



Waterschap **Scheldestromen**

Watervergunning

Datum : 18 maart 2021
Documentnummer : 2021011740
Case nr. : WV121.0238

AANHEF

Het dagelijks bestuur van het waterschap Scheldestromen heeft op 11 februari 2021 een aanvraag ontvangen van Landbouwbedrijf Goense Axel, Beostenblijsestraat 3, 4571 PA Axel, om een vergunning voor het onttrekken van water aan de bodem. De aanvraag is ingeschreven onder nummer 2021006750.

Aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het onttrekken van grondwater voor het beregenen van gewassen aan de Tweede Verkorting te Koewacht. De aanvraag betreft twee onttrekkingsinrichtingen die worden aangelegd op het perceel kadastraal bekend gemeente Axel, sectie N, nummer 90. Met de twee onttrekkingsinrichtingen worden de percelen kadastraal bekend gemeente Axel, sectie N, nummers 90 en 92 beregend. De percelen hebben een gezamenlijke oppervlakte van 10.56.00 ha. Bij de aanvraag is het Bemalingsadvies Tweede Verkorting ong. Koewacht, projectnummer 002039, versie 1.0, d.d. 28 januari 2021, opgesteld door Colsen, adviesbureau voor milieutechniek b.v., Kreekzoom 3 te Hulst, gevoegd.

De onttrekkingsinrichtingen worden aangelegd in een gebied met zoetwatervoorkomen en in een gebied dat als kwetsbaar is aangemerkt (bufferzone rondom natuurgebied), een en ander als bedoeld in de Keur waterschap Scheldestromen 2012. Aangezien deze onttrekking in een kwetsbaar gebied is gelegen zijn de algemene regels niet van toepassing. Voor onttrekking van grondwater binnen een kwetsbaar gebied is een vergunning vereist.

OVERWEGINGEN

Vereiste van vergunning

Op grond van artikel 4.10, eerste lid, van de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012 is het verboden, zonder te zijn voorzien van een vergunning van het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, grondwater te onttrekken.

Procedurele aspecten

De activiteit valt onder categorie D 15.2 van bijlage II bij het Besluit milieueffectrapportage 1994. Het Besluit m.e.r. (artikel 2, vijfde lid onder b) schrijft ook bij activiteiten onder de drempelwaarde voor dat een milieu-effectbeoordeling nodig is, waarbij wordt verwezen naar de Europese richtlijn milieueffectrapportage. Dit is de zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling. Bij besluit van 11 maart 2021, nummer 2021010821, heeft het waterschap besloten dat voor de voorgenomen activiteit geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld.

De voorbereiding van de gevraagde beschikking wordt noch krachtens wettelijk voorschrift, noch krachtens enig besluit onderworpen aan de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde procedure ter voorbereiding van besluiten. Daarom heeft de behandeling conform afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

Beleid

De relevante toetsingscriteria zijn in de 'Beleidsnota Grondwater' opgenomen. Deze 'Beleidsnota Grondwater' geldt als vigerend beleid bij de beoordeling van aanvragen om vergunningen om grondwater te onttrekken. Ingevolge het beleid worden voor permanente onttrekkingen binnen natuurgebieden en een 300 meter brede bufferzone daaromheen (de zogenaamde kwetsbare gebieden), waaronder begrepen landbouwoonttrekkingen voor beregening, in principe geen (nieuwe) vergunningen verleend. Voor onttrekkingen voor agrarische doeleinden kan op basis van dit beleid een uitzondering worden gemaakt als een alternatieve onttrekkingslocatie buiten de kwetsbare gebieden niet mogelijk is. In het beleid is voorts bepaald dat in gebieden waar de zoetwaterbel dikker is dan 15 meter 80 mm grondwater per jaar of 800 m³ grondwater per hectare per jaar kan worden onttrokken zonder dat het risico oplevert voor verzilting of het interen op de voorraad zoet grondwater. Voorts is bepaald dat er per onttrekkingsinrichting niet meer mag worden onttrokken dan 60 m³ per uur, niet meer dan 3.000 m³ per kwartaal en in totaal niet meer dan 8.000 m³ per jaar. In de bij deze vergunning te stellen voorschriften zal de maximaal vergunbare te onttrekken hoeveelheid grondwater worden afgestemd op de oppervlakte van de percelen.

