

OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het wijzigen van het kabeltracé van Windpark Oosterhorn tussen windturbine 01 en 10 van Windpark Oosterhorn

activiteit: het gebruik van gronden in strijd met een voorbereidingsbesluit

verleend aan: Windpark Oosterhorn V.O.F.

locatie: kadastrale gemeente Delfzijl, sectie N, percelen 164 en 525, Windpark Oosterhorn V.O.F.

vth-nummer: Z2021-001892

bevoegd gezag: gedeputeerde staten van provincie Groningen

archieffnummer: GR-VERG-2021-000143



Inhoudsopgave

1	Beschikking	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing.....	3
1.3	Inwerkingtreding.....	3
1.4	Bezwaar	3
1.5	Ondertekening	4
1.6	Verzending	4
2	Procedure	5
2.1	Publicatie aanvraag	5
2.2	Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
2.3	Aanhouding van de aanvraag.....	5
2.4	Volledigheid.....	5
2.5	Bevoegd gezag.....	6
2.6	Adviezen.....	6
2.7	Wet natuurbescherming.....	6
2.8	Publicatie besluit.....	6
3	Inhoudelijke overwegingen.....	7
3.1	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit.....	7
4	Voorschriften.....	10



1 Beschikking

1.1 Aanvraag

Gedeputeerde staten van Groningen heeft op 24 februari 2021 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het wijzigen van het kabeltracé tussen windturbine 01 en 10 van Windpark Oosterhorn. De aanvraag is ingediend door Pondera, namens Windpark Oosterhorn V.O.F.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie tussen OH 1 en OH 10 van windpark Oosterhorn, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie N, percelen 164 en 525.

De volgende activiteit is aangevraagd:

- het gebruik van gronden in strijd met een voorbereidingsbesluit.

Het project bestaat uit het aanpassen van een deel van het kabeltrace voor windpark Oosterhorn. Windpark Oosterhorn is een windpark bestaande uit 18 te realiseren windturbines met een vermogen tussen de 3 MW en 5 MW. De windturbines, bijbehorende kraanopstelplaatsen, een inkoopstation en wegen zijn in de eerste fase aangevraagd en vergund. De bekabeling is in de tweede fase aangevraagd en vergund. Met deze aanvraag wordt een aanpassing op een deel van het vergunde kabeltracé gevraagd. Het deel van het kabeltracé tussen OH 1 en OH 10 wat langs de N991 loopt zal verder van de weg af komen te liggen (richting het oosten).

De omgevingsvergunning voor de bekabeling (tweede fase) is op 24 april 2020 vergund onder zaaknummer Z2020-00000190.

1.2 Beslissing

Gedeputeerde staten van Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:
 - het gebruik van gronden in strijd met een voorbereidingsbesluit;
3. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier met olonummer 75724510;
 - WPMO-1.00 Blad 2, aanpassing trace tussen OH1 en OH10 van Alsema, d.d. 22-02-2021;
 - brief geen bezwaar werkzaamheden van Tennet, d.d. 4-3-2021;
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

1.4 Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij gedeputeerde staten van Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Degene die bezwaar maakt kan ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).



1.5 Ondertekening

Gedeputeerde staten van Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

1.6 Verzending

Verzonden op: 17 maart 2021.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Pondera (gemachtigde);
- Windpark Oosterhorn VOF (aanvrager);
- gemeente Eemsdelta.



2 Procedure

2.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie in het 'Dagblad van het Noorden' editie noord en op de provinciale website.

2.2 Reguliere procedure en beslistermijn

Volgens artikel 9f, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 coördineren gedeputeerde staten van Groningen de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten, aangewezen op grond van artikel 9d, eerste lid, ten behoeve van de aanleg of uitbreiding van een productie-installatie als bedoeld in artikel 9e, eerste lid.

Volgens artikel 9f, tweede lid nemen gedeputeerde staten van Groningen de in het eerste lid bedoelde besluiten met uitsluiting van het in eerste aanleg bevoegde bestuursorgaan, tenzij dit een bestuursorgaan van het Rijk is. Volgens het vijfde lid zijn artikel 3.33, tweede en vierde tot en met zesde lid van de Wro van overeenkomstige toepassing.

Volgens artikel 1 van het Uitvoeringsbesluit rijkscoördinatie-regeling energie–infrastructuurprojecten worden als besluiten als bedoeld in artikel 9d, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 aangewezen besluiten als bedoeld in de artikelen 2.1, eerste lid, en 2.2. van de Wabo, met inbegrip van een eventueel benodigde verklaring van geen bedenkingen, voor zover de desbetreffende omgevingsvergunning in elk geval betrekking heeft op een van de activiteiten, bedoeld in de artikelen 2.7, tweede lid, 3.3, eerste en derde lid, 3.8, eerste en derde lid, en 3.10, tweede lid in samenhang met 3.8, eerste of derde lid van de Wet natuurbescherming.

Op 16 september 2019 hebben gedeputeerde staten van Groningen besloten om af te zien van de coördinatie voor besluiten voor windpark Oosterhorn, dit op grond van artikel 9f lid 6 electriciteitswet, zoals bedoeld in artikel 9f, lid 1 van de Elektriciteitswet.

Op de aanvraag is conform afdeling 4.1.2 en 4.1.3 Algemene wet bestuursrecht (Awb) de reguliere procedure van toepassing. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

De ontvangst van de aanvraag is bevestigd aan de aanvrager.

2.3 Aanhouding van de aanvraag

De aanvraag omgevingsvergunning wordt aangehouden omdat er sprake is van het uitvoeren van een werk en er geen grond is om de omgevingsvergunning te weigeren, maar voor de dag van ontvangst van de aanvraag voor het gebied waarin de activiteit zal worden verricht er een voorbereidingsbesluit in werking is getreden.

Omdat de activiteit niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan, kunnen wij de aangevraagde vergunning op grond van artikel 3.3 lid 3 Wabo toch verlenen. Wij maken gebruik van deze mogelijkheid.

2.4 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.



De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.5 Bevoegd gezag

Op grond van artikel 9f van de Elektriciteitswet 1998 zijn gedeputeerde staten van Groningen het bevoegd gezag met betrekking tot de vergunningverlening voor windturbineparken vanaf 5 MW en tot 100 MW (in plaats van het college van burgemeester en wethouders).

Het Windpark Oosterhorn is een windpark met een productiecapaciteit van maximaal 90 MW. Een dergelijk windturbinepark wordt aangemerkt als een productie-installatie als bedoeld in artikel 9e, eerste lid van de Elektriciteitswet 1998 (>5 MW en <100 MW). In artikel 9f van de Elektriciteitswet 1998 zijn gedeputeerde staten van Groningen aangewezen als bevoegd gezag om op een aanvraag om omgevingsvergunning te besluiten.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Door het provinciaal belang bij deze aanvraag is er geen advies gevraagd voor gebruik in strijd met regels ruimtelijke ordening bij de gemeente Eemsdelta.

2.7 Wet natuurbescherming

Op grond van de Wet natuurbescherming is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura-2000 gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een vergunning respectievelijk een ontheffing op grond van deze wet vereist.

De vergunning en/of ontheffing kan naar keuze afzonderlijk, voordat de aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt ingediend, worden aangevraagd bij de provincie of als onderdeel van de aanvraag voor omgevingsvergunning worden aangevraagd (Besluit omgevingsrecht, artikel 2.2aa).

Op 1 mei 2017 heeft de aanvrager een aanvraag Wet natuurbescherming ingediend en op 22 februari 2019 is de vergunning verleend.

2.8 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het 'Dagblad van het Noorden' en op de provinciale website.



3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c (Wabo), kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en met toepassing van de in het voorbereidingsbesluit opgenomen regels over afwijken.

Toetsing aan het voorbereidingsbesluit

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit 'Oosterhorn 2020' geldt. Hierin is bepaald dat voor het gebied een nieuw bestemmingsplan wordt voorbereid.

Volgens artikel 2 van het voorbereidingsbesluit 'Oosterhorn 2020' is het verboden het gebruik van de gronden en (bouw)werken te wijzigen. Met het gebruik van gronden wordt hier ook werkzaamheden bedoeld. Het is mogelijk van dit verbod af te wijken middels een omgevingsvergunning, mits dat gebruik past binnen het in ontwikkeling zijnde bestemmingsplan.

Strijdigheid

Er is strijdigheid met lid 2 van het voorbereidingsbesluit omdat door het graven van kabelsleuven voor kabels het gebruik van de gronden wijzigt.

Afwijkingsmogelijkheid

Artikel 2.12 lid 1 onder d Wabo bepaalt dat de vergunning kan worden verleend met toepassing van de in het voorbereidingsbesluit opgenomen regels inzake afwijking. Het voorbereidingsbesluit biedt een afwijkingsmogelijkheid. In lid 3 is bepaald dat er afgeweken kan worden van het verbod voor gebruik van gronden of werken in overeenstemming met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

Motivering

De gevraagde werkzaamheden zijn getoetst aan de regels van voorontwerpbestemmingsplan 'Oosterhorn'.

De gronden hebben de enkelbestemming 'Groen' en de dubbelbestemming 'Archeologie – waarde 4'. De werkzaamheden vinden deels plaats in de dubbelbestemming 'Leiding – hoogspanningsverbinding'.

Enkelbestemming 'Groen' (artikel 6)

In het voorontwerpbestemmingsplan is aangegeven dat de gronden met de bestemming 'Groen' onder andere bestemd zijn voor groen en groenvoorzieningen, met daaraan ondergeschikt onder andere nutsvoorzieningen.

