

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Zaaknummer 6203824

Janssen de Jong Projectontwikkeling BV

Science Park Eindhoven 5049
5692 EB SON

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
12-04-2021	2021/0086515	3	2 maart 2021	

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte

van het adviesbureau Jansen & Jansen Groenadviesbureau heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze aanvraag hebben wij op 2 maart 2021² ontvangen. Op 14 maart 2021 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege de sloop van een winkelpand met loodsen en de nieuwbouw van een woonflat. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁴.

Deze ontheffing heeft betrekking op de sloop van een winkelpand met loodsen en de nieuwbouw van een woonflat op de locatie Scheepvaartlaan 1-3 te Deventer.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit en is geldig tot en met 15 augustus 2025.

Wij verlenen u geen ontheffing van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren. Dit omdat u voldoende voorzorgsmaatregelen neemt om het opzettelijk verstoren van deze soort te voorkomen en daarmee overtreedt u niet de verbodsbepalingen uit artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (Wnb).

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 2 maart 2021 en de bijbehorende stukken te weten: een quickscan, vervolgonderzoek, activiteitenplan en machtiging⁵.
- De aanvullingen van 14 maart 2021 en de bijbehorende stukken te weten: een document met antwoorden op de gestelde vragen, een Structuurplan, een Woonvisie en een kaart met de locaties van de tijdelijke mitigatie⁶.

¹ In het kader van artikel 3.8, eerste lid van de Wet natuurbescherming

² EDO-kenmerk 2021/0057833

³ Op basis van artikel 3.8, eerste lid van de Wet natuurbescherming

⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

⁵ EDO-kenmerk 2021/0057833

⁶ EDO-kenmerk 2021/0068092

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁷.
De verschuldigde leges zijn:

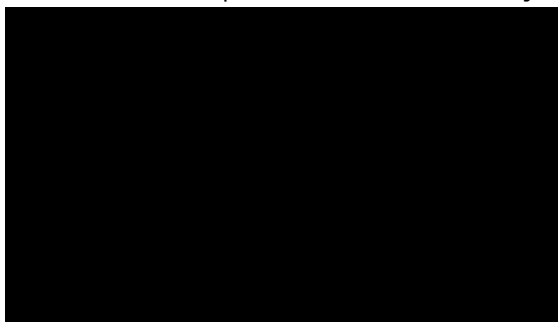
Artikelcode	Artikelomschrijving	Legesbedrag
7.6.2	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming infrastructureel werk, ruimtelijke ingrepen	€ 3.055,00
Totaal leges		€ 3.055,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED] te bereiken tijdens kantooruren op nummer [REDACTED].
Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2021-002234 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Bijlagen:

Bijlage 1
Bijlage 2
Bijlage 3

Voorschriften
Overwegingen bij het besluit
Kaartmateriaal

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Deventer;
- Adviesbureau Jansen & Jansen Groenadviesbureau, [REDACTED]

⁷ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in een e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2021/0086515). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁸, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2021/0086515).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

Soortspecifiek

5. Bij de planning van de werkzaamheden, zoals het ongeschikt maken van gebouwen als verblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis, houdt u rekening met de kwetsbare voortplantings- en overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuis. De voortplantingsperiode loopt globaal van mei tot en met augustus en de overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. Wanneer kwetsbare perioden beginnen en eindigen dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van vleermuizen.

⁸ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

6. U hangt voor 1 mei 2021 vier tijdelijke vleermuiskasten op (type VMT1 of soortgelijk) op de locaties, zoals weergegeven in bijlage 3 van dit besluit. Bij het ophangen van de tijdelijke vleermuiskasten neemt u de aanbevelingen uit het Kennisdocument gewone dwergvleermuis in acht.
7. Deze tijdelijke vleermuiskasten mogen buiten de kwetsbare perioden verwijderd worden nadat de nieuwbouw inclusief permanente maatregelen is opgeleverd en deze minimaal zes maanden beschikbaar zijn in de actieve periode van gewone dwergvleermuis. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten niet door vleermuizen gebruikt worden.
8. Voorafgaand aan de werkzaamheden en buiten de kwetsbare perioden (voorschrift 5) maakt u de bebouwing binnen het plangebied ongeschikt voor vleermuizen.
9. Het ongeschikt maken vindt plaats door middel van exclusion flaps. Minimaal 5 dagen na het ongeschikt maken van een gebouw vindt een check door een ecologisch deskundige op het gebied van vleermuizen plaats om vast te stellen of er daadwerkelijk geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing. Als er geen vleermuizen meer aanwezig zijn, dan kunnen de sloopwerkzaamheden worden gestart. Zijn er nog wel vleermuizen aanwezig in gebouwen, dan zal in samenspraak met de ecologisch deskundige worden gekeken welke aanvullende maatregelen moeten worden getroffen. Deze procedure wordt herhaald totdat geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing. De sloopwerkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de te slopen bebouwing.
10. Kunstlicht ten behoeve van de werkzaamheden is uitsluitend toegestaan als dit specifiek gericht is op de werklocatie.
11. U realiseert permanente mitigatie in de nieuwbouw. U realiseert indien mogelijk open stootvoegen tussen de bakstenen om zo voor vleermuizen toegang te bieden tot de spouwruimte. Aangezien het onzeker is of dit daadwerkelijk mogelijk blijkt te zijn, bouwt u in ieder geval 13 inbouwkasten in in de nieuwbouw van het type VMPPM2 of soortgelijk. U doet dit op de locaties die (indicatief) zijn weergegeven in bijlage 3. De exacte locaties worden bepaald door de ecologisch deskundige. Tijdens het inbouwen neemt u de aanbevelingen uit het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis in acht.

Overige zaken

12. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
13. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften en waarom gekozen is om dat op de gekozen wijze te doen. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	7
A1	Bevoegdheid	7
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A2	Procedure	7
A2.1	Overeenstemming andere provincie	7
A2.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
A2.3	Relevante overige besluiten	7
A3	Toetsingskader soorten	7
A3.1	Wettelijke regels	7
A3.2	Provinciaal beleid	8
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	9
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	9
B1.1	Omschrijving van het project	9
B1.2	Doel van het project	9
B1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	9
B1.4	Periode	9
B1.5	Onderliggende documenten	9
B1.6	Aanvullende gegevens	9
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	10
C1	Inhoudelijke beoordeling	10
C1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	10
C1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	10
C1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	10
C1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	11
C1.5	Wettelijk belang van het project	11
C1.6	Toetsing aan overige vereisten	11
C1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	11
D	Slotconclusie	12

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁹. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen hebben voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Deventer gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenoemde activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Deventer
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: postbus@overijssel.nl

Het is niet uit te sluiten dat dit project effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van een Natura2000-gebied als gevolg van stikstofdepositie. Het is mogelijk dat u hiervoor een vergunning nodig heeft (art. 2.7 Wnb). Op basis van de voorliggende aanvraag om ontheffing kunnen wij hierover geen besluit nemen. Voor vragen over mogelijke vergunningplicht kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming (Wnb). Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹⁰ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹¹ zijn voor de toetsing relevant.

⁹ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹² is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹³ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

¹¹ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹² Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹³ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project

De initiatiefnemer is voornemens het winkelpand en de loodsen binnen het plangebied te slopen en hiervoor in de plaats een woonflat te bouwen met een hoogbouwdeel van 19 verdiepingen. De sloop is gepland in de winter van 2021 op 2022. De nieuwbouw is gepland tussen het voorjaar van 2022 en het voorjaar van 2025.¹⁴

B1.2 Doel van het project

Met het project wordt beoogd meer woningen te realiseren en zo een bijdrage te leveren aan het oplossen van de woningnood in Deventer.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gewone dwergvleermuis van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of te vernielen.¹⁵

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 15 augustus 2021 tot en met 15 augustus 2025.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Quicksan Flora en Fauna Scheepvaartlaan 1-3 Deventer (Jansen & Jansen, 2020)
- Vervolgonderzoek Scheepvaartstraat 1-3 Deventer (Jansen & Jansen, 2020)
- Activiteitenplan Scheepvaartstraat 1-3 Deventer (Jansen & Jansen, 2021)
- Een machtiging
- Een document met antwoorden op de gestelde vragen
- Structuurplan Deventer 2025 (Gemeente Deventer, 2004)
- Meer dan GeWoon. Woonvisie Deventer 2018. (Gemeente Deventer, 2018)
- Een kaart met locaties van tijdelijke vleermuiskasten

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 2 maart 2021¹⁶ ontvangen. Op 11 maart 2021¹⁷ zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 14 maart 2021¹⁸ ontvangen.

¹⁴ Activiteitenplan Hoofdstuk 2

¹⁵ Art. 3.5, vierde lid Wnb

¹⁶ EDO-kenmerk 2021/0057833

¹⁷ EDO-kenmerk 2021/0065602

¹⁸ EDO-kenmerk 2021/0068092

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de Gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In de bij de aanvraag gevoegde Quickscan en in het Vervolgonderzoek¹⁹ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een quickscan met veldbezoek op 30 maart 2020;
- Een Vleermuisonderzoek conform het Vleermuisprotocol 2017 met een ochtendbezoek op 22 mei 2020 en avondbezoeken op 22 mei, 23 juni, 21 augustus en 14 september 2020. Dit onderzoek is aangevuld met een visuele inspectie.
- Een onderzoek met cameravallen voorzien van lokstof gedurende de periode 22 mei tot en met 23 juni 2020.

Tijdens het ecologisch onderzoek zijn de volgende beschermde ecologische functies binnen het plangebied aangetroffen:

Een zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis onder de daktrim van het gebouw.

De locatie van de zomerverblijfplaats en overig vastgesteld gebruik door vleermuizen in de buurt van het plangebied is weergegeven op een kaart in bijlage 3.

Wij beoordelen het onderzoek als correct uitgevoerd en voldoende, aangezien het voldoet aan de geldende protocollen zoals het Vleermuisprotocol 2017.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de sloopwerkzaamheden wordt een zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het Activiteitenplan bij de aanvraag²⁰, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze hier op neer:

- Voor 1 mei 2021 worden 4 vleermuiskasten opgehangen als tijdelijke mitigatie;
- Buiten de winterperiode en de kraamperiode wordt de bebouwing ongeschikt gemaakt voor vleermuizen door middel van exclusion flaps.
- In de nieuwbouw worden in ieder geval 13 inbouwkasten voor vleermuizen ingebouwd. Indien mogelijk worden ook open stootvoegen gerealiseerd om de vleermuizen toegang te geven tot de spouw.

Omdat de gewone dwergvleermuis aanwezig kan blijven in het plangebied en buiten het plangebied ook voorkomt, wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de sloop van de huidige bebouwing en de nieuwbouw van een woonflat leiden tot het vernielen en beschadigen van een zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5 uit de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

U heeft ook ontheffing aangevraagd van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren. Bij het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen wordt rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. Daarom is geen sprake van het verstoren van deze soort. Ontheffing van dit verbod is niet noodzakelijk.

¹⁹ Hoofdstuk 3

²⁰ Hoofdstuk 5

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Het te slopen gebouw is locatiespecifiek. Dit is ook de meest logische locatie om nieuwbouw van woningen te realiseren. Andere potentiële locaties liggen aan de rand van de stad of in het buitengebied. Dit is zowel vanuit het perspectief van bewoners als vanuit natuurbescherming geen bevredigende oplossing.

Vanwege de woningnood in Deventer (zie de bij de aanvraag gevoegde Structuurvisie en Woonvisie) is het niet bouwen van woningen geen bevredigende optie. De bestaande bebouwing is niet geschikt om te transformeren naar woningen. Bovendien zou een dergelijke ingreep eveneens leiden tot vernieling van de zomerverblijfplaats. Er is daarom geen alternatieve bevredigende oplossing die gunstiger is voor de gewone dwergvleermuis.

Door het nemen van maatregelen zoals het werken buiten de kwetsbare perioden, het op de voorgeschreven wijze ongeschikt maken van nesten en verblijfplaatsen en door het aanbieden van zowel tijdelijke als permanente verblijfplaatsen, wordt voldoende rekening gehouden met de gewone dwergvleermuis. In deze situatie is de gekozen werkwijze het beste voor de aanwezige gewone dwergvleermuis.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Zoals blijkt uit de bij de aanvraag gevoegde Structuurvisie en Woonvisie, is er in Deventer sprake van een tekort aan woningen. Het project heeft als doel bij te dragen aan een oplossing, door een woonflat te realiseren. Dit is een dwingende reden van groot openbaar belang.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb²¹ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²². De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

²¹ Art. 1.10, derde lid Wnb

²² Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen en/of te vernielen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijk belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

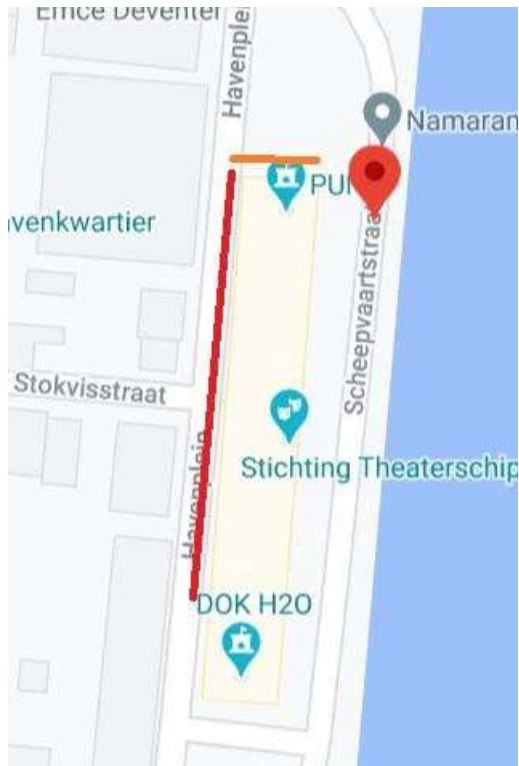
BIJLAGE 3 – KAARTMATERIAAL



Figuur 1: Plangebied Scheepvaartstraat 1-3 te Deventer



Figuur 2: Locatie zomerverblijfplaats en overige vastgestelde functies



Figuur 3: Locaties tijdelijke vleermuiskasten



Figuur 4: Locaties permanente inbouwkasten voor vleermuizen (blauw) en bovenwettelijke inbouwkasten voor gierzwaluw en slechtvalk