Winning mogelijkheden zoet grondwater in onderhavig gebied

De onttrekkingslocatie bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Terneuzen. De winningsmogelijkheden voor water zijn oppervlaktewater of water uit de bodem. Langs de onttrekkingslocatie aan de Tweede Verkorting liggen sloten die in de zomer doorgaans geen oppervlaktewater bevatten. In het gebied komt overwegend zoet water in de bodem voor. Op grond hiervan kan ter plaatse jaarlijks 80 millimeter per jaar per ha worden onttrokken zonder dat wordt ingeteerd op de voorraad zoet grondwater.

Locatie - omgeving

De onttrekkingsinrichtingen zijn gelegen in de Beoosten- en Bewesten Blijpolder. De onttrekkingslocatie bevindt zich ten zuiden van de Langeweg (N258) en ten westen van de Tweede Verkorting. Ten westen van de locatie is het natuurgebied Axelse Kreek gelegen. Rondom de droogtegevoelige natuur in het gebied ligt een 300 meter brede bufferzone welke ingevolge de Keur van het waterschap als "kwetsbaar gebied" wordt aangemerkt. De beoogde onttrekkingsinrichtingen zijn in deze bufferzone gelegen. Op een afstand van 750 á 800 meter ten zuiden van de locatie is bebouwing aanwezig. Verder bevinden zich rondom de locatie landbouwgronden.

Bodemopbouw - geohydrologie

De geohydrologische kenmerken van het gebied waarbinnen de onttrekkingsinrichtingen zijn gelegen kunnen als volgt worden weergegeven:

- Maaiveld niveau: Variëren tussen NAP +1,00 m en +2,00 m.
- Deklaag: Tot NAP -4,75 m.
- 1^e Watervoerend pakket: Tussen NAP -4,75 m en -9,75 m.
- Slecht doorlatende basis: Tussen NAP -9,75 m en -32,25 m.
- 2^e Watervoerend pakket: Van NAP -32,25 m tot -50,25m

Door meetgegevens in de omgeving is een inschatting gemaakt van de Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) en de Gemiddeld Laagste Grondwaterstand (GLG). De GHG bedraagt op basis van de gegevens NAP +0,60 m en de GLG op NAP -0,20 m. Volgens de ter beschikking zijnde gegevens bevindt de zoetwaterlens op de onttrekkingslocatie zich minimaal 15 meter onder het maaiveld.

Bemalingssysteem

De onttrekkingsinrichtingen bestaan ieder uit één circa 100 meter lange horizontale drain (doorsnede max. Ø 125 mm), die op een diepte van circa 5 á 6 m-mv worden aangelegd. De ligging van de drains is weergegeven in het bemalingsadvies. Het grondwater wordt onttrokken door middel van een pomp met een capaciteit van 30 m³ per uur.

BELANGEN/GEVOLGEN

Algemeen

Het opgepompte (zoete) grondwater zal worden gebruikt voor de beregening van landbouwgewassen en dient derhalve geen algemeen belang. Het is daarentegen een economisch belang van aanvrager om gedurende het groeiseizoen bij aanhoudende droogte te kunnen beschikken over water voor het beregenen van zijn gewassen. De onttrekking is gesitueerd op korte afstand uit natuurgebieden. Ter plaatse komt overwegend zoet water in de bodem voor. De belangen richten zich derhalve op deze aspecten.

