

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan:	Holthausen Energy Points B.V. Transportweg 1 9601 MB Hoogezand
voor:	productie en verkoop inclusief de op- en overslag van waterstofgas
activiteiten:	– oprichten en in werking hebben inrichting – bouwen van een bouwwerk – gebruik in strijd met het bestemmingsplan – maken en veranderen van een uitrit – reclame op of aan een onroerend goed
locatie:	Bornholmstraat hoek Herningweg Groningen Sectie P, nummer 2273
bevoegd gezag:	provincie Groningen
kenmerk bevoegd gezag:	GR-VERG-2020-000551
zaaknummer ODG:	Z2020-00010369
verzenddatum:	08 maart 2021

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Op 11 november 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van ContrAll Projectrealisatie B.V. die namens Holthausen Energy Points B.V. te Hoogezand de aanvraag heeft ingediend. Het betreft het oprichten van een installatie voor de productie van waterstofgas door middel van elektrolyse van water, de opslag van waterstofgas in drukhouders en een waterstofgastankstation voor het wegverkeer. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Bornholmstraat (hoek Herningweg), kadastraal bekend gemeente Groningen, sectie P, nummer 2273.

De aanvraag is in het Omgevingsloket geregistreerd onder nummer 5330657.

Ontwerpbesluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen is voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de informatie in de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden;
2. dat de omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het oprichten en in werking hebben van een inrichting (artikel. 2.1 lid 1 onder e Wabo);
 - het gebruik in strijd met een bestemmingsplan (artikel. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - het bouwen van bouwwerken (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - een uitweg te maken (artikel 2.2, lid 1, onder e Wabo);
 - handelsreclame aan te brengen (artikel 2.2, lid 1, onder h Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de omgevingsvergunning:
 - aanvraagformulier OLO-5330657, d.d. 11 november 2020;
 - niet technische samenvatting, d.d. 3 november 2020 (kenmerk CTP-552970_20201103);
 - landschappelijke inpassing Bornholmstraat Groningen van BugelHajema, december 2019;
 - situatietekening bestaande toestand met klic blad RV-B101, werknr. 552971, d.d. 7 februari 2020;
 - situatietekening nieuwe situatie blad DO-B101, werknr. 552971, wijz. G, d.d. 3 november 2020;
 - situatietekening nieuwe toestand Klic blad DO-B102, werknr. 552971, wijz. G, d.d. 3 november 2020;
 - tekening gevelaanzichten totaal blad VO-B201, werknr. 552971, wijz. G, d.d. 3 november 2020;
 - tekening gevelaanzichten onderdelen blad VO-B202, werknr. 552971, wijz. G, d.d. 3 november 2020;
 - sonderingrapport van Van Dijk, opdracht nummer 118152, d.d. 3 december 2019;
 - bodemonderzoek nulsituatie;
4. dat er voorschriften aan deze omgevingsvergunning worden verbonden;
5. dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
6. dat gelet op artikel 7.17 van de Wet milieubeheer voor de beoogde wijzigingen geen milieueffectbeoordelingsrapport nodig is;
7. dat de omgevingsvergunning na het verlopen van de beroepstermijn in werking treedt en wordt verleend voor onbepaalde tijd met uitzondering van de activiteit bouwen met betrekking tot de kantooreenheid die voor maximaal 10 jaar wordt verleend;
8. dat de vóór de verlening van deze omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld dient te zijn na afloop van de 10 jaar en de verwijdering van de kantooreenheid.

Publicatie en terinzagelegging

Dit ontwerpbesluit wordt gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl en in het Dagblad van het Noorden. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen gedurende zes weken ter inzage in het gemeentehuis van de gemeente Groningen, locatie Harm Buitenplein 1, en in het provinciehuis te Groningen.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten. Voor het mondeling indienen van een zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met de afdeling Vergunningverlening van de provincie Groningen, via telefoonnummer 050-3164610.

Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzending

Dit ontwerpbesluit is digitaal verzonden aan:

- de aanvrager;
- de gemachtigde;
- het college van burgmeester en wethouders van de gemeente Groningen;
- de Veiligheidsregio Groningen;
- het Waterschap Hunze en Aa's.

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
1.1 Algemeen	5
1.2 Registratie	6
1.3 Productiecapaciteit	7
1.4 Geluid	7
1.5 Veiligheid	7
1.6 Elektrolyse-installatie	8
1.7 Opslag en aflevering waterstofgas (PGS35 NS)	9
1.8 Opslag en gebruik verpakte gevaarlijke stoffen (PGS15 NS)	10
1.9 Bedrijfsbeëindiging	10
2. VOORSCHRIFT BOUWEN	11
3. PROCEDURELE ASPECTEN	13
4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU	16
5. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUWEN	28
6. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN STRIJDIG GEBRUIK	29
7. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN UITWEG	31
8. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN RECLAME	32

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Voor de definities van de begrippen die in dit besluit worden gehanteerd wordt integraal verwezen naar het gestelde in Afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer, tenzij in de navolgende voorschriften anders is bepaald.
- 1.1.2 De gehele inrichting moet schoon en ordelijk worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.3 Rondom het niet publieke deel van de inrichting dient een zodanige afscheiding aanwezig te zijn dat de toegang tot dat deel van de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.4 Degene die de inrichting drijft is verplicht aan alle in de inrichting werkzame verantwoordelijke en leidinggevende personen een instructie te verstrekken met het doel gedragingen van alle personeelsleden te voorkomen die tot gevolg zouden kunnen hebben dat de inrichting niet overeenkomstig de vergunning in werking is. Dit geldt tevens voor personeel van derden dat binnen de inrichting werkzaamheden verricht. Het bewijs dat een zodanige instructie heeft plaatsgevonden moet aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen ambtenaar op diens verzoek kunnen worden getoond.
- 1.1.5 De vergunninghouder is verplicht een of meerdere personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van hetgeen in deze vergunning is bepaald en met wie in spoedgevallen (telefonisch) overleg kan worden gevoerd en die:
- a. aantoonbaar deskundig is op het gebied van de installatie(s);
 - b. (automatisch) wordt gealarmeerd bij storingen en calamiteiten;
 - c. storingen en calamiteiten kan interpreteren;
 - d. direct de noodzakelijke acties in gang kan zetten om de ongewenste situatie te beëindigen.
- 1.1.6 De vergunninghouder stelt het bevoegd gezag ten minste één maand voor het in bedrijf nemen van de installaties schriftelijk op de hoogte van de naam (namen) van de in het vorige voorschrift bedoelde persoon (personen) onder vermelding van de naam, het adres en het telefoonnummer van degene(n) die daarvoor is (zijn) aangewezen. Wanneer wijzigingen optreden in de gegevens van de bedoelde persoon (personen), moet dit 14 dagen vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.1.7 Op een veilige en toegankelijke plaats nabij de tankinstallatie zijn veiligheidsinstructies aangebracht met het telefoonnummer waarop de in het voorgaande voorschrift bedoelde deskundige bereikbaar is.
- 1.1.8 Bijzondere werkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeien, moeten ten minste drie werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.1.9 De verlichting in de inrichting moet zodanig zijn dat voortdurend een behoorlijke oriëntatie binnen de inrichting mogelijk is en bij duisternis werkzaamheden, waaronder begrepen controlewerkzaamheden, kunnen worden verricht. De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgeschermd dat geen onnodig hinderlijke lichtstraling buiten de inrichting waarneembaar is.

- 1.1.10 Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan aan het bevoegd gezag. In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld schriftelijk aan het bevoegd gezag te bevestigen.
- 1.1.11 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd (zie ook voorschrift 1.2.1).
- 1.2 **Registratie**
- 1.2.1 In de inrichting moet een goed toegankelijk registratiesysteem aanwezig zijn waarin de informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van relevante milieuonderzoeken wordt bijgehouden. In dit registratiesysteem moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:
- a. een afschrift van de vigerende omgevingsvergunning(en) met bijbehorende voorschriften en eventuele toekomstige wijzigingen;
 - b. de schriftelijke instructies voor het personeel;
 - c. productie en aflevering wegvoertuigen van waterstofgas en het hulpstoffenverbruik;
 - d. afgiftebewijzen van (gevaarlijke) afvalstoffen;
 - e. de resultaten van in de inrichting uitgevoerde milieucontroles, keuringen, periodiek onderhoud, (visuele) inspecties, zoals die zijn voorgeschreven in deze omgevingsvergunning;
 - f. het bedrijfsnoodplan inclusief milieuparagraaf;
 - g. meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn geweest op het milieu, met vermelding van de oorzaak, datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
 - h. registratie van klachten van derden omtrent milieugevolgen en daarop ondernomen acties.
- 1.2.2 Vergunninghouder is verplicht aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen ambtenaar op diens eerste verzoek gegevens uit het in voorgaande voorschrift bedoelde registratiesysteem ter inzage te geven. De gegevens in dit registratiesysteem moeten ten minste gedurende 5 jaar in de inrichting worden bewaard en dienen te allen tijde toegankelijk zijn voor inzage en controle door het bevoegd gezag.
- Toelichting: het bewaren van (een gedeelte van) het originele (digitale) registratiesysteem in het hoofdkantoor is toegestaan, mits de essentiële gegevens op werkkaarten (bv. een noodplan, de instructies) of vergelijkbaar wel binnen de inrichting aanwezig zijn.*
- 1.2.3 Indien uit de inhoud van keurings-, meet- en/of inspectierapporten blijkt dat gevaar voor milieuverontreiniging dreigt, moet het bevoegd gezag onmiddellijk daarvan in kennis worden gesteld (zie ook voorschrift 1.1.10). Aanvullend moeten maatregelen genomen worden om mogelijke milieugevolgen als gevolg daarvan te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken.
- 1.2.4 Vergunninghouder moet jaarlijks, vóór 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over ontwikkelingen op energiegebied binnen de inrichting (energieonderzoek). Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:
- a. energiebalans van het voorgaande jaar (verdeling ingekocht naar verbruik);
 - b. genomen energie(besparende)maatregelen die het afgelopen jaar zijn genomen en de relevantie van de bereikte besparing;
 - c. planning van de in het lopende jaar en daarna te nemen energie(besparende)maatregelen;
 - d. (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de voornoemde activiteiten;
 - e. (indien van toepassing) de energierelevante investeringsbeslissingen.
- Naar aanleiding van de rapportage kan het bevoegd gezag besluiten deze vergunning ambtshalve te actualiseren.

- 1.2.5 Indien in het afgelopen jaar geen energie relevante veranderingen, zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift onder b, zijn geweest dan wel energie relevante plannen niet zijn gewijzigd, kan de in het voorgaande voorschrift bedoelde rapportage voor dat jaar vervallen. Op verzoek moet inzage worden gegeven conform het gestelde in voorschrift 1.2.2.

1.3 Productiecapaciteit

- 1.3.1 De productie van waterstofgas door middel van elektrolyse van water zal niet meer bedragen dan 40 kg/h (circa 960 kg/dag en 352 ton/jaar).
- 1.3.2 De doorzet van het bij de inrichting horende waterstofgastankstation voor aflevering aan het wegverkeer zal niet meer bedragen dan 1.000 kg/dag.

1.4 Geluid

- 1.4.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ veroorzaakt door de inrichting mag op de aangegeven beoordelingspunten niet meer bedragen dan in onderstaande tabel is aangegeven.

