



JAARVERSLAG 2020 – AFDELING TOEZICHT EN HANDHAVING

GEMEENTE LANDGRAAF

1.	Inleiding	5	9.	Toezicht en handhaving bouwen	23
			9.1.	Bouwcontroles	23
2.	Beleidscyclus integrale handhaving	6	9.2.	Sloop/asbest	24
			9.3.	Brandveiligheid	24
3.	Doelstellingen beleid	7	9.4.	Calamiteiten	24
3.1.	Evaluatie van de doelstellingen	10	9.5.	Projecten taakveld bouwen	24
			9.5.1.	Project mijnschade	24
4.	De situatie rondom Corona	13	9.5.2.	Project stortlocaties	25
			9.5.3.	Project asbestsanering	25
5.	Omgevingswet	14	9.5.4.	Project veiligheid breedplaatvloeren bestaande bouw	26
			10.	Evenementen	27
6.	Wet kwaliteitsborging voor het bouwen	14			
7.	Veiligheid	15	11.	Toezicht en handhaving openbare ruimte	27
7.1.	Ondermijnende criminaliteit in het algemeen	15	11.1.	Algemeen	27
7.1.1.	Project drugsbanden	16	11.2.	Afhandeling meldingen MeldDesk	28
7.1.2.	Project illegale woningsplitsing/kamerverhuur	16	11.3.	Toezicht vakantiewoningen	29
7.2.	Jongerenoverlast (JOS)	16	11.4.	Huisuitzettingen	29
			11.5.	Donkere Dagen Offensief	29
8.	Toezicht en handhaving milieu	18	11.6.	Vuurwerk en Carbid	29
8.1.	Inrichtingenbestand	18	11.7.	Bevolkingsonderzoek (BRP en LAA)	30
8.2.	Planning en uitgevoerde controles 2020	18	11.8.	Inbraakbrieven	30
8.3.	Handhaving	19	11.9.	Markten	31
8.3.1.	Overlegsituaties	19	11.10.	Illegale dumpingen	31
8.3.2.	Toepassing bestuursrechtelijke milieuhandhaving	19	11.11.	Controles samenwerkingsconvenant Natuurmonumenten	31
8.3.3.	Afhandeling van meldingen taakgebied milieu	19	11.12.	Scholenproject	32
8.4.	Projecten	21	11.13.	Hondencontroles	32
8.4.1.	Energiebesparing bij bedrijven	21	11.14.	Verboden drankgebruik	32
8.4.2.	Schouwen industrieterreinen	21	11.15.	Overige werkzaamheden	32
8.5.	Toezicht op bodemgebied	21			
8.5.1.	Inrichtingen	21			
8.5.2.	Besluit bodemkwaliteit	21			
8.6.	Cross compliance	22			

12.	Toezicht en handhaving Drank- en Horecawet	33
12.1.	Landelijk opgelegde maatregelen i.v.m. het Coronavirus	33
12.2.	Project integrale horeca-controles	33
12.3.	NIX18	34
13.	Woonoverlast	34
14.	Kinderopvang	35
15.	Juridische handhaving	37
15.1.	Waarschuwbrieven, dwangsom en bestuursdwang	37
15.2.	Wrakingsbrieven	38
15.3.	Handhavingsverzoeken	38
15.4.	Bezwaarschriften	38
15.5.	Beroepszaken, ingetrokken begunstigende beschikkingen en gedoogverklaringen	38
15.6.	Overige juridische advisering	38
16.	Overig project	40
16.1.	Saneringsprojecten verkeersgeluid	40
17.	Communicatie	41
18.	Conclusies	42

1. Inleiding

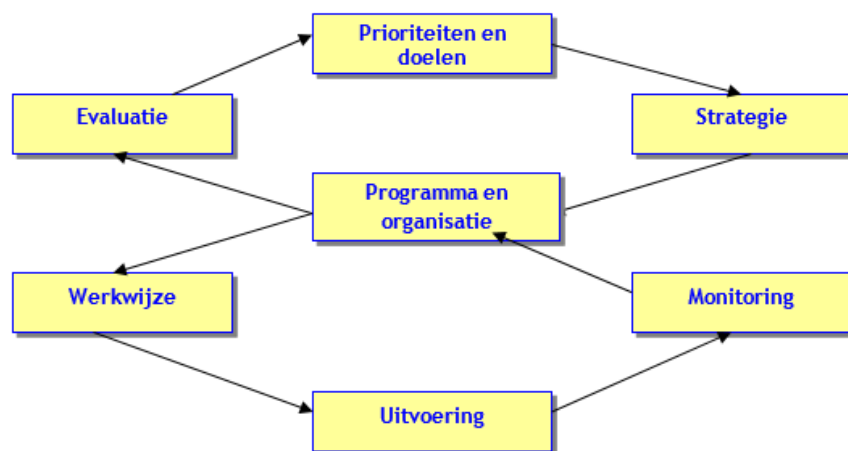
Voor u ligt het Jaarverslag Toezicht en Handhaving 2020 van de gemeente Landgraaf. Het jaarverslag, dat jaarlijks opnieuw wordt vastgesteld, bevat de verslaglegging van de uitgevoerde toezicht- en handhavingsactiviteiten die in het programmajaar waren gepland en die beogen te leiden tot realisatie van de gestelde handhavings(beleids)doelen.

Basis voor het opgestelde jaarverslag vormen het handhavingsbeleid, het uitvoeringsprogramma en diens handhavingsbeleidsdoelen. Dit jaarverslag bevat een globaal overzicht van de toezicht- en handhavingsinspanningen op het gebied van milieu, bouwen, ruimtelijke ordening, brandveiligheid, APV en bijzondere wetten, die in 2020 zijn uitgevoerd. Om te kunnen toetsen of de gestelde doelen, welke volgen uit het handhavingsbeleid en het uitvoeringsprogramma zijn bereikt, vindt evaluatie en monitoring plaats. Dat gebeurt primair via monitoring van de aantallen uitgevoerde controles per activiteit, de aantallen behandelde meldingen/klachten, het aantal doorlopen bestuursrechtelijke procedures, de ingezette personele capaciteit en budget en het naleefgedrag. Daarnaast vindt deze toetsing plaats middels het evalueren van het handhavingsbeleid tezamen met het uitvoeringsprogramma.

2. Beleidscyclus integrale handhaving

Handhaving is een dynamisch proces waarbij vanuit die dynamiek bekeken wordt of de achtergrond en de kaders, gevormd door het beleid, nog van toepassing zijn. Het gaat niet alleen om het volgen van de gestelde doelen en het nagaan of deze ook zijn gehaald, maar ook om het volgen van het beleid zelf. Het is immers mogelijk dat het beleid aanpassing behoeft.

Voor het integrale handhavingsbeleid geldt de volgende beleidscyclus.



Figuur 1: Handhavingsbeleidscyclus

Deze beleidscyclus wordt ook wel de dubbele regelkring of "Big 8" genoemd. De verschillende stappen die hierin zijn terug te vinden, moeten ook elk zelf in een document zijn neergelegd en zijn uitgewerkt. Zij vormen samen het beleid (bovenste kring) en het uitvoeringsprogramma (onderste kring) en kennen als gemeenschappelijke deler het programma en de organisatie. Hier volgt een korte beschrijving van de cyclus op zich.

Prioriteiten en doelen

Het programma en de organisatie vormen het middelpunt van dit stroomschema. Voordat de stroming op gang kan komen, moet eerst helder zijn waar de prioriteiten liggen en wat de te bereiken doelstellingen zijn.

Strategie

Om het gewenste resultaat te bereiken, wordt een strategie bepaald die neergelegd is in het integrale handhavingsbeleid.

Programma en organisatie

Uit de gekozen strategie volgt een programma waarin de jaarlijkse aanpak is vermeld. Het programma wordt door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld, rekening houdende met de uitgangspunten van het beleid. Het college brengt het programma ter kennisneming aan de raad. Naast het programma staat de organisatie. De organisatie bestaat uit mensen die zich met handhaving bezig houden. Daarbij gaat het om de mensen die het beleid opstellen en vaststellen en om de mensen die handhavingsacties uitvoeren. Programma en organisatie moeten op elkaar zijn afgestemd, wil het resultaat zo optimaal mogelijk zijn.

Werkwijze

Het programma moet natuurlijk ook worden uitgevoerd. Voordat hieraan wordt toegekomen, moet de werkwijze helder zijn om te komen tot die uitvoering. Deze moet voor iedereen duidelijk en transparant zijn.

Monitoring

Om uiteindelijk te kunnen beoordelen of de gestelde doelen zijn gehaald en wat hiervoor nodig is geweest, wordt de uitvoering gevolgd (monitoring). Zodoende wordt inzicht verkregen in hoe het verloop van de handhavingsacties is, welke resultaten worden geboekt en in welke mate de doelen worden bereikt. Voor zover daartoe aanleiding is, kan het

programma tussentijds worden bijgesteld. De cijfers van de monitoring zien we terug in het onderhavige Jaarverslag 2020.

Evaluatie

Aan het einde van de cyclus vindt de evaluatie van het gehele proces plaats aan de hand van onderhavig Jaarverslag en de uitgevoerde monitoring. Deze evaluatie kan vervolgens gevolgen hebben voor het nieuwe uitvoeringsprogramma en/of beleidsplan.

3. Doelstellingen beleid

Het algemene doel dat met toezicht en handhaving wordt gediend, is het vergroten van de (vrijwillige) naleving van wet- en regelgeving. Door toezicht te houden op de naleving van verleende vergunningen en wet- en regelgeving te handhaven, leveren wij een bijdrage aan het in stand houden of verbeteren van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Toezicht en Handhaving draagt bij aan een leefbare, veilige en duurzame gemeente waar het prettig is om te wonen, werken en verblijven.

De gemeente Landgraaf kent daarbij een aantal expliciete doelstellingen die zij met haar handhavingsbeleid wenst te bereiken. Een aantal van deze doelen zijn van toepassing voor de gehele afdeling en zijn meer abstract van aard. Andere doelen gelden specifiek voor een of meer taakvelden. De doelen zijn nader uitgewerkt in maatregelen, prestatie-indicatoren en effect-indicatoren. De maatregelen geven globaal aan wat wij gaan doen om de gestelde doelen te behalen, de prestatie-indicatoren vormen de meetbare prestaties die wij gaan uitvoeren en de effect-indicatoren maken de doelen meetbaar.

Het betreft de volgende doelstellingen:

1. Het toepassen van een sluitende beleids- en operationele cyclus (Big – 8 – beleidscyclus).

Maatregelen:

- Het College van Burgemeester en Wethouders legt jaarlijks prioriteiten en voorgenomen activiteiten vast in het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma.
- Continu monitoring.
- Het College van Burgemeester en Wethouders rapporteert en evalueert jaarlijks over de uitgevoerde activiteiten uit het Integraal

Toezicht- en Handhavingsprogramma door middel van het Jaarverslag.

- Het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma en Jaarverslag maken wij kenbaar aan de gemeenteraad.
- Het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma en Jaarverslag maken wij tijdig (conform Provinciale Verordening) kenbaar aan Gedeputeerde Staten.

Prestatie-indicatoren:

- Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma tijdig vaststellen en bekendmaken.
- Doorontwikkeling monitoring in systemen.
- Jaarverslag tijdig vaststellen en bekendmaken.

Effect-indicatoren:

- Tijdige vaststelling en bekendmaking (conform Provinciale Verordening) van het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma.
- Tijdige vaststelling en bekendmaking (conform Provinciale Verordening) van het Jaarverslag.

2. *Betere naleving van milieuwet- en regelgeving.*

Maatregelen:

- Burgers en bedrijven informeren en adviseren op het gebied van toezicht en handhaving.
- Uitvoeren van integraal toezicht en handhaving bij particulieren, bedrijven en openbare ruimte.
- Slecht naleefgedrag van bedrijven pakken wij aan.

Prestatie-indicatoren:

- Aantal uitgevoerde integrale controles. Deze concretiseren wij jaarlijks in het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma.

- Wij leggen het naleefgedrag vast in een adequaat ICT-systeem (Novio Consult). Bij bedrijven met een slecht naleefgedrag verhogen wij de controlefrequentie, wat betekent dat wij ze het jaar daarop controleren. Dit verwerken wij in het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma.

Effect-indicatoren:

- Milieu-overlast (schaalscore) in Parkstadmonitor. Onze ambitie leggen wij vast in het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma.
- Slecht naleefgedrag (Novio Consult).

3. *Betere naleving van wet- en regelgeving in het kader van bouwen en wonen en gebruik.*

Maatregelen:

- Uitvoeren van toezicht op het gebied van bouwen en wonen en gebruik.
- Slecht naleefgedrag brandveiligheid pakken wij aan.

Prestatie-indicatoren:

- Aantal uitgevoerde bouwcontroles. Deze concretiseren wij jaarlijks in het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma.
- Aantal uitgevoerde controles brandveiligheid. Deze concretiseren wij jaarlijks in het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma.

Effect-indicatoren:

- Aantal uitgevoerde controles in relatie tot geconstateerde overtredingen (in afwachting van de VTH applicatie monitoren wij dit vooralsnog via Corsa). Onze ambitie leggen wij jaarlijks vast in het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma.
- Aantal beëindigde overtredingen in relatie tot verstuurde waarschuwingsbrieven. Onze ambitie leggen wij jaarlijks vast in het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma.

4. Betere naleving van wet- en regelgeving en minder overlast, vandalisme en verhuftering.

Maatregelen:

- Terugdringen van overlast in de openbare ruimte, mede door gebiedsgerichte controles op hondenpoep, verkeersoverlast bij scholen en dumpafval.
- Uitvoeren van integraal toezicht in de openbare ruimte.
- Handhaving alcoholverbod.
- Uitvoeren bevolkingscontroles.
- Uitvoeren van toezicht tijdens evenementen.

Prestatie-indicatoren:

- Aantal uitgevoerde projectmatige controles overlast hondenpoep en verkeersoverlast bij scholen.
- Aantal uitgevoerde controles bij woningen waarvan de bewoner met vakantie is.
- Aantal uitgevoerde integrale controles tijdens evenementen.
- Aantal uitgevoerde controles op drank en horeca.
- Aantal uitgevoerde controles Basis Registratie Personen.
- Aantal controles concretiseren wij jaarlijks in het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma.

Effect-indicator:

- Ervaren overlast in de buurt (schaalscore) Parkstadmonitor. Hierbij sluiten wij jaarlijks aan bij de ambitie, zoals opgenomen in de Programmabegroting van het desbetreffende jaar.

5. Vermindering overlast van hondenpoep.

Maatregel:

- Intensivering van controles op hondenpoep.

Prestatie-indicatoren:

- Aantal uitgevoerde gebiedsgerichte hondencontroles. Deze concretiseren wij jaarlijks in het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma.
- Afname van aantal meldingen gerelateerd aan hondenoverlast.
- Aantal opgemaakte processen-verbaal. Deze verantwoordt wij in het Jaarverslag.

Effect-indicatoren:

- Onze ambitie leggen wij vast in het integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma.
- Overlast hondenpoep in de buurt komt vaak voor in % (Parkstadmonitor).
- Aantal meldingen gerelateerd aan hondenoverlast (Melddesk).

6. Vermindering jongerenoverlast.

Maatregel:

- Intensivering controles jongerenoverlast.

Prestatie-indicatoren:

- Uitgevoerde gebiedsgerichte controles in het kader van jongerenoverlast. Deze concretiseren wij in het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma.
- Afname van aantal meldingen gerelateerd aan jongerenoverlast.

Effect-indicatoren:

- Onze ambitie leggen wij vast in het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma.
- Overlast jongeren komt vaak in de buurt voor in Parkstadmonitor.
- Aantal meldingen (Melddesk).

7. Bijdrage leveren aan een veilig Landgraaf.

Maatregelen:

- Zichtbaarheid van Boa's verbeteren.
- Het project Donkere Dagen Offensief intensiveren.
- Het uitvoeren van toezicht op woningen waarvan de bewoner met vakantie is.

Prestatie-indicatoren:

- Onze ambitie leggen wij jaarlijks vast in het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma. Hierbij zoeken wij aansluiting bij de Programmabegroting.
- Uitgevoerde controles in het kader van het project Donkere Dagen Offensief. Deze concretiseren wij in het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma.
- Communicatiemiddelen inzetten om de mogelijkheid van het toezicht op woningen waarvan de bewoner met vakantie is onder de aandacht te brengen.
- Uitgevoerd toezicht in het kader van toezicht op woningen waarvan de bewoner met vakantie is.

Effect-indicator:

- Onveiligheidsgevoelens in Parkstadmonitor. Onze ambitie leggen wij vast in het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma. Hierbij zoeken wij aansluiting bij de Programmabegroting.

3.1. Evaluatie van de doelstellingen

In het kader van de evaluatie van de doelstellingen zoals hierboven weergegeven, kunnen we het volgende stellen.

De afdeling Toezicht en Handhaving heeft zich ook in 2020, uiteraard voor zover mogelijk in verband met de situatie rondom het Coronavirus, ingezet voor een gerichte, kwalitatieve en kwantitatieve adequate wijze van uitvoering van de wettelijke toezichts- en handhavingstaken. Kwaliteit staat met de komst van de wet VTH en de set kwaliteitscriteria versie 2.2 hoog op de agenda. De afdeling dient onder meer te voldoen aan de kwaliteitseisen voor toezicht en handhaving. Eén onderdeel hiervan is het volgen van de BIG-8 beleidscyclus.

De invoering van het zaakgericht archiveren voor de taakvelden bouwen, juridisch en milieu wordt aangegrepen om de monitoring te verbeteren. Op het gebied van monitoring dat één van de onderdelen van de beleidscyclus vormt, wordt immers enkel voor het taakveld milieu gebruik gemaakt van geautomatiseerde systemen. Dit zijn de systemen Suite4Omgevingsdiensten en Novio. In 2019 zijn voor de taakvelden bouwen, juridisch en milieu zoekvragen in Corsa geformuleerd zodat hieruit managementinformatie kan worden verkregen. Hiermee heeft de afdeling ten aanzien van de monitoring een verbeteringslag gemaakt ten behoeve van het nieuw opgestelde beleid en het opstellen van de jaarverslagen.

Daarnaast neemt de afdeling Toezicht en Handhaving sinds 2019 deel aan een werkgroep om tot een uniform regionaal Vergunningen, Toezicht en Handhavingsbeleid te komen voor de basistaken milieu, uitgevoerd door de RUD Zuid Limburg. Onder het basistakenpakket wordt verstaan de uitvoering (vergunningverlening), het toezicht en de handhaving van de omgevingsvergunningen milieu, meldingen Activiteitenbesluit milieubeheer en toezicht in het kader van de Wet bodembescherming. Dit beleid zal naar verwachting begin 2021 worden vastgesteld. Met de

vaststelling van dit beleid voldoen wij aan een gedeelte van de kwaliteitscriteria zoals opgenomen in het huidige Besluit Omgevingsrecht.

Ten aanzien van de set kwaliteitscriteria alsook de wettelijke eisen welke volgen uit het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht, zullen nog verbeterlagen voor de meer specialistische taken gemaakt moeten worden. Daarnaast is de kwaliteit onder andere gewaarborgd door de taken conform vastgestelde werkprocessen en protocollen uit te voeren en is aan het kwaliteitsaspect gewerkt door her- en bijscholing van medewerkers.

Kwantitatief gezien zijn de geprognoseerde aantallen in het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma 2020 vergeleken met de cijfers uit onderhavig Jaarverslag. Het resultaat van deze vergelijking is uitgewerkt en opgenomen in de prognose over het jaar 2021, te weten in het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma 2021.

Naast veiligheid is ook kwaliteit een belangrijk thema. Zo ligt tijdens bouwcontroles de nadruk op brandveiligheid, constructieve veiligheid en gezondheid om onaanvaardbare risico's uit te sluiten. Dit is in lijn met de in zowel het Integraal Toezicht- en Handhavingsbeleid 2020-2024 als in het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma gestelde prioritering en de eerder uitgevoerde probleemanalyse.

Veiligheid vormt een belangrijk thema waar de inspecteurs, boa's en toezichthouders van de afdeling Toezicht en Handhaving op hebben gecontroleerd. De uitkomst van de probleemanalyse bepaalt de prioriteiten van de afdeling. In de werkplannen is hier sterk op ingezet. Controles (regulier) en klachten/meldingen waar veiligheid in het geding is, genieten prioriteit.

Daarnaast hebben het afgelopen jaar in dat kader onder andere de volgende projecten plaatsgevonden en/of zijn het afgelopen jaar afgerond:

project drugspannen, mijnschade, stortlocaties en het onderzoek naar de veiligheid van breedplaatvloeren in bestaande bouw.

De gemeente heeft getracht de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit te behouden dan wel te versterken, door middel van het stellen van regels in de bestemmingsplannen en door het uitvoeren van controles. Sinds 2016 is bovendien een tendens waarneembaar waarbij handhavingzaken steeds vaker over een strijdig gebruik met het bestemmingsplan gaan. Om de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteiten van de gemeente te behouden, zijn sinds 2017 meer handhavingzaken op dit gebied opgepakt.

Zoals gezegd vormt veiligheid een speerpunt. Integrale veiligheid omvat de onderdelen: brandveiligheid, constructieve veiligheid, gebruiksveiligheid en sociale veiligheid. Om bij bestaande bouwwerken en inrichtingen de integrale veiligheid te realiseren vinden integrale controles plaats, waarbij ieder veiligheidsaspect aan bod komt.

Een voorbeeld hiervan betreft de flexteam-controles bij kamerverhuur, waarbij een team bestaande uit de vakdisciplines brandweer, politie, sociale recherche, een bouwinspecteur en een BRP-controleur kamerverhuurbedrijven integraal op de veiligheidsaspecten hebben gecontroleerd.

De sociale veiligheid staat onder meer centraal in het Donkere Dagen Offensief. In de winterperiode van 2020 is het Donkere Dagen Offensief niet uitgevoerd vanwege de situatie rondom Corona. De surveillance om woninginbraken en overvallen te voorkomen, omvat namelijk onder andere het controleren op openstaande ramen, deuren, poorten en containers bij muren bij bewoners.

Daarnaast is door het werken in twee diensten ook in de avondperiode "blauw" op straat, hetgeen ten goede komt aan het gevoel van sociale veiligheid.

Ook is in het afgelopen jaar wederom extra aandacht besteed aan het toezicht op en de aanpak van jeugdoverlast. In Landgraaf zijn er tussen de 30 en 35 jeugdoverlast plekken.

Leidend in het uitvoeren van de toezicht- en handhavingstaken vormt de vastgestelde prioritering die in het Integraal Toezicht- en Handhavingsbeleid 2020-2024 en het jaarlijks vast te stellen Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma is opgenomen. De taakvelden pakken, zodra een melding/klacht of controle één van de prioriteiten omvat, deze met voorrang op.

De nalevingsstrategie vormt één van de handhavingsinstrumenten die kan worden aangewend om de doelstellingen te bereiken. De nalevingsstrategie is onderverdeeld in de preventiestrategie en de handhavingsstrategie. De preventiestrategie omvat onder andere de communicatie en drempelverlaging om burgers, bedrijven en instellingen eerder overtredingen te laten melden. Om gevolg te geven aan deze doelstelling is in 2020 onder andere aandacht besteed aan de instrumenten voorlichting, communicatie en publiciteit. Een uitwerking hiervan is te vinden in hoofdstuk 17 van onderhavig Jaarverslag.

Eén van de doelstellingen die met het voorgaande samenhangt, betreft de verbetering van het naleefgedrag. Sinds 2015 zijn het aantal meldingen en klachten in de MeldDesk wederom toegenomen. Hiermee kan echter niet zonder meer gesteld worden dat het naleefgedrag verslechterd is. Een toename van het aantal meldingen en klachten is immers mogelijk ook te verklaren doordat mensen steeds mondiger zijn, de vergrijzing (meer mensen zijn thuis en zien hierdoor meer), veel mensen dit jaar vanuit huis hebben gewerkt in verband met corona, de overheid steeds toegankelijker is (onder andere de MeldDesk) en het acceptatieniveau van burgers steeds lager is. Bovendien beschikt de afdeling vooralsnog niet over een toereikend systeem om het naleefgedrag (geografisch) inzichtelijk te maken. Wel kunnen wij inmiddels via de MeldDesk inzichtelijk maken of de melding daadwerkelijk een overtreding betreft, welke actie is uitgezet én of de overtreding beëindigd is. De monitoring in enge zin is hiermee geborgd.

Naast de MeldDesk bestaat op het gebied van milieu nog een belangrijke indicator, namelijk het naleefgedrag. Aan de hand van het naleefgedrag van inrichtingen wordt voor het taakveld milieu jaarlijks een risicoanalyse opgesteld. De inrichtingen die hierin zijn opgenomen, krijgen prioriteit in de controles. De risicoanalyse maakt onderdeel uit van het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma. Voor de taakvelden openbare ruimte en bouwen vormt dit nog steeds een aandachtspunt. De nieuwe VTH-applicatie biedt hier mogelijk uitkomst.

De handhavingsstrategie ziet op naleving van de gestelde norm en is vooral repressief van aard. Op het gebied van repressieve handhaving is gebruik gemaakt van de bestuursrechtelijke instrumenten dwangsom en bestuursdwang, zoals nader is uitgewerkt in hoofdstuk 15 van onderhavig Jaarverslag. Verder kan hierbij opgemerkt worden dat in 2020 geen wrakingsbrieven zijn verstuurd.

Tot slot passen de Boa's strafrechtelijke handhaving toe, in de vorm van het in 2020 opmaken van 247 proces-verbalen.

Een meer projectmatige aanpak van zaken krijgt de voorkeur, aangezien hiermee een behoorlijke winst valt te behalen op het gebied van uren en effectiviteit. De afdeling Toezicht en Handhaving pakt meer en meer projectmatig dan wel integraal op en samenwerking tussen verschillende specialisten wordt gestimuleerd. Te denken valt aan het project Integrale Horeca-controles, het project Jeugd Op Straat (JOS) en de aanpak van ondermijning. Gemeentebreed kan gedacht worden aan de aanpak van woonoverlast en het toezicht op de inpassing van landschapsplannen. Op regionaal niveau heeft de afdeling zich in 2020 bovendien bezig gehouden met het ontwikkelen van een uniform regionaal beleid voor de basistaken milieu, uitgevoerd door de RUD Zuid Limburg.

Tevens zijn klachten en verzoeken tot handhaving zoveel mogelijk in samenspraak met betrokken partijen (integraal) opgepakt en afgehandeld. Ook in 2020 zijn een aantal toezicht- en handhavingstaken projectmatig aangepakt. Ieder taakveld heeft het afgelopen jaar projecten uitgevoerd of afgerond. Deze projecten zijn verder uitgewerkt in onderhavig Jaarverslag.

Een adequate en, voor zover van toepassing, integrale uitvoering van de behandeling van klachten en verzoeken tot handhaving is gewaarborgd door uitvoering te geven aan het "Protocol Klachtenafhandeling". Tot slot stelt de afdeling Toezicht en Handhaving zich kritisch op ten aanzien van vergunningen en handelingen van de eigen organisatie om de voorbeeldfunctie te waarborgen.

Hieronder wordt ingegaan op de specifieke onderwerpen uit onze doelstellingen waaronder milieu, bouwen, hondenpoep en jongerenoverlast.

4. De situatie rondom Corona

Halverwege maart 2020 tot en met eind 2020 werd Nederland, naast de rest van de wereld, in toenemende mate geconfronteerd met de gevolgen van het Coronavirus (COVID-19). Dit virus en de daarmee samenhangende opgelegde maatregelen hebben uiteraard ook grote impact voor onze afdeling gehad.

Naast het feit dat onze medewerkers zich direct hebben laten testen zodra ze COVID-19 verschijnselen hadden, heeft dit virus ingrijpende gevolgen gehad voor onze uit te voeren werkzaamheden op het gebied van toezicht en handhaving in dit jaar.

