

GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 15 maart 2021

Dossiernr. : K23539

Documentnr. : 2021-025801

Verzonden : 17 maart 2021

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 3 november 2020 een aanvraag ontvangen voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming, onderdeel soorten.

De aanvraag is ingediend door Oosterhof Holman Infra BV, Kievitsweg 13, 9843 HA te Grijpskerk.

De aanvraag heeft betrekking op een locatie aan de Zernikelaan nabij Nijenborgh 9 te Groningen voor de kap van drie kastanjabomen.

BESLUIT:

Het college van Gedeputeerde Staten besluit:

- I. op grond van artikel 3.3, lid 1 en 4, van de Wet natuurbescherming (Wnb) ten aanzien van ransuil (*Asio otus*) de gevraagde ontheffing te verlenen van het verbod op:
 - opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren (artikel 3.1, lid 2, Wnb);
- II. dat de ontheffing geldt voor de periode vanaf de verzenddatum van dit besluit tot en met van dit besluit tot en met 15 december 2021;

- III. dat de volgende bijlagen deel uitmaken van dit besluit:
1. voorschriften;
 2. overwegingen bij besluit;
 3. de aanvraag van 3 november 2020 en de aanvullingen per mail d.d. 3 maart 2021, inclusief *“Kroezen, E., 2020. Activiteitenplan kap bomen Zernikelaan Campus Zernike in Groningen.” A&W-notitie 20-060_1. Altenburg & Wymenga Ecologisch Onderzoek, Feanwâlden. 26 oktober 2020.*

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

namens dezen:

A.J. Hoogerwerf

Hoofd van de afdeling Landelijk Gebied en Water

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Toelichting

Wij verwijzen u naar de bijlage Overwegingen bij het Besluit voor een nadere motivering.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking vanaf de verzenddatum.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit bestaat de mogelijkheid om binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit een bezwaarschrift in te dienen. Meer informatie daarover vindt u op de website van de provincie Groningen (www.provinciegroningen.nl/bezwaarmaken). Als u overweegt een bezwaarschrift in te dienen, zouden wij het op prijs stellen als u eerst contact met ons opneemt. Wellicht kunnen uw bezwaren door een toelichting van ons worden weggenomen.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een zelfstandige procedure. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op www.rechtspraak.nl.

Meer informatie

Wij vertrouwen er op dat voldoende duidelijk is welke voorwaarden aan dit besluit verbonden zijn. Heeft u nog vragen, dan kunt u contact opnemen met het secretariaat Landelijk Gebied en Water via het telefoonnummer 050 - 3164543. U wordt dan doorverbonden met een medewerker die uw vragen zal beantwoorden. Wij verzoeken u het dossiernummer te vermelden.

Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. Dit besluit is enkel van toepassing op ransuil en de beschreven verboden handelingen.
2. Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Provincie Groningen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan genoemd in voorschrift 1 worden aangetroffen en/of andere handelingen dan genoemd in voorschrift 2 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitaal) afschrift van dit besluit en de bijbehorende documenten op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. De hier beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient op de locatie (digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit protocol te worden uitgevoerd.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken wanneer en op welke wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek moet op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
8. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, bijgevoegd meldingsformulier (bijlage 2) in te vullen en ons toe te sturen, uiterlijk een week voorafgaand aan de werkzaamheden.

Specifieke voorschriften

9. Alle maatregelen dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van ransuil.
10. Bij de planning van de werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met de seizoenactiviteiten van de soort(en) waarvoor ontheffing is verleend, om verstoring in de meest kwetsbare perioden (zoals voortplanting, broedseizoen, winterrust) te voorkomen. Het broedseizoen van ransuil loopt globaal van eind februari tot en met eind juli. Vanaf augustus, maar met name tussen november en maart sluiten groepen ransuilen zich bij elkaar aan op gemeenschappelijke slaapplekken ('roestplaatsen') van enkele tot tientallen individuen. De genoemde perioden kunnen zowel eerder als later beginnen en/of eindigen, afhankelijk van de (lokale) meteorologische omstandigheden voorafgaand aan en tijdens de werkzaamheden. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de betreffende soort.