Beoordelings-punt	Omschrijving	$L_{A,LT}$ [in dB(A)]		
		Dagperiode 07:00–19:00 u	Avondperiode 19:00–23:00 u	Nachtperiode 23:00–07:00 u
01–50 m N	50 m van de terreingrens	49	45	44
02–50 m NO	50 m van de terreingrens	49	46	46
03–50 m ZO	50 m van de terreingrens	50	47	47
04–50 m Z	50 m van de terreingrens	45	42	42
05–50 m ZW	50 m van de terreingrens	48	45	45
06–50 m NW	50 m van de terreingrens	47	43	45
ZP21	zonepunt 21	19,1	16,6	16,3
ZP22	zonepunt 22	22,7	19,0	18,7
ZP23	zonepunt 23	19,9	16,6	16,2

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in bijlage 9.2.

- 1.4.2 Het meten en berekenen van de in deze paragraaf vastgelegde geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

1.5 Veiligheid

- 1.5.1 Binnen de inrichting dient een tekening met renvooi aanwezig te zijn waarop alle geïnstalleerde natte en droge brandbestrijdingsvoorzieningen, zoals draagbare blusmiddelen en slanghaspels, zijn aangegeven. Deze tekening maakt deel uit van het bedrijfsnoodplan.
- 1.5.2 Het bedrijfsnoodplan moet een actuele beschrijving bevatten van instructies, maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om effecten van milieu-incidenten (calamiteiten, ongewenste gebeurtenissen) met gevaarlijke en bodembedreigende stoffen te minimaliseren en te bestrijden. Daartoe bevat het bedrijfsplan een milieuparagraaf met organisatorische en uitvoeringstechnische maatregelen.
- 1.5.3 De installaties binnen de inrichting moeten ter beveiliging tegen blikseminslag en elektrostatische oplading zijn voorzien van een doelmatige aarding. De uitvoering, de inspectie en het onderhoud van de bliksemafleider- en de aardingsinstallaties moet geschieden overeenkomstig NEN-EN-IEC 62305 en in overeenstemming zijn met NPR 1014. Deze controles dienen te worden vastgelegd in het in voorschrift 1.2.1 bedoelde registratiesysteem.

- 1.5.4 Elke technische ruimte moet zijn voorzien van een doelmatige ventilatie en een continu werkend gasdetectiesysteem voor waterstofgas. Het gasdetectiesysteem moet operationeel zijn en blijven bij en na het opstarten van de installaties. Bij overschrijding van 20% van de onderste explosiegrens (4,1%) voor waterstofgas, moet de gehele installatie worden stopgezet door een koppeling met de noodstop zoals bedoeld in maatregel M41 van PGS35 NS (uitgave 2020).
- 1.5.5 Bij veiligheden die rechtstreeks naar de atmosfeer afblazen moeten voorzieningen zijn aangebracht om de goede en veilige werking bij het afblazen te garanderen. Te denken is aan vlamterugslagbeveiliging, aarding en verwarming tegen bevroering.
- 1.5.6 De uitlaten van de veiligheidstoestellen moeten bij voorkeur via een gesloten leidingsysteem zijn aangesloten op bijvoorbeeld een (centrale) afblaaspijp/schoorsteen.
- 1.5.7 Veiligheidstoestellen en de afblaas daarvan moeten zo zijn geplaatst en beschermd dat hun werking op generlei wijze kan worden belemmerd en moeten uitmonden in de buitenlucht op een steeds veilige locatie ten opzichte van ontstekingsbronnen, aanzuigopeningen van ventilatiesystemen en mogelijke verblijfplaatsen voor personen.
- 1.5.8 Ter voorkoming van ongewenste uitstroming moeten afsluiters die naar de buitenlucht afvoeren en die incidenteel gebruikt worden op de juiste wijze zijn voorzien van blindflenzen of afsluitdoppen.
- 1.5.9 Tekeningen, procesbeschrijvingen en equipmentlijsten moeten op regelmatige basis worden geactualiseerd volgens de hiervoor geldende procedure(s).
- 1.5.10 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er vooraf van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden met open vuur kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat de werkzaamheden met open vuur zijn toegestaan.
- 1.5.11 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar en zichtbaar zijn.
- 1.5.12 Bij een voorval, waarbij een ontsnapping van waterstofgas plaatsvindt of dreigt plaats te vinden, moeten de buurbedrijven onmiddellijk worden gewaarschuwd indien deze daardoor (mogelijk) gevaar, schade of hinder te duchten hebben.
- 1.6 **Elektrolyse-installatie**
- 1.6.1 Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur die direct verband heeft met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies, die niet of slecht functioneert, moet direct worden gerepareerd of vervangen. Als de desbetreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen, moeten die activiteiten onverwijld worden stilgelegd, tenzij de vergunninghouder kan aantonen dat met behulp van tijdelijke (nood)maatregelen, bijvoorbeeld visueel toezicht, de activiteiten tijdelijk kunnen worden beheerst zonder toename van de milieubelasting.
- 1.6.2 De zogenaamde kritische alarmeringen (alarmeringen die direct verband houden met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies en zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift) moeten ten minste visueel en bij voorkeur ook akoestisch worden weergegeven en moeten gehandhaafd blijven totdat deze door ter zake kundig personeel worden geaccepteerd.

Indien de installatie onbemend is, moet een dergelijk alarm automatisch worden doorgegeven aan een ter zake kundige geconsigneerde. De geconsigneerde gaat zo nodig ter plaatse voor het afhandelen van het alarm.

- 1.6.3 Veiligheidscritische beveiligingen, zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift, zijn zo aangebracht, dat deze bij activering automatisch ingrijpen, waarna de situatie automatisch naar een veilige modus wordt gestuurd. Het ingrijpen door het bedienend personeel is alleen toegestaan voor de niet reguliere activiteiten, zoals het aan- of afleveren van waterstofgas met buisopleggers, gasflessenpakketten, gasflesbatterijen.
- 1.6.4 De procesgrenzen van de installaties zijn zodanig vastgesteld en ingesteld, dat deze passend zijn ten opzichte van het ontwerp van de installatie. Het bedienend personeel moet bekend zijn met deze procesgrenzen en zijn geïnstrueerd in de te ondernemen acties indien deze worden onder- of overschreden.
- 1.6.5 Binnen de inrichting moet een duidelijke instructie voor het bedienend personeel aanwezig zijn met de te volgen werk-/handelswijze bij:
- het opstarten van de installatie;
 - het stoppen van de installatie;
 - storingen en/of noodsituaties in de desbetreffende installatie of in een andere installatie, die een effect kunnen hebben op de desbetreffende installatie;
 - het gebruik van de geautomatiseerde procesbesturing.
- Het bedienend personeel moet volgens deze instructies werken.
- 1.6.6 Bij storingen in het besturingssysteem moeten te allen tijde de voor het veilig stellen noodzakelijke beveiligingen operationeel blijven.
- 1.6.7 Een stroomstoring mag geen nadelige gevolgen hebben voor de beveiliging van de installaties. Zo nodig moeten bij een stroomstoring de voor de beveiliging van belang zijnde kleppen en afsluiters in de veilige stand komen en moeten de installaties automatisch uitschakelen.

1.7 Opslag en aflevering waterstofgas (PGS35 NS)

- 1.7.1 De opslag en aflevering van waterstofgas moet voldoen aan het gestelde in PGS35 NS (uitgave 2020). In het bijzonder moet kunnen worden aangetoond dat ten minste wordt voldaan aan:

Paragraaf	Titel en omschrijving
7.4	basisveiligheid (M2)
7.5	ontwerp en constructie (M6 t/m M10, M14 t/m M17, M25, M27 t/m M30)
7.6	gebruik (M31 t/m M36, M40 t/m M47)
7.7	onderhoud en keuring, registraties (M49, M52, M55 en M56)
7.8	veiligheid (M58 t/m M67, M69 t/m M77, M80 t/m M83, M85 en M86)

Toelichting: in bovenstaande tabel zijn niet de eisen meegenomen die volgen uit andere wetgeving. Met name het direct werkende Warenwetbesluit drukapparatuur is van toepassing en daar moet tevens aan worden voldaan (in PGS 35 NS: maatregelen met grondslag A). Zie verder bijlage B1 van PGS35 NS.

- 1.7.2 Het afleveren van waterstofgas aan een gasflessenpakket (of gasflessenbatterijwag) of een buisoplegger (tubetrailer) en de plaats van opslag daarvan respectievelijk de daarbij uit te voeren activiteiten vindt plaats overeenkomstig het gestelde in PGS35 NS, maatregel M31 t/m M35, M45, M63 t/m M67 en M69.

1.8 Opslag en gebruik verpakte gevaarlijke stoffen (PGS15 NS)

- 1.8.1 De opslag van verpakte gevaarlijke grond- en hulpstoffen en afvalstoffen, zoals bedoeld in PGS15 NS (uitgave 2020) en boven de grenzen als genoemd in § 1.2, tabel 2 van PGS15 NS, moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte(n) plaatsvinden en is uitgevoerd en wordt gebruikt overeenkomstig het gestelde in PGS15 NS. In het bijzonder moet kunnen worden aangetoond dat ten minste wordt voldaan aan:
- a. de paragrafen 3.1 en 3.4 (gebruik);
 - b. voorschriften 3.2.1 tot en met 3.2.3 (uitvoering);
 - c. de paragrafen 3.6, 3.7, 3.11 en 3.12 (gebruik);
 - d. voorschrift 3.13.2 (toegang);
 - e. voorschrift 3.14.1 en 3.14.2 (deskundige);
 - f. de paragrafen 3.15, 3.16 en 3.18 (registratie en uitvoering).
- 1.8.2 De binnen de inrichting opgeslagen hoeveelheid verpakte gevaarlijke stoffen, niet zijnde waterstofgas, mag per opslagruimte niet meer bedragen dan 2,5 ton.
- 1.8.3 IBC's die (zijn) aangesloten (worden) op de installaties worden geplaatst boven of in een lekbak met een grootte van ten minste 110% van de inhoud van de grootste verpakking of, als dat méér is, minimaal 10% van de totale inhoud van de verpakkingen tezamen. De lekbak is voldoende bestand tegen de opgeslagen stoffen. De boven of in eenzelfde lekbak geplaatste stoffen mogen niet (heftig) met elkaar reageren.
- 1.8.4 Een IBC is met een vaste verbinding op de installaties aangesloten.
- 1.8.5 IBC's worden conform het ADR gekeurd en geïnspecteerd volgens de termijnen die in de ADR-wetgeving staan omschreven. Niet ADR-goedgekeurde IBC's zijn niet binnen de inrichting aanwezig.

1.9 Bedrijfsbeëindiging

- 1.9.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege deze -te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze en, bij bedrijfsbeëindiging, in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.9.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (één van de) activiteiten moet het bevoegd gezag binnen 14 dagen op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd dan wel geheel losgekoppeld worden van de overige installaties.

