



BESCHIKKING

Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit (ambtshalve)

datum: 06-04-2021

Gemeente: Bronckhorst

kenmerk: 2021W0004

Inleiding

Op 19 september 2020 is een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer binnengekomen. De melding is gedaan voor het starten van een bedrijf op het adres Dreefken 2 in Hengelo (Gld).

De inrichting moet voldoen aan de voorschriften die zijn gesteld in het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer (Activiteitenregeling). In afwijking van of in aanvulling op die voorschriften kunnen wij op grond van artikel 8.42 van de Wet milieubeheer juncto artikel 2.20, lid 1 van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften opstellen.

Besluit

Wij hebben besloten, gelet op het Activiteitenbesluit, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de overwegingen die zijn opgenomen in dit document een maatwerkvoorschrift voor het aspect geluid op te leggen.

De zonetoets, uitgevoerd door Adviesburo van der Boom van 22 maart 2021, met kenmerk 20-294, maakt deel uit van dit besluit.

Het maatwerkvoorschrift staat in bijlage 1. De procedurele aspecten zijn opgenomen in bijlage 2. In bijlage 3 staan de redenen waarom wij dit maatwerkvoorschrift opnemen.

Hengelo, 6 april 2021

namens het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

directeur Omgevingsdienst Achterhoek



Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. Ook kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen.

Bezwaar

U heeft hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, één dag na het versturen van dit besluit. Uw bezwaarschrift stuurt u naar het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst, postbus 200, 7255 ZJ Hengelo (Gld).

Wat moet er altijd in uw bezwaarschrift staan?

- uw naam en adres;
- de datum waarop u uw bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving van het besluit (met kenmerk) waartegen het bezwaar is gericht
- de reden waarom u bezwaar maakt;

Let erop dat u een handtekening onder uw bezwaarschrift zet.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u tevens een bezwaarschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het bezwaarschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuurt;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



BIJLAGE 1: MAATWERKVOORSCHRIFT

Het volgende voorschrift maakt onderdeel uit van dit besluit:

1. In afwijking van de normen uit artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit, mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) veroorzaakt door het bedrijf op het adres Dreefken 2 in Hengelo, in de representatieve bedrijfssituatie, op de in onderstaande tabel genoemde beoordelingspunten niet meer bedragen dan de genoemde waarden.

Beoordelingspunt		Hoogte [m]	Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) [dB(A)]		
			Dagperiode (07:00 – 19:00)	Avondperiode (19:00 – 23:00)	Nachtperiode (23:00 – 07:00)
Z-10a	zonepunt	5	30	25	--
TP-01	50 meter oostzijde	5	35	30	--
TP-02	50 meter westzijde	5	35	30	--

De in deze tabel genoemde waarden zijn gebaseerd op de zonetoets (Notitie Adviesburo van der Boom, kenmerk 20-294 van 22 maart 2021). De ligging van de beoordelingspunten is weergegeven in bijlage I/versie deci 2020/figuur 1 van de zonetoets.



BIJLAGE 2: PROCEDURE

Projectbeschrijving

Op 19 september 2020 is een melding op grond van het Activiteitenbesluit binnengekomen. De melding is gedaan voor het starten van een bedrijf op het adres Dreefken 2 in Hengelo. Ter bescherming van het milieu wordt een maatwerkvoorschrift opgelegd. Dit kan op grond van artikel 2.20, lid 1 van het Activiteitenbesluit.

Het maatwerkvoorschrift komt in plaats van de voorschriften van het Activiteitenbesluit en/of de Activiteitenregeling.

Procedure

Het besluit om een maatwerkvoorschrift op te leggen is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure volgens Afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht. In artikel 1.9 van het Activiteitenbesluit staat dat het besluit moet worden gepubliceerd. In de brief van 18 januari 2021 hebben wij ons plan bekend gemaakt om volgens het Activiteitenbesluit een maatwerkvoorschrift op te leggen.

Er is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een reactie (zienswijze) te geven op ons plan. In bijlage 3 hebben wij een reactie gegeven op de ontvangen zienswijze.

Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst heeft volgens de wet het recht om maatwerkvoorschriften voor dit bedrijf op te leggen. De gemeente is daarmee bevoegd gezag. Dit volgt uit artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit samen met artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) heeft toestemming om namens de gemeente het maatwerkvoorschrift op te leggen.



