



Gemeente Echt-Susteren

Postbus 450
6100 AL ECHT

Ons kenmerk DOC-00141884
Zaaknummer 2020-207307
Bijlage(n) -

Maastricht 2 april 2021
Verzonden 2 april 2021

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 26 november 2020 een aanvraag, aangevuld op 15 maart 2021 en 25 maart 2021, om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.5 van de Wet natuurbescherming (verder: Wnb) ontvangen van de gemeente Echt-Susteren voor het slopen van de bebouwing aan de Kerkstraat 3-9 (oneven) te Pey.

Het betreft de locatie: Kerkstraat 3, 5, 7 en 9 Te Pey.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-207307.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het slopen van de bebouwing aan de Kerkstraat 3-9 (oneven) te Pey.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
 - Het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode datum van dit besluit tot en met 31 december 2021;



5. dat de voorschriften betreffende de permanente maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 5 oktober 2020, aangevuld op 15 maart 2021 en 25 maart 2021, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen



1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:
Faunaconsult, Tegelseweg 3, 5951 GK te Belfeld.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



2 Voorschriften

– Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soort en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Kerkstraat 3-9 (oneven) te Pey, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg, Hugo Minis, e-mail h.minis@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het 'Meldingsformulier Wet natuurbescherming'¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op 'Ontheffing soorten').

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 5 (pagina 7 tot en met 9) van het bij de aanvraag gevoegde 'Activiteitenplan herontwikkeling Kerkstraat 3-9 te Pey' van 25 maart 2021.
8. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is
9. De huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden ongeschikt gemaakt in de periode 15 april tot 15 mei of 1 september tot 15 oktober (minst kwetsbare periode bij jaarrond gebruik en vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als tijdens het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.

¹ Als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



10. Er worden tijdens of direct na afloop van de werkzaamheden minimaal acht nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
11. De sloopwerkzaamheden vinden plaats buiten het broedseizoen van de kauw (15 maart tot en met 15 juli) of -indien dat niet mogelijk is- uitsluitend nadat door een ecooloog vastgesteld is dat geen broedende kauwen aanwezig zijn in de te slopen bebouwing.

Overige

12. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
13. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 5 oktober 2020, aangevuld op 15 maart 2021 en 25 maart 2021, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
- Het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming d.d. 24 november 2021;
- Ecologische quickscan 't Patronaat Pey, EA200031.R01v1.0 d.d. 16 april 2020;
- Nader soortenonderzoek 't Patronaat Pey, EA200031.R02v1.0 van 19 oktober 2020;
- Activiteitenplan herontwikkeling Kerkstraat 3-9 te Pey van 25 maart 2021;
- Machtiging van Faunaconsult door gemeente Echt-Susteren van 24 maart 2021.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op grond van artikel 4:5 Awb op 16 maart 2021 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 15 augustus 2021 de aanvullende gegevens in te dienen.

Op 21 maart hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.

3.4 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.5 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met Hugo Minis, e-mail h.minis@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied bebouwing (laten) slopen om het gebied te herontwikkelen tot openbare parkeerplaats met plantsoen. De te slopen bebouwing bestaat uit een voormalig patronaatsgebouw, een voormalig café, twee leegstaande woningen en een achterterrein met een bijeenkomstruimte en tuin. Deze zijn gelegen aan de Kerkstraat 3, 5, 7 en 9 en zullen alle gesloopt worden, behalve het scoutinggebouw (met nummer 9a) aan de achterzijde van het patronaatsgebouw, dat een nieuwe voorgevel zal krijgen. De gebouwen aan de Kerkstraat 3 en 9 bevatten beide een paarverblijf (tevens zomerverblijf en mogelijk winterverblijf) van de gewone dwergvleermuis. Deze twee verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis zullen door de sloop van deze gebouwen onvermijdelijk vernield worden. Het is hiervoor dat ontheffing aangevraagd wordt. Het plangebied ligt in het centrum van het kerkdorp Peij, dat aan de oostzijde tegen Echt is aangegroeid. Het bevindt zich te midden van woningbouw en is gelegen direct ten zuiden van de hoofdweg 'Houtstraat' vlakbij de N276 aan de westkant.



Figuur 1: Het plangebied

4.3 Gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden, omdat het om de sloop van bestaande bebouwing gaat. De twee in de te slopen gebouwen aanwezige paar/zomerverblijven van de gewone dwergvleermuis worden daarbij onvermijdelijk vernield. In de directe omgeving zijn echter tientallen alternatieve verblijfplaatsen aanwezig in de vorm van ventilatiesleuven, open stootvoegen en overstekende gevelpannen. Er blijft dus een netwerk van alternatieve, geschikte verblijfplaatsen over. In de nieuw te bouwen voorgevel aan de Kerkstraat 9a worden bovendien acht permanente vleermuisverblijven gemaakt. Het ongeschikt maken van de invliegopeningen in de te slopen gebouwen door middel van 'exclusion flaps' vindt plaats in de minst kwetsbare periode voor de gewone dwergvleermuis onder begeleiding van een vleermuisdeskundige. Vleermuizen kunnen dan er wel uit, maar niet in. Nadat het complex ongeschikt gemaakt is, kan gestart worden met de sloop van de woningen.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.



4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Habitatrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

In de eerste plaats wordt ontheffing aangevraagd op basis van het belang voor de volksgezondheid en openbare veiligheid. De huidige bebouwing bevat asbest. Het verkeert bovendien in slechte staat en men vreest inbraak. Ondanks het afsluiten van de nutsvoorzieningen zijn in de te slopen panden al meerdere malen zwervers aangetroffen. De te slopen bebouwing staat al jaren leeg en verkeert in slechte staat. Het behouden van deze bebouwing zou niet te verantwoorden investeringen vergen. Bovendien bestaat ter plaatse van het plangebied een groot parkeertekort, dat een negatieve invloed heeft op de leefomgeving van de bewoners. Ook is er in de kern Pey behoefte aan een plein om dorpsbijeenkomsten te kunnen organiseren. De te realiseren parkeerplaats met plantsoen zal niet alleen de parkeerdruk verlagen, maar ook gebruikt kunnen worden voor evenementen. Herontwikkeling naar een plein is daarom goed voor de leefbaarheid en economie. Dit zijn dwingende redenen van groot openbaar belang.

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is de meest algemeen voorkomende vleermuissoort in Nederland en wordt in het gehele land waargenomen. De landelijk, regionale en lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis wordt als gunstig beoordeeld. In de directe omgeving van het plangebied is al jarenlang voldoende bebouwing aanwezig die een geschikte verblijfplaats aan vleermuizen kan bieden. Er worden acht nieuwe permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd. Er zijn dus te allen tijde voldoende alternatieve verblijfplaatsen aanwezig.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.



4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is toegestaan de activiteiten te realiseren zonder ontheffing van de verbodsbepalingen voortvloeiend uit artikel 3.1 Wnb voor de kauw, mits het elfde voorschrift van dit besluit in acht genomen wordt. Als de maatregelen niet conform het elfde voorschrift worden uitgevoerd, is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 Wnb.

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.