

Wet geluidhinder

Ontwerpbeschikking

Beslissing van het college van burgemeester en wethouders van Lingewaard, gelet op artikel 100a van de Wet geluidhinder, beschouwende de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting in het bestemmingsplan 'Buitengebied Lingewaard, herinrichting Zandsedwardsstraat, Huissen' voor de herinrichting van de kruising van de Zandsedwardsstraat met de Karstraat en de gewijzigde ligging van de Zandsedwardsstraat.

Datum: 25 maart 2021

1 Het plan

Het plan voorziet in de herinrichting van de kruising van de Zandsedwardsstraat met de Karstraat in Huissen en een gewijzigde ligging van de Zandsedwardsstraat ter plaatse van de kruising.

2 De Wet geluidhinder

Artikel 99, eerste lid van de Wet geluidhinder bepaalt dat reconstructie van een weg waarlangs zich geluidsgevoelige bestemmingen bevinden pas mag plaatsvinden, nadat een eventueel noodzakelijke bestemmingsplanprocedure is gevolgd die voorziet in de reconstructie, of door B&W een separaat besluit tot reconstructie is genomen naar aanleiding van een door de wegbeheerder aan B&W gedane mededeling van zijn voornemen. Het besluit dient te zijn gebaseerd op een akoestisch onderzoek dat is verricht conform het gestelde in artikel 80 van de Wet Geluidhinder.

Van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder is pas sprake indien de fysieke wijziging(en) aan de weg, berekend in het toekomstige maatgevende jaar, zonder het treffen van maatregelen verantwoordelijk is voor een toename van de geluidsbelasting met (afgerond) 2 dB of meer t.o.v. de waarde die op grond van artikel 100 als ten hoogste toelaatbare waarde is aangewezen. Voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (op grond van art. 100) is van belang of reeds eerder een hogere waarde is vastgesteld. Ingeval de heersende waarde hoger is dan 48 dB, geldt de laagste van de volgende twee waarden als de ten hoogste toelaatbare:

- de heersende waarde;
- de eerder vastgestelde waarde.

In het tweede lid van artikel 99 van de Wet geluidhinder is bepaald dat indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat de reconstructie van een weg zal leiden tot een toename van de geluidsbelasting van 2 dB of meer vanwege andere wegen dan de te reconstrueren weg of vanwege de niet te reconstrueren gedeelten daarvan, de andere wegen en de niet te reconstrueren gedeelten in het akoestisch onderzoek moeten worden meegenomen. De Wet geluidhinder schrijft overigens niet voor wat moet gebeuren als blijkt dat elders significante verhogingen van de geluidsbelasting zullen optreden.

Vanwege de verwachting dat de geluidsproductie van motorvoertuigen in de toekomst zal afnemen biedt artikel 110g van de Wet geluidhinder de bevoegde autoriteit de mogelijkheid tot het toepassen van een aftrek op de berekende geluidsbelastingen. Deze aftrek bedraagt maximaal 5 dB(A) bij wegen met een rijsnelheid van 70 km/u of minder. Voor de bepaling van de geluidwering ter plaatse van de gevels van de woningen mag geen aftrek worden toegepast.

Indien bron- en overdrachtsmaatregelen maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard kan op grond van artikel 100a van de Wet geluidhinder een hogere maximaal toelaatbare geluidsbelasting worden vastgesteld dan de waarde die op basis van artikel 100 als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting geldt. Hierbij moet de wegbeheerder nagaan of er voldaan wordt aan de geluidniveaus binnen in de woningen. De maximaal toelaatbare binnenwaarde bedraagt 33 dB (artikel 112 Wgh). Eventuele maatregelen ten behoeve van de binnenwaarde zijn pas aan de orde nadat de hogere waarde definitief is vastgesteld.

3 De geluidgevoelige bestemmingen

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting voor de woning aan de Karstraat 26a in Huissen in het maatgevende jaar 61 dB bedraagt. Hiermee wordt de eerder vastgestelde hogere grenswaarde van 56 dB overschreden met 5 dB en moet een hogere waarde worden vastgesteld.

Voor de overige woningen binnen het reconstructiegebied is geen sprake van een reconstructie in de zin van de Wet Geluidhinder.

4 Het verzoek

De initiatiefnemer heeft op 7 september 2020 een verzoek om vaststelling van een hogere grenswaarde ingediend.

Het verzoek bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, en de Algemene wet bestuursrecht. De volgende stukken maken deel uit van het verzoek:

- het verzoekformulier d.d. 7-9 2020;
- akoestisch onderzoek "Geluidbelasting wegverkeer op woningen na herinrichting Zandsedwardsstraat te Huissen" d.d. 21 juli 2020, met kenmerk 20-034r1, opgesteld door Adviesburo van der Boom;
- ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Lingewaard, herinrichting Zandsedwardsstraat, Huissen'.

5 Beleidsregel gemeente Lingewaard

Het gebouw ligt aan de Karstraat in de bebouwde komen van Huissen, vlakbij de herinrichting van de kruising van de Zandsedwardsstraat met de Karstraat en de te wijzigen ligging van de Zandsedwardsstraat. De verzochte hogere waarde bedraagt 61 dB (na aftrek) en ligt daarmee boven de voorkeursgrenswaarde, maar onder de maximaal wettelijk toelaatbare grenswaarde.

Nadere omschrijving en toetsing aan geluidsklasse 'lawaaig' Nota Geluidsbeleid

Toetsingscriteria:

De toepassing van maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege de weg tot de hoogst toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van de betrokken woning is *onvoldoende doeltreffend en stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.*

Bronmaatregelen;

De Karstraat zal worden voorzien van een geluidsreducerend wegdek (SMARD Pave 8) ter hoogte van het reconstructiegebied.

Afstand tussen de geluidsbron en de appartementen vergroten;

De afstand tussen de weg en de appartementen vergroten is niet mogelijk gezien het feit dat sprake is van een bestaande situatie.

Bij woningen/appartementen wordt er minimaal 1 geluidsluwe buitenruimte gecreëerd (tuin of balkon);

Niet van toepassing bij reconstructies.

Het stedenbouwkundig ontwerp vorm geven waarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;

Niet van toepassing bij reconstructies.

Er dient minimaal één verblijfsruimte aan de geluidsluwe zijde te worden gesitueerd.

Niet van toepassing bij reconstructies.

Slechts in het geval van het opvullen van een open plaats tussen bestaande bebouwing en/of ter plaatse van vervangende nieuwbouw, kunnen nieuwe gevoelige bestemmingen worden gebouwd

Niet van toepassing bij reconstructies.

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen van de woning een akoestisch onderzoek voegen en toetsen of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit;

Niet van toepassing omdat geen sprake is van nieuw- of verbouw van het pand. Wel dient te worden nagegaan of de binnenwaarde voldoet aan het gestelde in artikel 112 Wet Geluidhinder. Indien dit niet het geval is dienen maatregelen te worden getroffen.

Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarden welke aan de toepassing van artikel 100a Wet geluidhinder worden gesteld en wordt voldaan aan de toetsingscriteria voor het verlenen van een Hogere Waarde op basis van de Nota Hogere Waarden gemeente Lingewaard.

6 Voorbereiding

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en het Besluit geluidhinder.

7 Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

8 Rechtsbescherming

Een belanghebbende kan gedurende een termijn van 6 weken, met ingang van de dag waarop deze ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd, zijn zienswijze over deze ontwerpbeschikking naar voren brengen. Voor nadere informatie over het indienen van een zienswijze verwijzen wij naar de openbare kennisgeving van deze ontwerpbeschikking. Op grond van vaste jurisprudentie wordt alleen diegene als belanghebbende in de zin van de Wet geluidhinder aangemerkt die een bijzondere en rechtens te erkennen relatie heeft tot het object waarop het besluit betrekking heeft. Die relatie is er niet wanneer het hogere waarde besluit niet de woning/object van appellant betreft.

9 Besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij besloten de hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van de bouw van het bouwplan 'Buitengebied Lingewaard, herinrichting Zandsedwardsstraat, Huissen' vast te stellen als volgt:

BETREFT ADRES/LOCATIE	AANTAL WONINGEN	VAST TE STELLEN GELUIDSBELASTING IN DB	TOEGEPASTE AFTREK IN DB (ART. 110G WGH)	GELUID AFKOMSTIG VAN ..
Karstraat 26a Huissen (kadastrale gemeente Huissen, no. F, 4656 en 4657)	1	61 dB	5	Karstraat

De eventuele maatregelen aan de gevel, die tot gevolg hebben dat het binnenniveau voldoet aan de waarde van 33 dB, dienen gebaseerd te zijn op de berekende geluidsbelasting zonder rekening te houden met de genoemde aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder.

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

I.P. van der Valk

P.T.A.M. Kalfs

Bijlagen:

- Procedure;
- Voorschriften en aandachtspunten;
- Overwegingen;
- Aanvraagformulier hogere waarde, datum 7 september 2020;
- Bijlage 1: 'Geluidbelasting wegverkeer op woningen na herinrichting Zandsedwardsstraat te Huissen', d.d. 21 juli 2020, met kenmerk 20-034r1 opgesteld door Adviesburo van der Boom;
- Bijlage 2 Onderbouwing verzoek tot vaststelling hogere waarde;
- Verklaring gemeente Lingewaard op basis van art. 112 Wgh (d.d. 6 oktober 2020).

Bijlage: Procedure

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. Het verzoek is getoetst aan de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. Voorts is het verzoek getoetst aan het vigerende geluidbeleid van de gemeente Lingewaard.

Wet Geluidhinder

Artikel 99, eerste lid van de Wet geluidhinder bepaalt dat reconstructie van een weg waarlangs zich geluidsgevoelige bestemmingen bevinden pas mag plaatsvinden, nadat een eventueel noodzakelijke bestemmingsplanprocedure is gevolgd die voorziet in de reconstructie, of door B&W een separaat besluit tot reconstructie is genomen naar aanleiding van een door de wegbeheerder aan B&W gedane mededeling van zijn voornemen. Het besluit dient te zijn gebaseerd op een akoestisch onderzoek dat is verricht conform het gestelde in artikel 80 van de Wet Geluidhinder.

Van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder is pas sprake indien de fysieke wijziging(en) aan de weg, berekend in het toekomstige maatgevende jaar, zonder het treffen van maatregelen verantwoordelijk is voor een toename van de geluidsbelasting met (afgerond) 2 dB of meer t.o.v. de waarde die op grond van artikel 100 als ten hoogste toelaatbare waarde is aangewezen. Voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (op grond van art. 100) is van belang of reeds eerder een hogere waarde is vastgesteld. Ingeval de heersende waarde hoger is dan 48 dB, geldt de laagste van de volgende twee waarden als de ten hoogste toelaatbare:

- de heersende waarde;
- de eerder vastgestelde waarde.

In het tweede lid van artikel 99 van de Wet geluidhinder is bepaald dat indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat de reconstructie van een weg zal leiden tot een toename van de geluidsbelasting van 2 dB of meer vanwege andere wegen dan de te reconstrueren weg of vanwege de niet te reconstrueren gedeelten daarvan, de andere wegen en de niet te reconstrueren gedeelten in het akoestisch onderzoek moeten worden meegenomen. De Wet geluidhinder schrijft overigens niet voor wat moet gebeuren als blijkt dat elders significante verhogingen van de geluidsbelasting zullen optreden.

Vanwege de verwachting dat de geluidsproductie van motorvoertuigen in de toekomst zal afnemen biedt artikel 110g van de Wet geluidhinder de bevoegde autoriteit de mogelijkheid tot het toepassen van een aftrek op de berekende geluidsbelastingen. Deze aftrek bedraagt maximaal 5 dB(A) bij wegen met een rijsnelheid van 70 km/u of minder. Voor de bepaling van de geluidwering ter plaatse van de gevels van de woningen mag geen aftrek worden toegepast.

Indien bron- en overdrachtsmaatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard kan op grond van artikel 100a van de Wet geluidhinder een hogere maximaal toelaatbare geluidsbelasting worden vastgesteld dan de waarde die op basis van artikel 100 als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting geldt. Hierbij moet de wegbeheerder nagaan of er voldaan wordt aan de geluidniveaus binnen in de woningen. De maximaal toelaatbare binnenwaarde bedraagt 33 dB (artikel 112 Wgh). Eventuele maatregelen ten behoeve van de binnenwaarde zijn pas aan de orde nadat de hogere waarde definitief is vastgesteld.

Goede ruimtelijke ordening

Naast de wettelijke reconstructietoets vanuit de Wet Geluidhinder dient te worden onderzocht of er in en om de geluidsgevoelige objecten een goed woon- en leefklimaat blijft gegarandeerd. Dit aspect speelt wanneer

geluidgevoelige objecten en geluid producerende objecten als bedrijven en wegen in elkaars nabijheid worden gerealiseerd. Om hierover een goed oordeel te kunnen vormen dient te worden bepaald wanneer sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Wanneer een gemeente geluidbeleid heeft vastgesteld kunnen daarin geluidnormen zijn opgenomen. De gemeente Lingewaard heeft geluidbeleid vastgesteld. In dit kader is de Nota hogere grenswaarden van belang (M.2005.0287.05.002, 28 maart 2007). Het plan ligt grotendeels binnen het gebiedstype 'Woonwijken'. Voor het deel ten zuiden van de Zandsedwardsstraat ligt het plan in het gebiedstype 'Buitengebied'. In onderstaande tabel zijn de ambitie- en bovengrenswaarden vermeld zoals deze zijn verbonden aan deze gebiedstypes.

Gebiedstype	ambitiewaarde	bovengrenswaarde
Woonwijken	43-48 (redelijk rustig)	58-63 (lawaaig)
Buitengebied	38-43 (rustig)	43-48 (redelijk rustig)

Bijlage: Voorschriften en aandachtspunten

Voorschriften

Het volgende voorschriften is van toepassing:

- Er moet worden aangetoond dat de geluidwering van de gevels minimaal voldoet aan het verschil tussen de vastgestelde geluidbelasting (exclusief aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder) en een binnenwaarde in de verblijfsgebieden van de woning van 33 dB. Dit dient te worden aangetoond in een akoestisch onderzoek naar de geluidwering van gevels. Zonodig dienen maatregelen te worden getroffen om de geluidwering hieraan te laten voldoen. Hierbij wordt de procedure gevolgd zoals beschreven in hoofdstuk 6 van het Besluit Geluidhinder.

Aandachtspunt

Er zijn geen aandachtspunten van toepassing.

Overweging(en)

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Als gevolg van de reconstructie van de kruising van de Karstraat/Zandsedwardsstraat in Huissen wordt B&W verzocht om voor 1 appartement een hogere waarde dan de voorkeursgrenswaarde vast te stellen. In dit document wordt aan de hand van een aantal criteria afgewogen of er hogere grenswaarden kunnen worden verleend. Bij deze afweging worden criteria gehanteerd die genoemd zijn in de Wet geluidhinder en het gemeentelijk geluidbeleid.

1. Beoordeling aan de hand van de hoofdcriteria volgens de Wet geluidhinder

Stedenbouwkundig/landschappelijke overwegingen

De afstand tussen de weg en het appartement vergroten is gelet op het feit dat sprake is van een bestaande situatie geen optie.

Bronmaatregelen

Ter hoogte van het reconstructiegebied wordt de Karstraat voorzien van een geluidsreducerend wegdek (SMArD Pave 8). Een nog stiller wegdek (b.v. dunne deklaag) is mogelijk maar is gezien de kortere levensduur van deze wegdekken niet wenselijk.

De maximumsnelheid op de Karstraat bedraagt 50 km/uur. Het terugbrengen van deze snelheid is gelet op de functie van deze weg ongewenst.

Overdrachtsmaatregelen

In het akoestisch onderzoek dat destijds is opgesteld ten behoeve van de realisatie van de appartementen aan de Karstraat 26a t/m 30e is uitgegaan van een tuinmuur met een hoogte van 2,5 meter. Deze is echter niet gerealiseerd. Door de inrichting van het gebied met een trottoir en fietspad is er fysiek geen mogelijkheid om een afscherming te realiseren.

Conclusie

De Karstraat wordt voorzien van een geluidsreducerend wegdek. Aanvullende bron- en overdrachtsmaatregelen stuiten op verkeerskundige en technische bezwaren. Omdat sprake is van een reconstructie in de zin van de Wet Geluidhinder is het nodig om een hogere waarde aan te vragen voor het appartement Karstraat 26a in Huissen.

2. Toetsing aan de gebiedsgerichte aanpak volgens het beleidsplan Geluid

Gebiedstypering

De locatie ligt in het gebied 'woonwijken'. Het is voor dit gebied de ambitie om aan de geluidklasse 'redelijk rustig' (43 - 48 dB voor verkeerslawaaï) te voldoen. De geluidklasse 'lawaaïg' (58 - 63 dB voor verkeerslawaaï) is de bovengrens.

Kansen en beperkingen

In het akoestisch onderzoek wordt geconcludeerd dat de geluidbelasting, op het appartement waar de hogere waarde voor is aangevraagd, in de toekomstige situatie maximaal 61 dB zal bedragen als gevolg van wegverkeer over de Karstraat. De geluidbelasting valt daarmee in de geluidklasse 'lawaaïg'.

Het geluidbeleid is met name bedoeld voor nieuwe situaties. In dit geval is hiervan geen sprake. Wel is in de Nota hogere grenswaarden opgenomen dat bij reconstructies stille wegdektypes worden toegepast mits duurzaam en kosteneffectief mogelijk.

Conclusie

Door het aanbrengen van geluidsreducerend asfalt wordt voldaan aan het gestelde in paragraaf 4.8 uit de Nota hogere grenswaarden. Omdat desondanks sprake is van een reconstructie in de zin van de Wet Geluidhinder is het nodig om een hogere waarde aan te vragen voor één van de appartementen.

3. Beoordeling aan de hand van de Nota hogere grenswaarden

3a. Locatiespecifieke criteria

De onderstaande locatiespecifieke kenmerken worden in de overwegingen als positief aspect meegenomen dan wel als zwaarwegend argument meegenomen.

De locatie bevindt zich in de nabijheid van een trein- of busstation;

Nee.

De nieuwbouw ter plaatse dient ter vervanging van bestaande bebouwing;

N.v.t.

De locatie is opgenomen in herstructureringsplannen;

Nee.

De locatie is opgenomen in de woonconcessie contour van het KAN;

Nee.

De nieuwbouw vult een open plaats op tussen aanwezige bebouwing;

Nee.

Met de ontwikkeling van de betreffende locatie worden één of meerdere andere milieuknelpunten (bijv. luchtkwaliteit, bodemsanering, overige hindersituatie) elders opgelost.

Nee.

Conclusie

De locatiespecifieke criteria zoals opgenomen in de nota uitvoeringsbeleid hogere grenswaarde zijn niet toepassing op reconstructies.

3b. subcriteria

De criteria voor het toekennen van een hogere waarde tot en met de geluidsklasse 'lawaaig' zijn van toepassing.

Bronmaatregelen;

De Karstraat zal worden voorzien van een geluidsreducerend wegdek (SMard Pave 8) ter hoogte van het reconstructiegebied.

Afstand tussen de geluidsbron en de appartementen vergroten;

De afstand tussen de weg en de appartementen vergroten is niet mogelijk gezien het feit dat sprake is van een bestaande situatie.

Bij woningen/appartementen wordt er minimaal 1 geluidsluwe buitenruimte gecreëerd (tuin of balkon);

Niet van toepassing bij reconstructies.

Het stedenbouwkundig ontwerp vorm geven waarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;

Niet van toepassing bij reconstructies.

Er dient minimaal één verblijfsruimte aan de geluidsluwe zijde te worden gesitueerd.

Niet van toepassing bij reconstructies.

Slechts in het geval van het opvullen van een open plaats tussen bestaande bebouwing en/of ter plaatse van vervangende nieuwbouw, kunnen nieuwe gevoelige bestemmingen worden gebouwd

Niet van toepassing bij reconstructies.

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen van de woning een akoestisch onderzoek voegen en toetsen of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit;

Niet van toepassing omdat geen sprake is van nieuw- of verbouw van het pand. Wel dient te worden nagegaan of de binnenwaarde voldoet aan het gestelde in artikel 112 Wet Geluidhinder. Indien dit niet het geval is dienen maatregelen te worden getroffen.

4. Eindconclusie

Uit het bovenstaande volgt dat voor één appartement sprake is van een reconstructie in de zin van de Wet Geluidhinder. De toename van de geluidsbelasting blijft ten opzichte van een eerder vastgestelde hogere grenswaarde binnen de 5 dB die wettelijk als maximale toename kan worden toegestaan. Wel dient een hogere grenswaarde te worden vastgesteld voor dit appartement. Aan de voorwaarden voor de vaststelling van de hogere waarde kan worden voldaan. Wel dient te worden nagegaan of de binnenwaarde voldoet aan het gestelde in artikel 112 Wet Geluidhinder. Indien dit niet het geval is dienen maatregelen te worden getroffen. Deze zijn pas aan de orde nadat de hogere waarde definitief is vastgesteld.