Beïnvloeding grondwaterstanden

Door de onttrekking zal de grondwaterstand in de omgeving van de inrichting worden verlaagd. De invloed van de onttrekking is berekend met behulp van de formule van Sichardt. Bij een maximale onttrekking van 3.000 m³ per kwartaal is de invloed van de onttrekking merkbaar tot op een afstand van ca. 65 meter uit de onttrekkingsinrichting. Op deze afstand bedraagt de (tijdelijke) verlaging van de Gemiddelde Laagste Grondwaterstand (GLG) ca. 5 centimeter. Op grotere afstand zal de invloed naar verwachting nauwelijks merkbaar zijn (minder dan 5 centimeter). Echter, als per kwartaal meer zou worden onttrokken dan 3.000 m³ moet rekening worden gehouden met grotere verlagingen op grotere afstanden. Na het beëindigen van de onttrekking zal de grondwaterstand zich relatief snel herstellen tot nagenoeg het oorspronkelijke niveau.

Verdroging/natuur

De locatie is aan de oost- en zuidzijde omgeven door landbouwgronden. Aan de noord- en westzijde bevindt zich het natuurgebied Axelse Kreek. Het natuurgebied is ingevolge de Keur waterschap Scheldestromen 2012 als “kwetsbaar gebied” aangemerkt. Het invloedsgebied waarbij de grondwaterstandsverlaging maximaal 0,05 m kan bedragen, reikt tot in het natuurgebied. In zuidelijke richting reikt dit ook tot in het naastgelegen bouwlandperceel. De worteldiepte van de meeste planten reikt tot 20 tot 30 cm onder het maaiveld. De wortels reiken normaliter niet tot in het grondwater maar maken gebruik van het water in de daar boven bevindende pendulaire zone. De worteldiepte van de meeste bomen reikt tot ongeveer 1,50 m onder het maaiveld. Door voornoemde verlaging zullen er geen significante nadelige gevolgen optreden. Temeer daar na het beëindigen van de onttrekking de grondwaterstand zich relatief snel zal herstellen tot nagenoeg het oorspronkelijke niveau. Gelet op de te onttrekken maximale hoeveelheid grondwater van 3.000 m³ per kwartaal zullen er naar verwachting geen noemenswaardige, langdurige verlagingen van de freatische grondwaterstand optreden als gevolg van de grondwateronttrekking. Daarvan uitgaande is het risico voor aantasting van de ter plaatse aanwezige vegetatie en natuurwaarden verwaarloosbaar klein.

Zetting

Om het risico op zettingsschade te bepalen zijn zettingsberekeningen uitgevoerd. Ter plaatse van de Tweede Verkorting bedraagt de maaiveldzetting theoretisch minder dan 5 mm. De bemalingsperiode is relatief kort waardoor de kans op maaiveldzetting minimaal is. In de praktijk blijkt namelijk dat de berekende theoretische maaiveldzettingen zich niet voordoen tijdens de uitvoering van kortdurende grondwateronttrekkingen. Door natuurlijke schommelingen is er bovendien al additionele zetting opgetreden ten opzichte van de GLG. Binnen het invloedsgebied van de grondwateronttrekking is geen bebouwing aanwezig, waardoor het mogelijk effect van zetting verwaarloosbaar is.

Beïnvloeding zoet-/zout grensvlak

De onttrekkingen vormen geen aanslag op de voorraad zoet grondwater zolang er jaarlijks niet meer dan 80 millimeter wordt onttrokken. De onttrekkingen geschieden door middel van een horizontale bronnen. De eventuele als gevolg van de onttrekkingen optredende opconing zal in het natte seizoen vanwege het neerslagoverschot weer terug neerwaarts naar de uitgangspositie worden gedrukt.

Bodemverontreiniging

Binnen het invloedsgebied van de onttrekking zijn geen bodemverontreinigingen bekend.

Actieve gebruikers

Binnen het invloedsgebied van de onttrekking bevinden zich geen andere geregistreerde onttrekkingsinrichtingen.

Alternatieve locatie

Het perceel kadastraal bekend gemeente Axel, sectie N, nummer 90 bevindt zich volledig binnen de bufferzone rondom droogtegevoelige natuur ofwel binnen kwetsbaar gebied. Een alternatieve locatie buiten de bufferzone is daarom niet mogelijk.

Peilbeheer/oppervlaktewater

De inrichting voldoet aan de ingevolge het beleid ter zake gestelde afstandseisen (tenminste 25 meter) tot de ter plaatse aanwezige watervoerende waterlopen, zodat de invloed, gelet op de te onttrekken hoeveelheden, op het peilbeheer valt te verwaarlozen.

