op inrichtingen niveau) gemaakt van het basistakenpakket zoals deze onder de Omgevingswet beschreven zijn. Op basis van deze inventarisatie is er een inschatting gemaakt ten aanzien van de financiële en personele gevolgen. Deze gevolgen zijn echter nog niet hard te maken. Het basistakenpakket onder de Omgevingswet is nog volop in beweging door de lobby vanuit de G4, de G40 en de VNG. Wij zijn geen G4 of G40 gemeenten maar in samenwerking met de gemeente Groningen geven wij zo veel mogelijk informatie om voor de fysieke leefomgeving, de gemeente en de ODG tot een realistisch en betaalbaar basistakenpakket te komen.

BODEM

In 2019 en 2020 is er overzicht gebracht in alle grondtransporten binnen de gemeenten en of deze overeenkomen met de ontvangen meldingen en aanvragen. Met dit overzicht en inzicht is er meer gestuurd op duurzaam bodembeheer en lokaal gebruik en hergebruik van kwalitatief goede grond. Vooral in de Blauwestad

heeft dit een groot effect gehad. De eilanden in de blauwe stad zijn in 2020 opgespoten. Hiervoor is alleen lokale grond gebruikt.

ACCENTEN 2021-2022

In 2021 en 2022 zal er meer aandacht besteed gaan worden aan het thema water. Dit komt niet alleen in de nieuwe Provinciale Omgevingswet Verordeningen naar voren. Maar komt ook uit de Delta-aanpak Waterkwaliteit. Hoe dit vorm zal krijgen is nog onduidelijk. De bestuurlijke afspraken in de Delta-aanpak waterkwaliteit zijn nog niet definitief en de POV ligt nog ter inzage.

Hierbij gaat het vooral om de niet genormeerde stoffen, denk hierbij aan medicijnresten bijvoorbeeld. Omdat de watervervuiling in heel Europa stijgt door lozingen van afvalwater daalt de waterkwaliteit in de grote rivieren. Nederland ligt aan het einde van onder andere de grote waterstromen zoals de Rijn en de Maas en krijgt hierdoor veel te maken met deze dalende waterkwaliteit.

MESTBASSINS

Vanuit het bestuur is het accent Mestbassins aan het domein milieu meegegeven. Daarom zal ook in 2021 en 2022 er extra aandacht besteed worden aan het onderhoud en het beheer van de mestbassins. Tevens zal in deze jaren geëvalueerd worden of de mestbassins een aandachtspunt moeten blijven, ook in combinatie met de veranderingen vanuit de Omgevingswet. Dit zal aan het bestuur worden voorgelegd.

BASISTAKENPAKKET

Ter voorbereiding op de Omgevingswet en de veranderingen in het Basistakenpakket zal het bedrijvenbestand gereed gemaakt worden voor de overdracht naar de ODG. De exacte omvang van het basistakenpakket is nog niet definitief maar wij verwachten dat dit half 2021 door de Rijksoverheid definitief gemaakt zal worden. Daarnaast zal in overleg met de andere Groninger gemeenten en de ODG een strategie bepaald worden voor de overdracht van taken.

BODEM

In 2021 en 2022 zal er gewerkt worden aan de ontmanteling van ongebruikte baggerdepots. Verder zal duurzaam bodemgebruik gestimuleerd worden en zal er gewerkt blijven worden aan de inzichten in grondtransporten.

BOUW EVALUTIE 2019-2020

In de afgelopen twee jaar zijn er verschillende projecten geweest. Zo is speciaal aandacht geweest voor asbest mede vanwege het verwacht verbod op asbestdaken. Dit verbod is uiteindelijk door de Eerste Kamer tegengehouden. De landelijke ontwikkeling staat echter niet stil.

In 2020 is een begin gemaakt met het aanschrijven van vergunninghouders die hun vergunning nog niet gebruikt hebben. Het doel hiervan is het beoordelen van de vergunning en de mogelijkheid de vergunning in te trekken. Dit met het oog op de invulling en de veiligheid van de directe fysieke leefomgeving.

Als laatste is er extra aandacht geweest voor het project 'Brandgevaarlijke (isolerende-) gevelconstructies. Naar aanleiding van de brand in de Glenfell Tower in London is er een onderzoek gestart naar het gebruik van brandgevaarlijke isolatiematerialen als gevelbekleding. Er is geconstateerd dat binnen onze gemeente geen objecten zijn met een verhoogd risico.

TOEZICHT

Reageren op klachten en verzoeken op handhaving beslaat het grootste gedeelte van de beschikbare capaciteit en tijd. Het gaat hier vooral om vragen over bouwactiviteiten van omwonenden die resulteren in een klacht

over mogelijk illegaal bouwen. Verder is er richting de winter een grote piek in het aantal klachten over houtkachels en overlast door rook.

VERGUNNINGEN

Er is een grote toename van aanvragen omgevingsvergunning bouw waaronder in de Blauwestad ingezet eind 2020, de verwachting is dat dit zal doorzetten in 2021. De huizenprijzen zijn aan het stijgen en er is landelijk een groot woningen tekort. Dit is onderliggend aan de grote stijging in aanvragen.

GROTE PROJECTEN

In de afgelopen periode zijn er een aantal grote bouwprojecten geweest zoals de Pieter Smit brug, de LTS, Oldwolde in Scheemda en Diepswal in Scheemda. Wat opvallend is, is dat er veel aanvragen gedaan worden voor trasformaties naar woningen en grootschalige verbetering van woningen door bijvoorbeeld Acantus.

ACCENTEN 2021-2022

Het verbod op asbestdaken is uiteindelijk door de Eerste Kamer tegengehouden. De landelijke ontwikkeling staat echter niet stil. Er is extra aandacht voor de sanering van asbestdaken als maatschappelijke opgave. Wij constateren een toenemend aantal asbestdumpingen in de openbare ruimte. Daarom zal het thema asbest een accent blijven in 2021-2022. De provincie Groningen heeft voor de hele provincie een asbestinventarisatie gemaakt. De resultaten zijn met de gemeenten gedeeld. Deze informatie zal in 2021-2022 gebruikt gaan worden om een impuls te geven aan de asbestsanering.