De gevolgen van het Coronavirus voor onze bedrijfsvoering zijn:

- Bouwcontroles, milieucontroles en controles van BRP gegevens (Basis Registratie Personen) zijn tijdelijk on-hold gezet;
- Diverse projecten zijn tijdelijk on hold gezet, zoals bijvoorbeeld woonoverlast en/of hoarding;
- Er hebben dagelijks meerdere malen controles plaatsgevonden op de naleving van de corona maatregelen bij horeca, kappers, scholen, schoonheidssalons, sportverenigingen, supermarkten en overige hotspots;

- Een extra inzet van onze Buitengewoon Opsporingsambtenaren (BOA's). De BOA's hebben gedurende 7 dagen per week en 10 uur per dag toezicht gehouden binnen onze gemeente;
- Extra inzet van diverse toezichthouders en collega's om toezicht uit te voeren;
- Onze medewerkers hebben extra overuren gemaakt ten behoeve van de controles op naleving van de opgelegde maatregelen;
- Een extra inzet van ons secretariaat. Het dagelijks verwerken van hotspotlijsten ten behoeve van de Veiligheidsregio Zuid Limburg, ook in de weekenden;
- Een verschuiving van werkzaamheden binnen onze afdeling. Alleen meldingen met een hoge prioriteit konden door ons worden opgepakt;
- Een toename van het aantal bij ons ingediende meldingen. In totaal gaat het om 1836 meldingen in de periode van 1 april tot en met 31 december. Dit is een stijging van 292 meldingen ten opzichte van het vorige jaar;
- Het houden van extra toezicht op de markten;
- Het oplopen van een achterstand in de uit te voeren controles op het gebied van brandveiligheid, Basis Registratie Personen (BRP), hoarding en milieu;
- Het oplopen van een achterstand bij het opstellen en laten vaststellen van het jaarverslag Toezicht en Handhaving 2019, het handhavingsbeleidsplan 2020-2024 en het handhavingsuitvoeringsprogramma 2020;
- De frustratie van burgers uitte zich in agressie naar onze BOA's toe. Bij één incident is zelfs fysiek letsel toegebracht en is externe begeleiding nodige geweest voor twee van onze medewerkers.

In 2020 zijn er specifiek met betrekking tot Corona gerelateerde zaken 12 proces-verbalen opgemaakt, 186 waarschuwingen gegeven en hebben 19 halt-verwijzingen voor jongeren plaatsgevonden.

Elke keer dat door het kabinet landelijk nieuwe maatregelen zijn aangekondigd om het Coronavirus te bestrijden heeft de voorzitter van de Veiligheidsregio Zuid Limburg (hier valt onze gemeente ook onder) een Noodverordening vastgesteld ter voorkoming van verdere verspreiding van het Coronavirus/COVID-19. In deze Noodverordeningen worden alle maatregelen opgesomd die op dat moment gelden om het Coronavirus te bestrijden.

5. Omgevingswet

De Omgevingswet bundelt en moderniseert de wetten voor de leefomgeving. Hierbij gaat het onder meer om wet- en regelgeving over bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. Doel is een goed evenwicht tussen het benutten en beschermen van de leefomgeving. Deze wet zal invloed hebben op onder andere het toezicht op en de handhaving van de fysieke leefomgeving.

Dit jaar is begonnen met het in kaart brengen van de consequenties van de invoering van de Omgevingswet (naar verwachting op 1 januari 2022) op de processen en werkwijzen van onze afdeling.

De Omgevingswet vereist straks een andere werkwijze van de toezichthouder en handhaver. De bedoeling van de Omgevingswet is om mee te gaan met de initiatiefnemer in die zin dat wordt meegedacht in mogelijkheden om het initiatief van de initiatiefnemer te kunnen realiseren. Minder strikt vasthouden aan de regels dus, maar meer oog hebben voor het doel waarom een bepaalde regel is opgesteld.

Nieuw is in ieder geval dat specifieke zorgplichten deel uitmaken van de Omgevingswet. Dit zijn algemene regels die direct gelden voor burgers en bedrijven.

Ook is er straks sprake van meer regels op hoofdlijnen. Dit vereist meer toetsing achteraf in plaats van vooraf. Er is dus meer kennis en soms een snellere reactie nodig. Het gesprek dient te worden aangegaan met de initiatiefnemer.

Vanwege de toekomstige Omgevingswet is er een nieuwe VTH applicatie (Squit2020) aangeschaft. Wij zijn in 2020 begonnen met de inrichting hiervan en in 2021 wordt gestart met de implementatie.

In het nieuwe jaar wordt uiteraard verder onderzocht wat de gevolgen van de Omgevingswet voor onze afdeling gaan zijn. In het Werkplan 2021 zijn hiervoor derhalve uren opgenomen. Deze uren bestaan onder andere uit het voeren van overleg, het uitzoeken van zaken, het aanleveren van gegevens, het in kaart brengen en beschrijven van de gevolgen (ook financieel) van de nieuwe Omgevingswet op onze processen en werkwijzen, het omgevingswetproof maken van ons beleid en ons programma en het opzoeken van de samenwerking met diverse partijen (zowel intern als extern).

6. Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

De nieuwe Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) treedt naar verwachting samen met de Omgevingswet op 1 januari 2022 in werking. Deze wet hakt het bouwproces als het ware in tweeën. Voor de ruimtelijke component toets aan het omgevingsplan en veiligheid is de gemeente nog steeds aan zet. Het bouwtechnische onderdeel van het bouwproces wordt belegd bij private partijen. De focus in de bouw verschuift dus van het vooraf verkrijgen van een vergunning naar het tijdens en achteraf kunnen aantonen dat wordt voldaan aan kwaliteitseisen. De handhaving op overtredingen blijft echter een verantwoordelijkheid van gemeenten.

Een groot gedeelte van het bouwtoezicht zoals onze afdeling dat nu doet, wordt bij inwerkingtreding van deze wet een taak van marktpartijen. Deze partijen (de aannemer, adviseur, architect of opdrachtgever) moeten hiervoor zelf "kwaliteitsborgers" aanwijzen. Om een geschikte onafhankelijke partij aan te wijzen kijken opdrachtgevers naar de expertise en het instrument dat de kwaliteitsborger gebruikt. Dit instrument kun je zien als een soort werkwijze, een systeem waarmee kwaliteitsborgers

beoordelen of een bouwwerk voldoet aan de bouwregelgeving. Dit instrument moet wettelijk zijn toegestaan. Dit kan alleen via een officiële erkenningsregeling of certificering.

De kwaliteitsborger maakt een plan van aanpak. Dit wordt het borgingsplan genoemd. Hierin wordt aangegeven op welke wijze met inachtneming van alle risico's de kwaliteitsborger het bouwproject zal gaan borgen.

Een belangrijke kanttekening hierbij is de volgende. In eerste instantie zal deze wet gaan gelden voor bouwwerken gevolklasse 1, zijnde simpele bouwwerken met beperkte veiligheidsrisico's. Te denken valt hierbij aan bepaalde bedrijfsgebouwen, grondgebonden woningen en kleine fiets- en voetgangersbruggen.

De Wkb heeft grote gevolgen voor iedereen die een rol heeft in de bouw en het toezicht hierop. Dit jaar is begonnen met het in kaart brengen van de consequenties van de invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen op de processen en werkwijzen van onze afdeling.

In het nieuwe jaar wordt uiteraard verder onderzocht wat de gevolgen van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen voor onze afdeling gaan zijn. In het Werkplan 2021 zijn hiervoor derhalve uren opgenomen. Deze uren bestaan onder andere uit het voeren van overleg, het uitzoeken van zaken, het aanleveren van gegevens, het in kaart brengen en beschrijven van de gevolgen van deze nieuwe wet op onze processen en werkwijzen, het (indien noodzakelijk) aanpassen van ons beleid en ons programma en het opzoeken van de samenwerking met diverse partijen (zowel intern als extern).

7. Veiligheid

7.1. Ondernijnde criminaliteit in het algemeen

Ondernijnde criminaliteit bestaat uit alle vormen van misdaad die een bedreiging vormen voor de integriteit van onze samenleving. Denk aan zaken als cybercrime, drugshandel en -productie, mensenhandel, wapenhandel etc. Maar ook onderwerpen als het (op grote schaal) ontduiken van belasting, crimineel geld witwassen of frauderen met vastgoed, uitkeringen of overheidssubsidies. Bij ondernijnde criminaliteit is vaak sprake van verwevenheid van de onderwereld met de bovenwereld. Ondernijnde criminaliteit is niet altijd zichtbaar maar heeft wel zichtbare gevolgen voor de Nederlandse burger.

Verloedering op straat, verwaarlozing van panden, mensenhandel, drugshandel en afpersing leiden tot problemen in de maatschappij. De aanpak van georganiseerde misdaad vraagt om een georganiseerde overheid en een integrale aanpak. De integrale aanpakken samenwerking zijn gericht op de inzet van preventieve, bestuursrechtelijke, privaatrechtelijke, fiscale en/of strafrechtelijke instrumenten. Onderdeel van deze integrale aanpak is de bestuurlijke aanpak.

Binnen de bestuurlijke aanpak neemt het openbaar bestuur maatregelen die de georganiseerde criminaliteit in de activiteiten belemmeren of frustreren. Wanneer de strafrechtelijke opsporing en vervolging door politie en justitie gecombineerd wordt met bestuurlijke en fiscale middelen, ontstaat de meest optimale vorm van de bestrijding van georganiseerde criminaliteit: de geïntegreerde aanpak. Hieraan werken, op basis van gelijkwaardigheid, verschillende partijen zoals gemeente, provincie, Regionaal Informatie en Expertise Centrum, politie, OM, belastingdienst, Enexis en bijzondere opsporingsdiensten. De ene keer zal dat leiden tot bestuurlijk, de andere keer tot fiscaal- of strafrechtelijk optreden.

Ondernijnde criminaliteit kan in de meest extreme vorm fundamenteel ontwrichtend werken en komt steeds vaker voor. De afgelopen jaren is de

aandacht voor de aanpak van deze vorm van criminaliteit landelijk sterk gestegen. Het team Openbare Orde en Veiligheid van de afdeling Bestuurlijke en Concernzaken (BCZ) investeert in het verder op de kaart zetten van de bestuurlijke aanpak van (ondermijnende) criminaliteit. Dit vraagt capaciteit van vele afdelingen, waaronder van de afdeling Toezicht en Handhaving.

Zo sluiten onze medewerkers van het vakgebied bouwen maandelijks bij de werkgroep bestuurlijke aanpak aan. Tijdens bijeenkomsten van deze werkgroep worden adressen besproken waarvan informatie moet worden onderzocht. Deze informatie kan voortvloeien uit administratief onderzoek of controles die zijn uitgevoerd.

Onze medewerkers van het vakgebied milieu checken eveneens, bij vermoedens van ondermijnende criminaliteit, of bepaalde adressen voorkomen in het milieusysteem. Zo ja, wordt deze informatie kortgesloten met de juiste collega's binnen onze organisatie.

Tevens gaan onze medewerkers van zowel bouwen als milieu mee bij integrale controles van verdachte panden of terreinen.

Zoals ook reeds aangegeven in het Integraal Toezicht- en Handhavingsbeleid 2020-2024 en in het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma 2020 ligt de komende jaren onze focus dan ook onder andere op de aanpak van (vermoedens van) ondermijnende criminaliteit.

In 2020 hebben onze medewerkers in totaal 383 uren aan dit onderwerp besteed. In het Werkplan 2021 zijn voor dit onderwerp uiteraard opnieuw uren opgenomen.

7.1.1. Project drugspanden

Indien Openbare Orde en Veiligheid een drugspand wil sluiten, melden zij dit bij de afdeling Toezicht en Handhaving. De Boa's en toezichthouders gaan vervolgens samen met medewerkers van Openbare Orde en Veiligheid naar het pand om dit te sluiten. Vervolgens wordt het pand verzegeld zodat niemand kan binnentreden. De Boa's en toezichthouders houden toezicht op het pand en nemen, indien het zegel verbroken is, contact op met Openbare Orde en Veiligheid.

In 2020 heeft het team Openbare Orde en Veiligheid 21 keer een verzoek ingediend bij de afdeling Toezicht en Handhaving om ter plaatse te controleren bij een pand waar hennep is aangetroffen.

7.1.2. Project illegale woningsplitsing/kamerverhuur

In het kader van illegale woningsplitsing/kamerverhuur heeft er in 2020 1 flexcontrole plaatsgevonden.

Vanuit ISD-BOL (de intergemeentelijke Sociale Dienst van onder andere Landgraaf) is er een sociale rechercheur aangesteld die stelselmatig controles gaat uitvoeren bij kamerhuurpanden. In samenwerking met ISD-BOL is in het kader van illegale situaties een werkgroep opgestart om diverse kamerverhuurpanden integraal op te pakken.

Het was de bedoeling rond eind 2020 een 3-tal kamerverhuurpanden op te pakken. Echter door de lockdown in het kader van Corona is dit uitgesteld.

7.2. Jongerenoverlast (JOS)

Jongerenoverlast wordt door veel mensen als bedreigend ervaren en geeft veel mensen een onveilig gevoel. Naar aanleiding hiervan is het project Jongeren Op Straat (JOS) opgericht.

Maandelijks vindt een JOS-overleg plaats. De politie, de wijkcoördinator, Openbare Orde en Veiligheid, het Veiligheidshuis, WelSun en Toezicht en Handhaving zijn vertegenwoordigd in dit overleg. De hotspots (overlastgevende hangplekken) en de jeugd komen ter sprake. Ook wordt de aanpak van eventuele nieuwe hotspots besproken.

De aanpak van jongeren op straat is als volgt: meldingen over jongerenoverlast op straat en informatie worden verzameld en vervolgens wordt actie ondernomen om de situatie te verbeteren. Hierbij worden jongeren en buurtbewoners altijd betrokken en trekken gemeente, politie en Welzijn samen op.

De Boa's en toezichthouders voeren in het kader van het project JOS enkele weken extra controles uit, voornamelijk in de avonduren. Tevens zijn hangplekken geroutineerd meegenomen in de dagelijkse werkzaamheden en zijn 2 Whatsapp-groepen opgericht. In deze groepen (Bop/Plus Waubach en Jop/Parkeergarage Schaesberg) delen de Boa's de bevindingen na afloop van een controle.

In Landgraaf zijn er tussen de 30 en 35 jeugdoverlast plekken. Onze hotspots waren in 2020 het centrum van Schaesberg, het centrum van Ubach over Worms en BOP ter Waerden (een ontmoetingsplaats) in Ubach over Worms.

De klachten bestonden uit overlast door het hangen van grote groepen jongeren voor de winkels, baldadigheid, geluidsoverlast, het op de grond achterlaten van afval en het vernielen van zaken.

Vanaf maart 2020 (aanvang van de coronaperiode) waren er meer jongeren op straat, mede omdat de scholen dichtwaren. Jongeren gaven aan niet te weten wat ze konden doen en hingen buiten rond.

In de zomer van 2020 veroorzaakte een groep jongeren in de wijk het Eikske heel veel overlast. Reden waarom afgelopen zomer extra straatcoaches zijn ingehuurd om de jeugd te corrigeren. Al deze jongeren hebben een brief ontvangen van de burgemeester. De overlast bestond uit

het treiteren van mensen door middel van uitschelden, het op ramen bonken en het gooien van stenen. Deze groep jongeren veroorzaakte heel veel rotzooi. Tevens werd gebruik gemaakt van speeltoestellen die voor kleine kinderen bestemd zijn.

Deze groep jongeren heeft zich sinds augustus 2020 verplaatst naar het centrum van Schaesberg. De overlast hier bestaat uit baldadigheid, het de winkels ingooien van eten, het hangen in portieken, urineren, het vernielen van zaken en het winkelend publiek treiteren en/of uitschelden. Op deze plek is naar aanleiding van de overlast een camera opgehangen.

8. Toezicht en handhaving milieu

Op grond van artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) en artikel 10.1 van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) dient het college van burgemeester en wethouders jaarlijks het handhavingprogramma te evalueren. Dit geldt voor handhavingstaken opgenomen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) overeenkomende met de taakvelden danwel aspecten bouwen, ruimtelijke ordening en milieu.

Voorts dient ingevolge artikel 21.1 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) het college van burgemeester en wethouders jaarlijks aan de gemeenteraad verslag te doen van het gevoerde beleid ten aanzien van een aantal activiteiten, te weten onder andere activiteiten met betrekking tot inrichtingen, bestuursrechtelijke handhaving en klachtenafhandeling.

Het college dient in het jaarverslag in ieder geval melding te doen van de wijze waarop zij haar taken heeft uitgevoerd ten aanzien van inrichtingen die geheel of gedeeltelijk gedreven worden door de betrokken gemeente.

Het voorliggende jaarverslag heeft betrekking op door de afdeling Toezicht en Handhaving in 2020 verrichte werkzaamheden. Met onderhavig jaarverslag dat eveneens wordt aangeboden aan de gemeenteraad en de Provincie Limburg wordt vanuit de afdeling Toezicht en Handhaving voldaan aan de bovenvermelde wettelijke verplichtingen.

8.1. Inrichtingenbestand

In de onderstaande tabel is het aantal inrichtingen aangegeven, dat per 31 december 2020 in Landgraaf aanwezig was en waarvoor burgemeester en wethouders het bevoegd gezag zijn. Burgemeester en wethouders zijn tevens bevoegd gezag voor inrichtingen welke vallen onder het basistakenpakket van de Regionale UitvoeringsDienst Zuid Limburg (de RUD Zuid Limburg).

De RUD Zuid Limburg werkt onder andere in opdracht van onze gemeente aan een veilige en gezonde leefomgeving voor inwoners en bedrijven in de regio Zuid Limburg. Taken zijn vergunningverlening, toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving voor de basistaken milieu. Het gaat hier in eerste instantie om bedrijfsactiviteiten die een aanzienlijke milieubelasting (kunnen) hebben op de omgeving en externe veiligheid aspecten kennen.

Tabel 1: Inrichtingenbestand 2020

Milieubelastingscategorie	Totaal
Vergunningplichtig	23
Meldingsplichtig	386
Niet Meldingsplichtig	116
Totaal	525

8.2. Planning en uitgevoerde controles 2020

Het handhavingsuitvoeringsprogramma 2020 bevat de handhavingsspanningen op het gebied van milieu, bouwen, ruimtelijke ordening, brandveiligheid, APV en bijzondere wetten, die naar verwachting in 2020 worden uitgevoerd.

Op basis van het handhavingssuitvoeringsprogramma 2020 en de individuele plannings per medewerker is met betrekking tot het taakveld milieu/ inrichtingen het onderstaande overzicht gegenereerd. De periodieke controles BUGM/integrale controles zijn berekend aan de hand van de beschikbare capaciteit.

Tabel 2: Overzicht geplande en uitgevoerde controles 2020

	Controles vuurwerk	Periodieke controles BUGM	Oplevering- controles	Aspect- controles	Totaal
Planning	2	121	19	18	160
Uitgevoerd	2	72	6	2	82

Een groot gedeelte van de geplande fysieke controles bij inrichtingen op het gebied van milieu heeft dit jaar niet kunnen plaatsvinden vanwege de situatie rondom het Coronavirus en de daarmee samenhangende opgelegde maatregelen. Dit blijkt ook uit het bovenstaande overzicht. Sowieso hebben de ondernemers zelf dit jaar andere prioriteiten, vanwege de zeer bijzondere situatie waarin wij ons momenteel met z'n allen bevinden. Veel ondernemers ondervinden zelfs financiële problemen.

Wel zijn onze toezichthouders milieu dit jaar samen met onze BOA's naar buiten gegaan om dagelijks meerdere malen te controleren op de naleving van coronamaatregelen bij horeca, kappers, scholen, schoonheidssalons, sportverenigingen, supermarkten en overige hotspots.

8.3. Handhaving

8.3.1. Overlegsituaties

Integrale handhaving strekt zich uit tot andere bestuursorganen en strafrechtelijke instanties. Derhalve zijn goede onderlinge afspraken tussen

deze handhavingpartners van belang. Deze afspraken omvatten onder andere de (handhaving)prioriteiten en doelstellingen die ieder van de partners heeft aan (gezamenlijk) toezicht, periodiek overleg en de in te zetten instrumenten.

De gemeente Landgraaf heeft met de Provincie Limburg, het Waterschap Limburg en het Openbaar Ministerie hierover afspraken gemaakt, opdat de handhaving een zo optimaal resultaat (zijnde naleving van de regels) zal hebben. Afspraken zijn onder meer vastgelegd in de intentieverklaring tussen de Provincie Limburg en de gemeente Landgraaf in verband met de inwerkingtreding van de Wabo.

Op lokaal niveau vindt wekelijks overleg plaats tussen medewerkers van de afdeling Toezicht en Handhaving en de Brandweer Zuid-Limburg. Daarnaast is er een ambtelijk multidisciplinair overleg (AMO) waar ambtelijke vertegenwoordigers van de Wabo-taakvelden verspreid over de diverse afdelingen (indien nodig) aanschuiven.

8.3.2. Toepassing bestuursrechtelijke milieuhandhaving

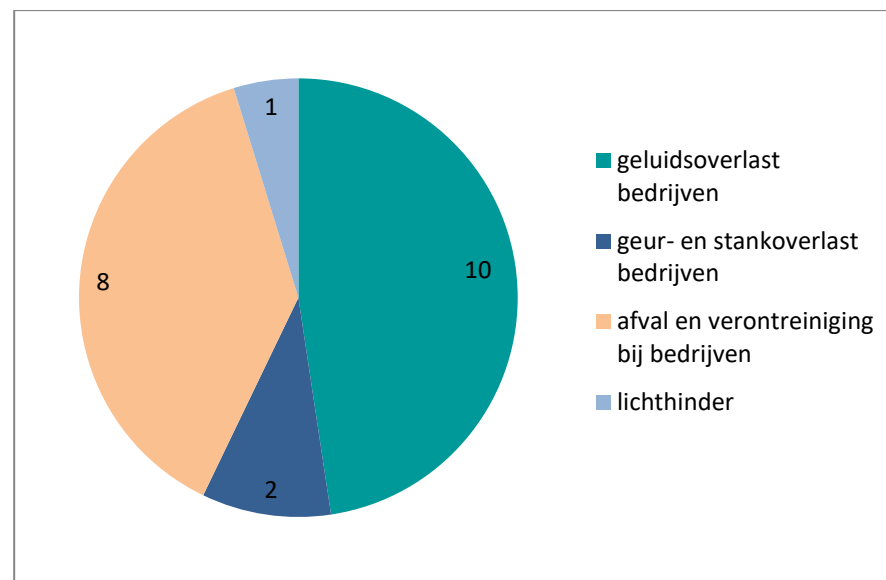
In 2020 zijn twee waarschuwingsbrieven (1 op basis van het Activiteitenbesluit milieubeheer en 1 op basis van de Wet milieubeheer) verstuurd, een vooraankondiging tot oplegging van een last onder dwangsom verstuurd en een daadwerkelijk besluit last onder dwangsom opgelegd.

8.3.3. Afhandeling van meldingen taakgebied milieu

Binnen de gemeente Landgraaf is gekozen voor een integrale en gemeentebrede MeldDesk. Deze is ondergebracht binnen de afdeling KCC. Hier komen alle voorkomende meldingen en klachten onder andere over overlastsituaties binnen. Inkomende klachten of meldingen ten aanzien van milieubeheerplichtige inrichtingen zijn vervolgens in het milieu-informatiesysteem ingebracht en ter afhandeling doorgegeven aan de

verantwoordelijke medewerker binnen de afdeling Toezicht en Handhaving. Op afhandeling van de ingekomen milieugerelateerde klachten is wekelijks toegezien.

In de volgende grafiek zijn de in 2020 ingekomen klachten weergegeven. Van de 21 klachten zijn inmiddels 13 klachten afgehandeld. In 2020 zijn geen klachten in het kader van bodem en stof ontvangen. Alle overige meldingen aangaande overlastsituaties worden opgepakt door de Boa's en toezichthouders.



Grafiek 1: Overzicht soorten klachten milieubeheerplichtige inrichtingen 2020 (in totaal 21)

8.4. Projecten

8.4.1. Energiebesparing bij bedrijven

In het kader van het PALET-Parkstad zijn in de periode 2017-2020 een aantal inrichtingen bezocht en gecontroleerd op energiebesparingsverplichtingen (kantoren, zorgcentra en middelbare scholen).

Oppakken van de handhaving in dit kader blijkt landelijk gezien onvoldoende te worden opgepakt door gemeenten. Dit mede door een gebrek aan specifieke kennis die hiervoor noodzakelijk is. Derhalve heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) voor de jaren 2020 en 2021 extra geld beschikbaar gesteld. Deze gelden zijn door de gemeenten in Parkstad bij de RUD Zuid Limburg weggezet. De RUD Zuid Limburg heeft hiervoor deskundigen ingehuurd. Deze deskundigen controleren een aantal bedrijven voor ons (naar rato van het beschikbare geld per gemeente). Een paar medewerkers van onze afdeling lopen als leermoment mee in dit traject.

De planning was om in 2020 binnen dit project 7 bedrijven in Landgraaf te bezoeken. Dit is nog niet gebeurd ten gevolge van de situatie rondom corona. De RVO heeft daarom uitstel hiervoor verleend tot 1 juli 2021. Naast deze 7 bedrijven is de planning om in 2021 nog 7 andere bedrijven te bezoeken.

8.4.2. Schouwen industrieterreinen

Binnen de gemeente Landgraaf bevinden zich twee industrieterreinen. Deze industrieterreinen worden in beginsel jaarlijks bezocht. Het gaat dan niet om bedrijfscontroles. Het gaat hier om controles waarbij geïnventariseerd wordt of alle gevestigde bedrijven een melding of een vergunningaanvraag hebben ingediend. Op deze wijze wordt het inrichtingenbestand actueel gehouden en kunnen illegale bedrijven worden opgespoord.

In 2020 is deze schouw bij beide industrieterreinen uitgevoerd. Hierbij zijn zo'n 20 adressen naar voren gekomen die niet in ons bedrijvenbestand zaten. Derhalve blijft uitvoering van een jaarlijkse schouw noodzakelijk.

8.5. Toezicht op bodemgebied

8.5.1. Inrichtingen

Toezicht en advisering in het kader van de wet- en regelgeving voor bodem is een van de taken van de RUD Zuid Limburg.

Voor bedrijfsmatige activiteiten waarvoor geen specifieke AMvB geldt, worden in de omgevingsvergunning, activiteit milieu die voorschriften opgenomen die nodig zijn om eventuele bodemverontreiniging te voorkomen dan wel worden voldoende bodembeschermende maatregelen voorgeschreven. Denk hierbij aan bijvoorbeeld het aanbrengen van vloeistofdichte vloeren of het aanbrengen van lekbakken. Daarnaast wordt in het Activiteitenbesluit milieubeheer specifiek aandacht aan de bodemaspecten besteed. Bij het controleren van bedrijven heeft dit ook in 2020 alle aandacht gekregen.

8.5.2. Besluit bodemkwaliteit

Onder bepaalde omstandigheden is het melden van het toepassen van bouwstoffen, grond of baggerspecie verplicht. Meldingsplichtige toepassingen worden gemeld bij het Meldpunt bodemkwaliteit.

In 2020 zijn 59 meldingen afgedaan in het kader van het Besluit bodemkwaliteit welke onder andere betrekking hebben op toepassingen/meldingen van grond/bouwstoffen in werken. Bij het controleren van de toepassingen is waargenomen dat deze waren voorzien van een erkende kwaliteitsverklaring/milieuhygiënische verklaring. Met ingang van 1 juli 2014 is het toezicht hierop belegd bij de RUD Zuid

Limburg als onderdeel van de overdracht van de basistaken milieu. De gemeente Landgraaf blijft bevoegd gezag en eindverantwoordelijk.

8.6. Cross compliance

Cross compliance betekent dat landbouwers moeten voldoen aan bestaande Europese richtlijnen zoals de Vogel- en Habitatrichtlijn, nitraat- en grondwaterrichtlijn om Europese landbouwsteun te ontvangen. Veel landbouwers in Nederland ontvangen inkomensondersteuning op grond van het Europese Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB). Op die manier zorgt het GLB ervoor dat landbouwers duurzaam voedsel van hoge kwaliteit kunnen produceren. In ruil voor deze inkomensondersteuning moeten landbouwers voldoen aan belangrijke normen op het gebied van diergezondheid, dierenwelzijn en milieu die voortvloeien uit Europese verordeningen en richtlijnen. Landbouwers die niet aan deze regels voldoen, voldoen niet aan de subsidievoorwaarden en krijgen dus minder inkomenssubsidie. Bovenstaande Europese normen zijn hetzelfde voor alle Europese landbouwers en staan internationaal bekend onder de naam 'cross compliance'. In Nederland wordt hiervoor meestal de term 'randvoorwaarden' gebruikt.

In Nederland is het toezicht op cross compliance regelgeving een samenwerkingsproces waarin verschillende overheden hun eigen controletaken uitvoeren. De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) is ook het aanspreekpunt voor de controlediensten van de decentrale overheden.

Voor zover het de gemeentelijke verantwoordelijkheid aangaat is de samenwerking beperkt tot:

- het toezicht op lozingen in of op de bodem van percelen landbouwgrond (buiten de inrichting) van niet huishoudelijk afvalwater of koelwater;

- de verplichting dat de mestopslag en de opslag van kuilvoer wordt onderhouden zodat geen verontreiniging ontstaat door het weglekken van vloeistoffen met mest en opgeslagen plantaardige materialen.

In 2020 zijn geen overtredingen geconstateerd.

9. Toezicht en handhaving bouwen

9.1. Bouwcontroles

Ondanks de situatie met betrekking tot corona heeft een groot deel van de bouwcontroles in 2020 gelukkig toch plaats kunnen vinden. Waarschijnlijk mede gelet op het feit dat veel mensen thuis hebben gewerkt vanwege het Coronavirus, hebben er dit jaar namelijk veel bouwwerkzaamheden plaatsgevonden.

Alleen richting het einde van het jaar 2020 hebben de bouwcontroles, vanwege de opgelegde strengere coronamaatregelen, alleen nog buiten plaatsgevonden en niet meer binnen.

Op grond van de uitgevoerde risicoanalyse is ook in 2020 een prioritering vastgesteld. Aan de hand daarvan zijn keuzes gemaakt ten aanzien van het aantal inspecties dat gedurende het bouwproces wordt uitgevoerd. In 2020 zijn in totaal circa 217 bouwcontroles (inclusief hercontroles) naar aanleiding van een verleende omgevingsvergunning uitgevoerd. Daarnaast hebben naar aanleiding van 106 ingediende meldingen, gerelateerd aan illegale bouw, gebruik en kachelpijpen, 90 fysieke of administratieve controles plaatsgevonden. Sowieso is iedere melding uitgezocht. Verder hebben in het kader van brandveiligheid door de brandweer 13 controles plaatsgevonden.

Het taakveld bouwen heeft in 2020 in totaliteit circa 336 controles uitgevoerd. Controles in het kader van projecten of juridische handhaving zijn hierin niet meegenomen.

Tabel 3: Overzicht uitgevoerde controles taakveld bouwen

Bouwcontroles	217
Behandelde meldingen	106
Controles brandveiligheid door de brandweer	13
Totaal	336

Deze controles hebben in totaliteit tot 30 waarschuwingsbrieven geleid. Het voorgaande betekent dat bij circa 9% van de uitgevoerde controles sprake was van één of meerdere overtredingen.

De waarschuwingsbrieven, opgesteld door het taakveld bouwen, zijn als volgt onder te verdelen:

Tabel 4: Overzicht waarschuwingsbrieven door taakveld bouwen

Waarschuwing- brieven bouwen*	Waarschuwing- brieven brandveiligheid	Wrakings- brieven	Waarschuwing- brieven bouwstop	Totaal
22*	6	0	2	30

Tabel 5: Overzicht onderverdeling naar soort waarschuwingsbrieven door taakveld bouwen

Exces welstands- beleid	Illegaal bouwen zonder vergunning	Strijdigheid omgevings- vergunning	Illegaal kappen	Gevaarlijke situatie (constructief of asbest)	Totaal*
3	17	2	0	0	22

* Het onderdeel "waarschuwingbrieven bouwen", zoals weergegeven in tabel 4, is nader onderverdeeld naar het soort waarschuwingsbrief. Dit is weergegeven in tabel 5.

Het feit dat relatief weinig dwangsommen (nader uitgewerkt in hoofdstuk 15 van dit jaarverslag) worden opgelegd, komt omdat in bijna alle gevallen de zaak na de waarschuwing of na de vooraankondiging is opgelost. Een oplossing kan inhouden dat de overtreding na overleg zelfstandig is beëindigd of na het versturen van een wrakingsbrief, een waarschuwing of vooraankondiging. Ook kan het zijn dat een overtreding alsnog is gelegaliseerd, bijvoorbeeld door het achteraf verlenen van een omgevingsvergunning. Eveneens kan besloten worden om af te zien van handhavend optreden, bijvoorbeeld wanneer handhavend optreden niet in redelijke verhouding staat tot het doel dat hiermee wordt beoogd of wanneer sprake is van concreet zicht op legalisatie.

9.2. Sloop/asbest

In 2020 zijn 151 sloopmeldingen verleend. Naar aanleiding van de ontvangen sloopmeldingen hebben 132 administratieve controles plaatsgevonden.

9.3. Brandveiligheid

In het kader van brandveiligheid werkt de afdeling Toezicht en Handhaving nauw samen met de brandweer. Overleggen vinden periodiek plaats.

Ten gevolge van corona hebben de controles in 2020 niet kunnen plaatsvinden zoals opgenomen in het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma 2020.

In totaal heeft de brandweer 13 controles uitgevoerd, waarvan 4 flexcontroles, 4 controles naar aanleiding van een gebruiksmelding, 1 controle brandveiligheid illegale bouw, 3 controles bestaande woongebouwen waarvan 1 na een brand met dodelijke afloop en 1 controle na brand tijdens de bouw.

In de planning stond om dit jaar alle zorggebouwen te controleren. In verband met Covid-19 en de kwetsbare doelgroep is besloten om hier alleen een administratieve controle uit te voeren. Er zijn dus geen bezoeken op locatie uitgevoerd.

In 2020 is tevens een waarschuwingsbrief uitgegaan naar een zorginstelling met teveel (vermoedelijk loze) meldingen.

Ten gevolge van de in 2019 opgelopen achterstand bij scholen en kinderdagverblijven dienen in dit kader ook nog (her)controles plaats te vinden. Zodra er versoepelingen van de tijdelijke Covid-19 maatregelen komen, zullen deze controles weer worden opgepakt.

9.4. Calamiteiten

In 2020 hebben 8 calamiteiten plaatsgevonden, 2 op het gebied van constructieve veiligheid en 6 ten gevolge van een brand.

9.5. Projecten taakveld bouwen

9.5.1. Project mijnschade

Dit project is opgenomen in het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma 2020.

Mijnbouwschade kunnen mensen melden (deels door tussenkomst van de gemeente) om deze schade te laten verhelpen bij:

- Stichting calamiteitenfonds Mijnwaterschade Limburg (<https://www.mijnwaterschade.nl/>). Deze stichting kan mijnbouwschade vergoeden die als schrijnend wordt bestempeld (binnen circa 6 maanden sterke constructieve schade). Bij de aanvraag moet een rapport van de gemeente zitten. Deze stichting gaat op zeer korte termijn stoppen met haar werkzaamheden. Deze worden overgenomen door:

- Landelijke commissie Mijnbouwschade (<https://www.commissiemijnbouwschade.nl/>). De onafhankelijke leden van deze commissie zijn al in juli 2020 benoemd en beoordelen verschillende vormen van mijnbouwschade (inclusief schade door de voormalige kolenwinning). Het is nog onduidelijk wanneer de commissie deze schade kan gaan beoordelen. De Minister van Economische Zaken moet hiervoor nog een protocol vaststellen. Dit was al aangekondigd voor het einde van 2020.
- Voor nader advies over het feit of de schade ook echt (nieuwe) schade als gevolg van de voormalige kolenwinning is, kunnen mensen onder andere terecht bij de technische commissie bodembeweging (<https://tcbb.nl/>). Zij kunnen een claim namelijk onderbouwen. Ook een bureau/deskundige ten aanzien van bouwconstructies kan de schade nader duiden en een advies geven t.a.v. herstel.

In principe is mijnbouwschade verjaard. Inmiddels komt mijnbouwschade als gevolg van de voormalige kolenwinning door een uitspraak van de Raad van State toch nog voor vergoeding in aanmerking. Van belang voor het bepalen van de verjaringstermijn is wat de schadeveroorzakende gebeurtenis is. Dit kan bijvoorbeeld door ongelijkmatige bodemstijging/-daling als gevolg van de stijging van mijnwater.

In 2020 zijn er 2 controles uitgevoerd door de afdeling samen met de gemeentelijke constructeur naar aanleiding van meldingen van bewoners betreffende de vermeende constructieve schade ten gevolge van de nabijnde effecten van de vroegere kolenwinning binnen ons grondgebied. Ter plaatse is de zichtbare schade aan deze panden opgenomen, waarna de drempelkaarten van de mijnen zijn geraadpleegd en de bewoners middels een rapport met een advies en verdere informatie op de hoogte zijn gebracht. Daarnaast is dit jaar bij een pand de schade hersteld aan de hand van het toekenningsbesluit van de Stichting Mijnwaterschade. Een eindcontrole op

deze herstelwerkzaamheden (omgevingsvergunning) is door het bouwtoezicht uitgevoerd.

9.5.2. Project stortlocaties

Problematiek Kantstraat scheurvorming ten gevolge van op en in de directe nabijheid van voormalige (opgevlude) stortlocatie. Naar aanleiding van een rapport van DHV "Onderzoek naar de kwaliteit van 14 panden en de draagkracht van de ondergrond" is in 2015 gestart met de scheefstandmetingen van de panden door middel van een lintvoegmeting om inzicht te krijgen of woningen (nog) onderhevig zijn aan zettingen en verzakkingen en met welke snelheid deze zich manifesteren.

In 2017 zijn de bewoners hierover geïnformeerd. Bij 6 panden is de zakking in mm per jaar als verwaarloosbaar te kwalificeren. Bij 2 panden hebben grotere verzakkingen, tussen de 0 en 3 mm per jaar, plaatsgevonden. De panden zijn persoonlijk bezocht, waarbij geen onveilige situatie is aangetroffen. Bij 1 pand is een lichte stijging waargenomen. De gemeentelijke landmeters zullen de zettingsmetingen jaarlijks blijven uitvoeren en de resultaten met de eigenaren bespreken.

9.5.3. Project asbestsanering

In 2020 hebben er geen bijeenkomsten meer plaatsgevonden met diverse gemeenten en de RUD Zuid Limburg over het basispakket van de asbestslopmeldingen. De RUD Zuid Limburg heeft een begroting opgemaakt voor het jaar 2021 en hiermee is onze gemeente akkoord gegaan. In deze begroting is opgenomen dat per 2021 alle asbestslopmeldingen naar de RUD Zuid Limburg gaan. In het kader van dit besluit zijn er in 2020 intern en met de RUD Zuid Limburg samen overleggen geweest. Op dit moment wordt bekeken hoe en wanneer deze werkzaamheden overgaan naar de RUD Zuid Limburg.

9.5.4. Project veiligheid breedplaatvloeren bestaande bouw

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft ons college van burgemeester en wethouders opgedragen om gebouwen in onze gemeente, in de hoogste gevolgklasse (CC3) volgens NEN 8700, met breedplaatvloeren te inventariseren. Dit naar aanleiding van de gedeeltelijke instorting van een parkeergarage (tijdens uitvoering) van Eindhoven Airport in mei 2017.

Het Bouwtoezicht dient erop toe te zien dat de eigenaren deze gebouwen laten beoordelen en waar nodig maatregelen nemen om de veiligheid te waarborgen, aan de hand van een vastgesteld protocol dat gebaseerd is op de onderzoeksplicht zoals vastgelegd in artikel 5.13 van de Regeling Bouwbesluit.

Door de afdeling Toezicht en Handhaving is al in 2017 (bijgewerkt in 2020) een inventarisatie uitgevoerd van alle mogelijke risicovolle gebouwen binnen Landgraaf, dus niet alleen de gebouwen in de hoogste gevolgklasse. Een 22-tal projecten zijn onderzocht. Het betreft hier gebouwen met een kolommenstructuur waar mogelijk een breedplaatvloer zonder balken is toegepast. Uit dit dossieronderzoek is destijds al gebleken dat 21 onderzochte gebouwen niet vallen binnen de door het Ministerie omschreven criteria (stappenplan). Deze komen dus niet in aanmerking voor een vervolgonderzoek.

Bij een project in geheel Landgraaf is slechts een zogenaamde bubbledeckvloer toegepast. Op 19 juli 2020 hebben wij het definitieve rapport via de VvE ontvangen. De conclusie van dit rapport is, op basis van het huidige gebruik en het reeds verkregen niveau, dat de vloerconstructie voldoet zonder aanvullende voorzieningen te treffen. Wel dient te worden opgemerkt dat dit project valt in de lagere gevolgklasse CC2. Er was dus (nog) geen verplichting om dit gebouw te laten onderzoeken. Er kan dus gesteld worden dat deze VvE pro-actief het gebouw heeft laten checken op de veiligheid van de risicovolle vloeren. De conclusie is dat uit de inventarisatie is gebleken dat er wordt voldaan. Er is zelfs invulling gegeven aan de lagere gevolgklasse 2 waarvoor geen

verplichting gold. Hiermee is gehoor gegeven aan de brief van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het project is in 2020 afgerond.

10. Evenementen

De belangrijkste uitgangspunten van het evenementenbeleid van de gemeente Landgraaf ten aanzien van geluid zijn o.a. een indeling van evenementen in categorieën, gerelateerd aan de maximale geluidbelasting in dB(A) op de gevel van de dichtstbijzijnde gevoelige bestemmingen, bepalingen van de eindtijd van de evenementen en een tijdruimtespreiding inhoudende een maximaal aantal evenementen per kalenderjaar en locatie aanwijzing.

Heel veel evenementen zijn dit jaar helaas niet door kunnen gaan vanwege de situatie rondom het Coronavirus en de daarmee samenhangende opgelegde maatregelen. Een opgelegde maatregel ter voorkoming van verspreiding van het virus is namelijk dat evenementen verboden zijn.

Grote evenementen die dit jaar geannuleerd zijn, zijn onder andere een aantal feesten in het kader van Koningsdag (Koningsparkdag en Koningsbraderie), de Pinksterfeesten, de Landgraafse tentfeesten in Schaesberg, Pinkpop, de jaarmarkt in Schaesberg en de kermis in Megaland.

Vanwege de vele geannuleerde evenementen in 2020 zijn er bijna geen controles door de afdeling Toezicht en Handhaving uitgevoerd naar aanleiding van een evenementenvergunning of ingediende melding. Slechts een paar kleine evenementen die wel zijn doorgegaan, zijn door ons gecontroleerd op het gebied van bouwen en brandveiligheid. Er heeft 1 controle plaatsgevonden tijdens de carnavalsviering in het Raadhuis, 1 controle bestaande uit het controleren van een podium en diverse stellingen bij een bijeenkomst op Megaland voor het uitreiken van diploma's aan afgestudeerden en 1 controle op de kermis in Nieuwenhagen.

11. Toezicht en handhaving openbare ruimte

11.1. Algemeen

De toezichthouders en Boa's van de afdeling Toezicht en Handhaving houden toezicht op onregelmatigheden in de openbare ruimte door middel van het handhaven van onder meer de Algemene Plaatselijke Verordening en bijzondere wetgeving. Dit doen zij door middel van routine-, projectmatige- en ad hoc klachtencontroles welke onder andere zijn geregistreerd in het MeldDesk klachtensysteem.

Hierbij valt te denken aan: het naspeuren van illegale bouw- en sloopactiviteiten, gebruik van gebouwen, bestemmingsplanvoorschriften, welstand, afvalstort, kamperen, geluidhinder, Drank- en horecawet, markt- en kermiscontroles, hondenoverlast, illegale kap, parkeeroverlast enzovoorts.

De toezichthouders en Boa's spelen bovendien een belangrijke rol in de verwerking van klachten en meldingen. Zij beoordelen de urgentie en aard van een melding en verzorgen de juiste verwerking van de binnengekomen informatie.

Aangezien de aard van klachten een grote verscheidenheid kent, vindt afhandeling op verschillende manieren plaats. De eventuele overtreding kan door middel van een aanschrijving, ter plaatse of door afhandeling door een andere afdeling worden opgeheven. Het klachtverwerkingsproces wordt aan de hand van een registratiesysteem gemonitord en in beleid en uitvoering verwerkt om zo tot een flexibele toezichtspraktijk te komen.

Daarnaast houden de toezichthouders en Boa's toezicht op vakantiewoningen, begeleiden zij huisuitzettingen en houden zij toezicht bij evenementen.

Verder verrichten de Boa's patrouilles in de openbare ruimte op het gebied van onder meer verkeer. Hierbij wordt mede gecontroleerd op de "blauwe zone", maar ook op Wet Mulder feiten: diverse parkeerverboden, stopverbod, invalidenplaatsen enzovoorts.

11.2. Afhandeling meldingen MeldDesk

Bij de MeldDesk zijn over 2020 2313 meldingen voor de afdeling Toezicht en Handhaving binnengekomen. Dit zijn 468 meldingen meer dan in 2019. In 2019 was ook al een sprake van een stijging in het aantal meldingen, namelijk 180 meer dan in 2018. Een oorzaak van deze forse stijging in 2020 zou het aantal ingediende coronagerelateerde meldingen kunnen zijn. Van het aantal ontvangen meldingen in 2020 zijn 2268 meldingen (98,05%) afgehandeld. De ontvangen meldingen zijn hieronder verdeeld naar aard van de melding.

De top 3 van de meest voorkomende klachten in 2020 betreft:

Tabel 6: Top 3 klachtmeldingen 2020

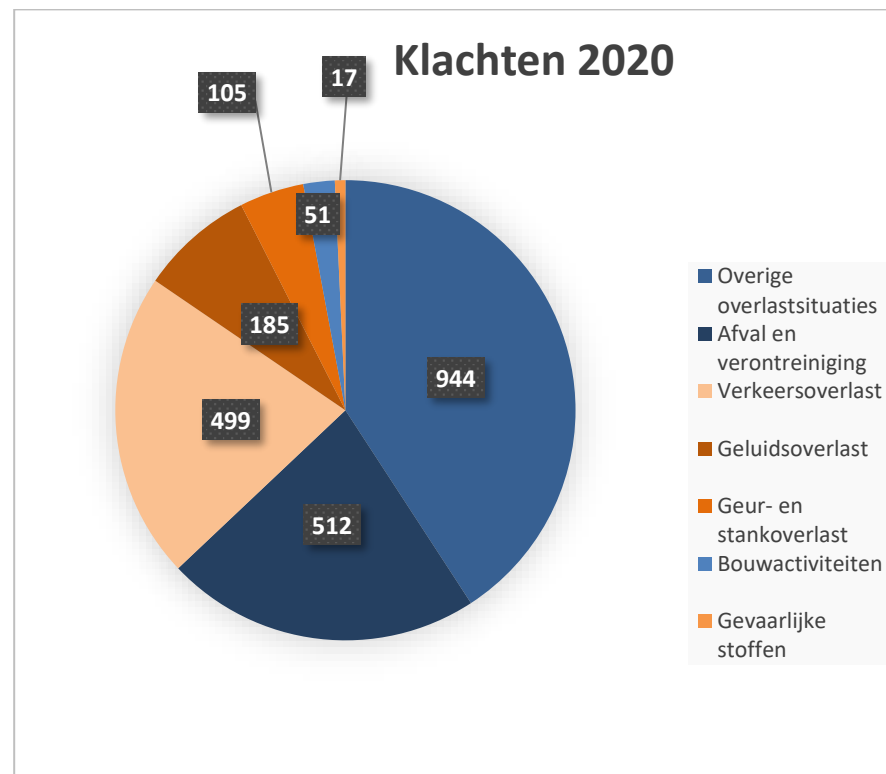
	Soort klacht	Aantal
1	Afval en verontreiniging	512
2	Verkeersoverlast	499
3	Geluidsoverlast	185

De top 3 meldingen is ongewijzigd ten opzichte van 2019.

Onder overige overlastsituaties (zie de grafiek hieronder) vallen onder andere alle coronagerelateerde klachtmeldingen, dierenoverlast, overlast van hangjeugd en vuurwerkoverlast.

Er zijn in 2020 veel coronagerelateerde klachtmeldingen bij ons binnengekomen. Dit verklaart naar alle waarschijnlijkheid het grote aantal

ontvangen klachtmeldingen in de categorie overige overlastsituaties in 2020.



Grafiek 2: Overzicht klachtmeldingen 2020 (totaal aantal meldingen 2313)

11.3. Toezicht vakantiewoningen

Tijdens vakanties neemt het risico op inbraak toe. Daarom kunnen inwoners van Landgraaf zich aanmelden voor extra toezicht op hun woning tijdens hun afwezigheid. De toezichthouders van de afdeling Toezicht en Handhaving houden dan een extra oogje in het zeil. Tijdens de kortgesloten periode zijn de woningen 2 keer per week op wisselende momenten gecontroleerd. Bij een verdachte situatie nemen de Boa's en/of toezichthouders in eerste instantie contact op met de sleutelhouder en, indien noodzakelijk, vervolgens met de politie.

In 2020 zijn 34 vakantiewoningen gecontroleerd. Dit zijn er 124 minder dan in 2019. Dit heeft uiteraard te maken met de situatie rondom Corona en het minder op vakantie gaan.

11.4. Huisuitzettingen

In Landgraaf worden jaarlijks gemiddeld ongeveer 30 huishoudens geconfronteerd met aanzeggingen tot huisuitzetting. Wanneer bewoners de huur niet betalen, bij drugsgelateerde activiteiten of indien de bewoners overlast veroorzaken, kan het gebeuren dat verhuurders een uitzettingsprocedure starten om de bewoners op straat te zetten.

Wanneer de rechter een uitspraak heeft gedaan en een vonnis tot ontruiming velt, dan is het 'vijf voor twaalf!'. De deurwaarder levert vervolgens een kopievonnis af bij de gemeente. Het is wettelijk voorgeschreven dat de uitspraak van de kantonrechter, het vonnis, moet worden betekend aan de huurder. Een deurwaarder betekent dit vonnis aan de huurder en geeft op deze manier de huurder een laatste kans de woning zelf te ontruimen en te verlaten. Op de dag van de feitelijke ontruiming begeeft de deurwaarder zich naar de woning, vergezeld van een hulpofficier van Justitie, een slotenmaker en een verhuisploeg. Als de huurder verzuimt het pand te ontruimen, worden de in de woning achtergebleven spullen op de openbare weg geplaatst. De huurder

ontvangt tijdig van de gemeente een aankondiging bestuursdwang met de mededeling dat hij/zij na de ontruiming 2 uur de tijd heeft de inboedel van de openbare weg te verwijderen. Indien de huurder dit verzuimt, zal de gemeente daadwerkelijk bestuursdwang toe passen en de RD4 de opdracht geven de inboedel op te slaan dan wel af te voeren.

In 2020 zijn 17 aanzeggingen tot huisuitzetting gedaan. Van dit aantal aanzeggingen zijn 10 niet doorgegaan. Dit betekent dat effectief 7 huisuitzettingen zijn uitgevoerd met bijbehorende bestuursdwang.

11.5. Donkere Dagen Offensief

In Landgraaf wordt gedurende de winterperiode meer gesurveilleerd door de Boa's, toezichthouders en de politie. Misdrijven als woninginbraken en overvallen komen tussen oktober en april de helft vaker voor dan in de zomerperiode, vandaar dit 'Donkere Dagen Offensief'. Het 'Donkere Dagen Offensief' is een project dat door alle partijen samen wordt gedaan. Ook de inwoners en ondernemers spelen daar een belangrijke rol bij.

In de winterperiode van 2020 is het Donkere Dagen Offensief niet uitgevoerd vanwege de situatie rondom Corona. De surveillance om woninginbraken en overvallen te voorkomen, omvat namelijk onder andere het controleren op openstaande ramen, deuren, poorten en containers bij muren bij bewoners.

11.6. Vuurwerk en Carbid

Door het Coronavirus is de werkdruk in de ziekenhuizen erg hoog. Het afsteken van vuurwerk zorgt jaarlijks voor extra drukte op de Spoedeisende Hulp, in de huisartsenposten en voor de handhavers. Vanwege Corona is er geen plek voor extra patiënten.

Daarom heeft het Kabinet besloten dat tijdens deze jaarwisseling 2020-2021 geen vuurwerk verkocht en afgestoken mag worden. Dit geldt voor al het oudejaarsvuurwerk (consumentenvuurwerk). Door dit jaar geen vuurwerk af te steken, draagt iedereen bij aan het ontlasten van de medewerkers in de zorg, hulpverlening, politie en Boa's. Dit tijdelijke verbod is eenmalig en geldt dus niet voor een volgende jaarwisseling.

De Boa's en toezichthouders hebben samen met de politie erop gelet dat er dit jaar geen vuurwerk is afgestoken. Het was een rustige jaarwisseling. Er zijn 50 meldingen bij ons binnengekomen van het illegaal afsteken van vuurwerk. Er zijn geen proces-verbalen opgemaakt, omdat de mensen die illegaal vuurwerk hebben afgestoken niet op heterdaad konden worden betrapt. Daarnaast was er sprake van 9 COVID-19 overtredingen. In het kader van meldingen inzake jeugdoverlast zijn 8 proces-verbalen opgemaakt, 26 waarschuwingen gegeven en hebben 15 Haltverwijzingen plaatsgevonden.

Op 10 december van dit jaar is de gemeenteraad akkoord gegaan met het wijzigen van onze Algemene Plaatselijke Verordening door het opnemen van een verbodsartikel op carbidschieten. Onze boa's hebben er dus aan het eind van dit jaar mede op toegezien dat er geen carbidschieten heeft plaatsgevonden.

11.7. Bevolkingsonderzoek (BRP en LAA)

De juistheid van de gegevens in Basis Registratie Personen (BRP) is van essentieel belang voor de juiste toekenning van tal van overheidsvoorzieningen, zoals toeslagen, uitkeringen en heffingskortingen. De minister van BZK is verantwoordelijk voor een goed functionerend stelsel voor de BRP. Dat neemt niet weg dat ook gemeenten en andere overheidsinstellingen, die de BRP gegevens gebruiken, een belangrijke rol hebben bij het borgen van de kwaliteit van de gegevens.

De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de goede registratie en controle van BRP gegevens. De controles moeten voorkomen dat er bijvoorbeeld tien mensen in een woning wonen of dat er illegaal wordt onderverhuurd. Door huisbezoeken wordt er ook een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid in de wijken.

In 2015 is in het kader van de BRP het project Landelijke Aanpak Adreskwaliteit (LAA) gestart met als doel het verbeteren van de adreskwaliteit en het bestrijden van fraude. Dit project regelt onder andere de werkzaamheden die de Boa's en toezichthouders uitvoeren in de openbare buitenruimte. Signalen die kunnen binnenkomen betreffen briefadressen, doorgangadressen, veelverhuizers, samenwoners en schijnverhuizingen. Daarnaast schakelt het Klant Contact Centrum (KCC) sinds medio 2017 bij een vermoeden van adresfraude de afdeling Toezicht en Handhaving in. Dit heeft geresulteerd in een toename van de benodigde capaciteit op dit vlak.

De Boa's en toezichthouders pakken meldingen integraal op door bijvoorbeeld bij reguliere huisbezoeken te kijken naar illegale bewoning, vervuiling van de woning, burenruzie enzovoorts. Ten gevolge van de huisbezoeken in het kader van de BRP/LAA hebben de Boa's en toezichthouders een beter beeld van een thuissituatie. Bij "ongewone" situaties kan hierdoor sneller gehandeld worden.

In 2020 zijn in totaal 16 controles uitgevoerd. Dit zijn er 25 minder dan in 2019. Dit heeft uiteraard te maken met de situatie rondom Corona, aangezien bij deze controles een onderzoek in de woning wordt verricht.

11.8. Inbraakbrieven

In samenwerking met de politie wordt in het kader van woninginbraken een samenwerkend project uitgevoerd. De politie stelt bij inbraken in eerste instantie hun eigen onderzoek in. De gemeente sluit bij dit

onderzoek aan door middel van een "besmettingsbrief" te verspreiden in een breder radius bij omwonenden. Deze brief is door de politie opgesteld.

De politie stelt de Boa's en toezichthouders per e-mail op de hoogte van een woninginbraak. In de bewonersbrieven staat informatie over: de locatie van de inbraak, datum en tijdstip van de inbraak, informatieve websites, wat te doen bij woninginbraak en voorzorgsmaatregelen. Daarnaast wordt bewoners verzocht om relevante informatie. De terugkoppeling vindt plaats aan het knooppunt van de politie. In 2020 zijn naar aanleiding van 55 inbraken brieven in de woonomgeving verstuurd.

11.9. Markten

Landgraaf beschikt in totaal over drie markten. Op donderdag is van 09.00 tot 15.00 uur markt op het Raadhuisplein. Vrijdagmiddag is van 13.00 tot 18.00 uur markt in zowel Schaesberg als Waubach. De Boa's en toezichthouders controleren de markten iedere week. Hierbij controleren zij of de markt afgezet en autovrij is. Daarnaast controleren zij in de middag of de markthouders nog aanwezig zijn.

11.10. Illegale dumpingen

Sinds het moment dat het niet meer mogelijk is om afval gratis aan te leveren bij de milieuparken van de Rd4 wordt Landgraaf steeds meer geconfronteerd met dumpingen. Dit varieert van normaal huisvuil tot huisraad. Boa's en toezichthouders onderzoeken deze dumpingen. Hierbij trachten zij onder andere adresgegevens van de vervuiler te achterhalen. Vaak heeft dit resultaat. In 2020 zijn de veroorzakers van 16 illegale dumpingen achterhaald. Hiervan zijn in 9 gevallen de kosten inmiddels verhaald.

11.11. Controles samenwerkingsconvenant Natuurmonumenten

Om overlast in de buitengebieden beter te bestrijden, zijn Natuurmonumenten en zes Zuid-Limburgse gemeenten in 2016 een samenwerkingsconvenant aangegaan. Boa's mogen sindsdien op andermans grondgebied opereren. Toezicht in het buitengebied wordt hierdoor effectiever en efficiënter. Overlast door bijvoorbeeld loslopende honden, afvaldumpingen, crossmotoren en illegale activiteiten als stroperij kan hierdoor adequater worden aangepakt. Hiermee worden de natuurgebieden veiliger gemaakt voor recreant en dier.

Het Bevoegdheidsconvenant handhaving in de natuur in de provincie Limburg is in januari 2019 in werking getreden. Met de inwerkingtreding van dit convenant is het aantal samenwerkingspartners uitgebreid. Behoudens de Zuid-Limburgse gemeenten nemen nu ook de groene partners deel aan het convenant. In 2020 hebben door Covid-19 in dit kader geen gezamenlijke acties plaatsgevonden.

Wel is op een andere manier de samenwerking gezocht om het toezicht in de buitengebieden te vergroten, namelijk door het samen met de boswachters van Natuurmonumenten controleren van de buitengebieden in Landgraaf. Te denken valt hierbij aan de Brunssumerheide, Groeve de Groot, Grote Boslocatie, Rimburgerbos, Strijthagerbeekdal, de visvijvers, weilanden en overige groene gebieden buiten de bebouwde kom van Landgraaf.

Naast de gezamenlijke controles met Natuurmonumenten worden de buitengebieden dagelijks in de surveillance meegenomen, waarbij voornamelijk wordt gecontroleerd op illegale dumpingen.

In 2020 is ter plaatse van Groeve de Groot meerdere malen met succes gecontroleerd op illegaal crossen door motorcrossers (ook in samenwerking met de boa's van Natuurmonumenten en de politie

Brunssum-Landgraaf). Dit illegaal crossen heeft geleid tot het uitschrijven van meerdere proces-verbalen hiervoor.

Tevens zijn er ook meerdere visserijcontroles gedaan bij de visvijver slot Schaesberg en bij de visvijvers Strijthagen. Hierbij zijn een aantal personen gewaarschuwd voor het vissen zonder vispas.

Ook is tijdens de droge zomerperiode de Brunssumerheide gecontroleerd in verband met bosbranden.

11.12. Scholenproject

De overlast van gevaarlijk of hinderlijk parkeren bij en rondom basisscholen vormt de aanleiding van dit project. In verband met de sluiting van de scholen door het coronavirus hebben de controles bij de scholen in Landgraaf in 2020 maar twee keer plaatsgevonden. De Boa's en toezichthouders hebben deze controles in januari en september uitgevoerd.

Het gaat om de volgende scholen: De Wissel, Op gen Hei, 't Valder (voorkant en achterkant), An d'r Put, De Speurheus, De Wegwijzer, De Harlekijn, De Schatgraver, Wereldwijs, Brandenburg college en Eijkhagen college. In totaliteit zijn 64 proces-verbalen opgemaakt. De proces-verbalen hebben betrekking op het negeren van een stopverbod, een geslotenverklaring en het parkeren op een taxistandplaats, op het trottoir, in de nabijheid van een oversteekplaats, voor een uitrit of buiten de vakken.

Geconstateerd is dat de ouders van de kinderen hun voertuigen niet op de juiste wijze parkeren. Dit kan gevaar of hinder veroorzaken.

Dientengevolge vinden hier veelvuldig controles plaats en wordt bij een overtreding strikt gehandhaafd.

11.13. Hondencontroles

Burgers ondervinden veel overlast van loslopende honden en hondenuitwerpselen op trottoirs en speelweiden. Jaarlijks vinden daarom in beginsel 4 keer per jaar (ieder kwartaal) hondencontroles plaats. In verband met de extra controles die onze boa's hebben uitgevoerd in het kader van de opgelegde coronamaatregelen, hebben de hondencontroles in 2020 drie in plaats van vier keer plaatsgevonden. Het gaat om de perioden februari/maart, augustus en november. Er is zowel in de ochtend- als avondperiode gecontroleerd. Tijdens de controles zijn in totaliteit drie proces-verbalen opgemaakt voor loslopende honden en twee proces-verbalen voor het niet opruimen van hondenpoep.

11.14. Verboden drankgebruik

Op grond van artikel 2.4.8 (verboden drankgebruik) van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Landgraaf 2008 zijn drie aangewezen gebieden gepubliceerd waar het verboden is om alcoholhoudende drank te nuttigen of aangebroken verpakkingen bij zich te hebben. De drie aangewezen gebieden zijn het centrum van Schaesberg, winkelcentrum 'Op de Kamp' in Nieuwenhagen en het centrum van Ubach over Worms.

In totaal zijn in het jaar 2020 16 proces-verbalen opgemaakt, waarvan 9 voor het drinken van alcohol en 7 voor het bij zich hebben van een aangebroken verpakking alcoholhoudende drank.

11.15. Overige werkzaamheden

Verder zijn in 2020 177 proces-verbalen (grotendeels voor zogenaamde Mulderfeiten) opgemaakt, waarvan 57 voor het negeren van een parkeerverbod, 17 voor het parkeren langs een doorgetrokken gele streep,

17 voor het negeren van het stilstaan verbod en 16 voor het parkeren op het trottoir.

12. Toezicht en handhaving Drank- en Horecawet

12.1. Landelijk opgelegde maatregelen i.v.m. het Coronavirus

Om verdere verspreiding van het Coronavirus te voorkomen, hebben alle eet- en drinkgelegenheden een aantal maanden van dit jaar verplicht hun deuren moeten sluiten voor publiek. Het afhalen van eten bij een horeca-inrichting blijft wel mogelijk.

Tevens geldt ter voorkoming van verspreiding van het Coronavirus vanaf eind dit jaar de maatregel dat er tussen 20.00 uur 's avonds en 7.00 uur 's ochtends geen alcohol wordt verkocht of bezorgd. Ook is het gedurende deze uren niet toegestaan om alcohol op zak te hebben of te nuttigen in de openbare ruimte.

Gelet op deze landelijk opgelegde maatregelen hebben onze Boa's dagelijks meerdere malen gecontroleerd op de naleving van de corona maatregelen bij de horeca en in de openbare ruimte.

12.2. Project integrale horeca-controles

Vanwege de situatie rondom Corona zijn de horeca-inrichtingen in 2020 niet gecontroleerd op naleving van de regels van de Drank- en Horecawet, de Algemene Plaatselijke Verordening en op basis van deze wetgeving geldende vergunningen/ontheffingen.

Wel zijn in augustus terrascontroles uitgevoerd bij de horeca-inrichtingen in Landgraaf. Na 22.00 uur mag niemand meer op het terras zitten en om 22.15 uur moet het terras opgeruimd zijn. Bij het uitvoeren van deze controles is gebleken dat drie horeca-inrichtingen het terras nog geopend hadden. Deze drie zaken hebben hiervoor een proces-verbaal gekregen.

12.3. NIX18

Met ingang van 1 januari 2014 mag aan jongeren onder de 18 geen alcohol of tabak meer worden verkocht. Ook mogen jongeren tot hun achttiende geen alcohol bij zich hebben in het openbaar (bijvoorbeeld op straat, in de kroeg of op een station). Aanvullend op deze sociale normcampagne richten partners als het Trimbos-instituut en de GGD zich met hun 1-op-1 activiteiten direct op opvoeders en hun kinderen. Om hen te stimuleren en te helpen het gewenste gedrag in praktijk te brengen, namelijk het maken van de NIX-afspraken. Een afspraak om niet te roken en niet te drinken tot je 18de.

De NIX18-campagne is een initiatief van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en een groot aantal partners (Koninklijke Horeca Nederland, KWF kankerbestrijding, Longfonds, Trimbos-instituut, NOC*NSF, supermarkten verenigd in het Centraal Bureau Levensmiddelenhandel, GGD Nederland, Thuiswinkel.org, de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en het Ministerie van Justitie en Veiligheid). Doel van de campagne is het versterken van de sociale norm 'niet drinken en roken tot je 18de'. De campagne richt zich op de hele samenleving, meer in het bijzonder de omgeving van jongeren. Iedereen zou het normaal moeten gaan vinden dat jongeren voor hun 18de niet roken of drinken.

Tijdens de integrale controles wordt het onderdeel 18NIX standaard meegenomen. Zoals in de vorige paragraaf reeds aangegeven, hebben deze integrale controles bij horeca-inrichtingen vanwege de situatie rondom Corona in 2020 niet plaatsgevonden.

13. Woonoverlast

Van woonoverlast is sprake als een bewoner zich regelmatig vanuit en rondom een woning zodanig gedraagt dat hij of zij daarmee buren en andere omwonenden in hun woongenot stoort en/of in hun vrijheid belemmert. Hierbij kan worden gedacht aan: criminaliteit, burenruzie, fysiek geweld, intimidatie, overlastgevend bezoek, bedreiging, vervuiling, pesterijen, asociaal gedrag, stankoverlast, geluidsoverlast, stalken, verbaal geweld en vernieling.

In Landgraaf is er in toenemende mate sprake van vervuilde woningen door hoarders en/of inwoners met multi-problematiek. Om deze toenemende problematiek aan te pakken is het noodzakelijk om te komen tot lokaal beleid en uitvoeringsafspraken voor een integrale aanpak van hoarding en woningvervuiling. Deze problematiek gaat namelijk verder dan 'reguliere' woonoverlast, waarvoor een bestuursrechtelijke aanpak beschikbaar is.

In 2020 is er door corona vertraging ontstaan en hebben we de planning moeten bijstellen. In 2021 gaan we de lokale aanpak hoarding en ernstige woningvervuiling verder uitwerken.

Aangezien er in 2020 geen controles konden plaatsvinden en er in de reguliere zorg wachttijden zijn ontstaan, is de omvang van de bovenstaande activiteiten alsmede de bijbehorende capaciteit voor 2021 nog niet (geheel) inzichtelijk en zijn de benodigde uren voor deze activiteiten derhalve nog niet te bepalen.

Wel is er in 2020 op een specifiek adres veel voorbereiding getroffen om begin 2021 een controle te laten plaatsvinden. De situatie is daar namelijk zo schrijnend dat dit niet kan wachten tot de maatregelen wat betreft corona versoepelen.

De casussen die zich in 2021 aandienen zijn complex en doordat de zorg in 2020 door corona anders georganiseerd moest worden (minder frequent,

op afstand en telefonisch of helemaal niet) zullen de casussen alleen maar omvangrijker en complexer zijn.

14. Kinderopvang

Op 1 januari 2005 is de Wet kinderopvang in werking getreden. Deze wet regelt onder andere de kwaliteit van kinderopvang. De gemeente heeft de wettelijke taak om het toezicht en de handhaving van de kwaliteitseisen voor de kinderopvang uit te voeren. De GGD Zuid Limburg houdt namens de gemeente toezicht op de locatie voor de kinderopvang, de buitenschoolse opvang en de voorzieningen voor de gastouderopvang en het gastouderbureau. De toezichthouder van de GGD Zuid Limburg voert inspecties uit en stelt naar aanleiding hiervan een rapport op waarin de bevindingen worden beschreven. De GGD Zuid Limburg houdt vooral strenger toezicht op locaties die in het verleden minder goed of slecht presteerden. De gemeente heeft in dit kader een beginselplicht om handhavend op te treden als er sprake is van een overtreding naar aanleiding waarvan de toezichthouder van de GGD Zuid Limburg een advies tot handhaven afgeeft.

De GGD Zuid Limburg controleert jaarlijks alle bestaande locaties (kinderdagverblijven en buitenschoolse opvang). Daarnaast worden steekproeven bij gastouders en gastouderbureaus uitgevoerd. Ook wordt iedere nieuwe locatie geïnspecteerd, waarna vervolgens binnen tien weken een besluit volgt. De nieuwe locatie wordt dan al dan niet ingeschreven in het Landelijk Register Kinderopvang (hierna LRK).

Op basis van het aantal bestaande locaties kinderdagverblijven en buitenschoolse opvang (20) en de steekproefsgewijze controle bij gastouders en gastouderbureaus zal de GGD in 2021 ook weer locaties controleren. Exacte aantallen zijn door de coronamaatregelen nog niet te prognosticeren.

Door de tijdelijke sluiting van de kinderopvang zullen de controles ook in 2021 er anders uitzien dan gebruikelijk. Alle lopende en nieuwe aanmeldingen, nadere onderzoeken, incidentele onderzoeken in verband met uitbreiding enzovoorts zijn opgeschort voor onbepaalde tijd. De GGD

zal in 2021 zolang er alleen noodopvang is, wel flitsbezoeken uitvoeren. Vooral omdat er in 2021 veel meer kinderen gebruik maken van deze noodopvang ten opzichte van de lockdown in 2020. Naar verwachting zal in 2021 een aantal keer door de gemeente opgetreden moeten worden en zijn hiervoor per keer 5 uren benodigd. Controles van nieuwe locaties die in 2021 mogelijk plaatsvinden, zijn niet te prognosticeren. Deze cijfers zijn dan ook niet meegenomen.

Daarnaast heeft de gemeente als taak om het LRK bij- en up to date te houden en de rapportages van de GGD Zuid Limburg te verwerken. Nadat nieuwe meldingen door de GGD Zuid Limburg zijn goedgekeurd, registreert de gemeente deze in het LRK. Tevens draagt de gemeente jaarlijks zorg voor de verantwoording aan de Inspectie van het Onderwijs. Het college van Burgemeester en Wethouders en de gemeenteraad worden ook in kennis gesteld van de jaarcijfers.

Ook voert de gemeente jaarlijks met de GGD Zuid Limburg een overleg. Tijdens dit jaarlijks overleg worden nieuwe ontwikkelingen besproken, aandachtspunten en knelpunten gesignaleerd en kunnen individuele zaken worden aangekaart. Daarnaast neemt de gemeente samen met andere Zuid-Limburgse gemeenten deel aan regiobijeenkomsten die door de GGD Zuid Limburg worden georganiseerd. De regiobijeenkomsten vinden 2 à 3 keer per jaar plaats. In deze regiobijeenkomsten wordt het handhavingsbeleid besproken en op elkaar afgestemd zodat sprake is van een uniforme aanpak bij overtredingen. Ook bij deze regiobijeenkomsten worden nieuwe ontwikkelingen door de Dienst Uitvoering Onderwijs (hierna: DUO) en/of Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) toegelicht.

Per 1 januari 2018 is zowel de Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk als de Wet innovatie en kwaliteit kinderopvang (hierna: IKK) in werking getreden. Deze wetgeving heeft onder andere tot gevolg dat voor wat betreft kwaliteitscriteria de peuterspeelzalen gelijk worden getrokken met kinderdagverblijven. Daarnaast zijn per 1 januari

2019 de IKK-wijzigingen betreffende de invoering in de BKR en de invoering van de pedagogisch beleidsmedewerker ingegaan. Tevens zal per 1 januari 2023 de taaleis in de kinderopvang en de scholingseis voor het werken met baby's worden ingevoerd.

Op 2 april 2019 heeft het college als gevolg van wijzigingen in wet- en regelgeving de Beleidsregels handhaving Wet kinderopvang gemeente Landgraaf 2019 vastgesteld.

15. Juridische handhaving

15.1. Waarschuwbrieven, dwangsom en bestuursdwang

Het taakveld juridisch is in beginsel verantwoordelijk voor de juridische handhaving. Waarschuwbrieven leiden veelal, zoals reeds is aangehaald in paragraaf 9.1, tot het beëindigen van de overtreding. Handhavingzaken starten daarom in beginsel met het versturen van waarschuwbrieven. Hoewel hier in principe nog geen sprake is van handhaving als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht, zijn de cijfers wel degelijk van belang.

In 2020 zijn door het taakveld juridisch 21 waarschuwbrieven opgesteld. Door het taakveld bouwen zijn daarnaast 30 waarschuwbrieven opgesteld. Naar aanleiding van de – in totaliteit – 51 waarschuwbrieven is 56% van de overtredingen beëindigd, 34% nog in behandeling en 10% niet beëindigd. Het concept waarschuwbrief blijkt dus effectief.

In 2020 zijn 22 vooraankondigingen last onder dwangsom verstuurd, hetgeen in 33% van de zaken heeft geleid tot een beëindiging van de overtreding. Van de zaken is 36% nog in behandeling en 31% van overtredingen nog niet beëindigd. Van de 22 vooraankondigingen hebben 7 tot een oplegging last onder dwangsom geleid. Dit is 31%. In 2 van de 7 zaken hebben de opleggingen geleid tot een beëindiging van de overtreding. Bij 3 zaken is een invorderingsprocedure opgestart. De andere twee zaken zijn nog lopende. Kortom: 28% van de opleggingen last onder dwangsom heeft erin geresulteerd dat de overtreding is beëindigd.

Tevens zijn in 2020 3 vooraankondigingen last onder bestuursdwang verstuurd. Deze vooraankondigingen hebben allemaal tot een oplegging van de last onder bestuursdwang geleid. Eén overtreding is beëindigd en in 2 gevallen is daadwerkelijk bestuursdwang toegepast.

Daarnaast zijn 4 klachten van inwoners behandeld.

Verder zij opgemerkt dat in de bovenstaande gegevens de milieu- en kinderopvang handhaving niet is meegenomen. Zie hiervoor paragraaf 8.3.2 en hoofdstuk 14.

Waarschuwbrieven:
56% beëindiging overtreding(en)

Vooraankondigingen last onder dwangsom:
33% beëindiging overtreding(en)

Opleggingen last onder dwangsom:
28% beëindiging overtreding(en)

Op basis van het bovenstaande kunnen de volgende tabellen op pagina 39 worden gegenereerd over 2020.

15.2. Wrakingsbrieven

Uitgangspunt is dat als een geconstateerde overtreding niet op korte termijn wegens capaciteitsgebrek kan worden opgepakt, de overtreder c.q. diegene die het in zijn macht heeft de overtreding te beëindigen, door middel van een wrakingsbrief op de hoogte wordt gesteld van de geconstateerde overtreding. In de wrakingsbrief is minimaal vermeld dat een overtreding is waargenomen waartegen in de toekomst wellicht zal worden opgetreden. Tevens wordt de overtreder verzocht de overtreding ongedaan te maken. Er is dus geen sprake van gedogen. In 2020 zijn geen wrakingsbrieven verzonden.

15.3. Handhavingsverzoeken

In 2020 zijn 13 handhavingsverzoeken behandeld. Daarvan zijn er 4 toegewezen, 8 afgewezen en 1 buiten behandeling gelaten (dit handhavingsverzoek is namelijk ingetrokken).

15.4. Bezwaarschriften

In 2020 zijn 4 bezwaarschriften ingediend. Het ging hierbij in twee gevallen om afvaldumping, een keer om fout parkeren en een keer om handhaving van de terrasvergunning.

15.5. Beroepszaken, ingetrokken begunstigende beschikkingen en gedoogverklaringen

In 2020 zijn 2 beroepszaken behandeld. Een beroepszaak had betrekking op het bestemmingsplan en de andere beroepszaak op het gebied van de Wabo en strijd met het bestemmingsplan.

Er zijn geen begunstigende beschikkingen ingetrokken en is geen gedoogverklaring genomen.

15.6. Overige juridische advisering

Andere werkzaamheden waarmee het taakveld juridisch zich in 2020 heeft bezig gehouden zijn onder andere: de APV, het Bevoegdhedenbesluit, hoarding, de begroting en de jaarrekening van de RUD Zuid Limburg, controle van de scholen en een crisissituatie woonoverlast.

Tabel 7: Overzicht en onderverdeling naar soort waarschuwingsbrieven door taakveld juridisch

Waarschuwingsbrieven APV	Waarschuwings-Brieven strijd RO (gebruik, bouwen en/of vergunning)	Waarschuwings-brieven woonoverlast	Overige waarschuwings-brieven	Wrakingsbrieven	Totaal
11	33	0	7	0	51

Tabel 8: Overzicht vooraankondigingen last onder dwangsom taakvelden bouwen, APV en juridisch

APV	Brieven strijd bouwen, gebruik of voorschriften omgevingsvergunning	Overig	Totaal vooraankondigingen last onder dwangsom
6	12	4	22

Tabel 9: Overzicht opleggingen last onder dwangsom taakvelden bouwen, APV en juridisch

APV	Brieven strijd bouwen, gebruik of voorschriften omgevingsvergunning	Overig	Totaal opleggingen last onder dwangsom
2	3	2	7

Tabel 10: Overzicht vooraankondigingen last onder bestuursdwang taakvelden bouwen, APV en juridisch

APV	Bouwen	Strijdig gebruik	Strijdig gebruik en bouwen	Strijd voorschriften omgevingsvergunning	Woonoverlast	Overige	Totaal vooraankondigingen last onder bestuursdwang
2	0	0	0	0	0	1	3

Tabel 11: Overzicht opleggingen last onder bestuursdwang taakvelden bouwen, APV en juridisch

APV	Bouwen	Strijdig gebruik	Strijdig gebruik en bouwen	Strijd voorschriften omgevingsvergunning	Woonoverlast	Overige	Totaal opleggingen last onder bestuursdwang
2	0	0	0	0	0	1	3

16. Overig project

16.1. Saneringsprojecten verkeersgeluid

In het kader van de Wet geluidhinder dient voor bestemmingsplannen, alsook voor nieuw- en verbouw van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen, welke zijn gelegen binnen een wettelijke geluidzone van een weg overeenkomstig de Wet geluidhinder, de gevelbelasting te worden bepaald ten gevolge van het wegverkeer. Indien de gevelbelasting meer dan 48 dB(A) (de voorkeursgrenswaarde) bedraagt, wordt de aanvrager van het bouwplan verzocht om door middel van een akoestisch/bouwtechnisch onderzoek aan te tonen dat het binnengeluidsniveau in geluidgevoelige vertrekken maximaal 33 dB(A) bedraagt.

Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden en tevens een bestemmingsplanwijziging noodzakelijk is, dienen op basis van artikel 83 van de Wet geluidhinder door het college van Burgemeester en Wethouders hogere grenswaarden te worden verleend.

De gemeente Landgraaf is doende om geluidbelaste woningen, welke voorkomen op de landelijke Saneringslijst (B-lijst), te saneren door middel van geluidwerende gevelvoorzieningen, een en ander op basis van de 'Subsidieregeling sanering verkeerslawaai' (Ssv). Reeds in de jaren negentig werden langs een aantal wegvakken van het zogenaamde 'Landgraaftracé', de belangrijkste hoofdverbinding door Landgraaf, enkele tientallen woningen door middel van gevelvoorzieningen gesaneerd. Bij het Bureau Sanering Verkeerslawaai (BSV) werd in 2013 een aanvraag voor een zogenaamde voorbereidingssubsidie ingediend, welke in 2014 werd gehonoreerd. Met de toegekende subsidie werd in 2015 gestart met de opstelling van een saneringsplan voor een vijftigtal woningen aan de Hoogstraat, eveneens onderdeel van het Landgraaftracé.

In het laatste kwartaal van 2016 zijn alle deelnemende woningen binnen het project door een extern adviesbureau bouwkundig opgenomen en doorgerekend. De conceptstukken met betrekking tot de berekeningen en de eventueel noodzakelijke geluidwerende voorzieningen zijn eind 2016 ter beoordeling/goedkeuring naar BSV gestuurd. Eind 2017 heeft BSV goedkeuring gegeven en heeft de gemeente Landgraaf de aanvraag om uitvoeringssubsidie ingediend bij BSV. In december 2017 heeft BSV de uitvoeringssubsidiebeschikking verleend voor 17 woningen. Via een aanbesteding is een aannemer gekozen waarna in juni 2018 gesprekken met de bewoners, de aannemer en het adviesbureau volgden. Tijdens dit gesprek konden eventuele wensvoorzieningen besproken worden en werd er een overeenkomst opgesteld tussen de bewoner en de gemeente. In december 2018 en januari 2019 zijn een aantal van deze overeenkomsten ondertekend geretourneerd. Een drietal bewoners heeft afgezien van de geluidsisolerende maatregelen. In februari 2019 is voor 7 woningen opdracht gegeven om de geluidsisolerende maatregelen aan te brengen.

In 2020 was er sprake van 4 saneringsprojecten verkeersgeluid die volledig door het Rijk worden gefinancierd.

Het gaat om de volgende projecten:

1. Saneringsproject Hoogstraat;
2. Saneringsproject Hoogstraat-Kantstraat;
3. Saneringsproject Grensstraat-Kantstraat;
4. Saneringsproject Streeperstraat.

Voor het project Hoogstraat zal de oplevering van de aangebrachte voorzieningen in het jaar 2021 verder worden afgerond. Het project Hoogstraat-Kantstraat wordt in het jaar 2021 gesaneerd. Voor wat betreft de overige twee projecten zijn in het jaar 2020 de akoestische onderzoeken geactualiseerd. Deze twee projecten zullen eveneens in het jaar 2021 verder worden opgepakt.

17. Communicatie

Het beoogde doel dat via communicatie en voorlichting in de eerste plaats moet worden bereikt, is het creëren van bewustwording bij burgers, bedrijven en instellingen. Zij moeten zich (meer) ervan bewust zijn dat bepaalde regels en daaraan gekoppeld bepaalde normen gelden en wat deze inhouden. Daarmee wordt ook de nodige duidelijkheid over de regels geboden. Verder moet ook het besef bestaan dat de gemeente bij niet naleving van die regels een actief handhavingsbeleid erop nahoudt en welke gevolgen dit voor de overtreder met zich mee kan brengen. Er zijn diverse (structurele) overlegvormen waarbij is getracht om via voorlichting en communicatie te voorkomen dat regels worden overtreden.

In 2020 is door medewerkers van de afdeling Toezicht en Handhaving een inwonersenquête op het gebied van de openbare ruimte bij onze inwoners onder de aandacht gebracht. Onze burgemeester en onze boa's zijn hiervoor de straat op gegaan om met mensen in gesprek te gaan over deze vragenlijst. Tevens kon deze enquête online worden ingevuld. In deze enquête werd aan onze inwoners gevraagd welke onderwerpen op het gebied van Toezicht en Handhaving in de openbare ruimte zij belangrijk vinden. Heel veel mensen hebben meegedaan aan deze enquête. Het belang van het houden van goed toezicht en het, indien noodzakelijk, overgaan tot handhaving wordt dus ingezien. De onderwerpen op het gebied van de openbare ruimte die onze inwoners belangrijk vinden zijn één op één in ons Integraal Toezicht- en Handhavingsbeleid 2020-2024 en in het Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma 2020 overgenomen. Het resultaat van deze gehouden inwonersenquête is via social media met onze inwoners gedeeld. Een mooie vooruitloper op burgerparticipatie in het kader van de toekomstige Omgevingswet.

Via de social media kanalen van onze Boa's en van de gemeente zelf houden wij de inwoners van Landgraaf regelmatig op de hoogte van onze activiteiten en verstrekken wij informatie.

Daarnaast wijdt de gemeente regelmatig een publicatie aan onderwerpen uit het handhavingsbeleid, de uitvoering van het handhavingsprogramma of een onderwerp op het terrein van handhaving dat op dat moment actueel is.

Dit wordt dan gepubliceerd via onze communicatiemiddelen (zoals de website van officiële bekendmakingen.nl, onze eigen website, social media en de digitale informatieborden in onze gemeente).

In 2020 betrof dit de volgende onderwerpen:

- Actuele situatie rondom het Coronavirus en de daarmee samenhangende opgelegde maatregelen. Dit heeft uiteraard in dit jaar onze hoogste prioriteit gehad;
- Het Jaarverslag Toezicht en Handhaving 2019;
- Integraal Toezicht- en Handhavingsbeleid 2020-2024;
- Integraal Toezicht- en Handhavingsprogramma 2020;
- De hierboven reeds genoemde inwonersenquête op het gebied van de openbare ruimte en
- Veiligheid; ons blauw op straat.

18. Conclusies

De situatie rondom het Coronavirus heeft het afgelopen jaar grote invloed gehad op onze uit te voeren werkzaamheden.

Veel geplande bouwcontroles, brandveiligheidscontroles, milieucontroles en controles van BRP gegevens hebben helaas tijdelijk niet kunnen plaatsvinden en zijn tijdelijk on hold gezet.

Daarnaast zijn diverse van onze projecten tijdelijk on hold gezet, zoals bijvoorbeeld woonoverlast en het Donkere Dagen Offensief.

Er hebben dagelijks meerdere malen controles plaatsgevonden op de naleving van coronamaatregelen bij horeca, kappers, scholen, schoonheidssalons, sportverenigingen, supermarkten en overige hotspots. Deze controles zijn uitgevoerd door een extra inzet van onze boa's en toezichthouders.

Tevens is er in 2020 sprake geweest van een extra inzet van ons secretariaat vanwege het dagelijks verwerken van hotspotlijsten ten behoeve van de Veiligheidsregio Zuid Limburg. Dit laatste is ook in de weekenden gebeurd.

Zoals het er nu naar uitziet, zullen op 1 januari 2022 zowel de Omgevingswet als de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen in werking treden. In 2020 is begonnen met het in kaart brengen van de consequenties van de invoering van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen op de processen en werkwijzen van onze afdeling. In 2021 wordt uiteraard verder onderzocht wat de gevolgen van deze nieuwe wetgeving voor onze afdeling gaan zijn.