¹ Provincie Groningen verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau, een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de natuurwetgeving, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van de soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied); en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

11. Tenminste drie maanden voor de start van de werkzaamheden worden minimaal drie nestmanden aangeboden. Bij het plaatsen van de manden dient rekening gehouden te worden met de volgende randvoorwaarden:
- a) de manden dienen in bomen in of nabij het plangebied te worden geplaatst, in de directe omgeving van de bestaande nestplaats;
 - b) de manden dienen op een voor ransuil geschikte plek geplaatst te worden, vastgezet tegen de stam of in een vertakking of boomvork, op een hoogte van minimaal 5 meter, beschikkend over een vrije aanvliegroute en niet door kunstmatige lichtbronnen beschenen;
 - c) in de manden dient nestmateriaal te worden aangebracht te worden, bijvoorbeeld in de vorm van schorsmulch, turf, bosgrond en/of dor blad.
 - d) de manden dienen in de periode september tot december aanwezig te zijn om de ransuil te laten wennen aan de nieuwe voorzieningen;
 - e) de nesten dienen van voldoende duurzaam materiaal te zijn;
 - f) afhankelijk van de toestemming van betreffende beheerders/eigenaars zal een beperkt aantal nestmanden *extra* opgehangen worden, ten behoeve van een ruimere groene plus;
 - g) om het goed functioneren van de nestmanden te garanderen, dient het onderhoud duurzaam geregeld te zijn. Dit onderhoud bestaat uit het jaarlijks controleren van de manden op kwaliteit van het materiaal en deugdelijkheid van de constructie. Ook kan bij deze controle nestmateriaal vervangen/ververst/toegevoegd worden. Bij voorkeur wordt de controle van de nestmanden uitgevoerd in het najaar (vanaf september).
12. De bomen dienen pas gekapt te worden nadat is vastgesteld dat ransuil in 2021 geen gebruik (meer) maakt en/of kan maken van het plangebied en directe omgeving als broedlocatie. Bovendien dienen er geen broedgevallen van andere vogelsoorten (meer) aanwezig zijn in de te kappen bomen en directe omgeving.
13. De werkzaamheden dienen alleen overdag, tussen zonsopgang en zonsondergang uitgevoerd te worden. Er dient geen kunstlicht gebruikt te worden. Indien dit wel noodzakelijk is, dient te worden voorkomen dat licht naar de omgeving uitstraalt. Een ter zake kundige op het gebied van ransuil dient hierin te adviseren en dit dient in het onder voorschrift 7 genoemde logboek opgenomen te worden.
14. Alle manden uit voorschrift 11 dienen voor een periode van 2 jaar te worden gemonitord op functionaliteit als broedgebied van ransuil. Daarvoor dient jaarlijks in december een beknopte rapportage opgestuurd te worden aan het bevoegd gezag. In deze rapportage dient minimaal opgenomen te worden of de aanwezige nestboom in het plangebied als zodanig blijft functioneren, dan wel de gerealiseerde voorzieningen het gewenste effect hebben, en of het beheer en onderhoud van de nestmanden goed verlopen is.
15. Indien uit de monitoring blijkt dat door de kapwerkzaamheden een negatief effect op de gunstige staat van instandhouding van ransuil niet uitgesloten kan worden, dan dienen er aanvullende maatregelen genomen te worden om dit effect teniet te doen. Een deskundige op het gebied van ransuil moet onderzoeken welke maatregelen dit dienen te zijn. De exacte invulling van deze aanvullende maatregelen dient in overleg met het bevoegd gezag tot stand te komen.

