

Bijlage 2: Overzicht was- wordt toelichting artikelen APV Zuidplas (wijziging 2021)

1. Artikel 1:1 **Begripsomschrijvingen** Definities

De volgende definities worden toegevoegd aan de toelichting van artikel 1:1:

“K. Parkeren: De definitie van ‘parkeren’ haakt aan bij de definitie ervan in artikel 1 van het RVV 1990. Dit artikelonderdeel verstaat onder parkeren: het laten stilstaan van een voertuig anders dan gedurende de tijd die nodig is voor en gebruikt wordt tot het onmiddellijk in- of uitstappen van passagiers of voor het onmiddellijk laden of lossen van goederen. De gegeven definitie bewerkstelligt dat enkele vormen van doen of laten staan van voertuigen, die moeten worden ontzien, buiten de werking van de voorgestelde verbodsbepalingen blijven. Het onmiddellijk in- en uitstappen van personen en het onmiddellijk laden en lossen van goederen zijn dan immers activiteiten die door de modelbepalingen niet worden bestreken. Evenmin zullen deze bepalingen van toepassing kunnen zijn ten aanzien van voertuigen die bij een garagebedrijf stilstaan om benzine te tanken; ook in dit geval is er geen sprake van parkeren.

L. Voertuig: De definitie van ‘voertuig’ haakt aan bij de definitie ervan in artikel 1 van het RVV 1990. ‘Voertuigen’ in de zin van dit artikel zijn: fietsen, bromfietsen, gehandicaptvoertuigen, motorvoertuigen, trams en wagens. Voor kleine voertuigen, zoals kruiwagens, kinderwagens, rolstoelen en dergelijke is een uitzondering gemaakt, omdat anders sommige bepalingen een te ruime strekking zouden krijgen.”

2. Artikel 1:2 **Beslistermijn**

De volgende alinea uit toelichting van artikel 1:2 wordt als volgt gewijzigd:

Het merendeel van de aanvragen zal binnen acht weken kunnen worden afgehandeld. Meer ingewikkelde aanvragen, zeker die waarvoor meerdere adviezen moeten worden ingewonnen, vergen soms meer tijd. In dat geval kan de beslistermijn op grond van artikel 1:2, tweede lid met ten hoogste ~~zes~~ acht weken worden verlengd. Op grond van artikel 4:14 Awb wordt de aanvrager van dit verlengingsbesluit in kennis gesteld.

De volgende alinea wordt toegevoegd aan de toelichting van artikel 1:2:

De kapvergunning (artikel 4:11) valt onder artikel 2.2, eerste lid, onder respectievelijk d en g, van de Wabo. De beslistermijn op een aanvraag om een omgevingsvergunning is dezelfde als in het eerste lid is opgenomen: acht weken (artikel 3.9, eerste lid, van de Wabo).

Artikel 3.9, tweede lid, van de Wabo bepaalt dat de beslistermijn niet met acht, maar slechts met zes weken kan worden verlengd. Daarom is voor de genoemde ontheffing of vergunning een afwijking van het tweede lid opgenomen onder verwijzing naar artikel 3.9 van de Wabo.

3. Artikel 1:3 **Indiening aanvraag**

Vanwege het vervallen van artikel 1:3 vervalt de toelichting op dit artikel.

4. Artikel 1:7 **Indiening aanvraag**

De titel van de toelichting op artikel 1:7 wordt gewijzigd van “Vergunning voor onbepaalde tijd” naar “Termijnen”

De volgende alinea wordt toegevoegd aan de toelichting van artikel 1:7:

Tweede lid

Uit ABRvS 02-11-2016, ECLI:NL:RVS:2016:2927, blijkt dat schaarse vergunningen zich naar hun aard niet lenen voor verlening voor onbepaalde tijd omdat dat zich niet met het formele gelijkheidsbeginsel, waarin tevens een beginsel van gelijke kansen besloten ligt. Het voor onbepaalde tijd verlenen van schaarse vergunningen (meer aanvragers dan beschikbare vergunningen) kan immers tot gevolg hebben dat de markt voor nieuwe aanbieders feitelijk ontoegankelijk wordt. Met dit tweede lid wordt duidelijk gemaakt dat schaarse vergunningen in ieder geval moeten worden aangemerkt als vergunningen die zich naar hun aard niet lenen voor verlening voor onbepaalde tijd.

5. Artikel 1:8 Weigeringsgronden

De volgende alinea wordt toegevoegd aan de toelichting van artikel 1:8:

Tweede lid

De wetgever heeft in de Awb een sluitend systeem neergelegd voor de afhandeling van aanvragen: die worden ingewilligd of geweigerd. In artikel 4:5 van de Awb is daarop één uitzondering gemaakt: een aanvraag die zo gebrekkig is dat die moet worden aangevuld voor ze kan worden afgehandeld kan buiten behandeling worden gelaten, mits de aanvrager de kans heeft gekregen om de aanvraag aan te vullen. Gemeenten kunnen bij verordening geen aanvullende gronden stellen waarmee een aanvraag buiten behandeling kan worden gelaten.

Het is echter weinig zinvol – voor zowel de gemeente als de aanvrager – om te beginnen met een inhoudelijk toetsing van een aanvraag als door het (late) tijdstip van indienen van de aanvraag een –volledige en – goede beoordeling hiervan niet redelijkerwijs mogelijk is vóór de beoogde datum van de activiteit waarvoor de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig heeft. Een vergunning of ontheffing zal in dergelijke gevallen niet (tijdig) verleend kunnen worden. Zie in dit verband ook artikel 3:2 van de Awb. Een (snelle) weigering scheidt (snel) duidelijkheid voor de aanvrager en voorkomt een onnodige inspanning aan de kant van de gemeente. Het tweede lid biedt nu een weigeringsgrondslag voor dergelijke gevallen, voor zover de betreffende aanvraag is ingediend minder dan drie weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is.

6. Artikel 2:1 Saemnscholing en ongeregeldheden

De titel van de toelichting op artikel 2:1 wordt gewijzigd van “Saemnscholing en ongeregeldheden” naar “Samenschooling en ongeregeldheden”.

7. Artikel 2:6 Beperkingen aanbieden e.d. van geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen

De titel van de toelichting op artikel 2:1 wordt gewijzigd van “Beperkingen aanbieden e.d. van geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen” naar “Verspreiden geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen”.

8. Artikel 2:9 Straatartiest

De titel van de toelichting op artikel 2:9 wordt gewijzigd van “Straatartiest” naar “Vertoningen op openbare plaats”.

9. Artikel 2:10 Het plaatsen van voorwerpen

Vanwege het vervallen van artikel 2:10 vervalt de toelichting op dit artikel.

10. Artikel 2:10a Straatreclame

Vanwege het vervallen van artikel 2:10a vervalt de toelichting op dit artikel.

11. Artikel 2:11 (Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg

Vanwege het vervallen van artikel 2:11 vervalt de toelichting op dit artikel.

12. Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg

Vanwege het vervallen van artikel 2:12 vervalt de toelichting op dit artikel.

13. Schrappen benaming Afdeling 6 Veiligheid op de weg

AFDELING 2.6 VEILIGHEID OP DE WEG

14. Schrappen artikel 2:13 Veroorzaken van gladheid

Artikel 2:13 ~~Veroorzaken van gladheid~~
~~[gereserveerd]~~ (vervallen)

15. Artikel 2:18 Hinderlijke beplanting of voorwerp

Vanwege het vervallen van artikel 2:18 vervalt de toelichting op dit artikel.

16. Schrappen artikel 2:19 Gevaarlijk of hinderlijk voorwerp

Artikel 2:19 ~~Gevaarlijk of hinderlijk voorwerp~~
~~[gereserveerd]~~ (vervallen)

17. Schrappen artikel 2:20 Vallende voorwerpen

Artikel 2:20 ~~Vallende voorwerpen~~
~~[gereserveerd]~~ (vervallen)

18. Artikel 2:22 Objecten onder hoogspanningslijn

Vanwege het vervallen van artikel 2:22 vervalt de toelichting op dit artikel.

19. Wijziging benaming Afdeling 7 Evenementen

~~Afdeling 7 3 Evenementen~~

20. Artikel 2:24 ~~Begripsbepaling Definities~~

De tweede alinea uit toelichting van artikel 2:24 wordt als volgt gewijzigd:

a. In de eerste plaats is dit het geval bij bioscoop- ~~en~~ ~~theatervoorstellingen~~. Deze voorstellingen worden niet als evenement aangemerkt. b. Daarnaast gelden de bepalingen niet voor warenmarkten. Indien het college van burgemeester en wethouders op grond van artikel 160, eerste lid, aanhef en onder ~~h g~~ van de Gemeentewet een (waren-)markt heeft ingesteld, kan de gemeenteraad hiervoor regels vaststellen in een marktverordening. Uitgebreide informatie over markten is te vinden in de Marktverordening gemeente ~~Zuidplas Zuidplas~~.

Het volgende wordt aan de tweede alinea van artikel 2:24 toegevoegd:

g. Sportwedstrijden worden niet als een evenement aangemerkt, tenzij het gaat om free fight, vale tudo, cage fight, kickboksen, MMA en al hun vergelijkbare varianten.

21. Toelichting artikel 2:25a Klein evenement

Toelichting ~~artikel 2:25a~~ Klein evenement

22. Wijziging benaming Afdeling 8 Toezicht op horecabedrijven

Afdeling ~~8. 4~~ Toezicht op ~~horecabedrijven~~ openbare inrichtingen

23. Artikel 2:28 Exploitatievergunning horecabedrijf Openbare inrichting

De volgende alinea uit toelichting van artikel 2:28 wordt als volgt gewijzigd:

Als het bestemmingsplan vestiging van een openbare inrichting ter plaatse niet toelaat, is het moeilijk uit te leggen dat de exploitatievergunning moet worden verleend, maar dat daarvan geen gebruik gemaakt kan worden wegens strijd met het bestemmingsplan. Strijd met het bestemmingsplan is daarom als imperatieve weigeringsgrond opgenomen. Blijkens jurisprudentie is dit aanvaardbaar omdat een dergelijke bepaling geen zelfstandige planologische regeling bevat. Weliswaar brengt dit mee dat de burgemeester treedt in een beoordeling van het geldende bestemmingsplan, maar dit laat de bevoegdheid van het college bij de toepassing van het geldende bestemmingsplan onverlet. Van een doorkruising van de Woningwet of de Wet op de Ruimtelijke Ordening is geen sprake. Als het gaat om ondernemingen waar alcoholhoudende drank wordt geschonken, is een integriteitstoets mogelijk op grond van artikel 27, tweede lid, van de DHw jo. artikel 3, van de Wet Bibob. De DHw geldt, zoals hierboven vermeld, niet voor bedrijven waar geen alcohol wordt geschonken waaronder coffeeshops. ~~Op grond van de APV is het mogelijk om ook voor leidinggevendenden van deze bedrijven een Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) te vragen en een Bibob-onderzoek te doen. Dit is van belang omdat de horeca-exploitatievergunning een persoonsgebonden vergunning is. De mogelijkheid van een Bibob-onderzoek volgt uit artikel 7, eerste lid en tweede lid, van de wet Bibob.~~

24. Artikel 2:28a Terrassen

De volgende alinea uit toelichting van artikel 2:28 wordt als volgt gewijzigd:

Tweede en derde lid

Op grond van het tweede lid is de burgemeester bevoegd een besluit te nemen over het gebruik van de openbare weg als terras. Hiermee wordt voorkomen dat een exploitant, naast de exploitatievergunning, ook een vergunning als bedoeld in ~~artikel 3.14 Verordening Fysieke Leefomgeving artikel 2:10 APV~~ moet aanvragen. De gronden (derde lid) waarop de burgemeester het gebruik van de openbare weg als terras kan weigeren zijn gelijk aan de gronden van ~~3.14 Verordening Fysieke Leefomgeving artikel 2:10 APV~~.

25. Wijziging benaming Afdeling 8A. Bijzondere bepalingen over horeca bedrijven ald bedoeld in de Drank- en Horecawet ~~Afdeling 8A. Bijzondere bepalingen over horeca bedrijven ald bedoeld in de Drank- en Horecawet Afdeling 5 Regulering paracommerciële rechtspersonen en overige aangelegenheden uit de Drank- en Horecawet~~

26. Artikel 2:34f Aanvullende vragen aan paracommerciële rechtspersonen

Vanwege het vervallen van artikel 2:34f vervalt de toelichting op dit artikel.