CONCLUSIE

Uit het onderzoek, ingesteld naar de bij de vergunningverlening betrokken belangen, is gebleken dat de handeling verenigbaar is met de doelstellingen van het watersysteem zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Op grond hiervan is de handeling onder voorschriften aanvaardbaar en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

BESLUIT

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012, de Algemene wet bestuursrecht en de hiervoor vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur:

Aan Landbouwbedrijf Goense Axel, Beoostenblijsestraat 3, 4571 PA Axel, de gevraagde vergunning te verlenen voor het onttrekken van grondwater met twee onttrekkingsinrichtingen ten behoeve van het beregenen van gewassen op het perceel kadastraal bekend gemeente Axel, sectie N, nummer 90, gelegen aan de Tweede Verkorting te Koewacht, onder de bij deze beschikking behorende voorschriften.

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur
van waterschap Scheldestromen,



Waterschap **Scheldestromen**

VOORSCHRIFTEN

Behorend bij vergunning documentnummer: 2021011740

Voorschrift 1 (begripsomschrijvingen)

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- a. onttrekkingsinrichting: inrichting of werk, bestemd voor het onttrekken van grondwater;
- b. onttrekking: het onttrekken van grondwater door middel van een onttrekkingsinrichting;
- c. het waterschap: waterschap Scheldestromen;
- d. toezichthoudend ambtenaar: de ingevolge de Waterwet door het dagelijks bestuur van het waterschap Scheldestromen aangewezen ambtenaar, belast met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens deze wet en vergunning bepaalde.

Voorschrift 2 (te onttrekken hoeveelheden)

- 2.1 De hoeveelheid grondwater, die mag worden onttrokken, bedraagt per onttrekkingsinrichting maximaal 30 m³ per uur, 720 m³ per etmaal, 3.000 m³ per kwartaal en 8.000 m³ per jaar.
- 2.2 De hoeveelheid grondwater, die mag worden onttrokken, is voor de twee onttrekkingsinrichtingen gezamenlijk gelimiteerd tot maximaal 8.448 m³ per jaar.

Voorschrift 3 (gebruik van het grondwater)

Het opgepompte grondwater mag uitsluitend worden gebruikt voor agrarische doeleinden.

Voorschrift 4 (nadere omschrijving onttrekkingsinrichting)

- 4.1 De onttrekkingsinrichting bestaat uit maximaal één horizontale drain met een filterlengte van maximaal 100 meter, op een diepte van maximaal 6 meter minus maaiveld.
- 4.2 De afstand tussen de twee onttrekkingsinrichtingen onderling bedraagt tenminste 200 meter.
- 4.3 De afstand tussen de onttrekkingsinrichting en aanwezige watervoerende waterlopen moet minimaal 25 meter bedragen. Tussen de onttrekkingsinrichting en percelen van derden-belanghebbenden dient de afstand minimaal 50 meter te bedragen en ten opzichte van andere onttrekkingsinrichtingen tenminste 200 meter.
- 4.4 Het grondwater mag worden opgepompt met een onttrekkingsinstallatie met een capaciteit tot maximaal 60 m³ per uur, mits de in voorschrift 2 genoemde hoeveelheden niet worden overschreden.

Voorschrift 5 (veranderingen aan de onttrekkingsinrichting)

Verandering aan de onttrekkingsinrichting is uitsluitend toegestaan onder voorafgaande schriftelijke kennisgeving aan het waterschap en met inachtneming van de voorschriften van deze vergunning.

Voorschrift 6 (plaats van de onttrekkingsinrichting)

De plaats van de onttrekkingsinrichting dient overeen te komen met de locatie, die globaal is aangegeven op de bij de aanvraag overgelegde bemaalingsadvies behorende situatietekeningen en die als zodanig deel uitmaken van deze vergunning.

Voorschrift 7 (uit te voeren metingen)

- 7.1 De hoeveelheden grondwater, die worden onttrokken, moeten worden gemeten met een goed werkende (water)meter, die op deugdelijke wijze op de onttrekkingsinrichting is gemonteerd.

- 7.2 De vergunninghouder draagt, in het eerste jaar van het in gebruik nemen van de onttrekingsinrichting, zorg voor het tenminste éénmaal vaststellen van het chloridegehalte van het opgepompte grondwater.
- 7.3 De vergunninghouder dient medewerking te verlenen aan het van waterschapswege regelmatig (eens per 2 á 3 jaar) kunnen vaststellen van het chloridegehalte van het grondwater dat wordt opgepompt.

Voorschrift 8 (regelmatig te verstrekken gegevens)

- 8.1 De vergunninghouder noteert op een formulier, dat vanwege het waterschap jaarlijks aan hem wordt toegezonden (de zgn. jaaropgave), de hoeveelheid grondwater, die maandelijks wordt onttrokken; telkens vóór 1 februari zendt vergunninghouder de ingevulde jaaropgave aan het waterschap Scheldestromen.
- 8.2 Op de jaaropgave moet worden vermeld het chloridegehalte, als bedoeld in voorschrift 7, tweede lid.
- 8.3 Op de jaaropgave dient bovendien, onder opgave van de datum, melding te worden gemaakt van voorvallen, die van invloed kunnen zijn op de uitgevoerde metingen als bedoeld in voorschrift 7.

Voorschrift 9 (toezicht en controle)

Aan de toezichthoudend ambtenaar dient op diens verzoek inzage te worden gegeven in de uitkomsten van de metingen en/of waarnemingen, zoals bedoeld in voorschrift 7 van deze vergunning.



Waterschap **Scheldestromen**

MEDEDELINGEN

Behorend bij vergunning documentnummer: 2021011740

Procedure

De voorbereiding van de vergunning heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een bezwaarschrift worden ingediend binnen zes weken na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, Kanaalweg 1, 4337 PA Middelburg.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. vermelding van de datum en het nummer of kenmerk van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt;
- d. een opgave van redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Indien een bezwaarschrift is ingediend is het mogelijk om daarnaast een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. Een dergelijk verzoek dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, Team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

Het verzoek dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- a. de naam en het adres van de verzoeker;
- b. de dagtekening;
- c. vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen en datum en nummer of kenmerk van het besluit;
- d. de gronden van het verzoek (motivering).

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden gevoegd.

Naar aanleiding van het verzoek kan de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

Voor de behandeling van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven. De griffier van de Rechtbank wijst de verzoeker na de indiening van diens verzoek op de verschuldigdheid van het griffierecht en bericht de verzoeker binnen welke termijn en op welke wijze het verschuldigde griffierecht moet worden voldaan.

Privaatrechtelijke toestemming

Zonodig zal het waterschap vergunninghouder benaderen teneinde de privaatrechtelijke aspecten verbonden aan het gebruik van deze vergunning te regelen.

Overige vergunningsvereisten

Voorts wordt de aandacht gevestigd op de omstandigheid dat naast de in bovenstaande beschikking verleende vergunning voor de handelingen waarop bovenstaande vergunning betrekking heeft, tevens een vergunning vereist kan zijn op grond van andere wettelijke bepalingen dan die op grond waarvan deze vergunning is verleend.

Inzage vergunning

Het originele exemplaar van deze vergunning met bijbehorende tekening moet steeds aan de ambtenaar van het waterschap op zijn verzoek kunnen worden getoond.

Intrekking vergunning

Op grond van artikel 6.22, tweede lid van de Waterwet kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Indien de noodzaak voor het vergunde komt te vervallen, kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning intrekken en dient het vergunde te worden opgeruimd of te worden verwijderd. Indien het vergunde moet worden vervangen dan dient een nieuwe vergunning te worden aangevraagd. De vergunningsaanvraag wordt dan getoetst aan de dan geldende regelgeving en het dan geldend beleid.

Rechtsopvolging

Van iedere overgang van de vergunning naar rechtverkrijgenden moet op grond van artikel 6:24, tweede lid Waterwet binnen vier weken na de overgang mededeling worden gedaan aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen.