

# WATERVERGUNNING

en maatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit Milieubeheer  
2021-005770/D2021-03-005789



Hoogheemraadschap van  
**Delfland**

## 1 Procedure

Datum vergunning: 2 april 2021  
Datum aanvraag: 19 februari 2021  
OLO nummer: 5841831  
Procedure: reguliere procedure titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht  
Procedure verlengd opgeschort: nee  
Aanvrager: Hoogheemraadschap van Delfland, afdeling Besturing Zuiveringsproces  
Locatie activiteit: Verversingskanaal te Den Haag  
Betreft: gecombineerde watervergunning en maatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit milieubeheer, voor lozing van effluent van de AWZI, op oppervlaktewater

## 2 Aanvraag

### 2.1 Aanleiding

Het Hoogheemraadschap van Delfland (hierna: Delfland) gaat tijdelijk afvalwater lozen op het oppervlaktewater van het Verversingskanaal te Den Haag. Hiervoor is een watervergunning en een maatwerkvoorschrift nodig.

Het betreft:

1. een watervergunning voor het brengen van water in een oppervlaktewaterlichaam, met een debiet van meer dan 100 m<sup>3</sup> per uur;
2. een maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 3.5e, zevende lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer, waarmee de grenswaarden in het Activiteitenbesluit milieubeheer voor de concentraties totaal fosfor en totaal stikstof niet van toepassing worden verklaard en hogere grenswaarden worden vastgesteld.

Delfluent Services B.V., de beheerder van afvalwaterzuiveringsinstallatie (hierna: AWZI) Houtrust gaat onderhoudswerkzaamheden verrichten aan de afsluiters van het Effluentgemaal. Getracht is het werk versneld uit te voeren en zoveel mogelijk te combineren met andere noodzakelijke werkzaamheden:

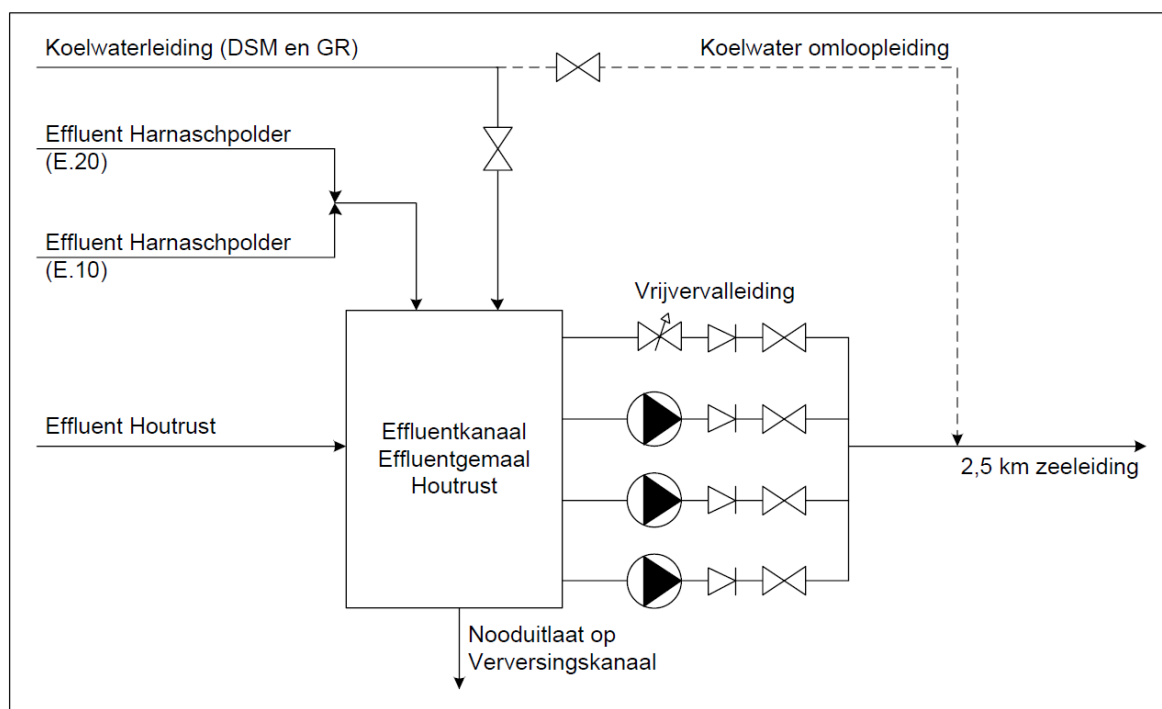
1. Voorafgaand aan het werk wordt het drainpunt aan de perskant van effluentpomp 3 vergroot. Dit werk duurt naar verwachting 1 dag. Hiermee kan de zeeleiding sneller, veiliger en eenvoudiger gelegd worden.
2. Het werk zelf omvat het vervangen van de eindklep van effluentpomp 3. Deze klep heeft lekkage langs de as waardoor schade ontstaat aan de aandrijving. Dit werk duurt (inclusief legen en vullen van de zeeleiding) naar verwachting 5 dagen.
3. Gelijk hiermee worden de seals/afdichtingen van de eindkleppen van pomp 1 en 2 en van de vrij-vervalleiding vervangen.

Delfluent heeft een vergunning en een maatwerkvoorschrift aangevraagd om tijdelijk het effluent te mogen lozen via de noodoverstort op het Verversingskanaal. Bij deze aanvraag is een brief gevoegd d.d. 15 maart 2021, met een onderbouwing en toelichting bij de benodigde vergunning en het maatwerkvoorschrift.

De lozingen op het Verversingskanaal te Den Haag vinden plaats via de noodoverstort van het effluentkanaal van afvalwaterzuiveringsinstallatie (hierna: AWZI) Houtrust te Den Haag. Deze noodoverstort ligt op circa 170 meter afstand van het boezemgemaal

drs. P.H. Schoute. Circa 500 meter na het boezemgemaal komt het Verversingskanaal uit in de zeehaven.

Gedurende de werkzaamheden kan geen gebruik gemaakt worden van het effluentgemaal en kan niet via de 2,5 km effluentleiding op de Noordzee worden geloosd. Hiervoor is het wenselijk om de effluentstroom van de AWZI's Houtrust en Harnaschpolder via de nooduitlaat vanuit het effluentkanaal van AWZI Houtrust op het Verversingskanaal te lozen. Het debiet over de koelwaterleiding van DSM en de GR kan bij deze werkzaamheden niet via de by-pass direct naar de zeeleiding worden afgevoerd en zal dus gedurende enige tijd ook via de nooduitlaat op het Verversingskanaal worden geloosd. In de volgende figuur is de situatie schematisch weergegeven. Daarin is de by-pass van de koelwaterleiding gestippeld weergegeven.



## 2.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

- Volgens artikel 6.2 lid 1 sub a van de Waterwet is het verboden om zonder vergunning stoffen te brengen in een oppervlaktewaterlichaam.
- Volgens artikel 3.2 van de Keur Delfland is het verboden zonder vergunning water te brengen in of te onttrekken aan oppervlaktewaterlichamen.

## 3 Overwegingen

### 3.1 Toetsing

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor lozingen. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met

- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen; en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Op grond van artikel 6.26, eerste lid, van de Waterwet en artikel 2.14. eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, moeten – kort samengevat en voor zover relevant - bij het verlenen van een vergunning de volgende zaken worden betrokken, dan wel in acht worden genomen:

1. De maatregelen die zijn genomen om het ontstaan en verontreiniging van afvalwater te voorkomen of te beperken, de afvalwaterstromen gescheiden te houden en her te gebruiken.
2. De voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken.
3. De bestaande toestand van het oppervlaktewater en de gevolgen van de lozing voor het oppervlaktewater.

### **3.2 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)**

Lozingen van AWZI's op oppervlaktewater zijn gereguleerd in het Activiteitenbesluit milieubeheer. In artikel 3.5e, lid 4 van dit besluit zijn lozingseisen (grenswaarden) opgenomen waaraan het te lozen effluent moet voldoen.