WKB

De Wet kwaliteitsborging (Wkb) zal op 1 januari 2022 in werking treden. Om deze wet goed uit te kunnen voeren zullen er beleidsmatige keuzes en aanpassingen moeten komen in het Beleidsplan WABO 2019-2023. Verder zullen wij in 2021 ook gaan werken met de proefprojecten. Vanuit het rijk is meegegeven dat 10% van de te verlenen vergunningen volgens de Wkb methode verleend moeten worden, tevens moet ook het toezicht op deze vergunningen volgens de Wkb methode verlopen. In 2021 zullen wij daardoor ook al te maken krijgen met een verlaging van de legesinkomsten. Begin 2021 zullen er inhoudelijke cursussen worden aangeboden.

Tevens is hier een verbinding te maken met de versterkingsopgave. In de uitvoering van de versterkingsopgave zal er gebruik gemaakt gaan worden van de Wkb methode. Deze uitvoering start in 2021. Hierdoor kunnen de aardbevingsgemeenten extra ervaring op doen met de Wkb methode en mogelijk leidt dit tot een beter inzicht in de financiële en personele gevolgen van de Wkb.

INTREKKEN VERGUNNINGEN

Het intrekken van vergunningen blijft een aandachtspunt. Elk jaar worden tientallen vergunningen niet gebruikt. Hierdoor wordt het overzicht op de ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving verstoord. In de voorgaande jaren hebben wij hier geen prioritering in aangebracht. Wel is gebleken dat hier behoefte aan is. Het komt voor dat er openstaande milieuvergunningen zijn of omgevingsvergunningen die zowel bouw als milieu omvatten. De gevolgen van deze intrekkingen zijn verstrekkend en moeten beter bekeken worden. Hier zal de komende tijd dan ook extra aandacht voor zijn.

TOEZICHT

Sinds 1 april 2021 gelden er extra geluidseisen aan nieuw te plaatsen warmtepompen en andere koel- en warmte opwekkingsinstallaties. Deze installaties in het algemeen zorgen voor veel geluidsoverlast en klachten. Met de komst van deze nieuwe geluidseisen verwachten wij een toename in de handhavende taak.

LEEFOMGEVING EVALUTIE 2019-2020

In 2019 en 2020 is er gewerkt aan een nieuw convenant met de horecaondernemers op en rond het Marktplein. Door de coronamaatregelen in maart zijn de gesprekken met de ondernemers noodgedwongen gestaakt en is het convenant nog niet definitief vastgesteld. De gesprekken met de ondernemers aan het Marktplein worden gevoerd onder leiding van burgemeester C.Y. Sikkema. Doel van het convenant is om ervoor te zorgen dat het horecaconcentratiegebied van Winschoten een omgeving is waar het prettig en veilig uitgaan is. Daarnaast heeft het als doel om overlast door het uitgaanspubliek, zoals geluidsoverlast, drankmisbruik, drugsgebruik en vandalisme, tot een minimum te beperken.

De werkorganisatie ADL die eerder in de avonduren toezicht uitvoerde op de Drank- en horecawet op het Marktplein, vooral om het verstrekken van drank aan minderjarigen te controleren, stopt. De samenvoeging van de gemeenten Appingedam, Delfzijl en Loppersum zorgde voor een wijziging in de koers van deze organisatie.

Het Digitaal Opkopers Register (DOR) is geïmplementeerd en samen met de politie wordt naar een werkwijze gezocht die beide organisaties kunnen uitvoeren. Op dit moment staan deze gesprekken stil omdat het DOR niet als een prioriteit wordt aangewezen door de politie. In 2021 zullen de gesprekken worden vervolgd.

In 2020 zijn er drastisch minder evenementen geweest daardoor is in 2020 het “klein overleg” tussen de vergunningverleners evenementen en handhaving stil komen te liggen. In 2021 zal dit overleg weer opgepakt worden naar mate er ook weer evenementen gehouden kunnen worden. Verder is het standplaatsenbeleid en het BIBOB beleid vernieuwd.

ACCENTEN 2021-2022

Minister Grapperhaus heeft een wetsvoorstel ingediend die de uitvoering van de DOR moet ondersteunen. In het wetsvoorstel maakt de minister het gebruik van het Digitaal Opkopers Loket (DOL) en DOR tot een landelijke verplichting voor alle gemeenten, opkopers en handelaren. Daarnaast wordt er een sterk beroep gedaan op de bevoegdheden van de politie. Wat betreft de uitvoering van de DOR zullen wij de gesprekken met de politie blijven voeren. Onderbezetting en een verschuiving van politietaken naar gemeenten lijken een steeds grotere uitdaging te worden. Omdat de politie de gezamenlijke bevoegdheid heeft met de gemeente op de toezicht en handhaving van het DOR is samenwerking met de politie een harde voorwaarde voor de gemeente om het DOR uit te voeren.

MARKTPLEIN

De gesprekken met de ondernemers aan het Marktplein zullen onder leiding van burgemeester C.Y. Sikkema doorgaan.

Hoe het toezicht op het Marktplein uitgevoerd gaat worden, zijn wij nog aan het onderzoeken. Het inzetten van onze Boa's is hier niet geschikt voor. Onze boa's worden snel herkend door de horecaondernemers op het Marktplein. Bij een controle worden collega horecaondernemers vaak snel gealarmeerd en kunnen overtredingen niet geconstateerd worden. Er zullen gesprekken gevoerd worden met omliggende gemeenten om te bepalen in hoeverre er een nieuwe regionale samenwerking opgezet kan worden en welke vorm hiervoor het meest geschikt is. Verder wordt onderzocht hoe het inhuren van boa's aan de oplossing bijdraagt.