BIJLAGE 3: INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Aanleiding en afweging

Het bedrijf ligt op het industrieterrein Molenenk in Hengelo. Het industrieterrein is geluidgezoneerd volgens de Wet geluidhinder. Voor dit terrein is een beheersystematiek opgesteld waarmee de cumulatieve geluidsuitstraling van alle gevestigde bedrijven wordt beheerd.

Uitgangspunt van de beheersystematiek is dat enerzijds voldoende geluidruimte voor de bedrijven beschikbaar is om de bedrijfsactiviteiten uit te kunnen voeren. Anderzijds wordt de geluidsuitstraling naar omliggende geluidsgevoelige bestemmingen bewaakt.

Op de geluidzone mag de geluidbelasting vanwege alle bedrijven op het industrieterrein gezamenlijk niet hoger zijn dan 50 dB(A) en mag de vastgestelde maximaal toegestane geluidbelasting op geluidgevoelige bestemmingen (zoals woningen) niet worden overschreden. Voor een goed zonebeheer is het noodzakelijk dat elk bedrijf niet meer geluidruimte krijgt dan het nodig heeft voor haar activiteiten.

Naar aanleiding van de op 19 september 2020 ingediende melding volgens het Activiteitenbesluit is door het bedrijf het formulier 'checklist geluidsuitstraling' ingediend. De voor geluid relevante activiteiten, de zogenaamde representatieve bedrijfssituatie, is vastgesteld aan de hand van dit formulier.

Uit de zonetoets blijkt dat de bedrijfssituatie inpasbaar is binnen de zone. De rekenresultaten en de toetsing zijn opgenomen in de notitie van Adviesburo van der Boom van 11 januari 2021 met het kenmerk 20-294.

De opgelegde waarden in het maatwerkvoorschrift komen overeen met de waarden zoals aangegeven in de zonetoets. Door deze waarden op te nemen als maatwerkvoorschrift wordt niet meer geluidruimte toegestaan dan noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering en wordt de geluidhinder ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen buiten de grens van het industrieterrein tot een aanvaardbaar niveau beperkt. Tevens wordt, op basis van de cumulatieve actuele situatie, voldaan aan de cumulatieve grenswaarden op de zone vanwege het gehele industrieterrein.

Het bedrijf wordt door het opleggen van het maatwerkvoorschrift niet in haar werkzaamheden beperkt.

Het maatwerkvoorschrift in bijlage 1 van dit besluit dient ter vervanging van de in artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit milieubeheer genoemde waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,Lt}$).

Het maatwerkvoorschrift geldt naast de overige milieuregels uit het Activiteitenbesluit en/of de Activiteitenregeling.

Zienswijzen

Naar aanleiding van een op 19 september 2020 ingediende melding ingevolge het Activiteitenbesluit hebben wij in onze brief van 18 januari 2021 ons plan bekend gemaakt om een maatwerkvoorschrift voor het aspect geluid op te leggen. Wij hebben de gelegenheid geboden om binnen twee weken na het verzenden van de brief zienswijze(n) over ons plan kenbaar te maken. Op 26 januari 2021 is een zienswijze ingekomen.

De zienswijze is binnen de daarvoor gestelde termijn ingekomen en is ontvankelijk.

Hieronder gaan wij in op de zienswijze.



Ingediende zienswijze

De inhoud van de zienswijze is hieronder weergegeven. Voor de volledige inhoud verwijzen wij naar de zienswijze zelf.

Een zienswijze is kenbaar gemaakt over het voornemen om een maatwerkvoorschrift op te stellen voor het geluid op het industrieterrein te Hengelo (Gld). Het bedrijf is momenteel gevestigd op de Zelhemseweg 21 en zal verhuizen naar Dreefken 2-4, op steenworp afstand. De geluiden en bewegingen zullen daarmee niet toenemen, maar verplaatsen.

Er wordt gewerkt met een sterk seizoens artikel wat er voor zorgt dat er in de winterperiode soms geen enkele vrachtwagen komt laden of lossen. In de zomerperiode zal dit meer zijn. Er is een zo goed mogelijk gemiddelde proberen aan te geven, maar het kan toch niet de bedoeling zijn dat het bedrijf door deze maatregelen in zijn groei zal worden beperkt. Het bedrijf is zich bewust gaan vestigen op een industrieterrein waar dergelijke bewegingen aan de orde van de dag zijn. Dat is immers de functie van een industrieterrein. Dit is een extreem sterk groeiend bedrijf met nationale en internationale uitstraling waar veel mensen werken via de gemeente. Mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Het bedrijf richt zich op het mengen, inpakken en opslaan van goederen. Vrachtwagens die zich bij het bedrijf melden, zullen er maar kort verblijven, ca. 15 minuten maximaal per vrachtwagen. De transporteurs waarmee het bedrijf werkt, investeren veel in de geluidsuitstoot van hun wagenpark en het bedrijf investeert fors in een pand die volgens de nieuwste richtlijnen geïsoleerd is en de warmte en koude voorziening wordt gehaald uit de aarde wat er ook voor zorgt dat er op dat gebied praktisch geen geluidsuitstoot is.

Al met al reden genoeg om aan te nemen dat het bedrijf een van de meest stille bedrijven op het hele industrieterrein is en het bedrijf dagelijks zeer bewust is van zijn handelen. Het zou voor alle partijen jammer zijn dat er een bedrijf verdwijnt uit Hengelo (Gld) met werkgelegenheid voor ca. 60 werknemers en extreem hard groeit. De indiener van de zienswijze verzoekt daarom om in de richtlijnen het groeikarakter en de verschillen in seizoenen van het bedrijf in te calculeren.

Beoordeling zienswijze

Het bedrijf wordt gevestigd op het geluidgezoneerde industrieterrein Molenenk in Hengelo (Gld). Op dit terrein vindt actief zonebeheer plaats. Voor een goed zonebeheer is het noodzakelijk dat ieder bedrijf op dit industrieterrein niet meer geluidsruimte krijgt dan het nodig heeft voor haar activiteiten zodat er voldoende geluidsruimte beschikbaar blijft voor nieuwe ontwikkelingen op het industrieterrein voor alle bedrijven.

Dat er sprake is van een verhuizing van het bedrijf naar een locatie op een korte afstand van de huidige locatie en er dus geen sprake is van een toename, maar van het verplaatsen van geluid doet hier niets aan af. Wanneer sprake is van het starten of veranderen van activiteiten van een bedrijf op dit industrieterrein dan worden deze activiteiten getoetst aan de geluidzone.

Aan de hand van de door het bedrijf ingediende melding volgens het Activiteitenbesluit en het ingevulde formulier 'checklist geluidsuitstraling' zijn de akoestische relevante activiteiten, de zogenaamde representatieve bedrijfssituatie, vastgesteld. Op basis van deze bedrijfssituatie zijn berekeningen uitgevoerd waaruit blijkt dat het bedrijf inpasbaar is in de zone. De berekende waarden zijn in het maatwerkvoorschrift vastgelegd.

Naar aanleiding van de zienswijze is nogmaals een zonetoets uitgevoerd. Uit deze zonetoets blijkt dat in de eerdere zonetoets van 11 januari 2021, met het kenmerk 20-294 een berekeningsfout is gemaakt. In de nieuwe zonetoets van 22 maart 2021, met het kenmerk 20-294 is dit hersteld.



Op basis van deze zonetoets blijkt dat de bedrijfssituatie wederom inpasbaar is binnen de zone en dat op de beoordelingspunten TP-01 (op 50 meter oost) en TP-02 (50 meter west) de geluidwaarden van 35 dB(A) in de dagperiode en 30 dB(A) in de avondperiode gelden in plaats van 30 dB(A) in de dag- en 25 dB(A) in de avondperiode.

Met het opnemen van deze aangepaste waarden wordt rekenkundig ruimte aangehouden voor uitbreiding van de activiteiten, zoals uitbreiding van het aantal transportbewegingen, zonder dat er een overschrijding op de zone plaatsvindt.

De grenswaarden zoals deze zijn opgenomen op de zonegrens (beoordelingspunt Z-10a) hoeven niet te worden gewijzigd omdat op dit beoordelingspunt al rekening is gehouden met een eventuele uitbreiding van de activiteiten.

Gelet op het bovenstaande kan worden gesteld dat het bedrijf door het opleggen van het maatwerkvoorschrift niet beperkt wordt in haar werkzaamheden en dat er nog ruimte is voor uitbreiding van de activiteiten.

De zonetoets van 22 maart 2021 met het kenmerk 20-294 vervangt de zonetoets van 11 januari 2021 met het kenmerk 20-294.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande geeft de zienswijze ons aanleiding om het maatwerkvoorschrift aan te passen.

Ter bescherming van het milieu stellen wij een maatwerkvoorschrift op. Het voorschrift staat in bijlage 1. Het maatwerkvoorschrift sluit aan bij de gemelde activiteiten.