

OMGEVINGSVERGUNNING
WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

voor: uitbreiding opslag grondstoffen

activiteiten: veranderen van een inrichting

verleend aan: KBM Master Alloys B.V.

locatie: Kloosterlaan 2 Farmsum

vth-nummer: GR-VERG-2020-000420

zaak-nummer: Z2020-00008192

Datum verzending: 7 april 2021

Inhoudsopgave

1	Besluit	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing.....	3
1.3	Beroep	3
1.4	Inwerkingtreding	3
1.5	Zienswijzen	3
1.6	Ondertekening	4
1.7	Verzending	4
2	Procedure	5
2.1	Uitgebreide procedure.....	5
2.2	Volledigheid aanvraag	5
2.3	Projectbeschrijving	5
2.4	Vergunnings situatie	5
2.5	Bevoegd gezag.....	6
2.6	Adviezen.....	6
2.7	Verklaring van geen bedenkingen.....	6
2.8	Coördinatie Waterwet	7
2.9	Toetsing milieueffectrapportage	7
2.10	Wet natuurbescherming.....	7
2.11	Nationale milieubeleidskader.....	7
2.12	Provinciaal omgevingsbeleid.....	7
2.13	Activiteitenbesluit	8
2.14	Publicatie besluit.....	8
3	Inhoudelijke overwegingen.....	9
3.1	Inleiding	9
3.2	Toetsingskader	9
3.3	Richtlijn industriële emissies	9
3.4	Best beschikbare technieken.....	9
3.5	Van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen	10
3.6	Externe Veiligheid	10
3.7	Geluid	13
3.8	Bodem	14

3.9	Afvalwater.....	14
3.10	Conclusie.....	14
4	Voorschriften.....	15

1 Besluit

1.1 Aanvraag

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen heeft op 16 september 2020 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor de uitbreiding van opslag grondstoffen en doorzet hiervan. De aanvraag is ingediend door KBM Master Alloys B.V. (hierna KBM).

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Kloosterlaan 2 te Farmsum, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O, nummers 933 en 935.

De activiteit die is aangevraagd betreft het veranderen van een inrichting.

1.2 Beslissing

Het college van Gedeputeerde Staten van provincie Groningen besluit:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - veranderen van een inrichting (art. 2.1 lid 1 onder e Wabo);
3. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
4. dat de voorschriften van de revisievergunning Wet milieubeheer nr. 2006 – 17.694/41, MV, d.d. 10 oktober 2006 van toepassing zijn op deze verandering;
5. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier OLO-nummer 5454533, d.d. 16 september 2020;
 - KBM_uibreiding_zuidzijde_situatietekening, d.d. 31 augustus 2020;
 - verklaring van geen bedenkingen van het college van burgemeester en wethouder van de gemeente Eemsdelta, d.d. 30 maart 2021.
6. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd (12 april 2021).

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

1.4 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.5 Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

1.6 Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens deze,

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long horizontal stroke at the end.

Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Datum besluit: 7 april 2021

1.7 Verzending

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- KBM Master Alloys B.V., Postbus 156, 9930 AD, Delfzijl;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta, Postbus 15, 9900 AA, Appingedam;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport (ILT), Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;

2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER moet worden gemaakt hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

2.2 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.3 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is het uitbreiding met de opslag van aluminiumhoudend metaalschroot tot 300 MT (metrische ton) en opslag van strontium-, kobalt en calciummetaal tot 60 MT. Het strontium- en calciummetaal wordt opgeslagen in twee zeecontainers op het buitenterrein van de inrichting. Het aluminiumhoudend metaalafval wordt in de grondstoffenloods opgeslagen.

In de revisievergunning van 2006 is 300 MT ijzerhoudend-, koperhoudend-, nikkelhoudend-, titaanhoudend-, zirkoonhoudend- en aluminiumhoudend metaalafval en 10 MT calcium-, strontium- en kobaltmetaal vergund. In deze uitbreidingsvergunning wordt de opslag van 300 MT metaalhoudend afval uitgebreid met 300 MT aluminiummetaalafval en de opslag van calcium-, strontium- en kobaltmetaal wordt uitgebreid tot 60 MT.

2.4 Vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

- revisievergunning Wet milieubeheer en een Wvo-vergunning, nr. 2006 – 17.694/41, MV, d.d. 10 oktober 2006 voor het uitvoeren van de bedrijfsactiviteiten.
- omgevingsvergunning milieuneutrale verandering, d.d. 24 mei 2013 voor een nieuw magazijn en een drossenloods, het verplaatsen van de laadkuil, de KGA-opslag, de olieopslag en de wasplaats.
- ambtshalve wijziging, d.d. 20 januari 2015 van de omgevingsvergunning van 10 oktober 2006 ten gevolge van voortschrijdende inzichten en/of gewijzigde wet- en regelgeving.
- maatwerkvergunning ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer, d.d. 20 april 2015 voor het lozen van grondwater op het vuilwaterriool.
- omgevingsvergunning, d.d. 22 mei 2015 voor het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met een voorbereidingsbesluit.
- omgevingsvergunning, d.d. 4 juni 2015 voor het bouwen van een bouwwerk en het milieuneutraal wijzigen van de inrichting ten behoeve van het vergroten van een productiehal in zuidelijke richting met 36 meter over een breedte van 148 meter.
- omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk en het milieuneutraal veranderen van de inrichting, d.d. 13 oktober 2015 voor het uitbreiden van deze productiehal in zuidelijke richting met 4 meter over een breedte van 66 meter.
- omgevingsvergunning, d.d. 30 januari 2017 voor het vervangen van een filterinstallatie.
- omgevingsvergunning, nr. GR-L-000102, d.d. 24 oktober 2019 voor het uitbreiden van de productiecapaciteit (aluminium-) legeringen en kaliumaluminiumfluoride.

2.5 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting vallen onder meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een IPPC-installatie behoort (bijlage I, categorie 2.5.b van de Richtlijn industriële emissies), zijn Gedeputeerde staten op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor bevoegd om te beslissen op de aanvraag. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in bijlage I, onderdeel C van het Bor genoemde categorieën:

- 12.2h (Inrichtingen voor het smelten of gieten van metalen of hun legeringen met een capaciteit te aanzien daarvan van $4 \cdot 10^6$ kg per jaar of meer);
- 28.1a sub 2 (Inrichtingen voor het opslaan van bedrijfsafvalstoffen, die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben van 5 m³ of meer);
- 28.1b (Inrichtingen voor het bewerken, verwerken, vernietigen of overslaan van afvalstoffen),
- 28.7c (Inrichtingen voor het uitsluitend opslaan, bewerken, verwerken of vernietigen – anders dan verbranden – van ferro- of non-ferrometalen);

Aangezien er sprake is van activiteiten die onder deze categorieën vallen, is er sprake van een vergunningplichtige inrichting (type C). Ook de aangevraagde activiteiten van deze uitbreidingsvergunning vallen onder de vergunningplicht.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij het ontwerpbesluit ter advisering verzonden aan:

- burgemeester en wethouders van gemeente Delfzijl;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport (ILT);
- Veiligheidsregio Groningen;

Wij hebben op 5 november 2020 een advies op de aanvraag ontvangen van Veiligheidsregio Groningen. Voor een beschouwing over de gevaarseigenschappen van strontium- en calciummetaal verwijst KBM naar een brief van TNO, kenmerk 08DV3/3128/18007, d.d. 18 november 2008. De veiligheidsregio kan zich vinden in de conclusie in deze brief over deze metalen. De veiligheidsregio acht aanvullende maatregelen zoals beschreven in deze brief niet noodzakelijk.