ONDERMIJNING

Het tegengaan van ondermijning is en wordt een steeds belangrijkere speerpunt voor gemeenten. Dit geldt ook voor de gemeente Oldambt, zo is (georganiseerde) ondermijning reeds al opgenomen in het Regionale Beleidsplan Veiligheid 2020-2023 en zal het thema verder worden uitgewerkt in het gemeentelijk beleidsplan. Hierop vooruitlopend gaan wij in ieder geval het Bibob-beleid herijken en zullen we de Wet Bibob uitgebreider inzetten. Daarnaast blijven wij intensief samenwerken met het Regionaal Informatie en Expertise Centrum

(RIEC) en overige ketenpartners. Ook zal het onderwerp ondermijning als een speerpunt toegevoegd worden aan de toezichtmomenten binnen alle domeinen.

INTEGRAAL VEILIGHEID BELEIDSPLAN

Er wordt gewerkt aan het opstellen van een Integraal Veiligheid Beleidsplan (IVB). Dit plan is een voortvloeisel uit het Regionaal Beleidsplan Veiligheid, hier wordt onder andere de aanpak op ondermijning op regionaal niveau geregeld. Het IVB regelt dit op lokaal niveau. Andere (toekomstige) doelen die voortvloeien uit het IVB plan die van toepassing zijn op VTH zullen wij uitvoering aan geven.

VERGUNNINGEN

Door de corona pandemie zijn er veel meer vergunningen aangevraagd die uniek zijn in de aanvraag op zich. Ondernemers zoeken naar mogelijkheden waarin zij een inkomen kunnen generen. Hierdoor zijn er veel meer aanvragen geweest voor vaste terrasschermen en andere oplossingsgerichte idee. Naar mate de maatregelen van het kabinet zich ontwikkelen worden er meer van dit soort aanvragen verwacht.

In 2021 zal invulling gegeven worden aan de motie in te zetten op het terugdringen van de kapvergunningen die aangevraagd worden door de gemeente zelf. Hiervoor zullen een aantal opties bekeken worden zoals het vergroten van de stamomvang en het uitsluiten van boomsoorten. Het vergunningenstelsel zal in beginsel niet aangepast worden voor inwoners, de aangenomen motie in de raad is hier niet opgericht.

EVENEMENTEN

De aanvraag van een evenementenvergunning wordt niet altijd tijdig gedaan. Daarnaast zijn wij niet altijd even streng in de ontvankelijkheidstoets omwille van de tijd bij een verlate indiening van de aanvraag. Dit zal in 2021 en 2022 een aandachtspunt zijn. Middels een brief willen wij de bekende aanvragers van vergunningen voor evenementen attenderen op de uiterlijke indieningsdatum die zij moeten aanhouden. Hierdoor moet er voldoende tijd zijn om de procedure binnen de wettelijke 8-12 weken uit te voeren. Vooral de advies uitvraag bij ketenpartners zorgt voor vertraging in het proces. Door de aanvraag op tijd in te dienen is er voldoende tijd om op het advies van de ketenpartners te wachten en hier op te acteren.

In de beoordeling van evenementen wordt er gebruikgemaakt van de 'risicoscan'. Deze risicoscan is nu voornamelijk gericht op de evenementen die plaats vinden binnen de stad Groningen en richt zich op een goede balans tussen het evenementenaanbod en bewoners en ondernemer. Om de risicoscan beter werkbaar te maken voor de omliggende gemeenten -met kleinere kernen waar minder mensen veilig deel kunnen nemen aan een evenement- wordt de risicoscan door de gemeenten en provincie beoordeeld en aangepast.

MIDDELENGEBRUIK DOOR JONGEREN

In 2020 zouden burgemeester C.Y Sikkema en wethouder E. Wunker sportlocaties en sportverenigingen bezoeken om hen te wijzen op de effecten van middelengebruik door jongeren. Denk hierbij aan alcohol, roken en lichtere vormen van drugs (zoals lachgas). Door de corona pandemie is dit niet gebeurt. Als de omstandigheden het in 2021 toelaten zal dit alsnog opgepakt worden.

BOA'S EVALUTIE 2019-2020

Voor 2019-2020 zijn samen met de boa's prioriteiten geformuleerd. Deze prioriteiten zijn geformuleerd op basis van de prioriteiten genoemd in het Regionale beleidsplan veiligheid, aangevuld met de lokale prioriteiten, aan de hand van de informatie die uit het registratiesysteem Byspy verkregen is. Dit geeft een overzicht van de meest voorkomende overtredingen en de locaties waar deze overtreding het meest is voorgekomen. Aan de hand van deze informatie is er extra toezicht ingezet op de volgende punten:

- Jeugdoverlast
- Langestraat/Torenstraat Overlast door (fietsers, brommers, auto's)
- Afvaldumping
- Overlast door honden
- Foutgeparkeerde fietsen op station Winschoten

JEUGDOVERLAST

Tijdens de evaluatie is gebleken dat overlast door jeugd een toenemend probleem is. Daarom wordt dit onderwerp niet langer door alleen de Boa's in het ruimtelijke domein opgepakt. Er is een projectgroep gevormd met de Jeugdraad Noord, de organisatie Jeugdwerk, MZO, de jeugdwerkers van de gemeente, de politie en de boa's. Opvallend is dat het probleem zich door Winschoten verplaatst. Zo zijn er klachten over jeugd in het Sterrebos, Plan Zuid, Parkwijk en strand Noord. De overlast op strand Noord heeft het punt bereikt waarop de provincie dreigt het strand te sluiten. Jeugdoverlast heeft geen zuivere ruimtelijke oorsprong, vaak ontstaat jeugdoverlast door sociale aspecten. Daarom is de projectgroep breed opgesteld en wordt er naar een structurele oplossing gezocht in samenwerking met de jeugd.

FIETSEN IN DE LANGESTRAAT

Fietsen in de lange straat blijft een probleem. Dit is ook een structureel aandachtspunt voor de Boa's.

OVERLAST DOOR AFVAL

Overlast door afval kan in twee categorieën verdeeld worden:

1. Huishoudelijk afval dat naast de container gedumpt wordt.
2. Restafval dat in de openbare ruimte gedumpt wordt.

Overlast door huishoudelijk afval

Als het dumpen van huishoudelijk afval gecontrasteerd wordt, dan wordt het afval onderzocht om adresgegevens te achterhalen. Wanneer adresgegevens gevonden worden, kan de veroorzaker aangesproken worden op het dumpen van afval. De twee meest voorkomende redenen die opgegeven worden zijn: het pasje werkt niet en de ondergrondse container wordt niet vaak genoeg geleegd. Deze signalen zijn doorgegeven aan de afdeling Beheer en Realisatie. De veroorzaker krijgt een boete uitgeschreven door de Boa's maar dit lijkt het probleem niet op te lossen omdat we een stijging in het aantal meldingen zien. Hoe dit probleem wel opgelost zou kunnen worden zal in samenwerking met afdeling Beheer en Realisatie uitgewerkt worden. De inwoner heeft een eigen verantwoordelijkheid hierin maar het lijkt er op dat de persoonlijke financiële situatie en/of de mobiliteit die verantwoordelijkheid in de weg staat.

Overlast door restafval in de openbare ruimte

Restafval dat in de openbare ruimte wordt gedumpt bestaat vaak uit asbest, chemisch drugsafval of oud meubilair. In bijna alle gevallen is de veroorzaker niet te achterhalen. Om dit te voorkomen worden inwoners geïnformeerd over de afvalroutes die gereden worden en de mogelijkheden bij het afvalbrenghstation.

OVERLAST DOOR HONDEN

Overlast door honden is een terugkerend probleem. Voor de Boa's is het moeilijk om hier handhavend tegen op te treden. De overtreden moet op heterdaad betrapt worden om te kunnen beboeten. Wanneer mensen die overlast ervaren weten wie de veroorzaker is gaat de BOA wel het gesprek aan met de veroorzaker.

FIETSEN BIJ STATION WINSCHOTEN

De overlast door foutgeparkeerde of zwerfende fietsen bij het station in Winschoten lijkt onder controle te zijn. Echter heeft Prorail wel aangegeven dat dit probleem op station Scheemda steeds erger wordt. Door de

Boa's is de situatie beoordeeld en het blijkt dat er te weinig stallingsmogelijkheden ten opzichte van de hoeveelheid structurele gebruikers van de trein. Daarom zijn er eerst gesprekken gaande over het uitbreiden van de stallingsmogelijkheden.

ACCENTEN 2021-2022

De prioriteiten van de Boa's zullen de komende jaren blijven liggen bij:

- Jeugdoverlast
- Langestraat/Torenstraat Overlast door (fietsers, brommers, auto's)
- Afvaldumping
- Overlast door honden
- Foutgeparkeerde fietsen op de stations

Dit komt omdat dit langdurige problemen zijn die vaak een andere oorzaak hebben. De jeugdoverlast wordt breed in projectvorm opgepakt, ook politiek zal hier meer aandacht voor gevraagd gaan worden.

Fietsen in de Langestraat blijft een probleem, overtreders moeten op heterdaad betrapt worden. Verder geven ondernemers al langere tijd aan dat zij graag meer 'blauw' op straat willen zien. Hieraan is de doelstelling MKB vriendelijkste gemeente uit het coalitieakkoord te koppelen. Hier zal in afstemming met de boa's invulling aangegeven worden.

Overlast door afval wordt breder binnen de organisatie opgepakt omdat het probleem een structurele oorzaak lijkt te hebben.

Overlast door honden zal een aandachtspunt blijven. De inspanningsverplichting is hoog maar het is moeilijk om veroorzakers op heterdaad te betrappen.

Het project overlast door fietsen op het station zal in 2021-2022 door gaan en uitgebreid worden naar NS-station Bad Nieuweschans. Met Prorail en de provincie worden gesprekken gevoerd over de uitbreiding van stallingsmogelijkheden. Wrakfietsen zullen te allen tijde gelabeld worden en in dien de situatie niet veranderd is, zullen de wrakfietsen verwijderd worden.

4. KWALITEIT

Gezien de ontwikkelingen zoals de private kwaliteitsborging voor het bouwen en de Omgevingswet, vindt er binnen gemeenten een taakverschuiving en verzwaring plaats. In dit hoofdstuk worden aan de hand van de ontwikkelingen en prioriteiten die gelden voor de periode 2021-2022, een aantal aandachtsgebieden benoemd die verder worden ontwikkeld en/of geprofessionaliseerd.

4.1 PROCESSEN

In 2019-2020 is er al hard gewerkt aan het evalueren en aanpassen van bestaande processen zodat deze toekomstbestendig zijn voor de nieuwe Omgevingswet en de Wkb. In 2021 zullen deze processen in uitvoering gebracht worden. 2021 zal daarmee een periode van schaduwdraaien zijn. Hierdoor kan er vroegtijdig ingegrepen worden bij processen die nog aanpassing vereisen.

Op 21 september 2020 is de nieuwe backofficeapplicatie Powerbrowser gelanceerd. Dit is de volgende stap in het traject naar het digitaal werken met de Omgevingswet. Nu het zaaksysteem online is kan dit ontsloten worden aan het DSO. Daarnaast kan de applicatie van Berkeley bridge ontsloten worden. Zij ondersteunen ons in het maken van toepasbare regels en vragenbomen die straks het Omgevingsplan zullen vullen.

4.2 KWALITEITSCRITERIA 2.2

In 2021 en 2022 zullen de effecten van zowel de Omgevingswet als de Wkb, op de kwaliteitscriteria duidelijk worden. In samenwerking met de ODG wordt overzichtelijk gemaakt welke impact de taakverschuivingen heeft op de kwaliteitscriteria van beide organisaties. Op dit moment is het de verwachting dat de impact op de Kwaliteitscriteria zeer beperkt blijft. Het lijkt op dit moment dat wij op alle vlakken zullen blijven voldoen aan de minimale eis van de kwaliteitscriteria. Wel is het mogelijk dat wij een aantal ondergeschikte functies niet meer zullen uitvoeren.

5. VTH IN CIJFERS

VTH in cijfers	Aantal 2020	Verwachting 2022
Vergunningen		
● Aantal beschikkingen omgevingsvergunning	335	350
● Onderdeel bouw/RO	291	300
● Onderdeel kap	115	100
● Onderdeel monumenten	4	5
● Vergunningen bijzondere wetten	104	100
● Vergunningen APV	241	250
Meldingen		
● Sloop	157	180
● Activiteitenbesluit	45	60
● Besluit Bodem Kwaliteit	78	100
● Brandveilig gebruik	4	10
● Informatieverzoeken Bodem	138	140
Toezicht en Handhaving		
● Te controleren omgevingsvergunningen bouw/RO	289	300
● Te controleren vergunningsvrije bouwprojecten	232	250
● Te controleren slooppjecten	146	150
● Te controleren milieu-inrichtingen	225	300
● Te controleren horeca-inrichtingen	45	50
● Zienswijze, bezwaar en beroep	137	150
Projectmatig toezicht		
● Informatieplicht bedrijven	127	150
Buitengewone Opsporingsambtenaren		
● Afgedane meldingen en klachten openbare ruimte	1133	1200
● Afgedane meldingen en klachten MZO	350	350
VRG in cijfers	Aantal 2020	Verwachting 2022
● Adviezen WABO	47	86
● Adviezen evenementen	21	15
● Adviezen RO	10	18
● Regulier toezicht	92	31
● BVL-activiteiten	23	2

ODG in cijfers	Aantal 2020	Verwachting 2022
● Vergunningen milieu	4	6
● Controle milieu	78	80
● Controle melding BBK	24	30
● Zienswijze, bezwaar en beroep	11	12

6. MONITORING

Alle opgaven zoals deze in het uitvoeringsprogramma beschrijven en uitgelegd zijn, zijn kort samengevat en weergegeven in dit monitoring hoofdstuk. In deze vorm houden wij zicht op de uitvoering van de opgaven voor de jaren 2021 en 2022. Aan het einde kan er een totaalscore toegekend worden aan de opgaven en kunnen wij het uitvoeringsprogramma voor de volgende jaren verder concretiseren.

De kleuren zijn als volgt:

- Groen, de doelstelling is behaald
- Oranje, er wordt gewerkt aan de doelstelling. Naar verwachting wordt de doelstelling behaald.
- Rood, er wordt nog niet gewerkt aan de doelstelling of de doelstelling is niet behaald.

Milieu

2021 2022 T

Wat willen we bereiken?	Een veilige leefomgeving door het integraal benaderen van samenwerkingen en projecten zowel binnen als buiten de organisatie. Verder gaan we voorbereidingen treffen voor de overstap naar de Omgevingswet			
Wat gaan we daarvoor doen?	<ul style="list-style-type: none"> • Locatiebestand opschonen en in orde brengen voor een mogelijk overdracht onder de Omgevingswet. • Uitvoering geven aan de handhavende opdracht vanuit de meldplicht energiebesparende maatregelen voor bedrijven. • Extra inzetten op de integrale controles met de VRG • De effecten van de jaarlijkse controles op de mestbassins evalueren en hier op adviseren aan het bestuur. 	●	●	●

Bouw

2021 2022 T

Wat willen we bereiken?	De fysieke veiligheid vergroten door actief in de leefomgeving aanwezig te zijn.			
Wat gaan we daarvoor doen?	<ul style="list-style-type: none"> • De verkregen asbestinventarisatie doelgericht inzetten om de sanering van asbestdaken te stimuleren. • Intrekken van vergunningen waar geen gebruik is van gemaakt. • Opleidingen aanbieden om meer gerichte aandacht te kunnen besteden aan het onderwerp energie, aan de voorkant van het vergunningenproces. 	●	●	●

- De gevraagde werkwijze onder de Wkb en de Omgevingswet implementeren



Leefomgeving

2021 2022 T

Wat willen we bereiken? Een goede sociale-, maatschappelijke-, en omgevingsveiligheid tijdens evenementen.

Wat gaan we daarvoor doen?

- Implementeren van de Alcohol wet en de Wet Regulering Sekswork
- Actief het aantal gemeentelijke kapvergunningen terug dringen.
- Ondernijning actief opnemen als punt van aandacht in alle toezichtmomenten ongeachte het domein.
- Middelen gebruik onder jongeren breed onder de aandacht brengen binnen de gemeente.



Handhaving

2021 2022 T

Wat willen we bereiken? Een optimale inzet van de beschikbare capaciteit door een goede prioriteitenstelling.

Wat gaan we daarvoor doen?

- Uitvoering geven aan de noodverordening.
- Deelnemen aan de integrale aanpak op jeugdoverlast dor de politie, gemeente en gemeenschappelijk instanties.
- De zichtbaarheid van de boa's verbeteren in het kader van de college doelstelling de MKB vriendelijkste gemeente te worden.
- Afvalproblematiek verminderen door in een integraal project deel te nemen.



Organisatie

2021 2022 T

Wat willen we bereiken?	Een slagvaardige en lerende organisatie zijn die blijft voldoen aan de kwaliteitscriteria.			
Wat gaan we daarvoor doen?	<ul style="list-style-type: none">• De nieuwe software van Berkeley Bridge implementeren om het omgevingsplan te maken.	●	●	●
	<ul style="list-style-type: none">• Opleidingen aanbieden omtrent de Omgevingswet, het Wkb en de Kwaliteitscriteria.	●	●	●

2.3 Veiligheid en leefomgeving

Dat veiligheid (en zorg) steeds omvattender en complexer wordt is niet nieuw. We hebben dat de afgelopen jaren gezien en daar waar nodig onze overleggen en structuren op aangepast. Eveneens hebben we als gemeente Oldambt hebben besloten dat we samen met onze ketenpartners, zoals politie, Openbaar Ministerie, Actiecentrum Veiligheid & Zorg (AVZ), Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC) en woningbouwcorporaties, ons in willen zetten om de veiligheid in de gemeente aan te pakken dan wel te waarborgen. Dat vraagt om een steeds integrale en intensievere samenwerking, zowel intern als extern.

De veiligheidsprioriteiten van de gemeente en haar ketenpartners, zoals vastgesteld in het Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2020-2023 (hierna: RBP), kent een eigen proces richting gemeenteraad.

Het Regionale Beleidsplan Veiligheid 2020-2023 is samengesteld op basis van de vier thema's: (Georganiseerde) ondermijnende criminaliteit, Effectieve verbinding Veiligheid en Zorg, Cyberveiligheid en Maatschappelijke Onrust of Verdeeldheid (bij overheidsbeslissingen). De lokale vastgestelde veiligheidsprioriteiten zijn: jeugd en veiligheid, georganiseerde en ondermijnende criminaliteit, personen met verward gedrag en verkeersveiligheid. Vanuit het Tactisch Veiligheidsoverleg (TVO) worden deze thema's en de jaarlijks door de gemeenteraad vastgestelde veiligheidsprioriteiten gemonitord.

Op bestuurlijk niveau is er periodiek afstemming in het Bestuurlijk Veiligheidsoverleg (BVO). Hierin hebben de betreffende portefeuillehouders met de Teamchef van de politie Basisteam Ommelanden Oost afstemming op diverse veiligheidsonderwerpen. Ook de verantwoordelijke teamleiders nemen deel aan dit overleg.

Sinds 2019 is de gemeente Oldambt officieel aardbevingsgebied. De impact hiervan op de organisatie is merkbaar op de verschillende beleidsterreinen. VTH krijgt te maken met de Tijdelijke Wet Groningen. Deze wet voorziet in een versnelde aanpak van aardbevingsproblematiek. Dit heeft de nodige impact op werkprocessen en capaciteit.

De overige juridisch gerelateerde zaken staan beschreven in de paragraaf bedrijfsvoering onder het kopje Juridische zaken en Veiligheid.

Een veilige leefomgeving

Beleids horizon 2021	In 2021 hebben we een betere en veilige fysieke leefomgeving met minder overlastsituaties en zijn belangrijke knelpunten in de gemeente Oldambt opgelost.
Aanpak op hoofdlijnen	Deze doelstelling vraagt om een geïntegreerde aanpak vanuit verschillende invalshoeken: <ul style="list-style-type: none"> • We gebruiken de dorps- en wijkvisies als input voor de Omgevingsvisie – Programma Mobiliteit. De inzet is om onveilige situaties te voorkomen door onder andere het uitvoeren van de vastgestelde beheerprogramma's. • We dragen zorg voor een veilige uitgaansomgeving op en rond het Marktplaats door een preventieprogramma en gesprekken met ondernemers. • We dragen zorg voor de uitvoering van de jaarlijks door de raad vastgestelde veiligheidsprioriteiten en de vastgestelde veiligheidsthema's zoals deze in het nieuwe regionaal beleidsplan veiligheid 2020 – 2023 zijn opgenomen.

- We passen de Persoons Gerichte Aanpak (PGA onder procesregie van het AVZ) toe op overlast gevende personen.
- We zetten in op risico gestuurde toezicht en handhaving in de gemeente.

Ontwikkelingen Bij een, in het voorjaar van 2020, gehouden video-inspectie is ernstige schade aan een deel van de riolering van het St. Vitusholt (gelegen tussen de spoorwegovergang en het Zuiderveen / Udesweg) te Winschoten aangetroffen.

Uiterlijk begin 2021 is er een Integraal Veiligheidsplan (IVB) 2021 e.v. opgesteld.

Het nieuwe Bibob-beleid zal naar verwachting eind 2020 gereed zijn.

De verwachting is dat – indien er voldoende draagvlak heerst onder de horecaondernemers op het Marktpluin en de Covid-19 maatregelen dit toelaten – Het concept 'Convenant Veilig Uitgaan Marktpluin' eind 2020 is getekend.

In 2020 is de Werkorganisatie DEAL opgeheven, deze organisatie was belast met de toezicht op de Drank – en Horecawetgeving.

Het klimaatakkoord heeft twee doelen die impact hebben op de vergunningverlening en de toezichthoudende taak binnen VTH, die wij binnen de organisatie vertaald hebben als de taak 'energie en duurzaamheid'.

- een klimaat neutrale industrie met hergebruik van grondstoffen en producten in 2050. Hierbij gaat het om het verlagen van de vraag naar warmte, elektriciteit en andere energiedragers als waterstof en duurzaam opwekken. Ook gaat het om het verduurzamen van de grondstoffenstromen.
- een CO2 carbon dioxide vrije gebouwde omgeving in 2050. Ruim zeven miljoen huizen en één miljoen gebouwen moeten met duurzame warmte worden verwarmd en gebruikmaken van duurzaam opgewekte elektriciteit.

Acties in 2021 Ten aanzien van de infrastructuur en veiligheid:

- Gaan we het uitvoeringsplan (voortvloeiend uit de Omgevingsvisie – Programma Mobiliteit) verder uitwerken.
- Zal er worden gestart met het herstellen (of verwijderen) van voetpaden welke door wortelopdruk moeilijk begaanbaar/gevaarlijk zijn geworden.
- Zal het geconstateerde knelpunt met betrekking tot de riolering van het St. Vitusholt in Winschoten medio 2021 zijn opgelost doordat de huidige ernstig beschadigde riolering wordt vervangen en uitgebreid met een regenwaterriool. Met deze werkzaamheden is in 2020 al een start gemaakt.
- In 2021 zal gestart worden met de aanleg van de veilige fietsverbinding tussen Midwolda en Nieuwolda. Daarvoor heeft de gemeente provinciale subsidie ontvangen.
- We gaan de bereikbaarheid van station Scheemda in 2021 verbeteren. In de IBR1 zullen de concrete verbeteringen aan de orde komen
- In 2021 starten de voorbereidingen met betrekking tot aanpak Blauwe Roos welke gepland staat voor het jaar 2024.

Ten aanzien van Integraal Veiligheidsbeleid:

- We zullen aan de slag gaan met de uitvoering van het nieuwe IVB plan 2021 e.v. Het nieuwe plan bevat onder andere: prioriteiten stellen, doelstellingen formuleren en

duidelijk maken op welke wijze dat moet gebeuren en met welke inzet van middelen en capaciteit. In IBR1 zullen de concrete acties worden benoemd.

- We gaan samen met een extern bureau onderzoeken hoe we alle veiligheidsonderwerpen op een programmatische wijze beter kunnen inbedden en borgen in onze organisatie, onder andere middels efficiëntere processen.

Ten aanzien van de lokaal vastgestelde prioriteit (georganiseerde) ondermijnende criminaliteit:

- In 2021 wordt het nieuwe Bibob-beleid geïmplementeerd.
- In aansluiting op het nieuwe Bibob-beleid worden – indien mogelijk vanwege Covid-19 – de bijbehorende ondermijningstrainingen georganiseerd.
- In aansluiting op de ondermijningstrainingen, starten we in 2021 met een ondermijningstafel waarin sleutelpersonen zitten vanuit onze eigen organisatie. Periodiek zullen hierin diverse signalen over ondermijnende criminaliteit aan bod komen.
- Het drugsbeleid wordt in 2021 geactualiseerd.

Ten aanzien van de vastgestelde prioriteit Effectieve verbinding Veiligheid en Zorg:

- In 2021 geven we uitvoering aan het Marktpluinconvenant. Waaronder minimaal drie keer per jaar in overleg te gaan met de horecaondernemers op het Marktpluin. Daarnaast hebben we drie keer per jaar een strategisch intern horeca overleg.
- Dragen we zorg voor een veilige uitgaansomgeving op en rond het Marktpluin door uitvoering te geven aan het deelprojectplan: 'Aanpak Middelengebruik Minderjarigen Gemeente Oldambt'. In IBR1 zullen de concrete acties worden benoemd.
- In 2021 gaan we de toezicht op de Drank- en Horecawetgeving opnieuw beleggen.
- In 2021 gaan we de Persoons Gerichte Aanpak en het proces 'personen met verward gedrag' anders inzetten om er voor te zorgen dat het doel bereikt waarvoor het wordt ingezet.. Door doelen te koppelen aan een bepaalde termijn kunnen we eerder oordelen of een andere keuze gemaakt moet worden.

Ten aanzien van de regionaal vastgestelde veiligheidsprioriteit cyberveiligheid:

- In samenwerking met de politie BT Ommelanden Oost, gaan we met behulp van bestaande promotiemiddelen van het CCV bewustwording creëren bij onze inwoners en bedrijven omtrent de gevolgen van cybersecurity.
- Het stelsel van vergunningverlening en handhaving, zal geanalyseerd worden en daar waar mogelijk worden zo nodig aangepast om te voorkomen dat dat bedrijven al dan niet bewust, kunnen optreden als facilitator van cybercrime c.q. ondermijning.

Ten aanzien van de toezicht en handhaving:

- Energie en duurzaamheid gaan we structureel opnemen in vergunningverlening en toezicht.
- Vergunningverleners en toezichthouders leiden we op om energie en duurzaamheid zo goed mogelijk te kunnen toepassen in de werkzaamheden.
- Risico gestuurd toezicht hebben we succesvol geïmplementeerd in het domein Milieu, de provincie doet onderzoek naar de implementatiemogelijkheden in het domein bodem. Afhankelijk van de uitkomsten zullen wij hierbij aansluiten.
- De WKB zal per 1 januari 2022 inwerkingtreden. In 2021 zullen wij de processen van vergunningverlening en toezicht voorbereiden op de komst van deze nieuwe wet.

Gevolgen aardbevingen beperken

Beleids horizon 2021	<p>De gemeente Oldambt is een aardbevingsbestendige gemeente waar de gevolgen van de aardgaswinning beperkt blijven.</p>
Aanpak op hoofdlijnen	<p>Waar mogelijk en binnen onze bevoegdheden ondersteunen we versterkingsoperaties voor het aardbevingsbestendig maken van gebouwen. Daarnaast blijven we ons richting andere partijen hard maken voor een gelijkwaardige behandeling van schade ontstaan door de aardgaswinning.</p> <p>Verder willen we met de middelen van het Nationaal Programma Groningen werken aan nieuw perspectief en het versterken van de welvaart in Oldambt.</p>
Ontwikkelingen	<p>In 2020 is veel gebeurd rond de aardbevingsproblematiek. De gaswinning is verder teruggebracht, de afhandeling van schade en versterking is volledig publiek gemaakt en de organisatie en kaders rond het Nationaal Programma Groningen (NPG) staan. Voor Oldambt geldt dat de versterkingsopgave is gegroeid naar 485 adressen en dat een deel hiervan inmiddels een opname hebben gehad. Ook zijn de eerste beoordelingen opgeleverd waaruit blijkt dat versterkingsmaatregelen nodig zijn, de planvoorbereiding hiervoor wordt opgestart door de NCG (uitvoeringsorganisatie). Afgelopen jaar is ook de Tijdelijke Wet Groningen in werking getreden, waarmee de schade-afhandeling wettelijk geregeld is. Het deel voor de versterking (Wet Versterken) wordt hier naar verwachting in 2021 aan toegevoegd. Hierbij komt voor de uitvoering een grotere rol bij de gemeenten te liggen.</p> <p>Voor het NPG hebben we een lokaal programma opgesteld dat in het najaar van 2020 is aangeboden aan het bestuur. De gemeenteraad dient het definitieve programma uiteindelijk nog vast te stellen (gepland voor begin 2021). Voor de uitvoering is in de eerste periode 22 miljoen beschikbaar. Jaarlijks kan het programma geactualiseerd worden en kunnen projectvoorstellen worden ingediend.</p> <p>Voor een verdere beschrijving van de ontwikkelingen in 2020 en de plannen voor 2021 verwijzen we naar paragraaf 5.9 in de begroting.</p>
Onzekerheden omtrent corona	<p>Corona heeft gezorgd voor vertraging in de afhandeling van schadeherstel en versterking. Vanwege de maatregelen waren een tijdlang afspraken en opnames niet mogelijk. Inmiddels werken zowel IMG (schade) als NCG (versterking) aan het wegwerken van de achterstanden, maar onzekerheid blijft bestaan voor de continuïteit hierin. Daarnaast is ook in het proces rond het lokale programma voor het NPG vertraging ontstaan, maar we verwachten hier geen nieuwe vertraging meer in.</p>
Acties in 2021	<ul style="list-style-type: none">• We voeren het lokale plan van aanpak 'Versterkingsopgave gemeente Oldambt' uit waarbij we, in samenwerking met externe partijen, de sterkte van woningen met een verhoogd en lichtverhoogd risico opnemen en beoordelen en vervolgens waar nodig versterken.• Ten aanzien van de versterkingsoperatie gaan we:<ul style="list-style-type: none">- Aan de slag met noodzakelijke stappen voor de uitvoering van de versterking en onze rol als gemeente hierbij (o.a. vergunningverlening, tijdelijke huisvesting).

- Onderzoek doen naar de impact van de Tijdelijke Wet Groningen (onderdeel Wet Versterken) op onze rol als gemeente en specifiek ook de processen en de capaciteit van VTH.
- Het proces van vergunningen aanpassen in voorbereiding op de komst van de Tijdelijke wet Groningen.
- We willen samen met het IMG (Instituut Mijnbouwschade Groningen) en andere partijen werken aan meer duidelijkheid in de aanpak van schadeherstel en bijbehorende regelingen en de positie van Oldambt.
- Het lokale programma NPG wordt begin 2021 door de gemeenteraad vastgesteld. Vervolgens gaan we aan de slag met de uitwerking en uitvoering van het lokale programma voor het NPG. Daarbij zoeken we ook de aansluiting en samenwerking met de plannen van de andere gemeenten en provincie. Bij de eerste IBR komen we hier op terug met concrete acties.

5.2 Milieubeheer

Verwijderen asbestdaken

Beleids horizon 2021	De gemeente ligt in 2021 op schema om te voldoen aan de landelijke doelstelling dat in 2024 alle asbestdaken moeten zijn verwijderd.
Aanpak op hoofdlijnen	<ul style="list-style-type: none"> • We inventariseren en categoriseren de asbestdaken. • We informeren inwoners en bedrijven over het verwijderen van asbestdaken.
Ontwikkelingen	Het wetsvoorstel is door de Eerste Kamer tegengehouden. Hierdoor is het verwijderen van asbestdaken niet langer een wettelijke verplichting. Het blijft wel een maatschappelijk opgave waar landelijke aandacht en inzet voor gevraagd wordt. Landelijk is er een samenwerkingsovereenkomst opgezet waar iedere overheid zich bij kan aansluiten. Met de financiële inleg die deze overheden meebrengen is er een fonds opgericht waaruit leningen verstrekt worden aan particulieren om de asbestsanering te bekostigen. Er wordt nu onderzocht of een dergelijk fonds ook voor bedrijven opgericht kan worden. Verdere uitwerking hiervan wordt in 2021 verwacht
Acties in 2021	<ul style="list-style-type: none"> • We onderzoeken wat de beste manier is om inwoners en bedrijven te informeren over het verwijderen van asbestdaken. • In 2021 zal er provinciebreed gewerkt worden aan een inventarisatie van de asbestdaken.

BIJLAGE II: BEGRIPPEN- EN AFKORTINGSLIJST

APV	Algemene Plaatselijke Verordening
BBR	Besluitvormende bestuursrapportage
BOA	Buitengewoon opsporingsambtenaar
Bor	Besluit omgevingsrecht
Bristoets	Bouw regelgeving informatie systemen: applicatie die bouwregelgevingsdocumenten verzamelt, digitaliseert en ordent.
BTP	Basistakenpakket milieu: “De basistaken zijn de milieutaken van gemeenten met een bovenlokale dimensie die op regionaal niveau uitgevoerd moeten worden, taken die zeer complex zijn en provinciale milieutaken. Bron: VNG
IBR	Informerende bestuursrapportage
IBT	Interbestuurlijk Toezicht
IPPC/GPBV	Installatie als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (IPPC-richtlijn). Gpbv-installaties zijn veelal meer bekend als IPPC-installaties (naar de Engelse naam van de richtlijn: Council Directive concerning integrated pollution prevention and control). Bron: www.infomil.nl
ITP	Integraal Toezicht Protocol: Het protocol beschrijft de gemeentelijke toezichttaken voor de Wabo. Een uniforme inspectiewijze verbetert de informatie-uitwisseling tussen de inspecteurs voor bouwtoezicht, milieu en brandveiligheid en maakt het onderling overdragen van inspectiepunten mogelijk. Integraal toezicht sluit goed aan bij de doelstellingen van de Wabo. Het beoogt tegenstrijdige signalen te voorkomen en de lastendruk voor bedrijven te verminderen. Daarnaast verhoogt het protocol de kwaliteit van het toezicht, waardoor de publieke veiligheid beter kan worden geborgd. Bron: www.omgevingsvergunning.nl
KPMG criteria	kwaliteitscriteria, in opdracht van de VNG door KPMG opgesteld, die als referentiekader dienen voor de uitvoering van omgevingstaken.
LOS	LeefOmgevingSysteem: VTH applicatie
Mor	Ministeriële regeling omgevingsrecht
ODG	De omgevingsdienst Groningen is een provinciaal werkende dienst die de uitvoering van omgevingstaken van provincie, waterschap en gemeenten overneemt.
VRG	Veiligheidsregio Groningen
VROM	Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht