

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Milieuneutraal veranderen

Logistiek Centrum Swalmen B.V. te Roermond

Zaaknummer: 2021-201554

Kenmerk: 2021/8302 d.d. 1 april 2021
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen	7
3	Overwegingen	8
3.1	Milieuneutraal	8

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 9 februari 2021 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Logistiek Centrum Swalmen B.V. De aanvraag betreft het reduceren opslaghoeveelheid gevaarlijke stoffen van de inrichting gelegen aan de Bosstraat 107, 6071 PX Swalmen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2021-201554.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 eerste lid onder e, juncto artikel 3.10 derde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Logistiek Centrum Swalmen B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Bosstraat 107, 6071 PX Swalmen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
4. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- de burgemeester van Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg, Postbus 11, 5900 AA Venlo;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag.

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 9 februari 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Logistiek Centrum Swalmen B.V.. voor de inrichting gelegen aan Bosstraat 107, 6071 PX Swalmen.

De aanvraag betreft het reduceren van de vergunde maximale hoeveelheden aan gevaarlijke stoffen in opslag binnen de inrichting.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 22 september 2016, kenmerk 2016/74072 hebben wij aan Logistiek Centrum Swalmen B.V. een oprichtingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor het opslaan of overslaan van stuk- of bulkgoederen met een oppervlakte voor de opslag daarvan van 2.000 m² of meer, gelegen aan de Bosstraat 99a en 107, 6071 PX Swalmen. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Swalmen, sectie B, nummer 4246 (ged.).

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- op 14 maart 2019 een omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen voor het vergroten van de opslaghoeveelheid milieugevaarlijke stoffen (kenmerk 2019/19845);
- op 31 oktober 2019 een omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen voor het plaatsen van een sprinklertank (kenmerk 2019/80221).

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 22 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waarop op het moment van vergunningaanvraag het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing was. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 10 februari 2021 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 en artikel 6.15 van het Bor hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- de Burgemeester van Roermond;
- het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Directoraat Generaal Milieu;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg Noord;
- de inspectie voor Leefomgeving en Transport
- college van burgemeester en wethouders van Roermond

Van geen van genoemde instanties hebben wij reacties of adviezen ontvangen.

3 Overwegingen

3.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het beperken van de vergunde maximale hoeveelheid gevaarlijke stoffen in opslag binnen de inrichting. Vergund is de opslag van de volgende gevaarlijke stoffen:

- ADR-klasse 5.1, verpakkingsgroep III, maximaal 65 ton;
- ADR-klasse 8, verpakkingsgroep III, maximaal 85 ton;
- ADR-klasse 9, verpakkingsgroep III, maximaal 850 ton.

De aanvraag voorziet per 8 maart 2021 in ten hoogste de volgende opslag aan gevaarlijke stoffen:

- ADR-klasse 5.1, verpakkingsgroep III, maximaal 10 ton;
- ADR-klasse 8, verpakkingsgroep III, maximaal 15 ton;
- ADR-klasse 9, verpakkingsgroep III, maximaal 60 ton.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunning is verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting voor het opslaan of overslaan van stuk- of bulkgoederen met een oppervlakte voor de opslag daarvan van 2.000 m² of meer, zoals aangegeven in categorie 22.1 van bijlage I van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

De verandering van de inrichting heeft geen invloed op enig milieuthema. In het onderstaande is dit voor het meest relevante thema, te weten Externe veiligheid, toegelicht.

(Externe) Veiligheid

Door de reductie van de opslaghoeveelheden aan gevaarlijke stoffen binnen de inrichting is het Brzo 2015 niet langer van toepassing. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) blijft van toepassing. In 2019 is een kwantitatieve risico analyse (QRA) opgesteld waaruit blijkt dat de PR 10⁻⁶ risicocontour niet buiten de inrichting komt. Als gevolg van de aanvraag wijzigt dit niet en blijft (ruim) voldaan worden aan de normering voor het plaatsgebonden risico. Dat geldt eveneens voor het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico.

Ten behoeve van de opslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Op grond van de aangevraagde verandering voldoet de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage binnen de inrichting aan de actuele versie van de PGS 15:2016 versie 1.0 (september 2016).

Teneinde het voorgaande te borgen is de aanvraag onderdeel van dit besluit gemaakt. De aanvraag bevat namelijk exact de hiervoor beschreven gegevens t.a.v. maximale opslagcapaciteit per ADR-klasse en versie van de PGS 15:2016.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Conclusie

De aangevraagde verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de vigerende omgevingsvergunning is toegestaan. Daarnaast bestaat er geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport en leiden de veranderingen niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. De aangevraagde verandering is vergunbaar.