2. VOORSCHRIFT BOUWEN

- 2.1.1 Uiterlijk drie weken voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden dienen de berekeningen en tekeningen van de fundering ten behoeve van de installaties bij Bouwtoezicht te worden ingediend via bouwtoezicht@od-groningen.nl onder vermelding van het bouwadres en het kenmerk van deze omgevingsvergunning.
- 2.1.2 De aanleg van het waterstoftankstation wordt uitgevoerd binnen de archeologische zone "Hondsrug". Het is daarom verboden grondverstoringen groter dan 500 m² en dieper dan 2 m beneden maaiveld te veroorzaken. Als blijkt dat dit wel zal plaatsvinden moet voorafgaand aan deze verstoringen een archeologisch onderzoek zijn uitgevoerd dat is goedgekeurd door het bevoegd gezag (de gemeentelijk archeoloog).
- Toelichting: uitgaande van de ingediende plannen blijven de grondverstorende werkzaamheden binnen de vrijstellingsgrens en is dus geen archeologisch onderzoek vooraf noodzakelijk.*
- 2.1.3 De te nemen (veiligheids)maatregelen ten aanzien van de veiligheid van het hoogspanningsstation nabij de inrichting moeten, voordat realisatie plaatsvindt, zijn afgestemd met de Veiligheidsregio Groningen.
- 2.1.4 Binnen tien jaar na het onherroepelijk worden van deze omgevingsvergunning moet de tijdelijke kantooreenheid, op de plattegrondtekening, referentie DO-B101, rev. G, gesitueerd westelijk van de gasflespakkettenopslag/H₂-vulstation, zijn verwijderd dan wel zijn vervangen door een kantooreenheid die voldoet aan het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Wordt de tijdelijke kantooreenheid niet vervangen dan moet de oorspronkelijke situatie zoals die was vóór de vergunningverlening zoveel als mogelijk is worden hersteld.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

3. PROCEDURELE ASPECTEN	13
3.1 Gegevens aanvrager	13
3.2 Projectbeschrijving	13
3.3 Vergunde situatie	13
3.4 Uitgebreide procedure	13
3.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht	13
3.6 Coördinatie met de Waterwet	13
3.7 Verklaring van geen bedenkingen Wnb	14
3.8 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	14
3.9 Adviezen	14
3.10 Besluit milieueffectrapportage	14
4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU	16
4.1 Toetsingskaders	16
4.2 IPPC-installaties	17
4.3 Activiteitenbesluit milieubeheer	17
4.4 Best beschikbare technieken (BBT)	17
4.5 Capaciteit inrichting	19
4.6 Bijzondere bedrijfsomstandigheden	19
4.7 Milieuzorg	19
4.8 Afvalstoffen	19
4.9 Afvalwater	20
4.10 Bodem	20
4.11 Energie	21
4.12 Geluid	21
4.13 Lichtuitstraling	22
4.14 Lucht	22
4.15 Veiligheid	23
4.16 Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)	26
4.17 PRTR-verslag	26
4.18 Verruimde reikwijdte, natuurlijke hulpbronnen	26
4.19 Toekomstige ontwikkelingen	26
4.20 Verhouding tussen aanvraag en vergunning	26
4.21 Conclusie milieu	27
5. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUWEN	28
6. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN STRIJDIG GEBRUIK	29
7. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN UITWEG	31
8. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN RECLAME	32
9. BIJLAGEN	33
9.1 Besluit m.e.r.-beoordeling	33
9.2 Bijlage controlepunten geluid	37
9.3 Bijlage toets zonebeheerder geluid	38

3. PROCEDURELE ASPECTEN

3.1 Gegevens aanvrager

Aanvrager: Holthausen Energy Points B.V. te Hoogezand
Gemachtigde: ContrAll te Apeldoorn
Adres aanvrager: Transportweg 1
9601 MB Hoogezand
Adres inrichting: Bornholmstraat ongenummerd hoek Herningweg, Groningen (P-2273).

3.2 Projectbeschrijving

Het project (Holthausen H2 Groningen), waarvoor vergunning wordt gevraagd, is als volgt te omschrijven. Uit de aangevoerde elektriciteit en drinkwater wordt via elektrolyse waterstofgas geproduceerd. Dit waterstofgas wordt gecomprimeerd en daarna òf via het tankstation afgeleverd aan voertuigen (wegverkeer) òf opgeslagen in een bufferopslag, buisopleggers of opslagcilinders. Tevens kan waterstofgas van en naar elders worden aan- of afgevoerd met buisopleggers (tubetrailers). De gehele installatie is gesloten uitgevoerd en voor een groot deel geplaatst in gesloten kasten/containers, zodat er de emissies en geluidbelasting naar de omgeving zijn geminimaliseerd. Een uitgebreide projectomschrijving en toelichting is opgenomen in de aanvraag.

3.3 Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn niet eerder vergunningen verleend en/of meldingen gedaan.

3.4 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop is het niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moest worden gemaakt. Deze uitzonderingsgrond doet zich niet voor, zodat geen kennis is gegeven, zoals in het voorgaande bedoeld.

3.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Op basis van de projectbeschrijving en het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage in samenhang met artikel 2.4 lid 2 van de Wabo, zijn Gedeputeerde Staten bevoegd te beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning.

De activiteiten van de inrichting vallen onder meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Bor. Het betreft de categorieën 1.1a (elektromotoren) en 2.1.a en 2.7.i (gassen). Voor categorie 2.7.i geldt de vergunningplicht. Tot de inrichting behoort ook een IPPC-installatie, zoals bedoeld in bijlage I, categorie 4.2.a van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

Op grond van vorenstaande zijn Gedeputeerde Staten op grond van artikel 2.4 lid 2 Wabo in samenhang met artikel 3.3 lid 1 aanhef en onder b van het Bor bevoegd om te beslissen op de aanvraag.

Procedureel en inhoudelijk moeten in de omgevingsvergunning alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving en zijn de voorschriften op elkaar afgestemd.

3.6 Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteiten hebben geen betrekking op een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Verdere coördinatie is niet aan de orde.

3.7 Verklaring van geen bedenkingen Wnb

De aangevraagde activiteiten zijn geen projecten waarvoor op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur en daarmee de noodzaak voor een verklaring van geen bedenkingen voor Natura 2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

3.8 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag is deze getoetst op volledigheid. De aanvraag bevatte onvoldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving.

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens is de aanvrager bij brief van 9 december 2020 in de gelegenheid gesteld om binnen één maand na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. De aanvullende gegevens zijn ontvangen op 6 januari 2021. Na ontvangst van de aanvullende gegevens is de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat na aanvulling voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is vanwege de termijn die de aanvrager heeft gebruikt om de aanvraag aan te vullen met 4 weken opgeschort.

Nadien is bij het opstellen van het besluit gebleken dat detailinformatie met betrekking tot de aspecten zoals bedoeld in het Bouwbesluit (hoogten, breedten toegangen en isolatie) onvolledig zijn. Deze aspecten op 22 februari 2021 alsnog toegevoegd. Op 2 maart 2021 is een aanvulling ontvangen op de aanvraag waarin voor de kantoor eenheid een tijdelijk omgevingsvergunning (10 jaar) wordt aangevraagd, zodat deze eenheid kan voldoen aan de eisen voor tijdelijke bouw zoals bedoeld in het Bor en het bouwbesluit. De beslistermijn is in dit kader niet opgeschort.

3.9 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, is de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;
- de welstandscommissie Libau;
- Veiligheidsregio Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's.

Er zijn adviezen ontvangen van:

- Libau (15 december 2020 en 6 januari 2021), inhoudende dat het oorspronkelijke plan vanwege strijdigheid met redelijke eisen van welstand moest worden aangepast en dat het aangepaste plan akkoord is;
- Waterschap Hunze en Aa's (7 januari 2021), inhoudende dat er geen aanleiding is voor een nader advies;
- Veiligheidsregio Groningen (8 en 22 februari 2021), inhoudende dat de veiligheidssituatie duidelijk en beheersbaar is bij eventuele calamiteiten.

In de inhoudelijke overwegingen wordt zo nodig nader op deze adviezen ingegaan en is aangegeven hoe deze betrokken zijn bij de besluitvorming.

3.10 Besluit milieueffectrapportage

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de m.e.r.-beoordeling en de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage 1994 (Besluit m.e.r.) staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten genoemd in onderdeel D (de D-lijst) van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft. Betreft het een activiteit die onder de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling, bij een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, geldt een m.e.r.-beoordeling en bij een activiteit die boven de drempelwaarde van de C-lijst ligt, geldt de m.e.r.-plicht.

De aangevraagde activiteit valt in categorie D34.4 van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage 1994. Daarom geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht. Categorie D34.4 geeft aan:

"De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie, behorend tot de chemische industrie, bestemd voor de behandeling van tussenproducten en vervaardiging van chemicaliën."

Omdat de drempelwaarde van 100.000 ton/jaar niet wordt overschreden, geldt de vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht. Voor deze beoordeling zijn de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer van toepassing.

Op 10 december 2020 heeft Gedeputeerde Staten besloten dat voor de voorgenomen activiteiten geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden. Dit besluit is toegevoegd als bijlage 9.1 bij deze omgevingsvergunning en wordt tegelijk daarmee ter inzage gelegd.

4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

4.1 Toetsingskaders

4.1.1 Algemeen

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo zijn onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
- de geldende milieubeleidskaders;
- de in aanmerking komende best beschikbare technieken.

Bij de onderstaande toetsing zijn die onderdelen van dit toetsingskader die ook daadwerkelijk op de beslissing van invloed (kunnen) zijn betrokken.

4.1.2 Nationale milieubeleidskader

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidskader. Doel van het milieubeleidskader is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten. Het beleidskader kent vier pijlers (bouwstenen): voorkomen, beheersen, verbeteren en verbinden. In dit beleidskader zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Er is geen aanleiding om te veronderstellen dat de aangevraagde activiteiten in strijd zijn met dit beleidskader.

4.1.3 Provinciaal omgevingsbeleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving is opgenomen in de Omgevingsvisie, die Provinciale Staten hebben vastgesteld en in werking is. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving van de provincie. Daarbij wordt naar een goede balans gezocht tussen leefbaarheid, milieu en economie, dat wordt geconcretiseerd in de Omgevingsverordening. De provincie stimuleert de overgang naar een circulaire economie en draagt zorg voor haar rol als bevoegd gezag voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. Bij het bepalen van milieunormen wordt vooral uitgegaan van gezondheidseffecten voor bewoners. De toestand van het milieu wordt daarom gemonitord. Een belangrijk speerpunt is het verminderen van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico's en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving. De werkwijze van het bedrijf is niet in strijd met het provinciaal beleid.

4.2 IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, is dit een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevindt zich een IPPC-installatie die valt onder:

- categorie 4.2.a: de fabricage van anorganisch-chemische producten, zoals: gassen, zoals ammoniak, chloor of chloorwaterstof, fluor of fluorwaterstof, kooloxiden, zwavelverbindingen, stikstofoxiden, waterstof, zwaveldioxide, carbonylchloride.

Door middel van de chemische reactie in het elektrolyt wordt water gescheiden in waterstof en zuurstof. Het waterstofgas wordt na bewerking (verwijderen zuurstoffresten, waterdamp) gecomprimeerd tot de gewenste druk(ken) en opgeslagen dan wel afgeleverd.

4.3 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor de vergunningplicht geldt (inrichting type C). Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen en de daarbij behorende Activiteitenregeling milieubeheer (hierna: de Regeling):

- 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
- 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige geeft het Activiteitenbesluit per hoofdstuk of afdeling aan of deze op een inrichting type C van toepassing is. Dit betekent bijvoorbeeld dat ook Hoofdstuk 1 en de Afdelingen 2.1 tot en met 2.4 als ook de eventuele overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze omgevingsvergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding in de zin van voornoemd artikel.

4.4 Best beschikbare technieken (BBT)

4.4.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De Europese Commissie stelt BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie. BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's, waarin BBT-maatregelen staan, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld. BBT-conclusies worden na vaststelling bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (als een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht als BBT. Een actueel overzicht van BBT-conclusies staat op de website van Kenniscentrum InfoMil (www.infomil.nl/bbt-conclusies).