27. Wijziging benaming Afdeling 9 Toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf

Afdeling ~~9~~ 6 Toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf

28. Artikel 2:37 Nachregister

De volgende toelichting wordt aan dit artikel toegevoegd:

~~In samenhang met artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht heeft dit artikel primair tot doel om met behulp van de in het nachregister opgenomen gegevens de opsporing en aanhouding van door de politie gezochte personen te vergemakkelijken. Daarnaast beoogt de regeling mogelijk te maken dat statistische gegevens worden verzameld over het toeristische en recreatieve bezoek aan de gemeente.~~

29. Wijziging benaming Afdeling 10 Toezicht op speelgelegenheden

Afdeling ~~10~~ 7 Toezicht op speelgelegenheden

30. Toevoegen Afdeling 7a Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat

Afdeling 7a Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat

31. Artikel 2:40a Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat

De volgende toelichting wordt aan artikel 2:40a toegevoegd:

Bedrijfsmatige activiteiten kunnen gebruikt worden als een dekmantel voor malafide activiteiten of gebruikt worden om ondermijnende activiteiten te ontplooiën. Zij bedreigen niet alleen de lokale, regionale of landelijke markt, maar zorgen voor een onveilig, niet leefbaar woon- en ondernemersklimaat.

Het risico bestaat dat malafide ondernemers zich vestigen in sectoren waar het toezicht van de overheid beperkter is. Werd voorheen criminaliteit vooral repressief binnen het strafrecht aangepakt, inmiddels is gebleken dat een integrale aanpak tussen verschillende partners vaak meer oplevert. Bestuurlijke instrumenten als een vergunningplicht kunnen worden gebruikt om malafide ondernemers te weren. Door de burgemeester de bevoegdheid te geven om gebouwen, straten, gebieden of bedrijfsmatige activiteiten aan een vergunningplicht te onderwerpen kan een onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat worden tegengegaan.

De gemeenteraad is op grond van zijn autonome verordenende bevoegdheid bevoegd om openbare belangen zoals een veilig, leefbaar en bonafide ondernemersklimaat te reguleren met een vergunningplicht. Het betreft hier geen vergunning in het belang van de economische ordening, maar primair het belang van openbare orde en veiligheid. Het tegengaan van een onveilig, niet leefbaar of malafide ondernemersklimaat maakt hier onderdeel van uit.

De mogelijkheid tot het instellen van een vergunningplicht voor ondernemers is een van de instrumenten voor het tegengaan van malafide ondernemers. Door het invoeren van een vergunningplicht kan de gemeente het ondernemerschap reguleren, controleren en handhaven. Bovendien gaat er een preventieve werking vanuit. Malafide ondernemers worden door de vergunningplicht geweerd. Pandeigenaren worden bovendien gestimuleerd om bonafide ondernemers in hun panden te vestigen.

Het instrument van een vergunningplicht is niet ongebruikelijk binnen de gemeente. Binnen de APV bestaat er al een vergunningplicht voor onder andere de horeca en seksinrichtingen.

Een nieuwe vergunningplicht kan leiden tot een toename van administratieve lasten. Bedrijven die voorheen geen vergunning nodig hadden, moeten nu wel een vergunning aanvragen. Hiervoor moeten gegevens worden aangeleverd en leges worden betaald. De toename van de administratieve lasten is te rechtvaardigen, omdat de vergunningplicht slechts wordt ingezet als de burgemeester een daartoe goed gemotiveerd aanwijzingsbesluit neemt. Bovendien hebben bonafide ondernemers er baat bij dat malafide ondernemers geweerd worden. Deze laatste groep zorgt voor oneerlijke concurrentie en een slecht imago voor de branche.