Artikel 3.5e, lid 7 van het Activiteitenbesluit milieubeheer biedt het bevoegd gezag de mogelijkheid om, bij maatwerkvoorschrift, voor parameters totaal fosfor (totaal P) en totaal stikstof (totaal N) een hogere grenswaarde vast te stellen. De voorwaarden om bij maatwerkvoorschrift een hogere grenswaarde vast te stellen zijn:

1. het gezamenlijke zuiveringsrendement van de AWZI's in het beheer van Delfland voor de parameters totaal fosfor (totaal P) en totaal stikstof (totaal N), moet minimaal 75% bedragen;
2. de AWZI werd voor 1 september 1992 in bedrijf genomen en de ontwerpcapaciteit is sindsdien niet meer dan 25% uitgebreid, of;
3. de AWZI heeft een ontwerpcapaciteit van minder dan 20.000 inwonerequivalenten.

AWZI Houtrust voldoet aan de voorwaarden 1 en 2 (voorwaarde 3 is dan niet meer relevant).

Voor de lozing via de zeeleiding heeft Rijkswaterstaat bij maatwerkvoorschrift (besluit van 28 september 2015, kenmerk RWS-2015/41102) gebruik gemaakt van de mogelijkheid om hogere grenswaarden vast te stellen voor totaal P en totaal N, te weten:

- voor totaal P 3,0 mg/l en
- totaal N 13,4 mg/l.

Dit betreffen voortschrijdend jaargemiddelde concentraties.

Omdat het nu een lozing via de noodoverstort op water van Delfland betreft (het Verversingskanaal), is Delfland het bevoegd gezag en zou Delfland bij maatwerkvoorschrift hogere grenswaarden moeten vaststellen voor totaal P en totaal N. Gezien het kortdurend karakter van de lozing is een hogere normering gekozen en niet

op basis van (voortschrijdend) jaargemiddelde, zoals in het Activiteitenbesluit milieubeheer, maar op basis van steekmonsters. Hierbij is mede rekening gehouden met de deelstromen van GR en DSM. Op basis van de brief d.d. 15 maart 2021, zijn de volgende maximale concentraties in het te lozen water vastgesteld:

- totaal P: 2,8 mg/l en
- totaal N: 16,9 mg/l.

### 3.3 Overwegingen betreffende de waterkwaliteit

De lozingseisen voor totaal P en totaal N liggen boven de gewenste waterkwaliteitsnormen: voor fosfor 0,3 mg/l en voor stikstof 1,8 mg/l. Het Verversingskanaal is als onderdeel van de Oostboezem een Kaderrichtlijn Water (KRW) waterlichaam van het watertype M7b. De landelijke KRW doelstellingen voor fosfor en stikstof voor dit watertype zijn respectievelijk 0,25 mg/l en 3,8 mg/l. Voor fosfor en stikstof wijkt Delfland af van de landelijke doelen. Voor de Oostboezem zijn de in Delfland gehanteerde KRW-doelen voor fosfor en stikstof respectievelijk 0,30 mg/l en 1,8 mg/l.

De lozing voldoet niet aan de immissietoets zoals beschreven in het "Handboek Immissietoets, toetsing van lozingen op effecten voor het oppervlaktewater, d.d. 4 oktober 2011, van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (hierna: immissietoets). De immissietoets is voor deze lozing alleen uitgevoerd voor totaal N, omdat daaruit al de waterbezwaarlijkheid voldoende werd aangetoond.

Hieronder volgt een samenvattende weergave van de immissietoets. Hier is uitgegaan van:

- lozingsdebiet: 4,5 m<sup>3</sup> per seconde;
- debiet in het Verversingskanaal: 10 m<sup>3</sup> per seconde (het maximale pompdebiet van gemaal drs. P.H. Schoute gedurende de lozing);
- afmetingen kanaal: 30 m breed en 1,80 m diep;
- concentratie totaal N: 16,9 mg/l;
- norm totaal N: 1,8 mg/l;

In stap 3 van de immissietoets (significantietoets voor nieuwe lozingen), blijkt dat de lozing zonder beperking van lozingsdebiet en/of concentratie totaal N niet acceptabel is. Overigens betreft dit een standaard berekening na menging op een afstand van 10 x de breedte van de watergang (300 m) en is de afstand tot het gemaal 170 m.