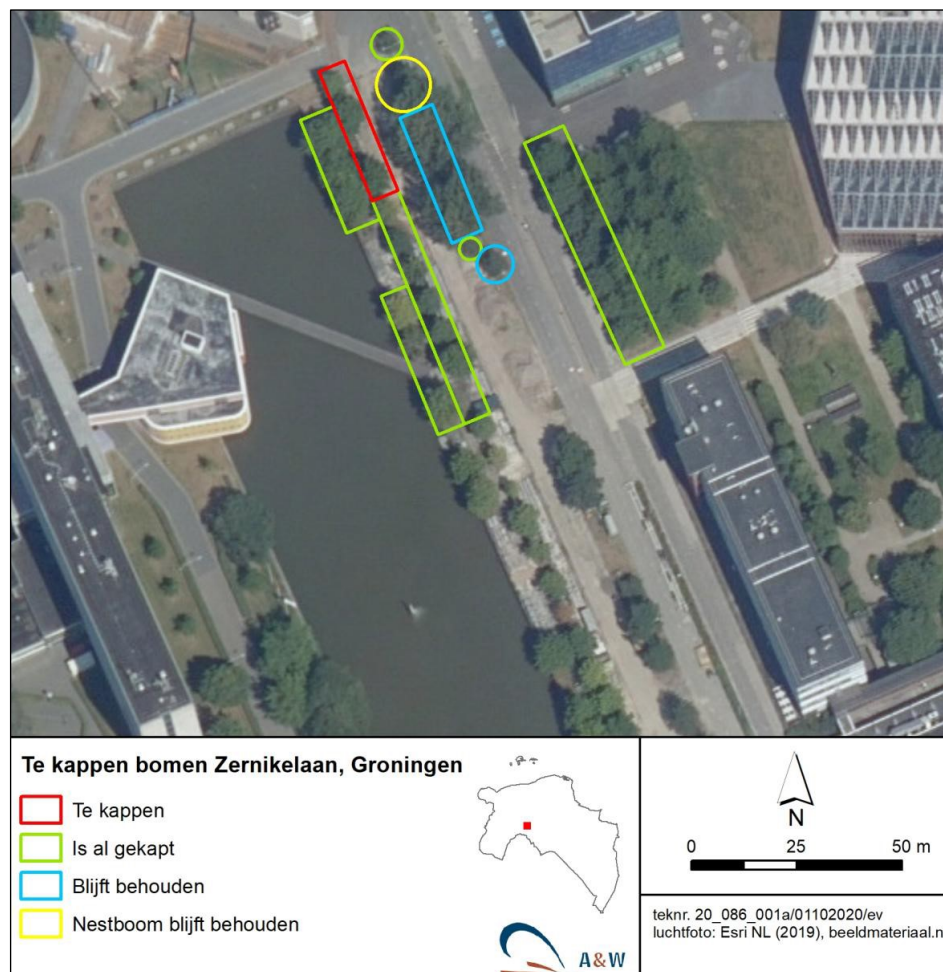
Overige voorschriften

16. De ontheffing kan worden gewijzigd of ingetrokken op grond van artikel 5.4 van de Wnb.
17. Indien een verlenging van deze ontheffing wenselijk is, dient u, zeker vier maanden voor het verstrijken van deze termijn, een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
18. Aanspreekpunt in het kader van dit besluit en de daaruit voortvloeiende voorschriften is het Loket, loketVTH@provinciegroningen.nl. U kunt ook contact opnemen met Afdeling Landelijk Gebied en Water van de Provincie Groningen, Secretariaat_LGW@provinciegroningen.nl.

Overwegingen bij Besluit

1 Nadere toelichting brongegevens

Onderwerp:	Verzoek om ontheffing in het kader van soortbescherming.
Activiteitenplan:	<i>Kroezen, E., 2020. Activiteitenplan kap bomen Zernikelaan Campus Zernike in Groningen." A&W-notitie 20-060_1. Altenburg & Wymenga Ecologisch Onderzoek, Feanwâlden. 26 oktober 2020.</i>
Activiteit:	Kap van drie kastanjabomen die deel uitmaken van het functioneel leefgebied van ransuil.
Reden voor deze aanvraag:	Kap van de bomen wordt noodzakelijk geacht in het kader van de openbare veiligheid, in verband met mogelijke takuitbraak. Omdat ransuil gebruik maakt van de te kappen bomen, is daarvoor ontheffing aangevraagd.
Plangebied:	Zernikelaan nabij Nijenborgh 9 te Groningen, zoals weergegeven in figuur 1. In het plangebied bevinden zich een nestboom van ransuil (te behouden) en overige bomen die deel uitmaken van het functioneel leefgebied van de ransuil (gedeeltelijk te kappen).