32. Wijziging benaming Afdeling 11 Maatregelen tegen overlast en baldadigheid

Afdeling 44: 8 Maatregelen ~~tegen overlast en baldadigheid~~ ter voorkoming van overlast, gevaar of schade

33. Artikel 2:43 Vervoer plakgereedschap ~~e.d.~~ en dergelijke

De volgende toelichting wordt aan artikel 2:43 toegevoegd:

~~vervallen~~ Door deze bepaling wordt de effectiviteit van het in het vorige artikel 2:42 opgenomen aanplakverbod vergroot. Het tweede lid regelt een rechtvaardigingsgrond voor die gevallen dat de in het eerste lid genoemde stoffen en voorwerpen niet waren bestemd om te bekrassen, te plakken of te

kladden of op andere verboden wijze aan te brengen of doen aanbrengen. Het bepaalde in het tweede lid strijdt niet met het in artikel 6, tweede lid, van het EVRM neergelegde beginsel, dat een verdachte tegen wie een strafvervolging aanhangig is, niet is gehouden zijn onschuld te bewijzen en dat, voordat zijn schuld op wettige wijze is vastgesteld, waarbij hem de gelegenheid is geboden zich te verdedigen, de rechter hem niet als schuldig mag aanmerken. Deze bepaling maakt geen inbreuk op enige bepaling van het WvSv en is evenmin in strijd met enige andere wetsbepaling noch met enig tot de algemene rechtsbeginselen te rekenen beginsel van strafprocesrecht. De opsporingsambtenaar en het OM hebben de mogelijkheid om aan de hand van de omstandigheden of verkregen indrukken na te gaan of er al dan niet sprake is van een overtreding als bedoeld in het eerste lid.

34. Artikel 2:44 Vervoer inbrekerswerktuigen

De volgende toelichting wordt aan artikel 2:44 toegevoegd:

~~[vervallen]~~ Deze verbodsbepaling beoogt het plegen van misdrijven zoals diefstal met braak te bemoeilijken.

35. Wijziging benaming artikel 2:48 Verboden drankgebruik

Artikel 2:48 Verboden drank- en drugsgebruik

36. Artikel 2:48a Lachgasverbod

De volgende toelichting wordt aan artikel 2:48a toegevoegd:

Niet alleen overmatig drankgebruik, ook oneigenlijk gebruik van lachgas (als roesmiddel) leidt vaak tot overlastsituaties. In de ledenbrief lachgas van 14 mei 2020 (Lbr. 20/015) zijn wij ingegaan op de gevaren van oneigenlijk gebruik van lachgas en hebben wij gewezen op het kabinetsvoornemen om dit oneigenlijk gebruik tegen te gaan door lachgas te plaatsen op lijst II van het Opiumbesluit. Ook hebben wij aangegeven welke bestaande model-APV-bepalingen (in totaal 11) gemeenten kunnen gebruiken om overlast door lachgas aan te pakken. Deze bepalingen zijn goed bruikbaar om hinder en overlast door lachgas tegen te gaan. Een specifieke bepaling over lachgas brengt met zich dat moet worden aangetoond dat de hinder of overlast inderdaad is veroorzaakt door het gebruik van lachgas. In de praktijk kan het lastig zijn om dit concreet aan te tonen. Er zijn gemeenten met een of meer specifieke lachgasverboden in de APV. Bij het opstellen van het voorbeeldartikel hebben die tot leidraad gediend.

Een algemeen, voor de gehele gemeente geldend gebruiksverbod stuit op belangrijke juridische bezwaren en is vanuit oogpunt van proportionaliteit ook niet te verdedigen. Daarmee zou er geen evenredigheid meer zijn tussen middel en doel, en dat zou in strijd met artikel 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht. Daarom beperkt het verbod in het eerste lid zich tot concrete situaties van oneigenlijk lachgasgebruik, voorbereidingen of het bij zich hebben van hulpmiddelen voor dat gebruik, die gepaard gaan met verstoring van de openbare orde, nadelige beïnvloeding van het woon- of leefklimaat of anderszins hinder tot gevolg hebben. Bij de handhaving moet de gemeente kunnen aantonen dat genoemde situaties de oorzaak zijn van de overlast en dergelijke. Op grond van het tweede lid kan het college openbare plaatsen aanwijzen waar het oneigenlijk lachgasgebruik, voorbereidingen of het bij zich hebben van hulpmiddelen voor dat gebruik op voorhand verboden is, los van de vraag of dat in de concrete situatie tot ordeverstoring en dergelijke leidt. In het aanwijzingsbesluit moet het college motiveren waarom het verbod in dat specifieke gebied geldt (het belang van de openbare orde of bescherming van het woon- of leefklimaat). Uit politierapportages kan bijvoorbeeld blijken dat op bepaalde openbare plaatsen sprake is van aantoonbare en structurele overlast door lachgas. Het college kan – als dat afdoende lijkt te zijn – in het aanwijzingsbesluit opnemen dat het verbod op bepaalde tijden geldt, bijvoorbeeld tijdens de uitgaansavonden (derde lid).

37. Artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

De volgende toelichting wordt aan artikel 2:50a toegevoegd:

Op grond van dit artikel geldt een verbod om op openbare plaatsen en in voor publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of ontbonden is vanwege strijd met de openbare orde. Te denken valt hierbij aan zogenoemde Outlaw Motorcycle Gangs (OMG). Het kan bijvoorbeeld gaan om de naam, logo's, spreuken, kleding en andere aanduiding op motoren.

Strafbaarstelling van het verbod vindt plaats in artikel 6:1. Voor het geval van samenloop met de strafbaarstelling in het Wetboek van Strafrecht (met name relevant na het onherroepelijk worden van een rechterlijke uitspraak) is voorzien in een anti-samenloopbepaling (tweede lid).

Voor evenementen – die niet altijd hoeven plaats te vinden op openbare plaatsen en in voor publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven – is in artikel 2:26 eenzelfde verbod opgenomen.

38. Artikel 2:58 Verontreiniging door honden

Het volgende wordt in de toelichting van artikel 2:58 gewijzigd:

~~Vierde tot en met zesde lid~~

39. Artikel 2:60 Houden van hinderlijke of schadelijke dieren

Vanwege het vervallen van artikel 2:60 vervalt de toelichting op dit artikel.

40. Artikel 2:62 Loslopend vee

De volgende toelichting wordt aan dit artikel toegevoegd:

~~vervallen~~ Dit verbod dient mede de verkeersveiligheid. Herhaaldelijk gebeuren er verkeersongelukken doordat een paard, een koe of een ander dier uit het weiland is gebroken en zich op de weg bevindt. De verplichting dit zoveel mogelijk te voorkomen is daarom op haar plaats. Een verbod tot het los laten lopen van honden, dat mede de verkeersveiligheid dient, is opgenomen in artikel 2:57.

Ten slotte wordt nog gewezen op artikel 458 van het WvSr. Daarin wordt het, zonder daartoe gerechtigd te zijn, laten lopen van niet uitvliegend pluimgedierte (o.a. kippen en kalkoenen) in tuinen of op enige grond die bezaaid, bepoot of beplant is, met straf bedreigd

41. Artikel 2:64 Bijen

Vanwege het vervallen van artikel 2:64 vervalt de toelichting op dit artikel.

42. Wijziging benaming Afdeling 12 Bepalingen ter bestrijding van heling van goederen

~~Afdeling 12 Bepalingen ter 9 Bestrijding van heling van goederen~~

43. Artikel 2:66 Begripsbepaling Definitie

44. Artikel 2:69 Vervreemding van door opkoop verkregen goederen

Vanwege het vervallen van artikel 2:69 vervalt de toelichting op dit artikel.

45. Wijziging benaming Afdeling 13 Vuurwerk

Afdeling ~~13~~ 10 Consumentenvuurwerk

46. Artikel 2:71 **Begripsbepaling Definitie**

47. Artikel 2:73 **Bezigen Gebruik** van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling

48. Artikel 2:73a **Carbidschieten**

Het volgende wordt in de toelichting van artikel 2:73a gewijzigd:

Carbidschieten is niet zonder risico. Regelmatig vinden er tijdens het carbidschieten ongelukken plaats waarbij de carbidschieter en de omstanders ernstig gewond raken. Met name als het carbidschieten gebeurt door ondeskundige gebruikers.

Het is gewenst om carbidschieten te **reguleren verbieden**. Vandaar dat in dit artikel een **vergunningplicht algemeen verbod** is opgenomen. **Aan de vergunning kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden. Daarbij kan worden gedacht aan de tijden waarbinnen carbid geschoten mag worden en aan het aantal (melk)bussen dat mag worden gebruikt.**

~~Om in bepaalde gevallen de mogelijkheid te bieden carbid te schieten, is in het tweede lid de mogelijkheid opgenomen om daarvoor een ontheffing te verlenen. Met de keuze voor het toepassen van de systematiek van een ontheffing wordt duidelijk gemaakt dat slechts in zeer bijzondere situaties van zeer tijdelijke aard het carbidschieten kan worden toegestaan.~~

~~Op grond van artikel 1:3 van de verordening kunnen aan de ontheffing voorschriften en beperkingen worden verbonden. Daarbij kan worden gedacht aan de tijden waarbinnen carbid geschoten mag worden en aan het aantal (melk)bussen dat mag worden gebruikt.~~

49. **Wijziging benaming Hoofdstuk 3 SEKSINRICHTINGEN, SEKSWINKELS, STRAATPROSTITUTIE E.D.** **Hoofdstuk 3 SEKSINRICHTINGEN, SEKSWINKELS, STRAATPROSTITUTIE E.D. 3 REGULERING PROSTITUTIE, SEKSBRANCHE EN AANVERWANTE ONDERWERPEN**

50. Artikel 4:1 **Begripsbepalingen**

Vanwege het vervallen van artikel 4:1 vervalt de toelichting op dit artikel.

51. Artikel 4:2 **Aanwijzing collectieve festiviteiten**

Vanwege het vervallen van artikel 4:2 vervalt de toelichting op dit artikel.

52. Artikel 4:3 **Kennisgeving incidentele festiviteiten**

Vanwege het vervallen van artikel 4:3 vervalt de toelichting op dit artikel.

53. Artikel 4:5 **Onversterkte muziek**

Vanwege het vervallen van artikel 4:5 vervalt de toelichting op dit artikel.

54. Artikel 4:6 **Overige geluidhinder**

Vanwege het vervallen van artikel 4:6 vervalt de toelichting op dit artikel.

55. Artikel 4:7 Overige geluidhinder

Vanwege het vervallen van artikel 4:6 vervalt de toelichting op dit artikel.

56. Artikel 4:9 Overige geluidhinder

Vanwege het vervallen van artikel 4:6 vervalt de toelichting op dit artikel.

57. Artikel 4:12 Vergunning van rechtswege

Vanwege het vervallen van artikel 4:12 vervalt de toelichting op dit artikel.

58. Artikel 4:13 Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen enz.

Vanwege het vervallen van artikel 4:13 vervalt de toelichting op dit artikel.

59. Artikel 4:15 Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame

Vanwege het vervallen van artikel 4:15 vervalt de toelichting op dit artikel.

60. Artikel 4:17 Begripsbepaling

Vanwege het vervallen van artikel 4:17 vervalt de toelichting op dit artikel.

61. Artikel 4:18 Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame

Vanwege het vervallen van artikel 4:18 vervalt de toelichting op dit artikel.

62. Artikel 4:20 Vervoer van gevaarlijke stoffen

Vanwege het vervallen van artikel 4:20 vervalt de toelichting op dit artikel.

63. Wijzigen benaming hoofdstuk 5 ANDERE ONDERWERPEN BETREFFENDE HUISHOUDEN DER GEMEENTE

Hoofdstuk 5 ANDERE ONDERWERPEN BETREFFENDE HUISHOUDING ~~DER VAN DE~~ GEMEENTE

64. Artikel 5:1 Begripsbepalingen

Vanwege het vervallen van artikel 5:1 vervalt de toelichting op dit artikel.

65. Artikel 5:24 Voorwerpen op, in of boven openbaar water

Vanwege het vervallen van artikel 5:24 vervalt de toelichting op dit artikel.

66. Artikel 5:25 Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen

Vanwege het vervallen van artikel 5:25 vervalt de toelichting op dit artikel.

67. Artikel 5:26 Aanwijzingen ligplaats

Vanwege het vervallen van artikel 5:26 vervalt de toelichting op dit artikel.

68. Artikel 5:28 Beschadigen van waterstaatswerken

Vanwege het vervallen van artikel 5:28 vervalt de toelichting op dit artikel.

69. Artikel 5:32 Crossterreinen

Vanwege het vervallen van artikel 5:32 vervalt de toelichting op dit artikel.

70. Artikel 5:33 Beperking verkeer in natuurgebieden

Vanwege het vervallen van artikel 5:33 vervalt de toelichting op dit artikel.

71. Artikel 5:34 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken

Vanwege het vervallen van artikel 5:34 vervalt de toelichting op dit artikel.

72. Artikel 5:35 Begripsbepaling

Vanwege het vervallen van artikel 5:35 vervalt de toelichting op dit artikel.

73. Artikel 5:36 Verboden plaatsen

Vanwege het vervallen van artikel 5:36 vervalt de toelichting op dit artikel.

74. Artikel 5:37 Hinder of overlast

Vanwege het vervallen van artikel 5:37 vervalt de toelichting op dit artikel.

75. Artikel 6:3 ~~Inwerkingtreding nieuwe en intrekking oude verordeningen~~ Binnentreden woningen

De toelichting van artikel 6:3 wordt als volgt gewijzigd:

~~In dit artikel worden expliciet de oude Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Zuidplas van 26 maart 2013 (laatstelijk gewijzigd op 11 maart 2014) ingetrokken.~~

~~Verder treedt de nieuwe verordening in werking op de achtste dag na publicatie.~~

~~Het is soms noodzakelijk dat personen die belast zijn met het toezicht op de naleving dan wel de opsporing van overtredingen van de APV bepaalde plaatsen kunnen betreden. In artikel 5:15 van de Awb is deze bevoegdheid aan toezichthouders toegekend voor alle plaatsen, met uitzondering van het binnen treden van woningen zonder toestemming van de bewoners. De woning geniet extra bescherming op basis van artikel 12 van de Grondwet, dat het zogenaamde 'huisrecht' regelt. Het betreden van de woning zonder toestemming van de bewoner is daarom met veel waarborgen omkleed. Op het betreden van een woning met toestemming van de bewoner zijn deze waarborgen niet van toepassing, al gelden daar wel de, zij het wat beperktere, vormvoorschriften van de Awbi.~~

~~De bevoegdheid voor het binnentreden zonder toestemming van de bewoner kent drie elementen:~~

- ~~1. de bevoegdheid tot binnentreden dient bij of krachtens de wet te zijn verleend;~~
- ~~2. de personen aan wie de bevoegdheid is verleend dienen bij of krachtens de wet te worden aangewezen, en~~
- ~~3. er dienen bepaalde vormvoorschriften in acht te worden genomen.~~

76. Artikel 6:4 ~~Overgangsbepaling Inwerkingtreding nieuwe en intrekking oude verordening~~

De toelichting van dit artikel wordt als volgt gewijzigd:

~~Van belang is in de overgangsbepalingen aan te geven of bestaande vergunningen, ontheffingen, enz. al dan niet hun rechtskracht blijven behouden na de inwerkingtreding van deze verordening.~~

~~Op aanvragen om een besluit, ingediend onder de oude verordening, wordt volgens de Algemene wet bestuursrecht beslist overeenkomstig de nieuwe verordening (toetsing ex nunc).~~

~~Op bezwaarschriften ingediend tegen besluiten genomen onder het oude recht, wordt eveneens besloten krachtens deze verordening met dien verstande dat de bezwaarde niet in een nadeliger positie mag komen dan hij onder het oude recht zou hebben gehad. (verbod van reformatio in peius).~~

In artikel 6:4 wordt geen tijdstip vermeld waarop de oude verordening wordt ingetrokken. Dat is ook niet nodig. De datum waarop de nieuwe verordening in werking treedt, is de datum waarop de oude verordening vervalt.

77. Artikel 6:5 Overgangsbepaling

De volgende toelichting wordt aan artikel 6:5 toegevoegd:

Van belang is in de overgangsbepalingen aan te geven of bestaande vergunningen, ontheffingen, enz. al dan niet hun rechtskracht blijven behouden na de inwerkingtreding van deze verordening. Op aanvragen om een besluit, ingediend onder de oude verordening, wordt volgens de Awb beslist overeenkomstig de nieuwe verordening (toetsing ex nunc). Op bezwaarschriften ingediend tegen besluiten genomen onder het oude recht, wordt eveneens besloten krachtens deze verordening met dien verstande dat de bezwaarde niet in een nadeliger positie mag komen dan hij onder het oude recht zou hebben gehad (verbod van reformatio in peius).