Voor een activiteit of een type productieproces waarvoor geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde documenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag BBT zelf vast stellen. Hierbij wordt (voor zover van toepassing) in ieder geval rekening gehouden met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening (nr. 1272/2008): Indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting vrijkomende stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de datums waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van drinkwater, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op basis van deze criteria vastgestelde BBT moet een algemeen milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in BBT-conclusies.

4.4.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Op grond van artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT, zoals opgenomen in bijlage bij deze Regeling. Bij het bepalen van BBT is rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BREF's en BBT-conclusies:

- BBT-conclusies voor de afgas- en afvalwaterbehandeling (2016);
- BREF koelsystemen (2001);
- BREF energie-efficiency (2009).

Ook is rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht:

- PGS15 NS (uitgave 2020);
- PGS35 NS (uitgave 2020);
- NRB2012.

4.4.3 Toepassen PGS-en nieuwe stijl (PGS NS)

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet (naar verwachting 1-1-2022) zijn de bovenbedoelde PGS-richtlijnen herzien, gemoderniseerd en eventueel geactualiseerd om alvast aan te sluiten bij de systematiek van de Omgevingswet. Inhoudelijk zijn er voor de voornoemde twee PGS-richtlijnen op technisch vlak weinig veranderingen aangebracht ten opzichte van eerdere PGS-versies. Er zijn daarom geen redenen om in het kader van omgevingsveiligheid de maatregelen uit de PGS-en Nieuwe Stijl (PGS NS) als geheel te gebruiken voor de beoordeling van de ingediende aanvraag. Daarbij is rekening gehouden met de huidige wetgeving (Wabo).

De PGS-en oude stijl zijn in het Mor aangewezen als BBT. Dit betekent dat, gezien de minimale technische veranderingen in de PGS NS ten opzichte van de PGS oude stijl, deze op basis van gelijkwaardigheid zonder meer kunnen worden toegepast. De relevante maatregelen uit de PGS NS zijn als voorschriften in deze omgevingsvergunning opgenomen en zijn daarmee BBT en toekomst bestendig.

4.4.4 Conclusies BBT

De inrichting voldoet, met inachtneming van de in deze omgevingsvergunning opgenomen voorschriften, aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de paragrafen hierna.

4.5 Capaciteit inrichting

De productie en verwerkingscapaciteit kan in hoge mate bepalend zijn voor de gevolgen voor het milieu. Voor de nu te plaatsen installatie is een grens in de aanvraag aangegeven van maximaal 0,8 MW_e en de daarbij horende productie van waterstofgas van circa 40 kg/h (circa 960 kg/dag en 350 ton/jaar).

Daarnaast kan waterstofgas worden aangevoerd van elders.

Bij de inrichting hoort een waterstofgastankstation voor aflevering aan het wegverkeer. Dit betekent dat de totale doorzet (opslag en aflevering aan wegvoertuigen, circa 1.000 kg/dag) hoger kan zijn dan de productie. Andersom, de aflevering aan wegvoertuigen kan lager zijn dan de maximale productie en in dat geval kan waterstofgas worden afgevoerd.

Om bovenstaande redenen is de maximale productie en doorzet in de voorschriften van deze omgevingsvergunning vastgelegd.

4.6 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken binnen de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden ondernomen. Op deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer (Wm) van toepassing. Artikel 17.2 van de Wm verplicht de drijver om van een ongewoon voorval zo spoedig mogelijk melding te doen aan het bevoegd gezag. Verder moeten onmiddellijk maatregelen worden genomen om de gevolgen van het voorval voor de fysieke leefomgeving te voorkomen, te beperken dan wel ongedaan te maken.

4.7 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven voorop gesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een milieuzorgsysteem. In de aanvraag is aangegeven dat er geen zorgsysteem aanwezig is. Bij het opstellen van voorschriften is hiermee rekening gehouden.

4.8 Afvalstoffen

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017–2029 (hierna: LAP3) is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventieactiviteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie. Op grond van de artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 lid 1 onder c van het Bor kan het bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect. Het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen heeft mogelijk tot resultaat een lager verbruik van grondstoffen. Beiden leveren direct een financiële besparing op. Uitgangspunt voor alle bedrijven is, dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of zoveel als mogelijk beperkt.

In deel B3 van het LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd (zie ook artikel 2.12 Activiteitenbesluit).

Binnen de installaties ontstaan vrijwel geen afvalstoffen. Door de procesvoering komt met regelmaat een (beperkte) hoeveelheid afval vrij bij klein onderhoud (zoals smeerolie en vergelijkbaar). Dit wordt afgevoerd naar erkende verwerkers.

Bij de elektrolyse wordt een basische elektrolyt gebruikt die na een bepaalde periode moet worden vervangen door nieuwe. Bij vervanging wordt de gebruikte elektrolyt afgevoerd naar erkende verwerkers.

Gelet op het bovenstaande zijn de aangevraagde activiteiten in overeenstemming met het LAP3 en dragen daarmee bij aan een doelmatig beheer, waaronder het voorkomen, van afvalstoffen. Er zijn daarom geen specifieke of nadere voorschriften nodig, gezien de aard en omvang van de geproduceerde afvalstoffen.

4.9 Afvalwater

Binnen de inrichting is er geen sprake van lozingen waarop de Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer van toepassing is. Het Activiteitenbesluit is wel van toepassing. Verder moet worden nagegaan of er voorschriften nodig zijn, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het riool en rioolslib er niet door wordt aangetast, zodat de verwerking van het slib niet wordt belemmerd. Het eventueel vrijkomende afvalwater is van dien aard, dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam niet wordt beïnvloed.

Hemelwater van verharde, niet vervuilde terreinen en daken vloeit af naar omliggende sloten en vergelijkbaar (bijv. een hemelwaterriool).

Bij de procesvoering komt geen afvalwater vrij anders dan een (kleine) spui van de watervoorbewerking (zuivering van drinkwater) ten behoeve van de elektrolysecellen en bij schoonmaakwerkzaamheden. Er is geen aanleiding te veronderstellen dat de lozing van (afval)water (van vrijwel drinkwaterkwaliteit) gevolgen heeft voor de directe leefomgeving dan wel voor de achterliggende afvalwaterzuiveringssystemen, zodat lozing verder kan plaatsvinden zonder het opnemen van specifieke of nadere voorschriften.

4.10 Bodem

4.10.1 Algemeen

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet.

4.10.2 Aanvraag

Voor wat betreft het aspect bodembescherming zijn door de aanwezigheid van een IPPC-installatie de directe werkende regels van het Activiteitenbesluit van toepassing (artikel 2.8b lid 1 onder a). In het kader van deze omgevingsvergunning blijken deze algemene regels voldoende en zijn geen nadere (maatwerk)voorschriften noodzakelijk.

Om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen is in de aanvraag aangegeven dat de installaties worden geplaatst op een aaneengesloten verharding dan wel in (gesloten) containers. Er worden geen stoffen gebruikt die een groot risico vormen voor een bodem- dan wel grondwaterverontreiniging. Kleine risico's zijn van de opslag in de containers aanwezige stoffen (elektrolyt, zepen, olie/vetten voor het onderhoud). Daar zijn onder meer vloeistofkerende en -dichte voorzieningen aangebracht (lekbakken, dubbelwandige opslag), zoals voorgeschreven in de direct werkende regels uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

4.10.3 Nulsituatieonderzoek

In het kader van de Wabo is de kwaliteit van de bodem vastgelegd door middel van een nulsituatie bodemonderzoeken (aanvraag, bijlage 5), waarbij geen onduidelijke verontreinigingen zijn aangetroffen. Het bij de aanvraag gevoegde rapport van het bodemonderzoek geeft geen aanleiding tot opmerkingen. Ook geeft dit onderzoek geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen met betrekking tot de bodem(bescherming) en deze kan worden beschouwd als nulsituatieonderzoek. De voorschriften in het Activiteitenbesluit zijn van toepassing en geven geen aanleiding tot het opnemen van (maatwerk)voorschriften.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet binnen drie maanden een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit door de inrichtinghouder hersteld moeten worden.

4.10.4 Conclusie bodem

Uit de bij de aanvraag gevoegde rapporten blijkt, dat een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. In het Activiteitenbesluit (artikel 2.9) zijn voldoende voorschriften opgenomen die voorzien in bescherming en inspectie en onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

4.11 Energie

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energieverbruik door de inrichting. In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld (de inrichting heeft geen aardgasaansluiting). Energierelevante en vergunningplichtige bedrijven moeten vierjaarlijks een energierapport opstellen. Hiermee wordt aangesloten bij eenzelfde verplichting voor de bedrijven die rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit vallen. Hiermee ontstaat een gelijk speelveld voor alle energierelevante inrichtingen. Nadere voorschriften anders dan het opstellen van voornoemde rapportage zijn op basis van de door de aanvrager gegeven informatie niet nodig.

Opgemerkt moet worden, dat ten behoeve van de productie van waterstofgas door middel van elektrolyse veel elektriciteit nodig is (circa 4.000 GWh). Hierbij is elektriciteit een grondstof. Het mede verantwoorden van het verbruik in voornoemde energierapportage is noodzakelijk en vastgelegd in een voorschrift bij deze omgevingsvergunning.

4.12 Geluid

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemmissie wordt vooral veroorzaakt door het gebruik van een "Kooiaap" in de dagperiode en door vrachtwagenbewegingen in de avond- en nachtperiode. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch onderzoek van Munsterhuis Geluidsadvies met kenmerk B03.19.128, projectnummer 19.128, d.d. 20 mei 2020.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemmissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld wordt het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. De maximale geluidsniveaus zijn niet beoordeeld omdat zij geen relevante bijdrage leveren op de maatgevende woningen.

De locatie is gesitueerd op een geluidgezoneerd bedrijventerrein. De installaties zijn 24 uur per dag en 7 dagen per week in werking. Op basis van (standaard) machinegegevens van de beoogde apparaten-leveranciers is een geluidprognose gemaakt (aanvraag, bijlage 4). De in het akoestisch onderzoek weergegeven representatieve situatie is aannemelijk.

Het grootste gedeelte van de installaties wordt geluidgeïsoleerd uitgevoerd dan wel opgesteld in een geluiddempende omkasting (gebouwen, containers). In de representatieve bedrijfssituatie kan ter plaatse van de meest nabij gelegen geluidgevoelige bestemmingen in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode (ruim) worden voldaan aan de toetswaarden ($L_{A,r,LT}$) van 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A).

Voor de optredende maximale geluidsniveaus ($L_{A,max}$) kan eveneens ruim worden voldaan aan de algemene grenswaarden van ten hoogste 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

In het voornoemd akoestisch rapport is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, berekend ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en op een aantal controlepunten rondom de inrichting.

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein. In bijlage 9.3 van deze omgevingsvergunning is de zonetoets integraal opgenomen.

Vanwege de grote afstand van de geluidgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidbronnen in de directe omgeving, kan deze geluidbelasting bij de geluidgevoelige bestemmingen of op de zonegrens niet worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn, behalve de genoemde grenswaarden, controlewaarden in de voorschriften vastgelegd op controlepunten (zie bijlage 9.2) gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving van deze omgevingsvergunning de geluidbelasting worden gemeten.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar. Aan de omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden, waarin de grenswaarden zijn vastgelegd op controlepunten 50 meter van de inrichting en op beoordelingspunten op de zonegrens. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte.

Gezien de aard van de aangevraagde activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen is daarom niet nodig en evenmin het opnemen van voorschriften daarover.

