



1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 9 november 2020 van een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem, te weten het realiseren van een klapbrug over het Boterdiep met aanverwante voorzieningen ter plaatse van het perceel lokaal bekend als gemeente Bedum, Sectie C, perceelnummer 1036. De gewenste werkzaamheden worden uitgevoerd ter hoogte van de het adres Boterdiep Westzijde 45 te Bedum (provinciale weg N995).

Naast voornoemde werkzaamheden is de aanvraag op 26 februari 2021 uitgebreid met diverse nevenactiviteiten inhoudende het (deels) dempen en (her-)graven van watergangen alsook het aanpassen van een bestaande inritduiker (inrit huisnummer 45 Boterdiep Westzijde), het plaatsen van een van een wegduiker onder de nieuwe weg (oostzijde Boterdiep) en het plaatsen van twee slootduikers (oostzijde Boterdiep) in deels nieuwe en deels bestaande watergangen. Het geheel van deze sloot- en duikerwerkzaamheden zal plaats vinden in de directe nabijheid van de nieuwe brug en wordt in hetzelfde werk uitgevoerd.

Alle bovengenoemde aangevraagde werkzaamheden worden uitgevoerd in het kader van het provinciale project 'Oostelijke ontsluitingsweg Bedum', deelproject 'Brug Boterdiep'.

De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/20/041895 en omvat de volgende voor de beoordeling relevante stukken:

- Aanvraagformulier watervergunning met OLO aanvraagnummer 5585131;
- Tekeningen Klapbrug Bedum door provincie Groningen, tekeningnummer DO-100255-blad 001 t/m 003, versiedata 29 oktober 2020;
- Ontwerpberekeningen Klapbrug Bedum Bovenbouw door provincie Groningen, versiedatum 30 jun 2020;
- Document DO-berekening keerwanden door provincie Groningen, versie 20 oktober 2020;
- Vormgevingsdocument Brug Boterdiep versie 1.0, mei 2020.

Naar aanleiding van het verzoek van het waterschap van 22 december 2020 is de aanvraag op resp. 9 en 25 februari 2021 door aanvrager aangevuld en uitgebreid met de volgende stukken:

- E-mail provincie Groningen van 9 februari 2021 inzake de te handhaven kruinhoogte en kruinbreedte oostelijke waterkering tijdens en na voltooiing van het werk;
- E-mail provincie Groningen van 26 februari 2021 met de volgende bijlagen:
 - * Memo provincie Groningen, verduidelijking werk, werkplanning alsook uitbreiding aanvraag sloot- en duikerwerkzaamheden, 25 februari 2021;
 - * Tekening provincie Groningen, faseringen brugaanleg in beeld;
 - * Tekening provincie Groningen, tekeningnummer DO-100255-407b, versiedatum 16 februari 2021.

2. Wetgeving, regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.



Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten. Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

De volgende wetgeving is van toepassing:

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De volgende regelgeving en beleidsdocumenten zijn van toepassing:

- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010 en 2012;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005.

3. Overwegingen en besluit

3.1 Overwegingen

Overwegende;

- dat de beoogde werkzaamheden plaatsvinden in de kern- en beschermingszone van hoofdwatgang Boterdiep en binnen de kern- en beschermingszones van de aan weerszijden gelegen regionale waterkeringen ter plaatse;
- dat de werkzaamheden worden uitgevoerd in de kernzones van secundaire watergangen inhoudende het deels dempen van bestaand wateroppervlak, het graven van nieuw wateroppervlak, het verbinden van watergangen, het aanpassen en aanbrengen van duikers;
- dat voorgaande werkzaamheden niet zijn toegestaan zonder vergunning van het waterschap op grond van de Keur van het waterschap 2009;
- dat de aangevraagde werkzaamheden aangaande de waterkeringen met name in en nabij de oostelijke waterkering plaatsvinden en dat deze werkzaamheden zodanig worden uitgevoerd dat de hoogte en stabiliteit van deze waterkering niet in gevaar komt tijdens en na voltooiing van de voorgestelde werkzaamheden blijkens het memo van de provincie d.d. 25 februari 2021. Echter, er zit een klein verschil in de -tijdens en na het werk- te handhaven kruinbreedte van de oostelijke waterkering blijkens de email van de provincie van 9 februari 2021 (bevestiging handhaving kruinbreedte 1,5 meter) en het later formeel ingediende memo van de provincie van 25 februari 2021 waarin (foutief) de aanvankelijk besproken 1 meter kruinbreedte genoemd staat. Ter verduidelijking van de voor de waterveiligheid gewenste/vereiste situatie is specifiek bijzonder voorschrift 1 opgenomen in hoofdstuk 4.2 van dit besluit;
- dat het waterschap voor de watgang Boterdiep is aangewezen als vaarwegbeheerder voor de recreatievaart;
- dat uit de ingediende stukken blijkt dat het initiatief niet zal leiden tot beperking van structurele beperkingen van het vaarverkeer ter plaatse gezien het gekozen brugtype



- 'klapbrug' in combinatie met de ingediende werkplanning (uitvoer met name buiten het vaarseizoen welke loopt van 1 mei tot 1 oktober);
- dat uit de ingediende stukken blijkt dat de aan- en afvoerfunctie van het Boterdiep niet negatief wordt beïnvloed door het initiatief;
 - dat er meer wateroppervlakte wordt gegraven dan dat er gedempt wordt binnen peilgebied GPGKM057 Oudezijl waarmee voldaan wordt aan het compensatieprincipe van het ontheffingenbeleid van het waterschap (2005);
 - dat de bestaande inritduiker (300 mm doorsnede) ter plaatse van Boterdiep Westzijde huisnr. 45 beschadigd is door ingegroeide boomwortels en dat deze verlengd of vervangen moet worden in verband met de realisatie van een bushalte ter plaatse (tekening DO-100255-407b) en dat het waterschap hier -in afwijking van het gestelde in het ontheffingenbeleid van het waterschap (2005)- in dit geval geen inspectieput voorschrijft vanwege de geringe afwaterende functie ter plaatse in combinatie met de hogere ligging van de sloot en duiker ten opzichte van het aangrenzende watersysteem. Daarnaast is de aanleg van een bushalte een activiteit in het algemeen belang en derhalve te classificeren als een activiteit in overeenstemming met de maatschappelijke functie van het watersysteem ter plaatse;
 - dat de voorgestelde wegduiker en slootduikers ten oosten van het Boterdiep (tekening DO-100255-407b) voldoen aan de eisen van het waterschap zoals die gesteld zijn in het ontheffingenbeleid (2005) voor wat betreft de voorgestelde diameters en materiaalkeuze;
 - dat uit de ingediende stukken blijkt dat er geen water wordt opgesloten c.q. afgesloten wordt van het watersysteem;
 - dat uit de ingediende stukken blijkt dat de uit te voeren duikeraanpassingen in overeenstemming zijn met de eisen van het waterschap zoals die gesteld zijn in het ontheffingenbeleid van het waterschap (2005);
 - dat de waterkwaliteit niet achteruit mag gaan ten gevolge van het initiatief en dat er aanvullend voor het uitvoeren van werkzaamheden boven/in het water door aanvrager nagegaan dient te worden of er een melding moet worden gedaan in het kader van het Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi);
 - dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
 - dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan c.q. diens rechtverkrijgenden vergunning te verlenen voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem, te weten het binnen de kern- en/of beschermingszone van watergangen en binnen de kern- en/of beschermingszone van de aangrenzende regionale waterkeringen ter plaatse aanleggen en hebben van een klapbrug met aanverwante voorzieningen waarbij werken worden verwijderd, aangepast en/of geplaatst, voor het aanpassen, deels dempen en graven van secundaire watergangen en voor het aanpassen en hebben van duikers, nabij het kadastrale perceel bekend als gemeente Bedum, Sectie C, perceelnummer 1036.



- II. Aan de vergunning worden de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften verbonden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- III. Uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de opgenomen voorschriften dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd conform de in hoofdstuk 1 genoemde stukken.

4. Voorschriften

4.1 Algemene Voorschriften

Voorschrift 1, informatievoorziening

- 1. De vergunninghouder (of degene die de werken namens de vergunninghouder uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
- 2. De vergunninghouder moet toezichthouders van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken of activiteiten aanwezig zijn of plaatsvinden. De vergunninghouder verstrekt daarnaast aan toezichthouders gewenste inlichtingen.

Voorschrift 2, Start en afronding

- 1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren aan team Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch via 050-304 89 11 of middels een e-mail naar vergunningen@noorderzijlvest.nl
- 2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal begonnen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden afgerond.
- 3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

Voorschrift 3, Schade en calamiteiten

- 1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.
- 2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning.
- 3. De vergunninghouder is verplicht schade die optreedt, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning, te herstellen of te vergoeden.
- 4. Als de vergunninghouder door calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. Aanwijzingen van toezichthouders moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 4, Wijzigingen in het belang van de waterbeheerder

Indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem dient de vergunninghouder de vergunde werken te verwijderen of te wijzigen. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder.



Voorschrift 5, Onderhoud

De vergunninghouder moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.

Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen

Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van team Vergunningen & Handhaving.

4.2 Bijzondere voorschriften

Specifiek voor werkzaamheden in de oostelijke waterkering geldt dat;

1. De minimale kruinhoogte van -0,55 m NAP en kruinbreedte van 1,5 meter van de oostelijke waterkering dienen tijdens en na voltooiing de werkzaamheden in stand te worden gehouden door vergunninghouder.

Voor werkzaamheden in beide waterkeringen geldt dat;

2. Tijdens en na het uitvoeren van de activiteit dient het waterkerende vermogen van de waterkering niet in gevaar te worden gebracht. De hoogte en stabiliteit dient voortdurend te zijn gewaarborgd.
3. Tijdens en na het uitvoeren van de activiteit dient de afwatering van de waterkering niet te worden belemmerd.
4. Ontgravingen dienen tot een minimum te worden beperkt.
5. Holle ruimten in de waterkering dienen te worden voorkomen.
6. Eventueel toe te passen mantelbuizen dienen aan beide zijden waterdicht afgesloten te worden.
7. Vrijkomende grond dient in de oorspronkelijke laagopbouw en in lagen van maximaal 0,3 meter wordt teruggebracht, die elk mechanisch worden verdicht tot minimaal 97% van de oorspronkelijke verdichting.
8. Een tekort aan materialen, zoals grond, dient aangevuld te worden door hetzelfde materiaal van gelijke kwaliteit.
9. Het profiel van de waterkering wordt afgewerkt zodat het aansluit op het profiel aan weerszijden van de ontgraving.
10. Na het aanvullen van ontgravingen dient de bekleding in de oorspronkelijke staat wordt hersteld;
11. Direct na afronding van de activiteit en ingeval van nazakkingen tot een jaar na afronding van de activiteit, dient het maaiveld in de oorspronkelijke staat te worden hersteld.

Voor werkzaamheden in/nabij het oppervlaktewater geldt dat;

12. De bestaande inritduiker ter plaatse van Boterdiep Westzijde 45 dient door vergunninghouder aangepast te worden naar een minimale inwendige diameter van 250 mm, als dit tijdens uitvoer niet blijkt te gaan lukken dient de duiker geheel vervangen te worden door een nieuwe duiker met een minimale inwendige diameter van 400 mm.
13. Voor aanvang van de werkzaamheden dient vergunninghouder ter plaatse van de aan te leggen brug en tot 10 m ter weerszijden hiervan de watergang Boterdiep te baggeren tot de vaste bodem.



14. Voor aanvang van de slootdempingen dient vergunninghouder de secundaire watergangen ter plaatse van een demping en tot 5 meter aansluitend hiervan te ontdoen van begroeiing en modder.
15. Bij de uitvoering van deze vergunning mag geen gebruik gemaakt worden van schadelijke impregneerstoffen.
16. Nazakkingen van de taluds van hoofdwatgang Boterdiep ter plaatse van het werk dienen tot minimaal 1 jaar na oplevering te worden hersteld door vergunninghouder.
17. De waterafvoer c.q. -toevoer mag tijdens en na de uitvoering van de werkzaamheden niet worden belemmerd.
18. Het onderhoud van het doorstroomprofiel (gewoon onderhoud) van het Boterdiep ter plaatse van de aangelegde brug berust bij het waterschap. Het technisch constructief (buitengewoon) onderhoud van de brug met aanverwante voorzieningen dient door vergunninghouder te worden uitgevoerd.

5. Mededelingen

I. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 3 april tot en met 13 mei 2021 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunt u en kunnen andere belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest. Gebruikmaking van de vergunning gedurende de termijn van bezwaar en beroep is geheel voor eigen risico.

Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Awb binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website www.noorderzijlvest.nl/bezwaar U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijlvest?



- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.

II. Overige mededelingen

Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning

Op grond van art. 6.22, lid 2 Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van art. 6.22, lid 3, onderdeel b Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 van de Wtw bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van de voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de vergunning.

Inspanningsverplichting

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of het waterschap ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.



Rechtsopvolging

Op deze vergunning is het bepaalde in art. 6.24 Wtw van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de vergunning aangemerkt.

6. Ondertekening

Groningen, 2 april 2021

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest

Len van Rosmalen,
manager Watersystemen en Waterveiligheid