Figuur 1. Plangebied Zernikelaan met te kappen en te behouden bomen. Bron: A&W-notitie 20-060_1. Altenburg & Wymenga Ecologisch Onderzoek.

Coördinaten: N 53°14'24.5"; E 6°32'08.8"E

Werkzaamheden: Kap van drie kastanjabomen; en daarnaast grondwerk (egaliseren van terrein en ontgraven van een wadi), aanleggen van wandelpaden en bestratingen, aanplanten van bomen en hagen, aanbrengen inrichtingselementen (afvalbakken, zitbanken, e.d.) en het afwerken en inzaaien van het terrein.

Planning:

- start werkzaamheden: na 1 augustus 2021;
- einde werkzaamheden: 31 december 2021.

Ontheffing is aangevraagd voor verwachte overtreding van de volgende verbodsbepalingen:

opzettelijk wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren (artikel 3.1 lid 2 Wnb);	ransuil
--	---------

De activiteit heeft geen betrekking op het onderdeel gebiedsbescherming (hoofdstuk 2, Wnb) en het vellen van houtopstanden (hoofdstuk 4, Wnb). Significante effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van NNN-gebieden zijn eveneens niet aan de orde. Er zijn voor deze onderdelen geen vervolgstappen noodzakelijk.

2 Procedure

2.1 Procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid volgens de procedure als beschreven in hoofdstuk 5 van de Wet natuurbescherming. Krachtens artikel 5.1, tweede lid Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd, waardoor binnen 20 weken na ontvangst van de aanvraag op de aanvraag dient te worden beslist.

2.2 Volledigheid

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project. Op 24 november 2020 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 3 maart 2021 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig.

2.3 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming, zijn wij bevoegd om de ontheffing te verlenen of te weigeren.

2.4 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in "Het Dagblad van het Noorden" en op de provinciale website.

3 Soortbescherming

3.1 Beoordeling

Een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, lid 1 en 4, kan uitsluitend worden verleend indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- er is een geldig wettelijk belang;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort

Onderstaande beoordeling gaat in op deze drie voorwaarden.

3.1.1 Alternatievenafweging

In paragraaf G van het activiteitenplan is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is die minder ecologisch negatief effect heeft op de aanwezige beschermde soorten. Het project is locatie specifiek. Er zijn geen alternatieven mogelijk waarbij de bomen behouden blijven en geen sprake is van een verhoogd veiligheidsrisico door takbreuk. In verband met de verwachte beperkte restlevensduur van de betreffende bomen (zie als onderbouwing hiervoor de op 3 maart 2021 nagezonden BEA) kunnen de bomen niet blijven staan. In deze situatie wordt met de gekozen planning en werkwijze (buiten de kwetsbare periode) schade aan aanwezige beschermde soorten voorkomen of zoveel mogelijk beperkt.

3.1.2 Belangenafweging

De ontheffing is aangevraagd voor ransuil in het belang van:

- volksgezondheid of de openbare veiligheid.

In paragraaf N van het activiteitenplan is bovenstaand geldig belang verder toegelicht. Uit de op 3 maart 2021 nagezonden Bomen Effect Analyse (BEA) is gebleken dat de betreffende te kappen kastanjabomen in slechte staat verkeren en aan het einde van hun levensduur zijn. Indien de bomen niet gekapt worden is er sprake van een verhoogd veiligheidsrisico door takbreuk. Onder de kastanjes zijn een trottoir en fietspad aanwezig.

Gelet op de provinciale beleidsnotitie "Beleidsnota Fauna en Flora 2018" stimuleren wij initiatiefnemers om extra maatregelen te nemen om soorten op langere termijn juist te laten profiteren van ruimtelijke ontwikkelingen. Op deze manier kunnen projecten die zouden kunnen leiden tot negatieve effecten voor soorten juist gebruikt worden om de staat van instandhouding van soorten te versterken. In de aanvullende informatie van 3 maart 2021 is het volgende maatregelen beschreven dat leidt tot enige 'groene plus':

- Binnen het project wordt een groot aantal bomen aangeplant. Echter zijn dit jonge bomen waarbij het niet realistisch is dat hier op korte termijn mogelijkheden voor nestplaatsen ontstaan. Als alternatief zal een beperkt aantal nestmanden opgehangen worden buiten het plangebied, maar dat is afhankelijk van de betreffende beheerder/eigenaar die hiermee akkoord moet gaan. De aanplant van een groot aantal bomen betreft ten aanzien van de biodiversiteit in het algemeen uiteraard ook een zekere groene plus, die op lange termijn ook de ransuil weer ten goede zal komen.

Deze groene plus is in voorschrift 11 onder punt g meegenomen. Hoe meer manden hier opgehangen worden, hoe gunstiger het voor de soort is en hoe beter de belangenafweging gemotiveerd kan worden dat deze activiteit niet alleen de staat van instandhouding van de soort waarborgt, maar zelfs versterkt. Echter, indien geen beheerders/terreineigenaren gevonden kunnen worden die hiermee akkoord willen gaan, zal de groene plus in het slechtste geval niet ingevuld kunnen worden.

Bovenstaand geldend belang is voldoende om de (tijdelijke) negatieve effecten op de beschermde ransuil, die als gevolg van de uitvoering van de voorgenomen activiteit zullen optreden, te rechtvaardigen.

3.1.3 Ecologische afweging

Onderzoeksmethode

Aanwezigheid van ransuil is tijdens het onderzoek onder begeleiding van ecologisch deskundigen voldoende nauwkeurig vastgesteld zoals beschreven in paragraaf C van het activiteitenplan en de memo betreffende de ecologische begeleiding van reeds uitgevoerde kapwerkzaamheden d.d. 19 juni 2020 (*Altenburg & Wymenga Ecologisch Onderzoek, "Veldcontrole i.v.m. restant kapwerkzaamheden langs Zernikelaan", A&W-notitie 20-060, 19 juni 2020*).

Resultaten

Uit onderzoek is naar voren gekomen dat binnen het plangebied ransuil voorkomt. Bij een ecologische begeleiding van kapwerkzaamheden aan de Zernikelaan is in het voorjaar van 2020 een nest van ransuil geconstateerd in een van de te kappen bomen. De nestboom betreft een grove den boven een bushalte. De locatie is 's avonds verlicht en ligt in een omgeving met veel menselijke activiteit en verkeer. Het plangebied vormt in zekere zin een 'broedeiland' binnen een stedelijke omgeving. Waarschijnlijk foerageren de uilen oostelijk van het plangebied in de groenere omgeving van het Selwerderhof.

Op 3 juni 2020 is in het veld beoordeeld welke bomen, naast de nestboom, minimaal behouden moeten worden om ervoor te zorgen dat de ransuil in komende broedseizoenen weer gebruik kunnen maken van het nest (functionele leefomgeving behorend bij de nestboom). In het plangebied is buiten het gebruikte oude kraaiennest in de den ook nog een oud nest aanwezig in één van de behouden witte abelen direct ten zuiden van de nestboom. In de boomopstand aan de oostzijde van het plangebied zijn geen oude kraaien/eksternesten aanwezig.

Wanneer de ruimere omgeving van het plangebied wordt beschouwd, is in eerste instantie de Selwerderhof te vermelden als potentieel broedbiotoop voor de ransuil. Echter broedt daar al jaren een havik die ook ransuil predeert en dat is mogelijk een reden dat de ransuil zoekt naar andere locaties om te broeden. Zuidelijker langs de Zernikelaan is ook een kleine houtopstand aanwezig met waarschijnlijk geschikte nestbomen. Deze zijn ook aanwezig op de taluds van de noordelijke ring, langs het Reitdiep en langs de Paddepoelsterweg. Gezien de acceptatie van de nestboom boven de bushalte is het bovendien niet ondenkbaar dat ook in de stadwijken Paddepoel en Selwerd geschikte nestbomen aanwezig zijn. Daarbij speelt waarschijnlijk de aanwezigheid van bestaande nesten een doorslaggevende rol. Aangezien de ransuil niet zelf een nest bouwt, is hij aangewezen op oude nesten van Ekster, Zwarte kraai et cetera.

Negatieve effecten zonder aanvullende maatregelen

Door de werkzaamheden worden essentiële functies binnen het plangebied voor ransuil vernietigd: de te kappen kastanjes maken deel uit van het functioneel leefgebied van de soort. Het kappen van de bomen kan enkel effect hebben op de aangetroffen nestplaats binnen het directe plangebied. Daarnaast heeft de ingreep negatieve effecten op individuen van deze soort.

De in de aanvraag genoemde verbodsbepalingen (het vernietigen van verblijfplaatsen) worden als gevolg van werkzaamheden overtreden.

Maatregelen om negatieve effecten te voorkomen of te minimaliseren

Met de voorgestelde werkwijze, planning en inrichting en de op bladzijde 5 van het Activiteitenplan voorgestelde maatregelen worden de effecten zo veel mogelijk beperkt. Deze en andere maatregelen zijn nader uitgewerkt in de Voorschriften. Globaal komt dit neer op het volgende:

- werken buiten de kwetsbare periode;
- aanbieden alternatieve voorzieningen;
- opstellen van een ecologisch werkprotocol;
- begeleiding van de werkzaamheden door ecologisch deskundige.

De kap van de drie bomen staat gepland na de broedperiode van ransuil in 2021.

De bomen worden pas gekapt nadat is vastgesteld dat ransuil in 2021 geen gebruik (meer) maakt en/of kan maken van het plangebied en directe omgeving als broedlocatie. Bovendien dienen er geen broedgevallen van andere vogelsoorten (meer) aanwezig zijn in de te kappen bomen en directe omgeving.

In november 2020, ruim voor de start van de werkzaamheden en voor de start van het broedseizoen 2021, zijn drie (en afhankelijk van toestemming beheerders/terreineigenaren mogelijk nog enkele meer) nestmanden voor de soort aangeboden in (de omgeving van) het plangebied.

De bosstrook waar de nestmanden zijn geplaatst bestaat uit bomen die qua formaat vergelijkbaar of hoger/groter zijn dan de meeste bomen in de strook waar de huidige nestboom zich bevindt (met uitzondering van twee oude Witte abelen). De nestmanden zijn in vergelijking met het bestaande nest hoger in de bomen geplaatst vanaf de grond gemeten. De huidige nestboom staat naast een drukke bushalte en daarmee dicht langs de Zernikelaan. Ook was er rond de nestboom nog andere infrastructuur aanwezig (fietspad en voetpad), waardoor er een hoge menselijke gebruiksdruk aanwezig was. De bomen waar de nestmanden zijn geplaatst staan in een plantsoen waar hoogstwaarschijnlijk minder mensen direct onder de bomen komen. Verwacht wordt dat de nestmanden ondanks de ook drukke omgeving mogelijk rustiger gelegen zijn dan het bestaande nest.

De maatregelen worden vastgelegd in een ecologisch werkprotocol dat op de werklocatie aanwezig is, en onder alle betrokken partijen bekend en duidelijk is. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de ransuil. De manden zullen nog enkele jaren gemonitord worden.

Door de uitvoering van bovenstaande maatregelen wordt ervoor gezorgd dat zowel tijdelijk als op lange termijn voldoende verblijfplaatsen voor ransuil behouden blijven.

Gunstige staat van instandhouding

De ransuil is in Nederland een vrij schaarse broedvogel. De soort komt in een grote variatie aan leefgebieden voor, maar ontbreekt tegenwoordig (nagenoeg) in grote, aaneengesloten bosgebieden, onder meer ten gevolge van predatie door havik. De dichtheden zijn vrijwel overal laag. De ransuil broedt en roest bij voorkeur in naaldbomen, die hem de beste dekking bieden, maar ook wel in houtwallen, boomgroepen, hagen en zelfs solitaire bomen. De ransuil maakt hierbij gebruik van (oude) nesten van ekster en zwarte kraai. De ransuil is in Nederland voornamelijk een standvogel. In de winter wordt de Nederlandse populatie aangevuld door vogels uit Noord- en Oost-Europa. De huidige staat van instandhouding van de ransuil als broedvogel is zeer ongunstig (www.sovon.nl). Op de Rode Lijst van Nederlandse broedvogels is de soort aangeduid als 'kwetsbaar'.

De Nederlandse broedvogelpopulatie is in de afgelopen decennia significant afgenomen. De intensivering van de landbouw wordt gezien als een van de oorzaken van deze achteruitgang. Met uitzondering van enkele grootschalige uitbraken van veldmuiskpopulaties op graslanden, komt dit stapelvoedsel van ransuil minder voor dan voorheen. Daarnaast neemt ook het aanbod van nestgelegenheid af, doordat ook het aantal broedgevallen van de nestleveranciers (ekster en zwarte kraai) afnemen. Specifieke informatie met betrekking tot het voorkomen, en de staat van instandhouding van de ransuil als broedvogel in de provincie Groningen is niet voorhanden. Er zijn geen aanwijzingen dat de lokale en regionale situatie in dit geval afwijkt van het geschetste landelijke beeld.

Hoewel de huidige staat van instandhouding van ransuil op dit moment niet gunstig is, worden door de uitvoering van de eerder genoemde maatregelen en de beschikbare alternatieve voorzieningen, negatieve effecten op de lokale populatie of de staat van instandhouding van de betreffende soort voorkomen. Het plangebied en directe omgeving blijven beschikbaar als broedgebied en het functioneel leefgebied blijft hiermee behouden. Afhankelijk van de mate waarin invulling gegeven kan worden aan de voorgestelde groene plus, kan de activiteit zelfs bijdragen aan versterking van de populatie ransuil.

Eindoordeel ecologische afweging

Met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid zal de voorgestelde manier van werken de negatieve effecten op aangetroffen beschermde soort voorkomen of tot een voldoende minimum beperken. Gezien bovenstaande is gegarandeerd dat de huidige populatie in stand kan blijven, en naar verwachting gezien de ecologische plus mogelijk zelfs kan toenemen in de toekomst, en dat de lokale gunstige staat van instandhouding van ransuil gewaarborgd blijft.

4 Conclusie

Op basis van de ingediende aanvraag kan gesteld worden dat de alternatievenafweging voor deze activiteit in dit plangebied voldoende is onderbouwd en het belang van de activiteit voldoende is aangetoond. Met de maatregelen zoals uitgewerkt in de voorschriften wordt het effect als gevolg van de geplande activiteit in het plangebied voldoende beperkt en blijft de gunstige staat van instandhouding van ransuil gewaarborgd.

4.1 Eindconclusie

Om de activiteit uit te voeren is een ontheffing nodig van verbodsbepalingen zoals in de volgende tabel weergegeven.

Omdat geen afbreuk gedaan wordt aan het streven de soort in een gunstige staat van instandhouding te brengen of te houden is de aanvraag voor ontheffing:

voor de volgende soort	voor artikel 3.1, lid 2 ¹ , Wnb
ransuil <i>(Asio otus)</i>	toegekend

¹Het betreft de verbodsbepalingen:

lid 2, opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren.

Daarom verlenen wij, Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen, een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming. Dit besluit geeft ontheffing voor de soorten en verbodsbepalingen zoals is weergegeven in bovenstaande tabel. De activiteit kan daarmee in het omschreven plangebied binnen de ontheffingperiode en met inachtneming van de voorschriften gerealiseerd worden.

Consequenties

Wat u verder kunt verwachten

Bij besluit ontheffingverlening is het toegestaan de werkzaamheden uit te voeren zoals in de aanvraag uiteengezet is, voor plangebied en periode zoals omschreven in het besluit.

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten algemenere vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat deze vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Voor meer kwetsbare soorten met een ongunstige staat van instandhouding dient hiervoor een aanvullende ontheffing aangevraagd te worden.

Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Verblijfplaatsen van vogels die hun verblijfplaats het gehele jaar gebruiken zijn jaarrond beschermd. Voor het verwijderen van dergelijke verblijfplaatsen is te allen tijde een ontheffing vereist. Kwetsbare akker- en weidevogels worden sinds kort, ten gevolge van voortschrijdend wetenschappelijk inzicht, ook tot deze groep van vogels met jaarrond beschermd nest gerekend.

Wanneer bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen overtreden worden ten aanzien van andere soorten dan die waarop het besluit van toepassing is, dient u de werkzaamheden stil te leggen en aanvullend ontheffing voor deze soorten aan te vragen.

Bijlage 1. Wettelijk kader

Artikel 1.11 Wnb Zorgplicht

1. Een ieder neemt voldoende zorg in acht voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.
2. De zorg, bedoeld in het eerste lid, houdt in elk geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een Natura 2000-gebied, een bijzonder nationaal natuurgebied of voor in het wild levende dieren en planten:
 - a. dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel,
 - b. indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden geveegd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of
 - c. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

Artikel 3.1 Wnb

1. Het is verboden opzettelijk van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn te doden of te vangen.
2. Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.
3. Het is verboden eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te rapen en deze onder zich te hebben.
4. Het is verboden vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen.
5. Het verbod, bedoeld in het vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Artikel 3.3 Wnb

1. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren.
2. Provinciale staten kunnen bij verordening vrijstelling verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren.
3. Onze Minister kan ontheffing of vrijstelling verlenen van:
 - a. de verboden, bedoeld in artikel 3.2, eerste lid, ten aanzien van vogels, dood of levend, of gemakkelijk herkenbare delen daarvan, of ten aanzien van uit deze vogels verkregen producten van daarbij aangewezen soorten, of
 - b. regels, gesteld krachtens artikel 3.2, vierde lid.
4. Een ontheffing of een vrijstelling wordt uitsluitend verleend, indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:
 - a. er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
 - b. zij is nodig:
 - 1°. in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - 2°. in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - 3°. ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - 4°. ter bescherming van flora of fauna;
 - 5°. voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
 - 6°. om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan;
 - c. de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.
5. In een ontheffing, onderscheidenlijk vrijstelling worden in elk geval voorschriften opgenomen, onderscheidenlijk regels gesteld, over:

- a. de middelen, installaties of methoden voor het vangen of doden, waarbij enkel het gebruik wordt toegestaan van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen middelen, installaties of methoden;
- b. de tijd en plaats waarvoor de ontheffing of vrijstelling geldt, en
- c. de wijze waarop het risico voor het behoud van de vogelstand wordt beperkt.

Artikel 5.3 Wnb

- 1. Aan een vrijstelling, vergunning of ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.
- 2. Een vrijstelling, vergunning of ontheffing kan onder beperkingen worden verleend.
- 3. Vrijstellingen, vergunningen en ontheffingen kunnen aan een geldigheidsduur worden gebonden.
- 4. Het is verboden te handelen in strijd met de bij een vergunning of ontheffing gestelde voorschriften.

Loket	
Wettelijk domein	Wet natuurbescherming, soorten
Gebieden	Niet gebiedsgebonden
Ontheffing	Eenmalig
Dossiernummer KIWI	K23539
Documentnummer KIWI	2021-025801
Zaaknummer Squit	GR-VERG-2020-000522

Contactpersoon	
Bedrijfsnaam	
Contactpersoon	
Adres	
Postcode en woonplaats	
Telefoonnummer vast	
Telefoonnummer mobiel	
Emailadres	

Gegevens project	
Projectnaam	
Locatie werkzaamheden	
Startdatum werkzaamheden	
Einddatum werkzaamheden	
Overzicht planning werkzaamheden	

Versturen aan
Dit formulier dient zodra de aanvang van het werk bekend is per mail te worden ingediend bij de provincie Groningen, maar minimaal 7 dagen van te voren, naar loketVTH@provinciegroningen.nl onder vermelding van; 'Meldingsformulier Wnb soorten Start werkzaamheden Zernikelaan nabij Nijenborgh 9 (K23539)'