4.13 Lichtuitstraling

De installaties zijn 24 uur per dag en 7 dagen per week in werking. Daarbij is er in hoofdzaak alleen gedurende kantoor tijden personeel aanwezig. Het zal onvermijdelijk zijn dat verlichting wordt gebruikt voor een goede oriëntatie gedurende de aflevering van waterstofgas bij het tankstation aan wegvoertuigen, gedurende openings- en werktijden in de donkere perioden en bij controles en het bedienen van de installaties op andere tijden. Bij de plaatsing van de verlichting en de keuze van het type verlichting zal lichthinder zo veel mogelijk worden voorkomen. Dit is in de voorschriften van deze omgevingsvergunning vastgelegd.

4.14 Lucht

4.14.1 Algemeen emissies

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer (Wm, titel 5.2).

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden en monitoring. Ook bevat het Activiteitenbesluit in de hoofdstuk 3 (emissie)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn reeds geldend en mogen daarom niet in deze omgevingsvergunning worden opgenomen. Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies voor IPPC-installaties BBT-conclusies (toetsingsconclusies aan BBT) zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 Activiteitenbesluit niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen in artikel 2.4 en de algemene geurregel in artikel 2.7a). Daarnaast moet worden beoordeeld of er relevante BREF's zijn voor de emissienormering en of, als dit niet het geval is, het Activiteitenbesluit toereikend is. Zo wordt getoetst aan de BBT en eventueel aan het Activiteitenbesluit (als vangnetbepaling conform artikel 2.3a).

Zo nodig kunnen er maatwerkvoorschriften worden opgenomen. Tevens moet worden getoetst aan de kwaliteitseisen uit Titel 5.2 en bijlage 2 van de Wm (zie verder § 4.14.5).

Tijdens de procesvoering ontstaan er geen emissies die een nadere toetsing behoeven. Alleen tijdens starten, stoppen of onder onvoorziene omstandigheden kan er waterstofgas ontwijken via de daarvoor aanwezige (nood)voorzieningen. Verder zal bij normaal bedrijfsvoering de gevormde zuurstof worden afgelaten op een veilige plaats via een daarvoor aanwezige afvoerpijp.

4.14.2 Geur

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: het bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet zijnde veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift vastgesteld. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld. Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek geur (hoofdstuk 3 Handleiding geur en het derde lid artikel. 2.7a Activiteitenbesluit).

De elektrolyseprocessen, de daarbij gebruikte stoffen en de verdere gasverwerking zijn geheel gesloten uitgevoerd en zijn bovendien geplaatst in een gebouw dan wel in containers. Ook is er geen aanleiding te veronderstellen dat tijdens het elektrolyseproces geur gevende componenten ontstaan. Om die reden is er geen geuremissie van de installaties te verwachten en kan nadere beoordeling achterwege blijven.

4.14.3 Stof

Binnen de installaties, die gesloten zijn uitgevoerd, ontstaat tijdens de bedrijfsvoering geen (fijn)stof die terecht kan komen in de atmosfeer. Er zijn verder geen (potentiele) stofbronnen binnen de inrichting.

4.14.4 Stikstof

Binnen de installaties, die gesloten zijn uitgevoerd, ontstaan tijdens de bedrijfsvoering geen stikstofverbindingen die terecht kunnen komen in de atmosfeer. Een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) in het kader van de Wet natuurbescherming is daarom niet nodig.

4.14.5 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wm en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wm zijn als toetsingscriteria de grens- en richtwaarden opgenomen van de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau.

Er worden geen stoffen geëmitteerd waarvoor grenswaarden gelden (SO₂, NO₂, PM_{2,5} en PM₁₀), zodat daarom zal worden voldaan aan de toetsingscriteria van Titel 5.2 van de Wm.

4.14.6 Conclusie lucht

De bij de aanvraag gevoegde informatie geeft geen aanleiding tot verdere opmerkingen en uit deze documenten blijkt, dat er geen belemmering is de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Er is geen aanleiding om voorschriften op te nemen met betrekking tot de (resterende) emissies.

4.15 Veiligheid

4.15.1 Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor het milieu en de omgeving. Hierbij staat het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving voor de mens voorop. Het betreft onder meer maatregelen en voorzieningen om de risico's te minimaliseren, die verbonden zijn aan de uitgevoerde activiteiten, processen en de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Hierna zijn de van toepassing zijn de toetsingskader gegeven en zo nodig uitgewerkt.

4.15.2 **Besluit Risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo2015)**

De bedrijfsactiviteiten en de aanwezige gevaarlijke stoffen in de hoeveelheden, zoals in de aanvraag aangegeven, vallen niet onder de werkingssfeer van het Brzo2015.

4.15.3 **Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)**

Op grond van artikel 2 eerste lid onder d van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en artikel 1b lid b van de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) valt de inrichting formeel niet onder dit besluit. Het is gezien mogelijke veiligheidsrisico's zinvol voor de beoordeling van deze risico's aan te sluiten bij de normstelling, zoals opgenomen in het Bevi.

Bij de aanvraag is een kwantitatieve risico analyse (QRA) gevoegd. Daaruit blijkt dat het uitvoeren van de activiteiten behorende bij het waterstofgastankstation inclusief de opslag en de productie door elektrolyse van waterstofgas aanvaardbaar zijn en kunnen worden toegestaan.

Plaatsgebonden risico (10⁻⁶)

Op basis van de QRA is vastgesteld dat de 10⁻⁶-contour voor de inrichting juist buiten de inrichtingsgrens valt. Binnen deze contour zijn (geprojecteerde) beperkt kwetsbare objecten aanwezig, zodat niet wordt voldaan aan de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico.

Binnen de 10⁻⁶-contour bevindt zich een klein gedeelte van een groen strook, dat in het bestemmingsplan "Europapark 2013 geconsolideerd" is aangemerkt als Bedrijf-Nutsvoorziening. Op dit moment bevinden zich daar geen beperkt kwetsbare objecten en is het ook niet reëel dat op de huidige groenstrook binnen de 10⁻⁶-contour een beperkt kwetsbaar object zal worden gerealiseerd. Deze zeer beperkte overschrijding kan daarom als een aanvaardbaar risico beschouwd.

Groepsrisico

Binnen het invloedsgebied zijn geen personen aanwezig. De inrichting veroorzaakt derhalve geen groepsrisico en er is logischerwijs ook geen overschrijding van de oriënterende waarde te verwachten.

Zelfredzaamheid

Op basis van het advies van de Veiligheidsregio Groningen hebben wij geconcludeerd dat op het terrein van de inrichting overwegend zelfredzame personen aanwezig zullen zijn. Ook in de nabije omgeving van de inrichting zijn geen gebouwen met minder zelfredzame personen aanwezig.

Registratiebesluit externe veiligheid / Ministeriële regeling provinciale risicokaart

Op 30 maart 2007 is het "Registratiebesluit externe veiligheid" in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moeten worden in het Risicoregister. Hiernaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de "Ministeriële regeling provinciale risicokaart" worden opgenomen in dit register.

De inrichting valt onder de criteria van het Registratiebesluit en de Ministeriële regeling en zal, na vergunningverlening, worden opgenomen in het Risicoregister.

4.15.4 **Installaties**

De installaties binnen de inrichting bestaan primair uit het waterstofgastankstation en daarnaast de aan- of afvoer van waterstofgas en de productie van waterstofgas door middel van elektrolyse. Bij de elektrolyse komt als bijproduct zuurstofgas vrij. Door de strikte scheiding van beide gassen (de gassen worden elk in hun eigen deel van de installatie gevormd) is de kans op (extra) risico's verwaarloosbaar. Met name waterstofgas is zeer veel lichter dan lucht en zal bij het ontwijken direct opstijgen. De vorming van een explosieve atmosfeer is daardoor onwaarschijnlijk. Wel heeft het de voorkeur de installaties voor de elektrolyse te plaatsten in een doelmatig geventileerde gebouwen/containers dan wel in de openlucht. In de voorschriften is dit vastgelegd.

Tijdens het afblazen van waterstofgas (alleen bij onvoorziene omstandigheden en tijdens de start/stop situaties) kan waterstofgas ontsteken. Ontsteking kan optreden wanneer er elektrostatische lading ontstaat in de afblaasstroom en er de juiste verhouding waterstof-zuurstof aanwezig is. Dit geeft geen risico's naar de omgeving mits de afblaas op een veilige locatie plaatsvindt. Dit is in de voorschriften van deze omgevingsvergunning opgenomen.

De ontsnapping van grotere hoeveelheden waterstofgas, alleen bij een calamiteit, geeft eveneens geen direct risico voor de omgeving. Waterstofgas is een zeer licht gas dat bij ontsnapping direct zal opstijgen, zodat vrijwel nooit een explosiegrens op leefniveau wordt bereikt.

Tijdens het elektrolyseproces wordt ook zuurstof gevormd. Zuurstof is in de omgevingslucht aanwezig en kan zonder bezwaar en gevaar voor mens en milieu worden afgelaten.

4.15.5 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS15 NS)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn aangemerkt als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Ministeriele regeling omgevingsrecht (zie ook § 4.4.3 van deze omgevingsvergunning).

Voor de beoordeling van de aangevraagde activiteiten is PGS15 NS (opslag gevaarlijke stoffen in verpakking) van toepassing. In de aanvraag is aangegeven dat kleine hoeveelheden van enkele gevaarlijke stoffen in verpakking zijn opgeslagen. Bij het overschrijden van de minimum hoeveelheden uit PGS15 NS (§ 1.2, tabel 2) moet aan de relevante voorschriften uit PGS15 NS worden voldaan. Deze zijn in deze omgevingsvergunning opgenomen.

4.15.6 Elektrolyse en gebruik waterstofgas (PGS35 NS)

Voor de opslag van waterstofgas binnen en nabij de elektrolyse-installaties zijn in Nederland nog geen directe regels en voorschriften bekend voor de bescherming van mens en milieu. Dit mede, omdat deze ontwikkelingen van recente datum zijn. PGS35 NS (Waterstofinstallaties: aflevering aan voertuigen) biedt echter goede aanknopingspunten voor het veilig en milieuverantwoord gebruiken van dergelijke installaties inclusief de opslag en het gebruik van het waterstofgas, inclusief de verlading ervan en het afleveren aan wegvoertuigen. Om die reden zijn de relevante delen van PGS35 NS als voorschrift in deze omgevingsvergunning opgenomen.

Daarnaast zijn er in Nederland (internationaal geldende) normen die kunnen worden gerelateerd aan elektrolyse-installaties. Te denken is aan NEN-ISO 22734-1:2013, deel 1: waterstofgeneratoren gebruikt voor het waterelektrolyseproces, industriële en commerciële toepassingen. De aanvrager heeft aangegeven dat de te plaatsen installatie voldoet aan deze norm. Deze norm is, wellicht ten overvloede, in deze omgevingsvergunning vastgelegd.

Voor de elektrolyse wordt een circulerende loogoplossing gebruikt voor koeling en de toevoer van (vers) water. Deze techniek is bewezen, is robuust en kent geen bijzondere risico's anders dan het incidenteel vrijkomen van waterstofgas, zuurstof of loogoplossing. Door toepassing van technieken als bodembescherming, strikt scheiden van de gassen en ventilatie van omhullingen zijn de risico's te minimaliseren en derhalve verwaarloosbaar en deze technieken zijn in deze omgevingsvergunning vastgelegd.

