

Wet geluidhinder

Ontwerpbeschikking

Beslissing van het college van burgemeester en wethouders van Lingewaard, gelet op artikel 83 van de Wet geluidhinder, beschouwende de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting in het wijzigingsplan 'Buitengebied Lingewaard, Lodderhoeksestraat 12, Angeren voor de bouw van 2 woningen.

Datum: 30 maart 2021

1 Het plan

Het plan voorziet in de bouw van 2 woningen ter plaatse van de Lodderhoeksestraat 12 in Angeren.

2 De Wet geluidhinder

In artikel 74, lid 1 van de Wet geluidhinder is bepaald dat elke weg van rechtswege een zone heeft. Een zone van een weg is een akoestisch aandachtsgebied. Bij vaststelling van een bestemmingsplan of bij een besluit tot afwijking van het bestemmingsplan ex art. 2.12. lid 1, sub a onder 2 of 3, dient voor alle wegen waarvan de zone een overlap met het plangebied kent, een akoestisch onderzoek te worden verricht conform artikel 76, lid 1 van de Wet geluidhinder. Voor de geluidsbelasting vanwege die weg op de gevel van woningen dienen de waarden in acht genomen te worden die ingevolge artikel 83 Wet geluidhinder als de ten hoogste toelaatbare worden aangemerkt.

3 De geluidsbron(nen)

De woningen zijn gelegen in de zone van zowel de Lodderhoeksestraat als de Kraaienstraat in Angeren.

4 De wettelijke basis van het besluit

Ingevolge artikel 83, eerste lid, Wet geluidhinder kan met betrekking tot in buitenstedelijk gebied nog te bouwen woningen die nog niet zijn geprojecteerd voor de verwachte geluidsbelasting vanwege een aanwezige weg een hogere waarde dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de in artikel 82 van die wet aangegeven waarde worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde 53 dB niet te boven mag gaan. De hoogst vast te stellen waarde vanwege de Lodderhoeksestraat (53 dB, na aftrek van 2 dB ex artikel 110g Wet geluidhinder) gaat die waarde niet te boven.

5 Het verzoek

De initiatiefnemer heeft op 5 januari 2021 een verzoek om vaststelling van hogere grenswaarden ingediend.

Het verzoek bevat naar ons inzicht voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, en de Algemene wet bestuursrecht. De volgende stukken maken deel uit van het verzoek:

- het verzoekformulier d.d. 5 januari 2021;
- rapport 'Akoestisch onderzoek optredende gevelbelastingen bouwplan Lodderhoeksestraat 12 te Angeren', d.d. 4 mei 2020, met kenmerk Rm200219aaA0 opgesteld door K+ Adviesgroep";
- ontwerp wijzigingsplan "Buitengebied Lingewaard, Lodderhoeksestraat 12, Angeren".

6 toetsing wet geluidhinder en beleidsregel gemeente Lingewaard

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Inleiding

Ten behoeve van de beoogde nieuwbouw van een tweetal woningen aan de Lodderhoeksestraat 12 in Angeren is een wijziging van het bestemmingsplan benodigd. In dit kader is een aanvraag ingediend om hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarde vanwege het wegverkeer vast te stellen. De woningen waarvoor een hogere waarde wordt verzocht zijn gelegen buiten de bebouwde kom en maken onderdeel uit van de herontwikkeling van een voormalige varkenshouderij. De verzochte hogere waarden bedragen 49 en 53 dB (na aftrek) en liggen daarmee boven de voorkeursgrenswaarde maar onder de maximaal toelaatbare grenswaarde uit de Wet Geluidhinder. De aanvraag is ingediend door VDW Ruimtelijk advies (5 januari 2021).

Het verzoek is beoordeeld en getoetst aan de Wet geluidhinder en het gemeentelijk geluidbeleid. Nagegaan is of, en zo ja onder welke voorwaarden, de hogere waarden kunnen worden vastgesteld.

Situatie

De nieuwbouw van de woningen ligt binnen twee, op grond van de Wet Geluidhinder, gezoneerde wegen. Ingevolge de bepalingen van de Wet geluidhinder is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten geluidbelasting en naar de doeltreffendheid van in aanmerking komende maatregelen om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde, danwel de vast te stellen hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Het betreft het rapport 'Akoestisch onderzoek optredende gevelbelastingen bouwplan Lodderhoeksestraat 12 te Angeren', d.d. 4 mei 2020, met kenmerk Rm200219aaA0 opgesteld door K+ Adviesgroep".

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de woningen, ten gevolge van het wegverkeer op de Lodderhoeksestraat, een geluidsbelasting zullen ondervinden die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder worden voor de 2 woningen hogere waarden aangevraagd. Dit omdat de toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting van de weg, van de gevel van de betrokken woningen tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn, danwel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, of financiële aard.

Wettelijk kader

De voorwaarden voor het verlenen van een hogere grenswaarde zijn opgenomen in de Wet Geluidhinder en het Besluit Geluidhinder.

toetsingscriteria:

De toepassing van maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege de weg tot de hoogst toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van de betrokken woning is *onvoldoende doeltreffend en stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.*

Bronmaatregelen

Omdat er sprake is van een overschrijding van de voorkeurswaarde, dienen er geluidbeperkende maatregelen te worden onderzocht. Allereerst kan gedacht worden aan bronmaatregelen (b.v. het verminderen van de verkeersintensiteit op de betreffende weg, het verlagen van de rijsnelheid, stiller wegdek, wijziging vormgeving). De Lodderhoeksestraat betreft een provinciale weg. Gelet op de functie van deze weg als hoofdinalvalsroute zijn zaken als een vermindering van de verkeersintensiteit in de toekomst en het verlagen van de snelheid niet aan de orde.

De Lodderhoeksestraat is voorzien van het referentiewegdek (grof SMA resp. DAB). In het akoestisch onderzoek zijn de kosten voor de aanleg van een geluidsreducerend wegdek geraamd op ca € 80.000, hetgeen de kosten in relatie tot het bouwplan onrealistisch hoog maakt. Naast deze financiële belemmering is een stil wegdek ook vanwege beheer en onderhoud ongewenst. Wringend verkeer zal de levensduur van het wegdek sterk beperken en daarbij is een lappendeken van wegdektypes niet wenselijk. Bovendien is het aanleggen van een stil wegdek niet doeltreffend doordat de voorkeursgrenswaarde niet wordt gehaald met het aanleggen van een (duurzaam) geluidsreducerend wegdek.

Het verlagen van de geluidsbelasting door het vergroten van de afstand tussen de weg en de woningen is vanwege de (eisen aan de) landschappelijke inrichting van het plangebied niet mogelijk.

Overdrachtsmaatregel

Het realiseren van een geluidsscherp kan de geluidbelasting verlagen. Het scherm zou een grote hoogte moeten hebben om voor alle woonlagen effect te hebben. Een scherm met een dergelijke hoogte op deze locatie binnen de bebouwde kom is echter stedenbouwkundig ongewenst gezien de aantasting van de ruimtelijke kwaliteit.

Er wordt voldaan aan de locatie-specifieke criteria zoals opgenomen in de nota uitvoeringsbeleid hogere grenswaarde van de gemeente Lingewaard.

Ontvangermaatregelen

De maatregelen die kunnen worden genomen bij de ontvanger (te realiseren woningen) zijn erop gericht om te voldoen aan de voorschriften voor de geluidwering, zoals die zijn opgenomen in het Bouwbesluit. Mogelijk moeten voor de woningen met een hogere geluidsbelasting dan de voorkeursgrenswaarde aanvullende isolerende voorzieningen worden getroffen om aan de voorschriften uit het Bouwbesluit te voldoen.

Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarden welke aan de toepassing van artikel 83 eerste en tweede lid Wet geluidhinder door artikel 110a, lid 5 van deze wet worden gesteld.

Gemeentelijk beleid

Verder is getoetst aan de Nota hogere grenswaarden van de gemeente Lingewaard (M.2005.0287.05.002, 28 maart 2007) en de Nota Geluidsbeleid (M.2005.0287.05.001, 23 februari 2007). Hierin worden de criteria beschreven voor de toetsing van een verzoek om vaststelling van hogere grenswaarden. De toetsing aan deze criteria wordt hieronder beschreven.

Het plan ligt binnen het gebiedstype 'Buitengebied' met een ambitiewaarde die ligt tussen de 38 en 43 dB (geluidsklasse 'rustig'). De bovengrenswaarde ligt tussen de 43 en 48 dB (geluidsklasse 'redelijk rustig'). De bovengrenswaarde van 48 dB maakt dat het toekennen van een hogere grenswaarde per definitie in strijd is met het gemeentelijk beleid. Het gemeentelijk beleid is op dit punt strenger dan de Wet Geluidhinder, waarbij voor nieuwbouw in het buitenstedelijk gebied een hogere waarde tot 53 dB kan worden toegekend. In vergelijkbare situaties is op dit punt meermaals afgeweken van het gemeentelijk beleid en is aangesloten bij de bovengrens die de Wet geluidhinder stelt voor nieuwbouw in buitenstedelijk gebied (53 dB). Indien kan worden voldaan aan de voorwaarden die behoren bij deze geluidsklasse is toekennen van een hogere grenswaarde redelijkerwijs aanvaardbaar geacht.

Gezien de aangevraagde hogere grenswaarden (tot 53 dB) zijn in dit geval de criteria voor het toekennen van een hogere waarde tot en met de geluidsklasse 'onrustig' van toepassing. Op grond van de Nota hogere grenswaarden dient bij woningen in de geluidsklasse "onrustig" sprake te zijn van een buitenruimte die een geluidsbelasting ondervindt welke voldoet aan de ambitiewaarde van het gebied. Uit de berekeningen in het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting op de zuidzijde van zowel de noordelijke als de zuidelijke woning op begane grondniveau voldoet aan de ambitiewaarde. Een gedeelte van de tuin voldoet hiermee aan deze voorwaarde uit het beleid. De eis dat via een nader akoestisch onderzoek wordt aangetoond dat aan de bouwbesluit eis voor het binnenniveau wordt voldaan is als voorwaarde aan dit besluit verbonden.

7 Voorbereiding

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en het Besluit geluidhinder.

8 Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

9 Rechtsbescherming

Een belanghebbende kan gedurende een termijn van 6 weken, met ingang van de dag waarop deze ontwerpbesikking ter inzage is gelegd, zijn zienswijze over deze ontwerpbesikking naar voren brengen. Voor nadere informatie over het indienen van een zienswijze verwijzen wij naar de openbare kennisgeving van deze ontwerpbesikking. Op grond van vaste jurisprudentie wordt alleen diegene als belanghebbende in de zin van de Wet geluidhinder aangemerkt die een bijzondere en rechtens te erkennen relatie heeft tot

het object waarop het besluit betrekking heeft. Die relatie is er niet wanneer het hogere waarde besluit niet de woning/object van appelllant betreft.

10 Besluit

I. Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij besloten de hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van het wijzigingsplan 'Buitengebied Lingewaard, Lodderhoeksestraat 12, Angeren' als volgt vast te stellen:

<i>Geluidgevoelige bestemmingen</i>						
BETREFT ADRES/LOCATIE (inclusief kadastraal nummer)	AANTAL WONINGEN/ ANDERE GELUID- GEVOELIGE BESTEMMINGEN	VERZOEK VAST TE STELLEN HOGERE GELUIDS- BELASTING IN dB	TOEGE- PASTE AFTREK IN dB (artikel 110g Wgh)	GEVEL- AANDUI- DING (NOORD/ ZUID etc..)	GELUID AFKOMSTIG VAN: (NAAM WEGVAK/ BAANVAK)	CUMULATIE: (NAAM WEGVAK/ BAANVAK) Zonder toepassing art. 110g Wgh.
Noordelijke woning Lodderhoeksestraat 12 Angeren (kadastraal bekend als gemeente Angeren, sectie E, nr. 338)	1 woning	53 dB	2 dB	Noord- oostgevel (punt 5,6)	Lodderhoek sestraat	55 dB
Zuidelijke woning Lodderhoeksestraat 12 Angeren (kadastraal bekend als gemeente Angeren, sectie E, nr. 338)	1 woning	49 dB	2 dB	Noord- oostgevel (punt 9,10)	Lodderhoek sestraat	51 dB

De maatregelen aan de gevel die tot gevolg hebben dat de minimale geluidwering voldoet aan artikel 3.3 van het Bouwbesluit, dienen gebaseerd te zijn op de berekende gecumuleerde geluidsbelasting zonder rekening te houden met de genoemde aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder.

II Ten behoeve van de realisatie van het bouwplan aan de Lodderhoeksestraat 12 in Angeren af te wijken van de bovengrenswaarde van 48 dB zoals deze als bovengrens geldt voor het gebiedstype 'Buitengebied'.

11 Voorwaarden.

Aan het Besluit hogere waarde worden de onderstaande voorwaarden verbonden:

- Er moeten gevelmaatregelen getroffen worden zodat de geluidwering van de gevels voldoen aan de hiervoor in het Bouwbesluit gestelde grenswaarde. De geluidwering moet minimaal voldoen aan het verschil tussen de cumulatieve geluidbelasting (exclusief aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder) en een binnenwaarde in de verblijfsgebieden van de woningen van 33 dB. Dit dient te worden aangetoond in een akoestisch onderzoek naar de geluidwering van gevels.
- De in het rapport geluidwering gevels beschreven en te treffen (gevel)maatregelen moeten aangegeven worden op gevel- en plattegrondtekeningen en in detailtekeningen nader worden

uitgewerkt. Deze tekeningen dienen op een in de omgevingsvergunning bouwen te bepalen tijdstip ter goedkeuring te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Regio Arnhem.

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

I.P. van der Valk

P.T.A.M. Kalfs