Het graven van kabelsleuven voor kabels voor de stroom van het windturbinepark is vergelijkbaar met de ondergeschikte bestemming als nutsvoorziening daarmee passend in de regels van het voorontwerpbestemmingsplan.

dubbelbestemming 'Archeologie – waarde 4' (artikel 19)

De voor 'Waarde – Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van archeologische (verwachtings)waarden, met dien verstande dat indien in het kader van deze bestemming onderzoek noodzakelijk is voor het verlenen



van een omgevingsvergunning hierbij het meest recente archeologische beleid van de gemeente Delfzijl als uitgangspunt dient te worden gehanteerd. Dit beleid is bij het vaststellen van dit voorontwerpbestemmingsplan verwoord in de Nota evaluatie en actualisatie archeologiebeleid 2017 en bijbehorende Archeologische beleidsadvieskaart.

Het is verboden zonder een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ophogen met meer dan 100 cm;
- b. ontgronden, afgraven en egaliseren, niet zijnde graven als bedoeld in f, van gronden dieper dan 10 cm –mv en over een oppervlakte groter dan 200 m², waarbij in acht wordt genomen de oppervlakte welke reeds eerder door voornoemde werken is bewerkt;
- c. het mengen, diepploegen of ontginnen van gronden met een oppervlakte groter dan 200 m² en dieper dan 0,45 m –mv, waarbij in acht wordt genomen de oppervlakte welke reeds eerder door voornoemde werken is bewerkt;
- d. het graven, uitbaggeren of dempen van watergangen;
- e. het aanbrengen van systematische drainage in agrarische percelen dieper dan 0,45 m –mv;
- f. het graven van sleuven breder dan 0,50 m en dieper dan 1 m ten behoeve van het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- en telecommunicatieleidingen, drainage en funderingen en daarmee verband houdende constructies, installaties op apparatuur.

De gevraagde werkzaamheden zijn getoetst aan de omschrijving onder f. De kabelsleuf wordt 0,95 meter diep gegraven met een breedte van 0,5 meter. Het graven in de dubbelbestemming is niet omgevingsvergunningplichtig volgens de regels van het voorontwerpbestemmingsplan en het meest recente archeologische beleid.

Leiding – Hoogspanningsverbinding (artikel 14)

De voor 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor bovengrondse hoogspanningsleidingen.

Het is verboden op of in deze gronden zonder een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

- a. et aanbrengen en of rooien van hoogopgaande beplanting beplanting en bomen;
- b. het wijzigen van het maaiveldniveau door ontgroning of ophoging;
- c. het verrichten van grondroeractiviteiten (bijvoorbeeld het aanbrengen van rioleringen, kabels, leidingen en drainage) anders dan normaal spit- en ploegwerk;
- d. diepploegen;
- e. het aanbrengen van gesloten verhardingen;
- f. het permanent opslaan van goederen waaronder ook begrepen het opslaan van afvalstoffen;
- g. het aanleggen van waterlopen of het vergraven, verruimen of dempen van bestaande waterlopen;
- h. het plaatsen van onroerende objecten, zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair.

De gevraagde werkzaamheden vallen onder de omschrijving onder c.

Alvorens te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning, wint het bevoegd gezag schriftelijk advies in bij de leidingbeheerder, TenneT. Het gaat om de vraag of door de voorgenomen



werken of werkzaamheden de belangen van de leiding niet worden geschaad en welke voorwaarden dienen te worden gesteld om eventuele schade te voorkomen.

Een omgevingsvergunning kan worden verleend indien de betreffende werken en/of werkzaamheden de belangen van de leiding niet schaden.

Op 4 maart 2021 heeft Tennet aangegeven onder voorwaarden geen bezwaar te hebben tegen de aanleg van de middenspanningskabel ten behoeven van windmolens 9, 10 en 11 binnen de strook van de bovengrondse hoogspanningsverbinding en nabij de ondergrondse hoogspanningskabels voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden en het leggen, hebben en onderhouden van kabels/leidingen ten behoeve van parkbekabeling van Windpark Oosterhorn. De voorwaarden van Tennet staan in de brief van 4 maart jl. Dit zijn voorwaarden waar in de uitvoering aan voldaan kan worden.

Hiermee is geborgd dat de betreffende werken en/of werkzaamheden de belangen van de leidingstroken niet schaden en zijn de werkzaamheden toelaatbaar.

Er kan van het voorbereidingsbesluit worden afgeweken omdat er voldaan wordt aan de regels van het voorbereidingsbesluit die gesteld zijn aan afwijken.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het voorbereidingsbesluit worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



4 Voorschriften

Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit

1. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd volgens de voorwaarden van Tennet aangegeven in hun brief van 4 maart 2021.