In de inhoudelijke overwegingen wordt nader op deze brief van TNO en het advies van de Veiligheidsregio ingegaan en is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2.7 Verklaring van geen bedenkingen

Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 2.3 van de Crisis en herstelwet kan de vergunning niet worden verleend voordat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het desbetreffende ontwikkelingsgebied. Op 30 maart 2021 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta verklaard geen bedenkingen te hebben. Een exemplaar van de verklaring van geen bedenkingen is bijgevoegd.

2.8 Coördinatie Waterwet

Door de aangevraagde verandering is er geen sprake van het veranderen van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet. Verdere afstemming in het kader van de Waterwet is niet aan de orde. Het Waterschap is hierom niet om advies gevraagd. Schoon hemelwater stroomt van de gesloten zeecontainers met de opgeslagen metalen in de sloot naast het terrein. Hierop zijn de voorschriften van het Activiteitenbesluit van toepassing.

2.9 Toetsing milieueffectrapportage

De in de aanvraag beschreven voorgenomen activiteit is niet vermeld in onderdeel C of D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat er geen milieueffectrapportage opgesteld dient te worden en ook geen m.e.r.-beoordeling hoeft te worden uitgevoerd.

2.10 Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming in werking getreden. De Wet natuurbescherming vervangt onder andere de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en Faunawet. In samenhang met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming is ook het Bor gewijzigd.

Op grond van de Wet natuurbescherming is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde planten diersoorten een vergunning respectievelijk ontheffing op grond de Wet natuurbescherming vereist.

Door de uitbreiding van de opslag van metalen neemt het aantal vervoersbewegingen en de productiecapaciteit niet toe. De stikstofemissie van het bedrijf neemt t.o.v. de referentiesituatie in 2004 niet toe. De uitbreiding van de opslag met metalen heeft geen gevolgen voor de wettelijk beschermde plant- en diersoorten.

2.11 Nationale milieubeleidskader

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidskader. Doel van het milieubeleidskader is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

Het beleidskader kent vier pijlers (bouwstenen): voorkomen, beheersen, verbeteren en verbinden. In dit beleidskader zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Er is geen aanleiding om te veronderstellen dat de aangevraagde activiteiten in strijd zijn met dit beleidskader.

2.12 Provinciaal omgevingsbeleid

Op grond van de Omgevingswet hebben Gedeputeerde Staten de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016–2020 vastgesteld. Hierin is het provinciale omgevingsbeleid rondom milieu, verkeer en vervoer, water en ruimtelijke ordening opgenomen. De Omgevingsvisie gaat over de (gevolgen voor) de fysieke leefomgeving zoals het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt en de gevolgen voor de mens zoals lucht, geluid, geur en externe veiligheid.

Een uitwerking van de Omgevingsvisie is de Structuurvisie. Op 19 april 2017 hebben Provinciale Staten van Groningen de Structuurvisie Eemsmond–Delfzijl vastgesteld. In dit document zijn kaders vastgesteld om de effecten op de omgeving te beheersen en negatieve effecten zoveel mogelijk te voorkomen. Het industrieterrein waar KBM is gevestigd is een van de ruimtelijke projecten genoemd in de Structuurvisie.

De uitvoering van de Omgevingsvisie is beschreven in het Milieuplan provincie Groningen 2017–2020. Het doel is een vermindering van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico's en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving. De resterende milieudruk moet leiden tot de minste overlast. Het beleid voor omgevingsveiligheid gaat over de beheersing van de risico's voor de burger, die verbonden zijn aan de opslag, het gebruik en het vervoer van gevaarlijke stoffen. In de onderhavige vergunning is rekening gehouden met de relevante onderdelen van de omgevingsvisie en het milieuplan.

2.13 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Voldaan moet worden – voor zover deze betrekking hebben op de (deel)activiteiten – aan de artikelen uit Activiteiten-besluit en de bijbehorende Activiteitenregeling. De opslag van de metalen die met deze aanvraag worden uitgebreid, vallen niet onder het Activiteitenbesluit.

2.14 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het Dagblad van het Noorden, editie Noord en op de website www.overheid.nl, bereikbaar via de website van de provincie Groningen onder 'bekendmakingen'.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Inleiding

KBM produceert aluminium voorlegeringen en kaliumaluminiumfluoride voor met name de aluminium verwerkende industrie. In het productieproces worden aluminiummetaal en enkele aluminiumhoudende schroot in insmeltovens gesmolten. In procesovens worden anorganische zouten en/of legeringsmetalen aan het gesmolten aluminium worden toegevoegd. De voorraad van strontium- en calciummetaal en aluminiumhoudend metaalschroot wordt voor dit productieproces vergroot.

3.2 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

In de onderstaande paragrafen lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.3 Richtlijn industriële emissies

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. De activiteiten van KBM zijn ingedeeld in categorie 2.5.b van bijlage I van de RIE.

3.4 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT-rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

Voor de opslag metalen hebben wij rekening houden met de Europese referentiedocumenten (BREF-documenten). Bij het nemen van deze beschikking hebben wij rekening gehouden met de BREF Op- en overslag bulkgoederen.

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3.5 Van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen

Het bedrijf wil graag grotere hoeveelheden aluminium houdend schroot opslaan aangezien de vraag naar producten waarin gerecyclede aluminium is verwerkt toeneemt. Hiertoe wordt de vergunde 300 ton metaalhoudend afval (c.q. grondstof) aangepast naar 300 ton metaalafval exclusief aluminium houdend afval aangevuld met 300 ton aluminiumhoudend (secundaire) grondstoffen.

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017–2029, hierna aangeduid als het LAP). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e. veilige verwijdering.

Aluminiumhoudend metaalafval wordt onder andere in samengeperste pakketten opgeslagen in de grondstoffenloods. KBM geeft uitvoering aan recycling door het metaalafval in het productieproces te brengen. Hieruit worden nieuwe producten gegoten.

KBM beschikt over een acceptatie en verwerkings-beleid (A&V-beleid). KBM beschikt niet over een administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) omdat er geen sprake is van acceptatie van gevaarlijke afvalstoffen. In het A&V-beleid dient te zijn aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking van de geaccepteerde afvalstoffen plaatsvindt. Het beschreven A&V-beleid van KBM voldoet aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP en het rapport "De verwerking verantwoord" (DVV) zijn.

Ten aanzien van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen zijn voorschriften t.a.v. de eisen, controles en inspecties bij binnenkomst van afvalstoffen, de handelswijze indien ongewenste afvalstoffen worden aangetroffen en het doorvoeren van mogelijke wijzigingen in acceptatieprocedures, in de revisievergunning Wet milieubeheer, nr. 2006 – 17.694/41, MV, d.d. 10 oktober 2006, opgenomen. Deze voorschriften zijn ook van toepassing op de uitbreiding van het aluminiumhoudend metaalafval.

3.6 Externe Veiligheid

Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich

op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

In de vigerende vergunning is een opslaghoeveelheid van 10 ton strontium en calcium toegestaan. Deze stoffen vallen in categorie O1 van de richtlijn. De aangevraagde hoeveelheid betreft 50 ton. Hiermee wordt de lage drempelwaarde van 100 ton alsook de sommatiewaarde in de groep fysische gevaren van 1 niet overschreden.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op grond van artikel 2 lid f valt deze activiteit niet onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) omdat deze geen halogenen zoals fluor, broom of chloor bevatten en er ook geen andere (brandbare) gevaarlijke stoffen worden opgeslagen. Daarmee is het Bevi niet van toepassing op de aangevraagde uitbreiding in beide zeecontainers.

Opslag verpakte, gevaarlijke stoffen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de uitgevoerde activiteiten, processen en de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Eisen en criteria voor gevaarlijke stoffen zijn opgenomen in de handreiking Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS). In september 2020 zijn nieuwe PGS-richtlijnen vastgesteld, deze zullen bij het in werking treden van de Omgevingswet als BBT-documenten worden aangewezen. Echter, vooruitlopend op het in werking treden van de Omgevingswet hanteren wij deze PGS als BBT. Voor het toetsen van de aanvraag en het bepalen van de voorschriften is daarom uitgegaan van de PGS 15:2020 versie 0.2. De risico's die voortvloeien uit de opslag van verpakte, gevaarlijke stoffen (strontium en calcium) worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de richtlijn PGS 15. Aluminium heeft geen ADR-classificatie.

Het strontium- en calciummetaal behorende tot ADR-klasse 4.3 VG I en II en worden ingedeeld in de categorie W2 (vaste stoffen die in contact met water brandbare gassen ontwikkelen zonder bijkomend gevaar). Deze metalen worden opgeslagen in twee zeecontainers op het buitenterrein van de inrichting. Het metaal zelf is opgeslagen in afgesloten metalen drums. Het strontiummetaal is verpakt in afgesloten aluminium cans onder een schutgas (argon) om oxidatie tegen te gaan, dat vervolgens weer opgeslagen is in drums. Het calciummetaal is verpakt in aparte zakken onder hetzelfde schutgas in vaten van 200 liter die voorzien zijn van een plastic inliner. Bij de aanvraag is een brief van TNO, referentie 08DV3/3128/18007, d.d. 18 november 2008, gevoegd met een onderzoek en een advies over de veiligheidseisen voor de opslag van strontium.

Wanneer strontium- en calciummetaal in contact komen met water ontstaat een gevaarlijke reactie waarbij waterstofgas wordt geproduceerd. In het onderzoek van TNO is geconstateerd dat de cans met strontiummetaal zijn hermetisch gesloten. Er vindt geen zelfopwarming of stofexplosie plaats. Wanneer een automatisch blussysteem niet mogelijk is kan gezien deze wijze van verpakking en opslag in de inrichting voor deze opslag maatwerk toegepast worden en is er geen reden om PGS onverkort toe te passen. Dit advies van TNO nemen wij over.

Doelmatige detectie met automatische blussing of semi-automatische blussing is voor deze specifieke opslag niet noodzakelijk. Er wordt alleen strontium en calcium in de containers opgeslagen. De stoffen zijn dubbel verpakt, daarbij wordt ook Argon toegepast om directe ontsteking te voorkomen. In geval van brand komen geen gevaarlijke stoffen vrij aangezien er geen andere verbindingen aanwezig zijn

dan de genoemde metalen. Bij brand zal de opslag niet met water worden geblust maar met zand, een bluswateropvang is niet nodig.

In de aanvraag is aangegeven dat er rondom minstens 10 m vrije ruimte aanwezig is, daarmee is de bereikbaarheid voldoende. Vakscheiding in de containers en productopvang zijn niet van toepassing vanwege de afmeting van een container en het metaal een vaste stof is.

Op basis van bovenstaande beoordeling kan middels maatwerk worden afgeweken van beschermingsniveau 1 en wordt een afdoende veilige situatie gerealiseerd.

Aangezien strontium en calcium samen opgeslagen zullen worden zijn de voorzieningen nodig voor strontium leidend. Voorgaande eisen zijn dus ook van toepassing op de zeecontainer waarin strontium en calcium gezamenlijk opgeslagen zijn.

De Veiligheidsregio Groningen is voor de uitbreiding van de opslag van deze metalen in de containers op het buitenterrein van de inrichting om een advies gevraagd. De Veiligheidsregio meldt dat de overwegingen die TNO hanteert voor de conclusie over het strontiummetaal zijn ook van toepassing op de aangevraagde (en huidige) opslag. De veiligheidsregio kan zich dan ook vinden in de conclusie betreffende het strontiummetaal. Aanvullende maatregelen achten wij dan ook niet noodzakelijk. Ook het calciummetaal kan net als het strontiummetaal worden opgeslagen. Wij sluiten ons aan bij het advies van TNO en Veiligheidsregio Groningen.

Bij brand in een zeecontainer waarbij strontium en of calcium wordt verbrand heeft dit mogelijk aanzienlijke hittestraling ten gevolg. De afstand tussen de propaantank en de zeecontainer zoals aangegeven in de aanvraag bedraagt minimaal 15 meter. Deze afstand is voldoende groot zoals deze geldt conform tabel 7 onderdeel h van PGS 19 "Richtlijn voor de veilige opslag van propaan, propeen en butaan en mengsels daarvan, versie 2020. Aan de genoemde afstand van 15 m voor open vuur waarbij tevens vliegvlam mogelijk is wordt voldaan.

Conclusie externe veiligheid

De conclusie is dat de opslag van elementair strontium en elementair calcium in twee zeecontainers niet relevant is voor de externe veiligheid. Daarom is het Bevi niet van toepassing. Hierbij zijn twee uitgangspunten gebruikt die als voorschriften worden opgenomen:

- De PGS 15 opslagvoorziening voor strontium en calcium dienen op 15 m afstand van de propaan tank te worden opgesteld.
- In de twee PGS 15 opslagvoorzieningen voor strontium en calcium mogen geen andere ADR geclassificeerde of niet ADR geclassificeerde stoffen worden opgeslagen.

Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Geen van de aangevraagde activiteiten in de aanvraag leidt tot selectie voor opname op de risicokaart. De huidige opname op de kaart zal dan ook niet wijzigen.

Relatie met Atex

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Uitgangspunt van de explosiemethodiek is dat gekeken wordt naar normale bedrijfssituaties en normale afwijkingen daarvan. Bij KBM ontstaat de kans op explosieve atmosferen wanneer strontium en of calcium in aanraking komen met vocht of water.

Het voorkomen van de toetreding van water tot de opslagen voor strontium en calcium wordt op diverse manieren voorkomen. Onder andere door dat de PGS15 opslagen waarin deze metalen staan opgesteld regenwater dicht zijn, enigszins hellend naar buiten zijn gericht, de drums staan op pellets

(dus niet direct op de vloer). Daarnaast zijn de metalen zelf in drums (vaten) opgeslagen met daarin weer cans welke met beschermende atmosfeer zijn afgevuld.

Een scenario waarbij vocht toe treedt tot de opslagruimte, diverse barrières doorbreekt en explosieve atmosfeer in de zeecontainer veroorzaakt, valt niet onder de werkingssfeer van de ATEX-methodiek. De reden hiervoor is dat er een aantal barrières (lines of defences) moeten worden doorbroken om tot deze situatie te kunnen geraken. Dit beschouwen we als een niet normale afwijking van de bedrijfssituatie. De ATEX-methodiek is hiervoor niet bedoeld.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosie veiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenclassificatie-indeling.

De Inspectie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is de toezichthoudende instantie. Zoals hiervoor aangegeven, valt het risico op explosieve atmosferen in de zeecontainers bij KBM Master Alloys B.V. niet onder de jurisdictie van de Inspectie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Gezien het bovenstaande valt het mitigeren van het hiervoor beschreven explosiegevaar in deze setting onder het bevoegd gezag van de provincie.

Deze situatie kan een explosieve atmosfeer slechts ontstaan nadat zich vocht en of water in de PGS 15 opslagvoorziening heeft opgehoopt en daarbij diverse barrières heeft genomen. Het explosie veilig uitvoeren van de PGS 15 opslagvoorziening lijkt ons niet nodig. In plaats daarvan is een periodieke inspectie waarbij de binnenkant en buitenkant van de PGS 15 opslag voorziening wordt geïnspecteerd op vocht en of lekkage van buiten voldoende, inclusief rapportage. Bij geconstateerde gebreken of dreigende gebreken (dat wil zeggen: vocht en of water in de PGS 15 opslag voorziening aanwezig, of zwakke plekken in de omhulling waarvan verwacht kan worden dat die binnen afzienbare tijd tot lekkage aanleiding kunnen geven) dient dit onmiddellijk hersteld te worden. Ook hiervan dient een aantekening in de rapportage te worden gemaakt. Daarnaast verlangen we van KBM Master Alloys B.V. dat ze het bedrijfsnoodplan aanpast en wel zo dat daarin wordt opgenomen een brandbestrijdingsplan t.b.v. deze PGS 15 opslagvoorzieningen. Speciale aandacht moet daarbij zijn voor het blusmedium: dat kan in dit geval geen water of schuim zijn. Daarom nemen we in deze vergunning een tweetal voorschriften op zoals hiervoor reeds toegelicht.

