

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

De begripsbepalingen zijn aanvullend op de begripsbepalingen die in de Participatiewet staan. Specifiek zijn twee kosten genoemd:

- Noodzakelijke kosten. Dit zijn kosten die rechtstreeks gekoppeld kunnen worden aan de woning. Dit zijn de kosten die ook bij een berekening van woonkostentoeslag van toepassing zijn. Dit is vermeerderd met een minimale onderhoudscomponent zoals dit volgens de NIBUD berekeningen van toepassing is. Sommige (bedrijfswoningen) hebben nu eenmaal vanwege grootte en locatie met een hoger verbruik van gas, licht en water te maken. Bij toekenning van een TONK voor woonkosten wordt geen verhuisverplichting opgelegd.
- Aanvullende noodzakelijke kosten. Als gevolg van de plotselinge inkomensterugval kan er sprake zijn van benodigde aanpassingstijd om zich aan te passen aan een (tijdelijk) lagere levensstandaard. Lopende verplichtingen kunnen niet direct worden aangepast. Als dit goed onderbouwd is, kan hiervoor bijstand worden verstrekt. Geen bijstand kan worden verleend voor financiële betalingsverplichtingen, zoals het aflossen van een lening of een publiekrechtelijke premie.

Artikel 2

In dit artikel wordt het doel en de reikwijdte van de regeling omschreven. Aansluiting wordt gezocht wie er op grond van de Participatiewet artikel 11, lid 1 recht op bijstand zou hebben of er juist van uitgesloten is. Het moet bijvoorbeeld gaan om een Nederlander of iemand die voor de Participatiewet gelijkgesteld kan worden met een Nederlander. Als er een uitsluitingsgrond als bedoeld in artikel 13 Participatiewet van toepassing is, is er geen recht op bijstand. De noodzaak voor financiële ondersteuning moet rechtstreeks het gevolg zijn de Corona-maatregelen. De inwoner verklaart deze inkomensterugval op het aanvraagformulier. Indien de inkomensterugval niet het gevolg is van Corona zijn de beleidsregels bijzondere bijstand van toepassing.

Artikel 3

Noodzakelijke kosten zijn vooral kosten in verband met wonen. De normhuur is een bedrag dat iemand met een bijstandsuitkering maximaal zou kunnen betalen. De meerkosten komen voor bijstand in aanmerking. Hierbij wordt aangesloten bij de beleidsregels bijzondere bijstand. Daarnaast is een mogelijkheid opgenomen voor de eventuele meerkosten van gas-licht-water. Bijvoorbeeld omdat een vrijstaande bedrijfswoning eenmaal meer verplichtingen met zich mee kan brengen.

Er kunnen ook andere verplichtingen zijn die niet direct terug te herleiden naar woonkosten. Dit kunnen kosten zijn die als gevolg van het onvoorziene karakter niet direct teruggebracht konden worden naar een niveau dat gebruikelijk zou zijn voor iemand met een minimuminkomen. Dit moet wel aannemelijk gemaakt zijn.

Voor de uitvoerbaarheid van de regeling wordt de maand januari als basis genomen. De verwachting is dat de gevolgen van de lock-down nog enige tijd aanhouden. En bijna alle ondernemers hebben eigenlijk al in de maanden voorafgaand aan januari behoorlijk ingeteerd om privé-lasten te kunnen betalen.

Voor de totale kosten wordt wel een financieel plafond ingesteld om de regeling betaalbaar te houden.

Artikel 4

Vanuit het inkomen op bijstandsniveau kan iemand zelf de noodzakelijke woonlasten betalen tot een bedrag van € 430,00. Voor de meerkosten kan iemand in aanmerking komen voor een tegemoetkoming TONK. Hierbij wordt gekeken naar de aanwezige draagkracht. Draagkracht is de mogelijkheid die iemand heeft om de kosten zelf te betalen. Hierbij wordt gekeken naar het inkomen boven 110% van de bijstandsnorm (grensbedrag). Van het verschil tussen dit

grensbedrag en het werkelijke inkomen wordt vervolgens 80% als draagkracht gezien. Hoe groter de draagkracht, hoe lager de tegemoetkoming TONK.

De eerste 110% van de bijstandsnorm wordt niet meegenomen als draagkracht. Deze 110% wordt buiten beschouwing gelaten omdat deze inwoners veelal een eigen onderneming hebben. Er wordt weliswaar onvoldoende omzet gegenereerd, maar ook als privé persoon worden er kosten gemaakt om te wennen aan het nieuwe bestedingspatroon. Het meerdere wordt voor 80% meegenomen, omdat een hogere directe woonlast ook vaak extra indirecte kosten met zich meebrengt. Dit komt overeen met een landelijk voorstel.

Artikel 5

De wet biedt de mogelijkheid om vermogensbestanddelen geheel of gedeeltelijk mee te nemen. De focus ligt voornamelijk op direct beschikbare of beschikbaar te maken middelen. Denk bijvoorbeeld aan de spaarrekening of een beleggingsportefeuille. Roerende goederen blijven buiten beschouwing tenzij dit onredelijk is. Zo blijven 'gewone' auto's buiten beschouwing, maar een auto in het hogere segment of een luxe tweede auto kan wel in aanmerking genomen worden.

Artikel 6

Gekozen is voor een digitale werkwijze zoals dit ook bij de uitvoering van de TOZO gebruikelijk is. Dit is voor veel aanvragers een bekende werkwijze. De verwachting is dat het overgrote deel van de aanvragers ook ondernemers zijn. In uitzonderlijke situaties is er de mogelijkheid een aanvraag fysiek in te dienen.

Artikel 7

De inwoners van de gemeente Vlissingen wordt een mogelijkheid van respijt geboden voor het doen van een aanvraag. Dit in het kader van toegankelijkheid van de tegemoetkoming.

Artikel 8

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 9

Omdat bij de uitvoering van deze regeling uitgegaan wordt van vertrouwen, is het niet meer dan logisch om de gevolgen te noemen als dit vertrouwen beschaamd wordt. Deze vloeien direct voort uit de Participatiewet.

Artikel 10

Wanneer de aanvrager niet in aanmerking komt voor een tegemoetkoming TONK kan het dagelijks bestuur, gelet op alle omstandigheden, in het individuele geval beoordelen of de aanvrager in afwijking van de beleidsregels alsnog in aanmerking komt voor een tegemoetkoming TONK, indien zeer dringende redenen hiertoe noodzaken.

Artikelen 11 t/m 12

Deze artikelen behoeven geen toelichting.