



gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp Vaststelling Afvalstoffenverordening gemeente Haarlemmermeer 2021 en het hierbij behorende uitvoeringsbesluit

Portefeuillehouder mr. Mariëtte Sedee-Schuitemaker

Steller Saskia de Wit/Addy Monster

Collegevergadering 2 februari 2021

Raadsvergadering

Raadsvoorstelnummer 2021.0000178

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college heeft besloten om:

1. het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Haarlemmermeer 2021 vast te stellen;
2. mandaat te verlenen aan de gemeentesecretaris welke ondermandaat verleent aan de clustermanager van beheer en onderhoud voor het beslissen op aanvragen op basis van artikel 6 en 7 van het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Haarlemmermeer 2021 (maatwerk afvalstoffeninzameling bij percelen) en voor het ondertekenen van deze besluiten.

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. de Afvalstoffenverordening gemeente Haarlemmermeer 2021 vast te stellen.

2. Samenvatting

Op 28 mei 2020 is de gemeenteraad akkoord gegaan met de aanpassing van de aanpak 'Van Afval Naar Grondstoffeninzameling' (Rv 2020.0000853). Vervolgens hebben we op verzoek van diverse raadsfracties maatwerk geformuleerd in de brief aan de raad van 25 september 2020 (X.2020.03984). Het is nodig om dit nieuwe grondstoffenbeleid vast te leggen in de Afvalstoffenverordening en in het hierbij behorende uitvoeringsbesluit.

Op basis van artikel 10.26 van de Wet milieubeheer en de Inspraakverordening hebben wij de ontwerp Afvalstoffenverordening gemeente Haarlemmermeer 2020 en het hierbij behorende ontwerp Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Haarlemmermeer 2020 vanaf 18 november 2020 gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Door inwoners en belanghebbenden zijn gedurende deze periode geen zienswijzen ingediend.

Daarnaast is in verband met de gewijzigde ingangsdatum, het jaartal in de citeertitel van de verordening en het uitvoeringsbesluit van 2020 (jaartal ten tijde van inspraak) gewijzigd in 2021.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

We willen bereiken dat de hoeveelheid restafval wordt teruggebracht naar maximaal 30 kg per inwoner in 2025. Dit levert milieuwinst op en zorgt voor zo laag mogelijke kosten voor onze inwoners. Het realiseren van de milieuwinst en de kostenefficiëntie kan worden bereikt met een aangepaste inzamelsystematiek. De gemeenteraad heeft hiervoor het plan Aanpassing Aanpak van Afval- naar Grondstoffeninzameling (VANG) 2020 vastgesteld. Door dit nieuwe inzamelbeleid vast te leggen in de gemeentelijk Afvalstoffenverordening en het bijbehorende Uitvoeringsbesluit wordt dit beleid juridisch geborgd.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Op basis van het vastgestelde plan VANG 2020 wordt de inzamelsystematiek van afval- en grondstoffen veranderd, waardoor milieuwinst en kostenefficiëntie kan worden bereikt. Dit nieuwe afvalstoffenbeleid leggen wij vast in de Afvalstoffenverordening en het hierbij behorende Uitvoeringsbesluit. In artikel 10.23 van de Wet milieubeheer is bepaald dat de gemeenteraad een dergelijke verordening vaststelt in het belang van de bescherming van het milieu.

Hoofdpijnen inzamelbeleid

De nieuwe inzamelwijze is vastgelegd in de bijgevoegde Afvalstoffenverordening Haarlemmermeer 2021 en in het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Haarlemmermeer 2021. In hoofdpijnen komt de aanpassing van de inzameling van grondstoffen op het volgende neer.

Laagbouwwijken met rolcontainer inzameling

In laagbouwwijken met rolcontainerinzameling vinden de volgende aanpassingen plaats:

- *Fijn huishoudelijk restafval*: Standaard wordt een rolcontainer van 80 liter verstrekt. Het is mogelijk om tegen meerkosten voor een 140 liter rolcontainer te kiezen. De inzameling vindt 13 keer per kalenderjaar plaats.
- *GFT+E (bioafval)*: een 80, 140 of 240 liter rolcontainer wordt verstrekt, waarbij de inzameling 42 keer per jaar plaatsvindt.
- *Plastic, blik en drinkpakken (PBD)*: Standaard wordt een rolcontainer van 140 liter verstrekt. Inwoners hebben de keus deze te vervangen door een 240 liter rolcontainer. Een 80 liter rolcontainer zal bij nader zien niet worden verstrekt, omdat in de praktijk is gebleken dat het risico op omstoten bij de lediging groot is vanwege het geringe gewicht van PBD. De inzamelfrequentie is 26 keer per kalenderjaar.

De inzameling van oud papier en karton (OPK) en glas blijft plaatsvinden via de verzamelcontainers op wijkniveau (brengparkjes).

In de laagbouwwijken met ondergrondse inzameling in Haarlemmermeer blijft de afvalstoffeninzameling in brengparkjes met ondergrondse containers ongewijzigd. Dit betreft een aantal wijken in Hoofddorp, een deel van Lisserbroek, Spaarndam, Spaarnwoude, Haarlemmerliede en Halfweg.

Maatwerk laagbouwwijken met rolcontainer inzameling

Voor huishoudens in de wijken met rolemmer inzameling kan de nieuwe inzamelwijze in bepaalde leefsituaties gaan knellen. Om deze huishoudens tegemoet te komen hebben wij in het Uitvoeringsbesluit bij de Afvalstoffenverordening 2020 maatwerkregels opgenomen. Bij toepassing van maatwerk kan op verzoek van een huishouden tegen meerkosten een extra grote rolcontainer (240 liter) voor restafval of een afvalpas voor een ondergrondse container worden verstrekt. Huishoudens die voor maatwerk in aanmerking komen zijn bijvoorbeeld

huishoudens met kinderen in de leeftijd van 0 t/m 3 jaar en huishoudens met 5 personen of meer. Tevens kunnen huishoudens op basis van een medische indicatie in aanmerking komen voor een maatwerktoepassing. Ook kan in verband met ruimtegebrek op eigen terrein (minder dan 12m²) de verstrekking van een PBD-rolcontainer achterwege blijven. Dit afval kan dan worden weggebracht bij de brengparkjes bij supermarkten of bij de verzamelcontainers bij hoogbouw.

Hoogbouwwijken

Voor huishoudens in hoogbouwwijken vinden de volgende veranderingen plaats:

- De verzamelcontainers voor fijn huishoudelijk restafval worden voor zover deze inpandig zijn geplaatst uit de hoogbouw verwijderd. In plaats hiervan komen er ondergrondse verzamelcontainers op maximaal 100 meter (richtlijn maximale loopafstand) van de entree. Hiermee wordt stankoverlast in het gebouw voorkomen.
- De GFT zal in hoogbouwwijken in semi ondergrondse containers op maximaal 50 meter (richtlijn maximale loopafstand) van de entree worden ingezameld. Op dit moment wordt de GFT hier meestal niet apart ingezameld.
- De inzameling van PBD zal ondergronds gaan plaatsvinden op maximaal 100 meter van de entree. Nu vindt de inzameling op 300 meter (richtlijn maximale loopafstand) van de entree plaats.
- De oud papier en karton (OKP) inzameling zal ondergronds plaatsvinden op maximaal 100 meter (richtlijn maximale loopafstand) van de entree (nu op 300 meter afstand).

Maatwerk hoogbouwwijken in hoog stedelijke woonmilieus

Bij woonmilieus Stedelijk centrum en Stedelijk Plus uit het Woonbeleidsprogramma 2019-2025 (onder andere Hydepark) en bij appartementen met een beperkt aantal woningen passen wij maatwerk toe, waardoor de streefwaardes qua loopafstand kunnen afwijken.

Wijziging citeertitel Afvalstoffenverordening en -Uitvoeringsbesluit

In verband met de gewijzigde ingangsdatum is het jaartal in de citeertitel van de verordening en het uitvoeringsbesluit van 2020 (jaartal ten tijde van inspraak) gewijzigd in 2021.

Inspraak

Artikel 10.26 van de Wet milieubeheer schrijft voor dat de gemeenteraad ingezetenen en belanghebbenden betreft bij de voorbereiding van de Afvalstoffenverordening indien de inzamelfrequentie wijzigt en afvalstoffen niet wekelijks meer worden ingezameld. De wijze waarop is bepaald in de Inspraakverordening gemeente Haarlemmermeer. Op basis van deze verordening hebben wij de ontwerp Afvalstoffenverordening en het bijbehorende Uitvoeringsbesluit vanaf 18 november 2020 gedurende een termijn van zes weken ter inzage hebben gelegd. Belanghebbenden hebben de mogelijkheid gehad om gedurende deze periode zienswijzen in te dienen over de gewijzigde inzamelmethoden en -frequenties. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

Eerdere reacties inwoners

Naar aanleiding van uw besluit van 28 mei 2020 (2020.0000853) om VANG op enkele onderdelen aan te passen, zijn er direct daarna nog enkele reacties van inwoners binnengekomen. De inhoud van de reacties hebben we, waar mogelijk, meegenomen in communicatie-uitingen. Bijvoorbeeld door het aanpassen van de gemeentesite en via een artikel in InforMeer.

Voor een oplossing van omschreven knellende situaties hebben we de maatwerkregels vastgesteld die zijn opgenomen in de artikelen 6 en 7 van het uitvoeringsbesluit. Verder

leverden deze reacties geen nieuwe gezichtspunten op die niet al eerder zijn betrokken bij uw besluitvorming over VANG 2020.

Planning

Wij verwachten in maart-april 2021 te kunnen starten met de gefaseerde uitrol van de nieuwe inzamelwijze. Medio 2022 zal de gehele gemeente overgegaan zijn op de nieuwe inzamelwijze.

3.3 Wat mag het kosten?

Aan het vaststellen van de verordening en het uitvoeringsbesluit zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden. Over de geraamde kosten van de gefaseerde uitrol van de nieuwe inzamelwijze heeft u een besluit genomen met het raadsvoorstel van 21 april 2020 (2020.0000853).

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?

De raad is verantwoordelijk voor het vaststellen van de beleidsmatige kaders voor de inzameling van huishoudelijke grondstoffen. Het college van B&W is verantwoordelijk voor de voorbereiding en de uitvoering van het beleid. Binnen ons college is de portefeuillehouder Milieu het eerste aanspreekpunt.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?

Communicatie

Communicatie is een essentieel onderdeel van de uitrol van VANG 2020. De overkoepelende boodschap zal gericht zijn op minder afval en meer scheiden. De insteek is positief, maar ook realistisch. We maken het handelingsperspectief duidelijk, en proberen tegelijkertijd gedragsverandering van inwoners teweeg te brengen. De campagne en de communicatiemiddelen dragen bij aan het informeren en motiveren van inwoners om afval te scheiden en zo restafval te verminderen. Daarnaast is communicatie ook gericht op het creëren van schone stromen, zodat grondstoffen optimaal kunnen worden hergebruikt. In wijken waar VANG 2020 wordt uitgerold, worden inwoners daarnaast geholpen bij de uitvoering door wijkbrieven, webtools en klantencontact van Meerlanden en persoonlijk door grondstofcoaches. Ook delen we kennis via diverse kanalen. Voor de communicatie hebben we een strategie ontwikkeld die gebaseerd is op wetenschappelijk onderzoek en op gedragsveranderingsmethodieken.

Juridische aspecten

Vanuit de Wet milieubeheer zijn we verplicht bepaalde huishoudelijke grondstoffen gescheiden in te zamelen.


Voor het beslissen op aanvragen op basis van artikel 6 en 7 van het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Haarlemmermeer 2021 (maatwerk afvalstoffeninzameling bij percelen) en voor het ondertekenen van deze besluiten verlenen wij mandaat aan de gemeentesecretaris welke ondermandaat verleent aan de clustermanager van beheer en onderhoud.

3.6 Wanneer en hoe zal de raad/het college over de voortgang worden geïnformeerd?

De raad zal in het derde kwartaal 2021 worden geïnformeerd over de voortgang van de gefaseerde uitrol van de nieuwe inzamelwijze en de eerste ervaringen van inwoners.

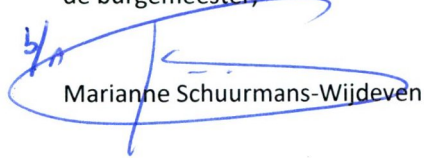
4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,

b/a 

drs. Carel Brugman

de burgemeester,

b/a 

Marianne Schuurmans-Wijdeven

Bijlage(n):

- Afvalstoffenverordening gemeente Haarlemmermeer 2021
- Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Haarlemmermeer 2021