Na het boezemgemaal mag verondersteld worden dat volledig menging heeft plaatsgevonden. De achtergrondconcentraties van totaal P en totaal N in het Verversingskanaal zijn conservatief verondersteld respectievelijk 0,67 mg/l en 3,0 mg/l op basis van een eerder verleende vergunning in 2016 (nr. 2016-015224). De concentratie totaal P en totaal N na het gemaal is dan toegenomen tot respectievelijk 1,27 mg/l en 5,8 mg/l.

Op basis van totaal P verkeert het water van het Verversingskanaal zonder effluentlozing volgens de KRW normen in de toestandsklasse "ontoereikend". Hoewel de waterkwaliteit verslechtert door de effluentlozing, is niet te verwachten dat de kwaliteit van het water in een lagere KRW toestandsklasse moet worden ingedeeld voor totaal P: van "ontoereikend" naar "slecht", waarvoor de concentratie totaal P in het oppervlaktewater dan boven de 1,5 mg/l moet zijn.

Op basis van totaal N verkeert het water van het Verversingskanaal zonder effluentlozing volgens de KRW normen in de toestandsklasse "matig". Door de effluentlozing verandert de toestandsklasse ter plaatse in "slecht".

### **Overwegingen om de tijdelijke lozing toe te staan**

De overwegingen om de lozing onder voorwaarden toe te staan zijn:

- de lozing is tijdelijk;
- het verontreinigde water wordt direct afgevoerd via boezemgemaal drs. P.H. Schoute (op ca. 170 m afstand), waarna het na circa 500 meter geloosd wordt op het rijkswater van de zeehaven;
- door het direct afvoeren van het geloosde effluent via het boezemgemaal mengt het effluent niet met het boezemwater stroomopwaarts, waardoor de kwaliteit van het boezemwater niet verslechtert nadat de lozing heeft plaatsgevonden en is afgevoerd via het boezemgemaal;
- de lozing levert ter plaatse een significante bijdrage aan de overschrijding van de waterkwaliteitsdoelstelling, maar is tijdelijk en heeft niet tot gevolg dat het gehele waterlichaam in een lagere KRW-toestandklasse terecht komt.

Gezien dat het boezemgemaal het geloosde effluent zo snel als mogelijk via de zeehaven zal afvoeren richting zee is afstemming met de havendienst vereist, om te voorkomen dat in de binnenhaven problemen ontstaan door de toegenomen stroming.

Afdeling Besturing en Zuiveringsproces van Delfland dient zelf te regelen dat de lozing is afgestemd met de in dienststelling van het boezemgemaal drs. P.H. Schoute en de havendienst.

De combinatie met het effluent van DSM kan het afvalwater enige bruinkleuring vertonen, als gevolg van ijzergehalte.

### **Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)**

Het gemaal drs. P.H. Schoute heeft voldoende capaciteit om het geloosde effluent via de noodoverstort (maximaal 4,5 m<sup>3</sup> per seconde) af te voeren naar de Noordzee. De onttrekking en lozing hebben geen invloed op veiligheid en waterkwantiteit.

### **Maatschappelijke functievervulling door watersystemen**

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet, gezien de lozing plaatsvindt vóór 1 mei 2021 en zodoende niet in het recreatieseizoen plaatsvindt.

### **Andere belangen**

Bij Delfland zijn geen andere belangen bekend die moeten worden meegewogen in deze procedure.

### **Conclusie**

Gelet op de overwegingen en met het opnemen van voorschriften kan de gevraagde vergunning worden verleend.