4.15.7 Tankstation waterstof (PGS35 NS)

Met betrekking tot de opslag van waterstofgas ten behoeve van het tankstation kunnen de eisen en maatregelen uit PGS35 NS worden toegepast. Deze richtlijn is BBT. De relevante delen uit deze richtlijn zijn als voorschriften aan deze omgevingsvergunning verbonden.

4.15.8 Conclusie veiligheid

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de aangevraagde activiteiten binnen de inrichting is bij naleving van de directe werkende regels dan wel de aan deze omgevingsvergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels, geen sprake van onaanvaardbare risico's voor de omgeving (mens en milieu) ten gevolge van de normale bedrijfsvoering en bij onvoorziene omstandigheden dan wel een ongeval met gevaarlijke stoffen. Alle risico's worden in dat geval in voldoende mate beheerst. De omgevingsvergunning kan worden verleend.

4.15.9 Registratiebesluit (RRGS)

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister (RRGS). De inrichting valt onder het Registratiebesluit (zie daarvoor § 4.15.3) en de gegevens zullen na afronding van deze procedure worden opgenomen in het RRGS.

4.16 Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

In Nederland is momenteel specifieke aandacht voor het ontstaan, de vorming en het vrijkomen van ZZS. Op basis van bij de aanvraag gevoegde informatie is het niet aannemelijk dat ZZS aanwezig is dan wel ontstaat in hoeveelheden die relevant zijn. Door het afwezig zijn van ZZS is er geen belemmering de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Voorschriften zijn in dat geval niet nodig.

4.17 PRTR-verslag

De binnen de inrichting uit te voeren activiteiten zijn niet (specifiek) genoemd in een categorie van bijlage 1 van de EU-verordening PRTR (Pollutant Release and Transfer Register). Daarmee is Titel 12.3 van de Wm en de EU-verordening PRTR niet van toepassing en is de inrichting geen PRTR-plichtig bedrijf.

4.18 Verruimde reikwijdte, natuurlijke hulpbronnen

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de "verruimde reikwijdte". Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking "Wegen naar preventie voor bedrijven" en de beleidsnotitie "Vervoermanagement/Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting" van het ministerie van I&W handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze omgevingsvergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria. Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze omgevingsvergunning verder geen aandacht besteed aan deze aspecten. Natuurlijke hulpbronnen zijn de "grondstoffen" elektriciteit en drinkwater. Deze zijn afkomstig van openbare netwerken.

Er is geen aanleiding tot nader onderzoek. Ook het uitwerken van alternatieve grondstofbronnen zal niet leiden tot het afzien van het realiseren van de installaties. Het groene initiatief zal geen belemmering vormen voor de omgeving dan wel bij heroverweging leiden tot andere keuzes.

4.19 Toekomstige ontwikkelingen

De aanvraag omvat een installatie voor de productie van waterstofgas en het afleveren ervan aan onder meer wegvoertuigen. Op dit moment zijn er geen concrete plannen om mee te nemen bij deze vergunningverlening.

4.20 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Nagegaan is welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het hoofdstuk "Besluit" is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van deze omgevingsvergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

4.21 Conclusie milieu

Vanuit de toetsingskaders die betrekking hebben op de activiteiten ten behoeve van de oprichting van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. In deze omgevingsvergunning zijn de voor deze activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

5. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUWEN

5.1 Het bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

5.2 Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Europapark 2013 geconsolideerd" geldt. De gronden hebben de bestemming "Groen" en de dubbelbestemming "Waarde-Archeologie 2". Daarnaast is nog de aanduiding "geluidzone-industrie" van toepassing.

Volgens artikel 11 (groen) van het bestemmingsplan zijn deze gronden in basis bestemd voor groenvoorzieningen en additionele voorzieningen. Het project is in strijd met het bestemmingsplan, omdat de oprichting van een openbaar waterstofgas verkooppunt met op- en overslag alsook de productie van waterstofgas niet past binnen de bestemming groen.

In artikel 24 van het bestemmingsplan (waarde-archeologie 2) zijn de aangewezen gronden, naast het bepaalde in andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, bestemd voor het behoud van archeologische waarden. Bij het bouwen van bouwwerken groter dan 500 m² en een grotere diepte dan 2 meter beneden maaiveld is voorafgaand archeologisch onderzoek vereist. Uitgaande van de ingediende plannen blijven grondverstorende werkzaamheden binnen de vrijstellingsgrens en is dus geen voorafgaand archeologisch onderzoek noodzakelijk.

In artikel 27 van het bestemmingsplan is geregeld dat de gronden, naast het bepaalde in de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, bestemd zijn voor een zone als bedoeld in artikel 40 van de Wet geluidhinder. Daardoor mogen in afwijking van het bepaalde in de overige bestemmingsregels op deze gronden geen geluidgevoelige objecten worden gebouwd. In het project zijn geen geluidgevoelige objecten opgenomen, waardoor geen strijdigheid op dit punt ontstaat.

Het bouwplan is in strijd met het bestemmingsplan, omdat het niet in de bestemming groen past. In hoofdstuk 6 "Inhoudelijke overwegingen strijdig gebruik" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

5.3 Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie Libau is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria.

Op 15 december 2020 heeft Libau negatief geadviseerd. Dit advies is door de aanvrager in behandeling genomen. Na aanpassing van de aanvraag conform de uitgangspunten van het advies van 15 december 2020, heeft Libau op 6 januari 2021 positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van beide adviezen. Het meest recente advies moet bij de realisatie worden toegepast.

5.4 Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is na toetsing aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012. Uitzondering is de kantoorleenheid, die voor wat betreft de uitvoering niet voldoet. De te plaatsen kantoorleenheid voldoet wel aan de eisen voor tijdelijke bouw, zodat de omgevingsvergunning voor de kantoorleenheid wordt verleend voor maximaal 10 jaar. Daarna moet deze worden verwijderd (of vervangen) en het betreffende terreindeel worden hersteld, voor zover nog mogelijk, naar de oorspronkelijke toestand.

5.5 Toetsing aan de bouwverordening

Het is na toetsing aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

5.6 Conclusie Bouwen

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van bouwwerken zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

6. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN STRIDIG GEBRUIK

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

6.1 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 van de Wabo genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Er is strijdigheid met artikel 11 van het bestemmingsplan, omdat de oprichting van een openbaar waterstofverkooppunt, de op- en overslag alsook de productie van waterstofgas niet past binnen de bestemming groen.

6.3 Afwijkingsmogelijkheid en motivering

Van het bestemmingsplan kan worden afgeweken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivatie van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 eerste lid aanhef onder a sub 3 van de Wabo). In de aanvraag is deze onderbouwing opgenomen (dec. 2019).

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Holthausen Energy Points B.V. is in overleg met de gemeente Groningen tot de keuze voor de locatie aan de Bornholmstraat hoek Herningweg te Groningen gekomen. De gemeente Groningen wil koploper zijn in Europa op het gebied van de energietransitie en zet daarbij o.a. in op het gebruik van waterstof om zo een sterke waterstofeconomie te ontwikkelen in Noord-Nederland. Een openbaar verkooppunt van waterstof heeft een belangrijke rol binnen deze ambitie. Daarom is het van belang, dat het verkooppunt op een goed zichtbare en goed bereikbare locatie wordt gerealiseerd. De locatie aan de Bornholmstraat voldoet aan deze voorwaarden.

Daarnaast is er op de locatie voldoende ruimte om de installatie veilig te realiseren. Op de bij de aanvraag gevoegde tekening (552971.01-SO-B102) zijn de geschatte veiligheidscontouren aangegeven. De eveneens bij de aanvraag gevoegde QRA heeft uitgewezen waar de werkelijke veiligheidscontour ligt. Ten westen van de locatie ligt een beperkt kwetsbaar object in de vorm van een hoogspanningsstation. Dit station valt op één hoek juist binnen de grens van de veiligheidscontour. Dit betekent dat tijdens de realisatie van de installaties voorzieningen getroffen moeten worden om de veiligheid voor het object te waarborgen. Op dit moment moeten deze maatregelen nog worden uitgewerkt. In een voorschrift is opgenomen, dat deze maatregelen met de Veiligheidsregio Groningen moeten worden afgestemd.

De locatie ligt op een bedrijventerrein en is geschikt voor vrachtverkeer. Het aanleveren van de waterstof met buisopleggers is goed in te passen in de infrastructuur, zodat een veilige aanlevering van waterstof kan worden gewaarborgd. De inrichting past bij de bestaande bedrijvigheid op het bedrijventerrein, want het betreffende gedeelte van het bedrijventerrein staat bekend als de Autoboulevard van Groningen. Openbare verkoop van waterstofgas voor de mobiliteit sluit hier goed bij aan.

De locatie aan de Bornholmstraat is gelegen nabij de rijksweg A7 en in de nabijheid van het afvalbrengstation Woldjerspoor-ARCG. Het waterstoftankstation is daardoor bereikbaar voor zowel particuliere klanten als voor waterstofvoertuigen van het afvalbrengstation.

Het waterstoftankstation komt op een locatie die in het bestemmingsplan is bestemd voor groen. Begin 2018 is voor deze locatie een omgevingsvergunning verleend om hier een groen omzoomd parkeerterrein te realiseren. Met deze functiewijziging naar parkeerterrein is een deel van de groenbestemming reeds anders ingevuld naar een meer bedrijfsmatige invulling. Dit is ruimtelijk gezien hier ook geen bezwaar. Het terrein kan op deze wijze functioneel als onderdeel van het bedrijventerrein gebruikt worden. Doordat een kader rondom het terrein is aangehouden waar groen kan blijven bestaan, blijft de beleving van groen en ruimte mogelijk.

Het waterstoftankstation blijft binnen de contouren van het bestaande verharde parkeerterrein. In het bouwplan is op juiste wijze rekening gehouden met de ecologische en landschappelijke inpassing van het tankstation op deze locatie. Langs de Bornholmstraat loopt een stedelijke ecologische structuur. Bij een ontwikkeling op deze locatie is van belang, dat deze groene uitstraling van de Bornholmstraat wordt gegarandeerd.

In het bij de aanvraag behorende landschapsinrichtingsplan (BügelHajema, Landschappelijke inpassing Bornholmstraat Groningen, december 2019) is aangegeven hoe groen wordt ingepast op het perceel. De groeninrichting bestaat uit een haag rondom het tankstation, twee nieuwe bomen, een wadi met struweelelementen en twee soorten kruidenrijk grasland. Deze invulling is een verbetering voor de ecologische structuur ter plaatse. Het bouwplan wordt hiermee goed ecologisch en landschappelijk ingepast en is ruimtelijk akkoord.

6.5 Conclusie Strijdig gebruik

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er rekening houdend met de groene landschappelijke invulling geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

7. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN UITWEG

7.1 Algemeen

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.2 lid 1 aanhef en onder e van de Wabo, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend of geweigerd op de gronden die zijn aangegeven in de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen (APV). De vergunning kan worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. het voorkomen of beperken van schade of overlast, door de werkzaamheden toegebracht aan de gemeente of aan derden;
- c. de bruikbaarheid van de weg;
- d. het veilig en doelmatig gebruik van de weg;
- e. het doelmatig beheer en onderhoud van de weg;
- f. de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving;
- g. de bescherming van groenvoorzieningen;
- h. de bescherming van het milieu.

7.2 Toetsing aan de APV

Op grond van artikel 2:9 APV is het verboden zonder vergunning van het college:

- a. een uitweg te maken naar de weg;
- b. van de weg gebruik te maken voor het hebben van een uitweg;
- c. veranderingen aan te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.