Bedrijfsnoodplan

In de Arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden). In artikel 2.0 c van de Arboregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande onder ATEX wordt ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan één voorschrift aan deze vergunning verbonden.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

3.7 Geluid

Het geluid zal niet toenemen. De productiecapaciteit wordt niet vergroot en KBM heeft een aantal heftrucks die rijden op propaangas (LPG) inmiddels vervangen door elektrische heftrucks.

3.8 Bodem

De metalen die wordt uitgebreid zijn vaste stoffen die niet uitlogen naar de bodem. Het aluminiumhoudend metaalafval wordt opgeslagen in de grondstoffenloods, het strontium- en calciummetaal wordt opgeslagen in containers. Hierdoor zal er geen bodemverontreiniging kunnen optreden.

3.9 Afvalwater

Van de containers met metalen op het buitenterrein zal schoon hemelwater worden geloosd op de er naastgelegen sloot (oppervlaktewater).

3.10 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4 Voorschriften

1. Opslag metalen

- 1.1. In de inrichting mag in totaal maximaal 300 ton ijzer-, koper-, nikkel-, titaan- en zirkoonhoudend metaalafval, 300 ton aluminiumhoudend metaalafval en in totaal maximaal 60 ton calcium-, strontium- en kobaltmetalen worden opgeslagen.

2. Opslag van gevaarlijke stoffen in emballage

- 2.1. In de opslagvoorziening mogen uitsluitend ADR 4.3 VG I/II worden opgeslagen.
- 2.2. De opslagvoorziening moet zijn geplaatst op minimaal 15 m tot de propaantank, met een onderlinge afstand van 10 m en op minimaal 10 m van de erfgrans.
- 2.3. In de uitpandige opslagvoorziening mogen geen andere ADR geclassificeerde of niet-ADR geclassificeerde stoffen worden opgeslagen.
- 2.4. Een keer per maand dient een inspectie plaats te vinden waarbij zowel de binnenkant alsook de buitenkant dient te worden geïnspecteerd met het oogmerk op lekkages of dreigende lekkages. Indien lekkages of dreigende lekkages worden geconstateerd dienen deze terstond te worden verholpen. Van deze inspectie en de eventueel vervolgacties dient een logboek te worden bijgehouden welke beschikbaar moet zijn bij controle bezoeken door het bevoegd gezag.
- 2.5. Het bedrijfsnoodplan dient te worden aangevuld (voor zover niet reeds gebeurd) met een procedure waarin de bestrijding van brand in de opslagvoorziening wordt behandeld. Speciale aandacht dient er te zijn voor de blusmiddelen.
- 2.6. De voor de bestrijding van een beginnende brand benodigde middelen moeten voor de opslagvoorziening aanwezig zijn en beschikbaar zijn.
- 2.7. De deuren mogen enkel open zijn ten behoeve van het binnentreden of verlaten van de opslag.
- 2.8. De opslag moet voldoen aan de volgende voorschriften van PGS 15:2020 versie 0.2: 3.2.7, 3.2.8, 3.2.13, 3.4.1, 3.4.3, 3.4.7, 3.4.10, 3.4.12, 3.7.6, 3.11.2, 3.13.1, 3.13.2, 3.14.1, 3.14.2, 3.15.1, 3.16.1, 3.17.1, 3.19.1 en 3.19.2.