## **4 Voorschriften**

### **4.1 Voorschriften bij de watervergunning**

#### **4.1.1 Algemeen**

Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt als gevolg van het gebruik van deze vergunning.

#### 4.1.2 Geldigheid en meldingsplicht

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor de volgende lozingen:
  - a. lozing tijdens het vergroten van het drainpunt aan de perskant van effluentpomp 3, gedurende 1 dag;
  - b. lozing tijdens het vervangen van de eindklep van effluentpomp 3 en de werkzaamheden aan de eindkleppen van pompen 1 en 2 en de vrijvervalleiding, gedurende 5 dagen.
2. De lozing mag alleen plaatsvinden bij weersomstandigheden waarbij de normale boezembeheersing/-bemaling niet wordt belemmerd en de hoeveelheid effluent beperkt is.
3. De precieze datum en tijd van aanvang en beëindiging van de lozing moet worden afgestemd met de dagdienst van Peilbeheer, 06-53578063. Daartoe wordt minimaal een werkdag voorafgaande de geplande lozing contact opgenomen met deze dienst, om de geplande datum en tijd ter goedkeuring voor te leggen. Het moment en tijdsduur van de lozing moet tevens afgestemd zijn met de havendienst.
4. Direct na goedkeuring van datum en tijdstip van de lozing door Peilbeheer als bedoeld in lid 3, moet dit schriftelijk worden gemeld via [loket@hhdelfland.nl](mailto:loket@hhdelfland.nl).

#### 4.1.3 Afvalwater

1. Het debiet van het te lozen afvalwater mag niet meer bedragen dan 15.917 m<sup>3</sup> per uur en 1.650.000 m<sup>3</sup> in totaal.
2. Als gevolg van de lozing mag geen erosie van de waterbodem optreden.
3. De lozing mag alleen plaatsvinden gedurende de tijd dat het gemaal drs. P.H. Schoute te Scheveningen in bedrijf is. Het geloosde water moet zo snel mogelijk worden afgevoerd naar de Noordzee, via dit gemaal.
4. Met metingen moet worden aangetoond dat aan de maximale hoeveelheden als genoemd in lid 1 wordt voldaan. Hiervoor moet een rapportage worden verzonden aan [loket@hhdelfland.nl](mailto:loket@hhdelfland.nl) binnen zes weken na beëindiging van de lozing.

#### 4.2 Maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer

1. De maximale concentratie totaal fosfor van het te lozen water bedraagt 2,8 milligram per liter.
2. De maximale concentratie totaal stikstof van het te lozen water bedraagt 16,9 milligram per liter.
3. Met metingen moet worden aangetoond dat voldaan is aan de grenswaarden genoemd in lid 1 en 2. Hiervoor moet een rapportage worden verzonden aan [loket@hhdelfland.nl](mailto:loket@hhdelfland.nl) binnen zes weken na beëindiging van de lozing.

## 5 Besluit

### 5.1 Besluit watervergunning

Dijkgraaf en hoogheemraden besluiten:

- a. de watervergunning te verlenen aan Afdeling Besturing en Zuiveringsproces van Delfland, voor het lozen van afvalwater via de noodoverstort van de afvalwaterzuiveringsinstallatie Houtrust, in het oppervlaktewater van het Verversingskanaal;
- b. de vergunning te verlenen tot 1 mei 2021;
- c. aan de vergunning voorschriften te verbinden zoals opgenomen in paragraaf 4.1 van deze beschikking.

### 5.2 Maatwerkbesluit

Gelet op het Activiteitenbesluit milieubeheer en de overwegingen in hoofdstuk 2 en 3 van deze beschikking, besluit het college van dijkgraaf en hoogheemraden als volgt:

- a. de grenswaarden voor de concentratie totaal fosfor en totaal stikstof van artikel 3.5e, vierde lid, zijn niet van toepassing;
- b. aan dit besluit voorschriften te verbinden zoals opgenomen in paragraaf 4.2 van deze beschikking.

## 6 Ondertekening

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,  
de Afdelingsmanager Regulering en Planadvisering,



B.M. van Egmond