Met het project worden twee bestaande uitritten veranderd door ze te verbreden. De uitrit aan de rechter zijde van circa 7,5 meter breed wordt gewijzigd naar een uitrit van 11,5 meter breed. De linker uitrit van circa 7 meter breed krijgt een breedte van 9,5 meter.

De wijziging van de uitritten heeft geen invloed op de openbare orde. De uitvoering van het werk gebeurt in principe op het eigen terrein. Een groot deel van het terrein en de uitritten wordt bestraat met H-klinkers. De inrichting van het terrein is zo gekozen dat een logische routing aanwezig is. Met de verandering van de uitritten wordt een situatie gerealiseerd waardoor het verkeer in een vloeiende beweging naar en van de locatie kan rijden. Hierdoor wordt de bruikbaarheid van de weg niet beperkt en is een veilig en doelmatig gebruik van de weg geborgd. Verder is door het gebruik van klinkers doelmatig beheer en onderhoud van het terrein mogelijk. Het uiterlijk aanzien sluit volledig aan in zijn omgeving van bestaande bedrijvigheid op dit bedrijventerrein.

Bescherming van groenvoorzieningen is geborgd doordat een landschappelijke inpassing is opgesteld die is gebaseerd op de stedelijke ecologische structuurzones, waar de Bornholmstraat deel van uit maakt. Er worden dan ook elementen toegevoegd in de vorm van een wadi, in combinatie met kruidenrijk grasland en struweelelementen.

7.3 Conclusie Uitweg

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het maken en veranderen van een uitweg zijn er rekening houdend met de landschappelijke inpassing geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

8. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN RECLAME

8.1 Algemeen

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.2 lid 1 aanhef onder h van de Wabo, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend of geweigerd op de gronden die zijn aangegeven in de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen (APV). Een vergunning kan worden geweigerd:

- a. indien de handelsreclame, het zij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
- b. in het belang van de verkeersveiligheid;
- c. in het belang van de voorkoming of beperking van overlast voor gebruikers van een in de nabijheid gelegen onroerende zaak.

8.2 Toetsing aan de APV

Op grond van artikel 4:20 APV is het verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag op of aan een onroerende zaak handelsreclame te maken of te voeren met behulp van een opschrift, aankondiging, kleur of afbeelding in welke vorm dan ook, die vanaf de weg zichtbaar is. In het aangevraagde project wordt aan twee kanten een reclame-uiting aangebracht en er wordt langs de straat een aanduidingsbord gerealiseerd. Deze onderdelen zijn als handelsreclame omgevingsvergunningsplichtig.

Het plan is ter beoordeling voorgelegd aan de welstandscommissie Libau. Op het plan is positief geadviseerd. De reclame-uitingen aan de luifel en op het aanduidingsbord vragen geen onnodige aandacht en zijn op dusdanige posities aangebracht, dat geen nadelige gevolgen voor de verkeersveiligheid worden verwacht. Het project wordt gerealiseerd op een bedrijventerrein. In deze omgeving is het gebruik en de toepassing van handelsreclame voor de hand liggend. Het effect en de uitstraling van de gekozen handelsreclame is passend in zijn omgeving.

8.3 Conclusie Reclame

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het op of aan een onroerende zaak maken en voeren van handelsreclame zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

9. BIJLAGEN

9.1 Besluit m.e.r.-beoordeling



GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 10 december 2020
Nr. 2020-117330/K22375, OM

Verzonden: 10 december 2020

Op 20 oktober 2020 hebben wij, overeenkomstig artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer, een aanmeldingsnotitie voor een m.e.r.-beoordeling ontvangen van ContrAll Projectrealisatie, namens Holthausen Energy Points B.V. (hierna: Holthausen). De aanmeldingsnotitie betreft het voornemen om op een ongenummerd perceel aan de Bornholmstraat in Groningen, kadastraal bekend gemeente Groningen, sectie P nummer 2273, een tankstation voor de productie en opslag van waterstofgas te realiseren. De ingediende aanmeldingsnotitie bevat naar onze mening voldoende informatie om tot een oordeel te komen of er wel of geen milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Projectgegevens:

Naam initiatiefnemer	: Holthausen Energy Points B.V.
Adres initiatiefnemer	: Transportweg 1, 9601 MB Hoogezand
Plaats van de voorgenomen activiteit	: Bornholmstraat te Groningen
Bevoegd gezag	: Provincie Groningen
M.e.r.-beoordelingsplichtig besluit	: Omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

M.e.r.-beoordelingsplicht

In het Besluit m.e.r. 1994 zijn in bijlage D activiteiten opgenomen, waarbij op grond van artikel 7.2, vierde lid van de Wet milieubeheer een beslissing moet worden genomen of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor die activiteit(en), vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld.

Bij de beslissing omtrent het vorenstaande houdt het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17, 3^e lid van de Wet milieubeheer rekening met de in Bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven criteria. Die criteria hebben betrekking op:

- I. de kenmerken van de activiteit
- II. de plaats waar de activiteit wordt verricht
- III. de kenmerken van de gevolgen van de activiteit
- IV. de samenhang met andere activiteiten per plaats (cumulatie)

Het voornemen van Holthausen valt onder onderdeel D, categorie 34.4 van het Besluit m.e.r.: "De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie, behorend tot de chemische industrie, bestemd voor de behandeling van tussenproducten en vervaardiging van chemicaliën".

Omdat de daarbij vermelde drempelwaarde van 100.000 ton/jaar niet worden overschreden, is er sprake van een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling.

I. De kenmerken van de activiteit

Het voornemen betreft de bouw van een tankstation voor de productie en verkoop van waterstof. Bij het tankstation wordt een installatie geplaatst waarmee ter plaatse waterstof wordt geproduceerd. Deze bestaat uit een elektrolyse-eenheid van 684 kW_e (productie circa 40 kg/uur waterstofgas, verbruik circa 65 GWh per jaar), de opslag van maximaal 978 kg waterstof ten behoeve van het afleveren van waterstof met een doorzet van circa 1.000 kg/dag en de mogelijkheid om met een tube trailer waterstofgas aan en af te voeren.

II. De plaats waar de activiteit wordt verricht

Het tankstation zal worden gebouwd op een ongenummerd perceel aan de Bornholmstraat in Groningen, kadastraal bekend als Gemeente Groningen, sectie P, nummer 2273. Het betreffende perceel heeft een oppervlakte van ongeveer 2.000 m² en ligt op het bedrijvenpark Europapark. Het

perceel ligt binnen de bebouwde kom. Het terrein is volledig verhard met betonklinkers en is momenteel in gebruik als parkeerterrein.

De realisatie van het waterstoftankstation past niet binnen de vigerende bestemmingsplannen. In de aanmeldingsnotitie is aangegeven dat de te beoordelen factoren waarop het initiatief afwijkt van de regels in de vigerende bestemmingsplannen "Europapark 2013" en "Facetherziening Parkeren" inpasbaar kan worden gemaakt. Dit betekent dat de ruimtelijke inpassing mogelijk zal zijn en dat dit geen belemmering vormt voor het voornemen. Bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning in het kader van de Wabo moet het aspect handelen in strijd met de regels voor ruimtelijke ordening verder worden uitgewerkt.

III. De kenmerken van de gevolgen van de activiteit

In het onderstaande zijn de milieueffecten van het voornemen per milieuaspect beoordeeld.

Archeologie

Bij de bouw van het tankstation zal gegraven moeten worden en wordt de bodem geroerd. Hierdoor zouden archeologische waarden kunnen worden aangetast. Ten tijde van het opstellen van het geldende bestemmingsplan 'Europapark 2013' heeft de gemeente Groningen archeologisch onderzoek laten uitvoeren. Het bestemmingsplan biedt inzicht in de mate waarin ter plaatse archeologische waarden verwacht kunnen worden. Op basis van het destijds verrichte archeologische onderzoek geldt ter plaatse een dubbelbestemming die voorschrijft dat voor het bouwen van bouwwerken met een grotere oppervlakte dan 500 m² en een grotere diepte dan 2,00 meter beneden maaiveld, een archeologisch rapport moet worden overlegd bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen.

Omdat het voor de aanleg van het tankstation niet nodig is om de bodem dieper dan 2,00 meter te roeren, kan archeologisch onderzoek achterwege blijven. De ingrepen vallen binnen de vrijstelling in het bestemmingsplan en die vrijstelling is onderbouwd door archeologisch (boor)onderzoek.

Bodem

Voor de bodembedreigende activiteiten wordt door toepassing van de NRB (2012) een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd. De belangrijkste risicobronnen zijn de elektrolysecellen en het koelsysteem (lekkage KOH) en de pompen en compressoren (lekkage smeermiddelen). Door het gebruik van lekbakken en/of andere bodembeschermende voorzieningen, zoals een vloestofkerende dan wel -dichte vloer, wordt dit risico verwaarloosbaar. Het open terrein en de wegen worden verhard met (beton)klinkers en Stelcon-platen.

De nulsituatie van de bodem is vastgelegd in het nulsituatie bodemonderzoek. Deze is bij de aanmeldingsnotitie gevoegd als bijlage (bijlage 819.032_001 Bornholmstraat te Groningen). De resultaten van het onderzoek geven geen aanleiding tot opmerkingen en er zijn geen belemmeringen voor de realisatie van het waterstoftankstation. Met het nulsituatie-onderzoek is een toetsingsgrondslag verkregen voor toekomstige activiteiten. Het risico op verontreiniging van de bodem en het grondwater is door de te nemen maatregelen verwaarloosbaar.

Lucht

Het proces van productie van waterstof kent geen verbranding van fossiele brandstoffen. Ook de tankende voertuigen geven geen emissies anders dan waterdamp. De enige bron binnen de inrichting van NO_x en fijnstof is het (vracht)verkeer (10 auto's per dag) dat de inrichting aandoet in de gebruiksfase voor de aan- en afvoer van waterstof. Mogelijk zal deze NO_x-emissie er ook zijn bij onvoorziene omstandigheden (fakkel).

In de gebruiksfase is er geen overschrijding van de luchtkwaliteit als gevolg van de minimale emissies van NO_x en fijnstof in samenhang met de huidige lage achtergrondwaarden. Andere componenten ten aanzien van de luchtkwaliteit komen niet vrij.

De realisatie van een tankstation zullen leiden tot een verhoging van het aantal verkeersbewegingen voor zowel voertuigen die waterstof als brandstof gebruiken als voertuigen die conventionele brandstoffen gebruiken. Hiervoor is een Aerius berekening gemaakt, deze is als bijlage bij de aanmeldingsnotitie gevoegd (bijlage CTP-552971-20201030 Aerius toelichting). Daaruit blijkt dat er geen sprake is van een onaanvaardbare toename.

Geluid

Het te realiseren waterstof-tankstation is een nieuw project. Op basis van elders bestaande en vergelijkbare installaties is een prognose gemaakt van de geluidbelasting naar de omgeving. Bij het ontwerp is rekening gehouden met de geluidbepalende onderdelen, dat zijn voornamelijk de transformatoren, pompen, compressoren en de koelsystemen. Bij starts/stops en bij onvoorziene omstandigheden zal afblazen van waterstofgas en het eventueel ontsteken daarvan geluid maken. Daarnaast zullen het (vracht)verkeer, voor de aan- en afvoer van waterstof (10 per dag) en de tankende voertuigen geluid produceren.

Het bedrijventerrein is een geluidgezoneerd industrieterrein aan de Bornholmstraat, een hoofdverkeersader binnen de bebouwde kom. Aan het oppervlak van het plotplan is voor het waterstof-tankstation een maximum geluidsvermogen van 102 dB(A)/m² toegekend en beschikbaar.

Uit het bij de aanmeldingsnotitie gevoegde akoestisch onderzoek (bijlage 21-5-20 Akoestisch onderzoek H2 Tankstation Bornholmstraat te Groningen) blijkt dat er geen compensatie nodig is binnen de vastgestelde geluidszone. Het voornemen zal niet leiden tot geluidshinder in de omgeving.

Afvalstoffen en afvalwater

Hemelwater van de niet verontreinigde terreinoppervlakken en vuil afvalwater worden via de bestaande riolering afgevoerd. Een deel van het schone hemelwater wordt afgelaten op een te realiseren wadi: waterafvoer door drainage en infiltratie".

Tijdens het elektrolyseproces wordt de circulerende basische elektrolytische vloeistof (KOH) warm. Voor een optimaal gebruik van deze vloeistof wordt deze gecirculeerd over de elektrolyse cellen en gekoeld met een geschikt systeem. Suppletiewater voor het koelsysteem is afkomstig uit het waterbehandelingsproces (zuivering van drinkwater als voedingswater voor de elektrolyse). Een kleine spui van het koelsysteem wordt geloosd via het vuilwaterriool.

Het elektrolytischcircuit (KOH) zal ongeveer elke vier jaar verversd worden. De daarbij vrijkomende KOH wordt per tankwagen afgevoerd naar een erkende afvalverwerker.

Materialen die bij het jaarlijks onderhoud als (vast en vloeibaar) afval uit de installatie vrijkomen, worden afgevoerd naar een erkende afvalverwerker.

Bij de reguliere procesvoering ontstaan geen afvalstoffen anders dan eerder genoemd en een geringe hoeveelheid als huishoudelijk te karakteriseren afval.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

In Nederland is momenteel specifieke aandacht voor het ontstaan, de vorming en het vrijkomen van ZZS. Op basis van het beschreven productieproces voor de waterstofproductie wordt niet verwacht dat ZZS zullen vrijkomen in de atmosfeer dan wel het in afvalwater.

Voor enkele installaties zijn smeeriolen met mogelijk zeer geringe hoeveelheden ZZS aanwezig in gesloten systemen. Het is niet aannemelijk dat de ZZS zullen vrijkomen uit de gesloten systemen.

Externe veiligheid

Het tankstation valt niet onder de werking van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) en het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo). Het tankstation bevindt zich ook niet in een invloedgebied van een bedrijf/installatie die daar wel onder valt. Uit de risicokaart blijkt dat er in de omgeving van het plangebied geen gevaarlijke inrichtingen en/of gevaarlijke transportroutes aanwezig zijn. Bij een normale bedrijfsvoering leveren tankstations geen veiligheidsrisico's op voor hun omgeving.

Risico's van ongevallen

Bij de aanmeldingsnotitie is als bijlage een risicoanalyse gevoegd (Rap193958, versie 29092020). Hieruit blijkt dat binnen de contouren geen kwetsbare objecten aanwezig zijn. In het Bouwbesluit 2012 zijn brandveiligheidsvoorschriften opgenomen voor het brandveilig gebruik van bouwwerken, open erven en terreinen. Alle bouwwerken moeten aan deze regels voor brandveiligheid voldoen.

Natuur

De locatie waar het tankstation zal worden gebouwd ligt niet in of in de nabijheid van het NNN of een Natura 2000-gebied. Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied is het Zuidlaardermeergebied. Deze ligt op ongeveer 3,5 kilometer afstand. Het meest nabijgelegen NNN-gebied ligt op ongeveer 2,5 kilometer afstand nabij Middelbert. Ten aanzien van de stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden geldt dat het meest nabijgelegen gebied (Drentsche Aa-gebied) op meer dan acht kilometer afstand ligt. Uit de bij de aanmeldingsnotitie gevoegde AERIUS-berekening blijkt dat de totale emissie van NOx niet meer is dan 0,00 kg per jaar en de uitstoot van NH3 niet meer dan 0,00 kilogram per jaar betreft. Het

projectgebied is geheel verhard en momenteel in gebruik als parkeerplaats voor voertuigen. Er komen geen bijzondere soorten voor. Vanuit het aspect natuur bezwaren zijn er geen bezwaren tegen de realisatie van het tankstation.

Cultuurhistorie en landschap

Volgens de Kwaliteitsgids van de Provincie Groningen heeft de projectlocatie geen cultuurhistorische waarde. Het gebied valt te typeren als 'wegdorpenlandschap op laagveen' en heeft geen speciale waarde. Er zijn ook geen monumenten in of in de omgeving van de projectlocatie aanwezig. Ook op basis van de Cultuurhistorische waardenkaart van de gemeente Groningen heeft het plangebied geen cultuurhistorische waarde.

Water

In de gebruiksfase wordt drinkwater gebruikt, afkomstig van het openbaar drinkwaternet. Uit dit water wordt (zeer) zuiver water ten behoeve van het elektrolyseproces bereid door middel van omgekeerde osmose. Dit proces heeft geen invloed op het milieu.

IV. De samenhang met andere activiteiten ter plaatse (cumulatie).

Er zijn in de omgeving van het op te richten tankstation geen concrete op uitvoering gerichte projecten bekend. Er is dan ook geen sprake van cumulatie van effecten.

V. Conclusie

Op basis van de informatie die is verstrekt in de aanmeldingsnotitie blijkt dat de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zal hebben en dat het nader afwegen van de milieueffecten door het opstellen van een MER niet noodzakelijk is. Aan de aan te vragen omgevingsvergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van het milieu.

BESLISSING:

Gelet op het bovenstaande en de op 20 oktober 2020 ontvangen aanmeldingsnotitie, besluiten wij op grond van artikel 7.2, onder 4 van de Wet milieubeheer dat Holthausen Energy Points B.V. voor het oprichten en in werking hebben van een tankstation voor de productie en opslag van waterstofgas, aan de Bornholmstraat in Groningen geen milieueffectrapport (MER) op hoeft te stellen.

Groningen, 10 december 2020

Gedeputeerde Staten:

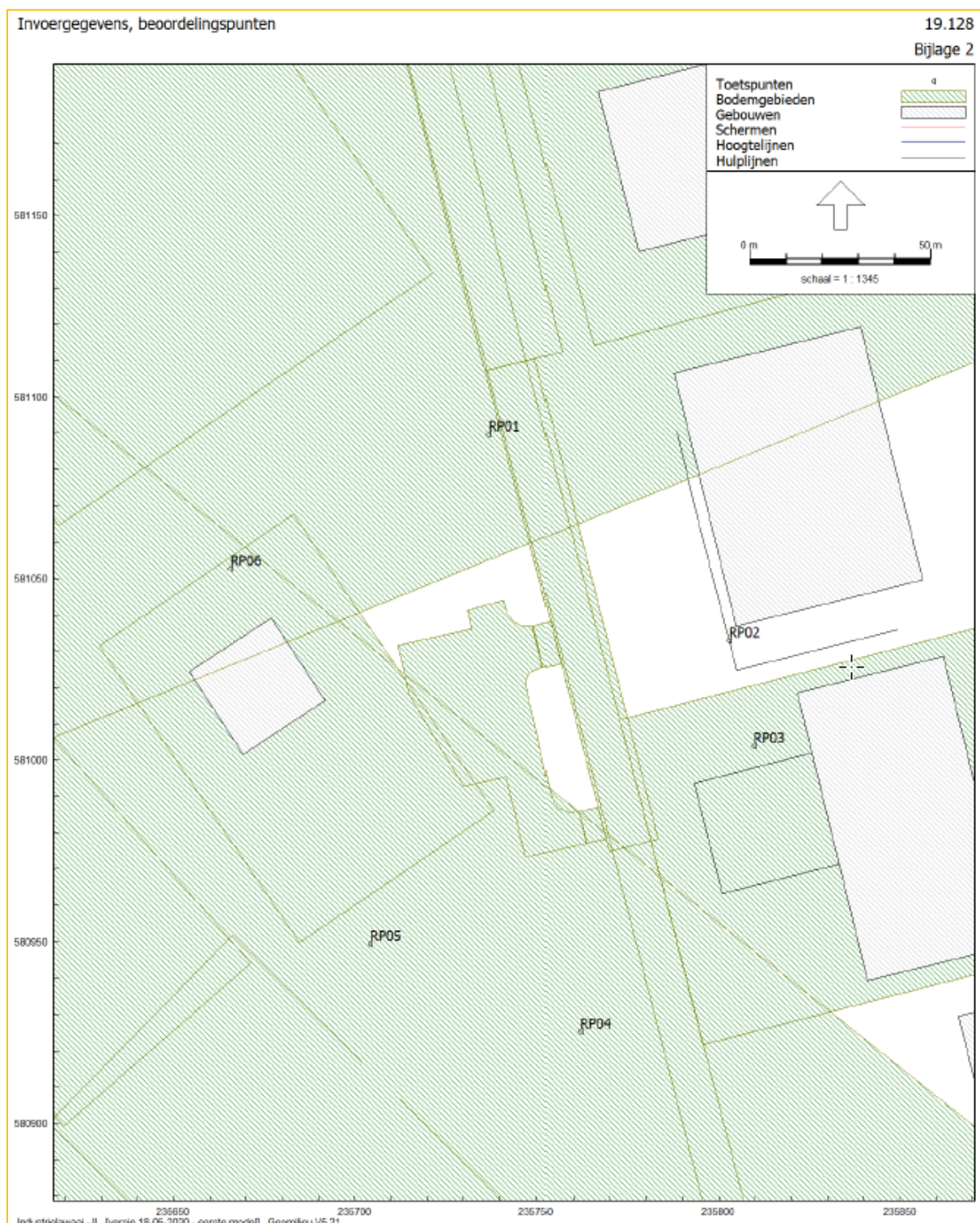
Namens dezen,



mr. drs. P. Wiekeraad

Hoofd van de afdeling Omgeving en Milieu

9.2 Bijlage controlepunten geluid



9.3 Bijlage toets zonebeheerder geluid

TOETSING AKOESTISCH MODEL t.b.v. ZONEBEHEER

proceduregegevens	projectnr. provincie	
	aard vergunning	
bedrijfsgegevens	naam	H2 Tankstation Bornholmstraat te Groningen
	adres	Bornholmstraat
	plaats	Groningen
rapport	nr.	19.128
	datum	10 december 2020
	status	definitief
	naam bureau	Munsterhuis
	contactpersoon	R.P.M. Munsterhuis
beheermodel	naam	Industrieterrein Groningen Zuidoost
	datum	12 februari 2021
	zonebeheerder	R. Walsen

Toetsingsresultaten

OMSCHRIJVING PUNT	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Aeq,T}$ in dB(A)					
	inrichting sec				gehele terrein	
	dag (07.00-19.00 uur)	avond (19.00-23.00 uur)	nacht (23.00-07.00 uur)	etmaalwaarde	etmaalwaarde voor inpassing model inrichting	etmaalwaarde na inpassing model inrichting
resultaten op controlepunten						
RP01	49	45	44	54		
RP02	49	46	46	56		
RP03	50	47	47	57		
RP04	45	42	42	52		
RP05	48	45	45	55		
RP06	47	43	45	55		
op zonegrens (max. 5 punten met hoogste belasting)						
ZP21	19.1	16.6	16.3	26.3	41.2	41.4
ZP22	22.7	19.0	18.7	28.7	42.7	42.8
ZP23	19.9	16.6	16.2	26.2	43.9	44.0

Conclusie:

De inrichting levert geen relevante bijdrage op de zonegrens. