

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	15 april 2021	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-RI-REG-2021-0065	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	82238789	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	8 januari 2021	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	4	ONDERWERP	Afwijzing ontheffing ruimtelijke ingrepen Groote Hagen

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 8 januari 2021 van Antea Group, namens Hoef en Haag C.V., om ontheffing in het kader van artikel 3.3, eerste lid van de Wet natuurbescherming (hierna: wet).

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de wet en het Beleidskader Wet natuurbescherming hebben wij besloten u:

Geen ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, tweede lid, van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk beschadigen, verstoren of vernielen van broed- of rustplaatsen en leefgebied van buizerd en steenuil. Dit omdat er geen verbodsbepalingen van de wet worden overtreden. Wij achten ontheffing ten aanzien van buizerd en steenuil dan ook niet noodzakelijk om de voorgenomen werkzaamheden uit te kunnen voeren.

II. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op één van de aangewezen locaties voor bestemmingsplan 'Hoef en Haag', waarbij 650 woningen binnen het plangebied worden gerealiseerd (zie bijlage 1). Het plangebied is bekend onder de naam Groote Hagen, tussen de Lekdijk en Hoef en Haag en bevat perceelnummers 56, 627, 676, 748, 750, 1084, 1585, 1707, 1708, 1803, 1804. Voor de totale gemeente wordt in de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRS) uitgegaan van een woningbouwprogramma van 2.150 woningen.

Tijdens het uitvoeren van het Nader onderzoek (Antea Group, 2020) is aangetoond dat er binnen het plangebied sprake is van een in gebruik zijnde nest- en leefgebied van de buizerd en het leefgebied van de steenuil (zie bijlage 2). In de beoogde situatie wordt het terrein bouwrijp gemaakt waarbij de aanwezige nestlocatie en leefgebied verloren zullen gaan. Er wordt ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 van de wet, wat betreft buizerd (*Buteo buteo*) en steenuil (*Athene noctua*) voor de periode van 1 juli 2021 tot en met 1 februari 2025.

III. Procedure

De aanvraag is afgehandeld overeenkomstig het bepaalde in afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 23 september 2020 is er een vooroverleg tussen de provincie Utrecht, de aanvrager en de gemachtigde partij geweest en op 31 maart 2021 is de aanvraag aangevuld.

IV. Toetsingskader

De buizerd en steenuil zijn beschermd ingevolge artikel 3.1 van de wet.

V. Toetsing Ruimtelijke Ingreep

Buizerd

Er is ontheffing gevraagd van de verbodsbepaling genoemd in artikel 3.1, tweede lid, van de wet voor zover dit betreft het beschadigen/vernielen van een nest van een buizerd. De buizerd is in het plangebied in een alleenstaande wilg aangetroffen ten tijde van het nader onderzoek.

Tijdens een omgevingscheck op 28 november 2020 zijn geen andere nesten in de omgeving aangetroffen, er zijn echter wel ten noorden en westen van het plangebied geschikte nestlocaties aangetroffen (zie bijlage 3). Tijdens het veldbezoek op 6 april 2020 is binnen het plangebied een buizerd aangetroffen die op het nest zat, wat de aanwezigheid van een actief buizerdnest aantoont.

Tijdens de natuurtoets (januari 2020) zijn in het oostelijke deel van het plangebied een drietal nesten waargenomen. Ten tijde van het nader onderzoek naar jaarrond beschermde nesten (maart – half mei 2020) is bij één van deze locaties nestactiviteit geobserveerd. Er is echter wel aangetoond dat één van de nesten in de tussentijd (tussen de natuurtoets en het nader onderzoek) verder is uitgebreid (zie bijlage 3b). Op basis van het formaat van het voorgenoemde nest (horst), is hierbij aangenomen dat dit tevens een buizerdnest betreft. Eventuele nestactiviteit rond deze locatie wordt in het voorjaar van 2021 gemonitord. Indien hierbij geen nestactiviteit wordt waargenomen, wordt het nest ongeschikt gemaakt.

Van buizerds is bekend dat zij meerdere nesten binnen hun territorium hebben en zelfstandig nesten bouwen of oude nesten van andere vogelsoorten uitbreiden. De gegeven voorwaarde voor een gunstige lokale staat van instandhouding is de aanwezigheid van voldoende geschikte nesten en/of nestlocaties in combinatie met voldoende geschikt leefgebied. In de omgeving van het plangebied zijn met name langs de A27 geschikte bosschages en houtwallen aanwezig waar de buizerd zou kunnen nestelen, tevens zijn ook geschikte geïsoleerde bomen aanwezig bij de uiterwaarde van de Lek (zie bijlage 3). Ook toont de lokale staat van instandhouding een stabiel-lichte toename van het aantal broedparen van buizerd. In de omgeving blijft ook voldoende onaangetast foerageergebied aanwezig om de voorgenoemde nestlocaties te ondersteunen (zie bijlage 3). Vooral bij de uiterwaarden is hierbij ruim voldoende alternatief foerageergebied aanwezig.

Op basis van de aanwezige alternatieve nestlocaties en geschikt foerageergebied in combinatie met de regionale en landelijke gunstige staat van instandhouding, wordt er niet verwacht dat de beoogde werkzaamheden een negatief effect hebben op de stand van buizerd in de omgeving van het plangebied. Het aanwezige nest betreft hierdoor geen jaarrond beschermd nest en kan hiermee vóór het broedseizoen van 2021 ongeschikt worden gemaakt, mits hier geen broedactiviteit wordt waargenomen.

Steenuil

Er is ontheffing gevraagd van de verbodsbepaling genoemd in artikel 3.1, tweede lid, van de wet voor zover dit betreft het beschadigen/vernielen van het leefgebied van een steenuil. Aanwezigheid van de steenuil is aangetoond in de directe omgeving van het plangebied. Ten tijde van het nader onderzoek is in een aangrenzend perceel een actieve nestkast met uilskuikens aangetroffen.

In de beoogde situatie worden groenvoorzieningen verwijderd wat resulteert in verlies van leefomgeving voor de steenuil. Hierbij zijn de belangrijkste functies te vinden in een boomgaard, die deels zal worden verwijderd en hiermee zijn functie als foerageergebied verliest (zie bijlage 4). Net als voor de buizerd is er voor steenuil in de omgeving voldoende foerageermogelijkheid, vooral ter plaatse van de uiterwaarde van de Lek. Hiermee wordt voorkomen dat de beoogde werkzaamheden een negatief effect hebben op het functioneren van het leefgebied van de steenuil rond het plangebied.

Hoewel er geen nestlocaties worden verwijderd of anderszinds verstoord tijdens de werkzaamheden, kan het verlies van leefgebied wel leiden tot het verminderd functioneren van de aanwezige nestlocatie net buiten het plangebied. Hierom worden alsnog een tweetal steenuilnestkasten in de omgeving van het plangebied geplaatst (zie bijlage 4b) ter overcompensatie en ook om de steenuil richting alternatief geschikt leefgebied te leiden. Desondanks wordt er door Antea Group wel verwacht dat de steenuil op de huidige nestlocatie zal blijven.

Conform het Kennisdocument Steenuil wordt er na afloop van de werkzaamheden een monitoringsonderzoek uitgevoerd. Hiermee wordt bepaald of de nestactiviteiten van de steenuil in de omgeving ongestoord zijn voortgezet of dat er alsnog aanvullende maatregelen vereist zijn.

Voor het uitvoeren van de maatregelen en de beoogde werkzaamheden zal een ecologisch werkprotocol worden opgezet, waarbij de uitvoering onder begeleiding van een deskundige ecooloog plaats zal vinden.

Voor de werkzaamheden, zoals deze aan ons zijn voorgehouden, geldt geen ontheffingsplicht. Dit komt doordat de gebruiksfuncties van buizerd en steenuil binnen het plangebied niet van essentieel belang zijn, met voldoende alternatieven in de omgeving. In deze situatie worden dus geen verbodsbepalingen overtreden.

VI. Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij u geen ontheffing voor het overtreden van verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.1 van de wet. In deze casus is het toegestaan is om bovenstaande werkzaamheden zonder ontheffing ten aanzien van buizerd en steenuil, uit te voeren.

Hierbij betreft het onderhavig besluit een incidenteel geval waarbij wordt afgeweken van de door de provincie standaard gehanteerde lijst van jaarrond beschermde nesten. Deze afwijking is mogelijk gemaakt door de aanlevering van een voldoende ecologische onderbouwing, waaruit is gebleken dat er geen aantasting wordt verwacht van de lokale gunstige staat van instandhouding van buizerd en steenuil door de voorgenomen werkzaamheden.

VII. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

VIII. Overleg en informatie

Er kan alsnog wel een vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan. Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

IX. Verzending

Dit besluit wordt verzonden aan de aanvrager van de ontheffing. Een afschrift van deze ontheffing wordt verzonden aan:

- RUD Utrecht, Postbus 85242, 3508 AE Utrecht.
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Vijfherenlanden;

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen 

Mevr. drs. ing. S. Heijblom
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

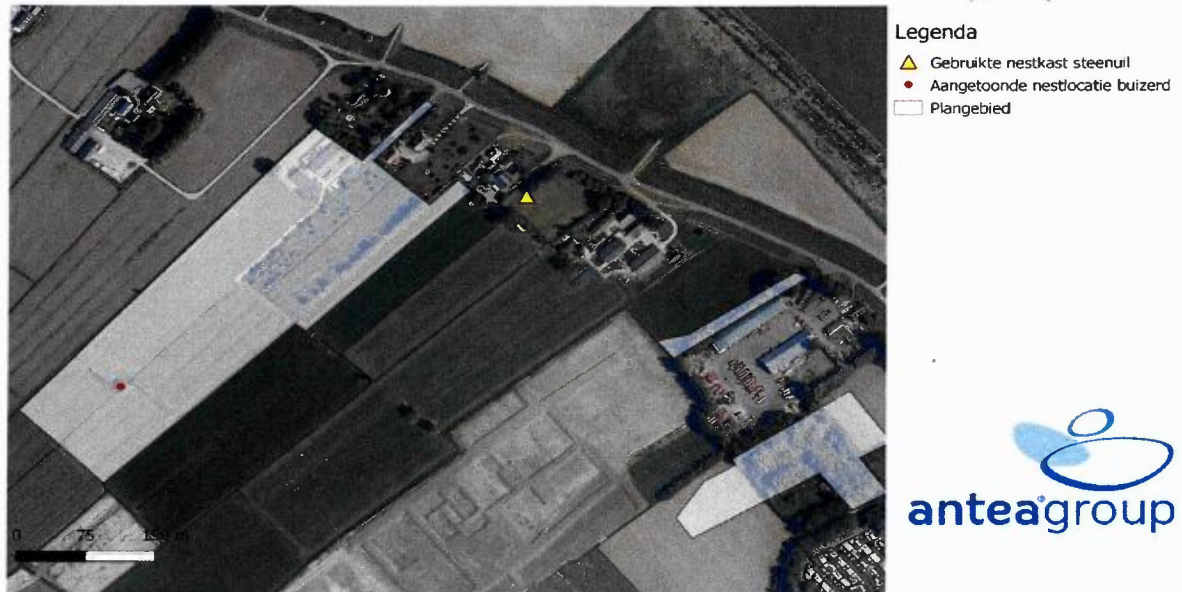
Bijlage 1 Plangebied



Figuur 1.1. Een deel van het totale voornemen bij Hoef en Haag. Dit activiteitenplan betreft de rood omrande delen. Het paarse vlak vormt geen onderdeel meer van het voornemen (Haver Droeze, 2020).

Bijlage 2 Waarnemingen nestlocaties

Waarnemingen buizerd en steenuil Hoef en Haag, 2020



Figuur 3.1. Het plangebied en de waarnemingen (Qais, 2020).

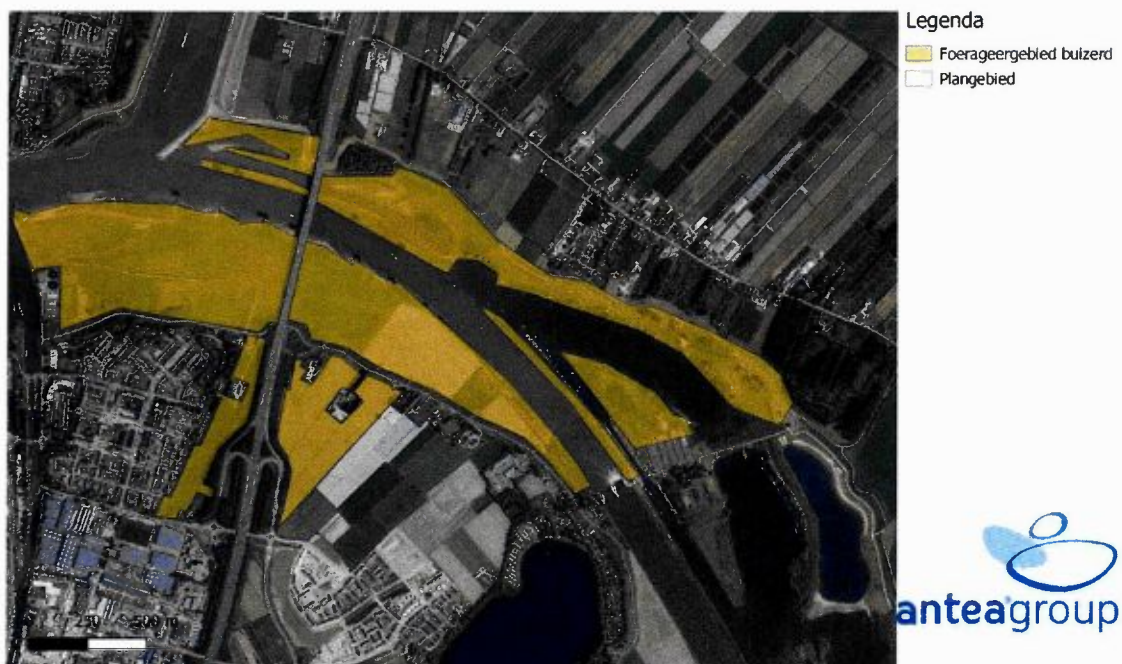
Bijlage 3 Geschikte nestlocaties en foerageergebieden buizerd

In de omgeving van het plangebied aanwezige geschikte nestlocaties voor de buizerd



Figuur 6.1. Nabijgelegen geschikte nestlocaties (Qgis, 2020).

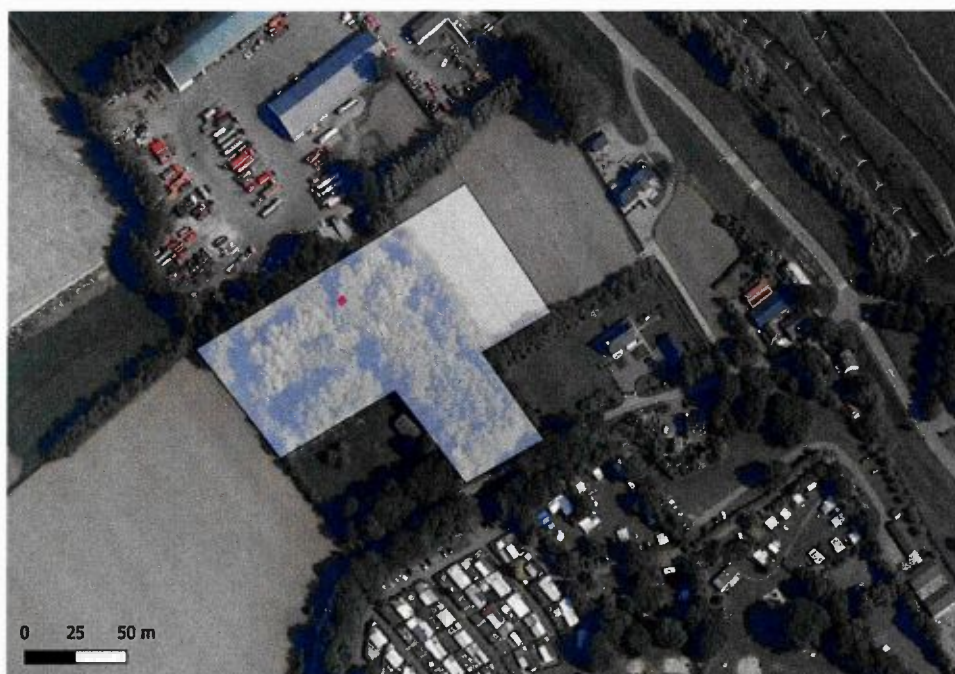
Foerageergebied van de buizerd in de directe omgeving van het plangebied



Figuur 6.3. Geschikte foerageergebieden voor de buizerd in de omgeving van het plangebied (Qgis, 2020).

Bijlage 3b

Locatie uitgebreide nest in het oostelijke deel van het plangebied



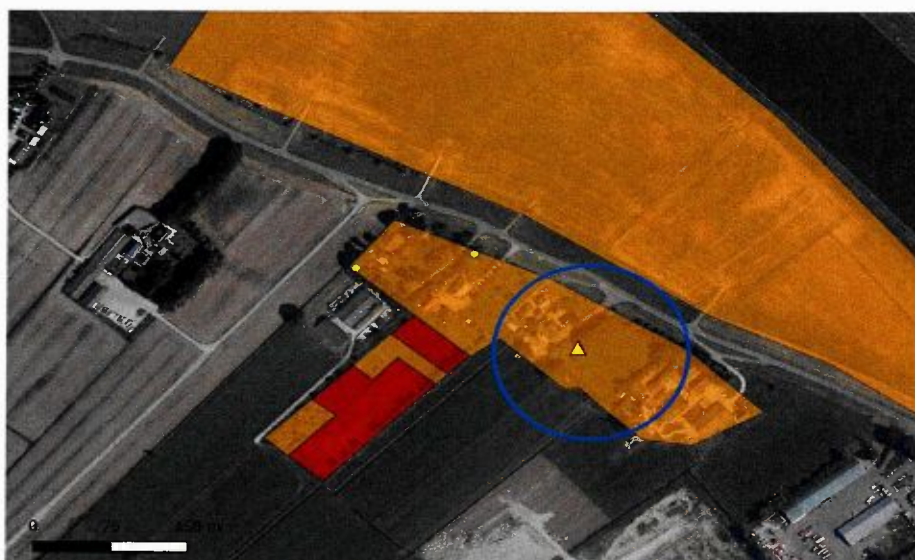
Legenda

- Waargenomen nest
- Plangebied



Figuur 6.2. De locatie van het waargenomen buizerdnest.

Leefgebied en nestkasten steenuil



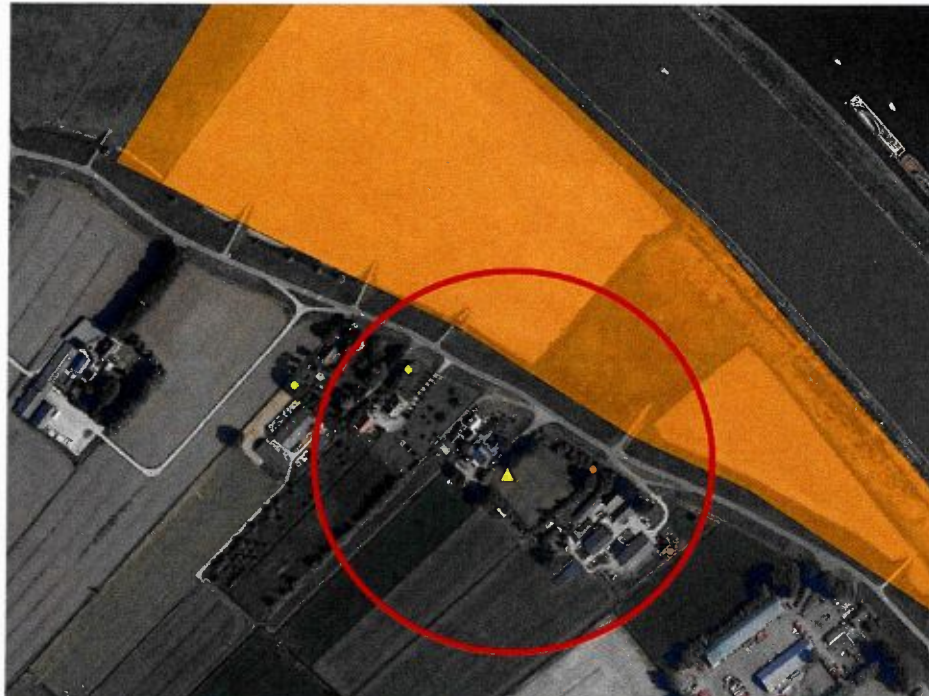
Legenda

-  Aanwezige nestkasten
-  Gebruikte nestkast steenuil
-  Geschikt leefgebied steenuil
-  Verlies leefgebied



Figuur 1. Het huidige leefgebied van de steenuil, met de aanwezige nestkasten. In het rode vlak worden (groene) woningen gerealiseerd, de blauwe cirkel weergeeft grofweg het kerngebied van de steenuil weer, met een diameter van 200 meter.

Maatregelen ten behoeve van de steenuil



Legenda

-  Geschikt leefgebied steenuil
-  Nieuwe nestkasten steenuil
-  Aanwezige nestkasten
-  Gebruikte nestkast steenuil



Figuur 6.4. De maatregelen ten behoeve van de steenuil. De rode cirkel weergeeft grofweg de gebruikelijke omvang van het leefgebied van de steenuil, in een staat van 400 meter. De locaties van de twee nieuwe nestkasten zijn met oranje stippen weergegeven. De uiterwaarde ten noorden van de Lekdijk is ook functioneel leefgebied voor de steenuil en wordt niet door het voornemen aangetast.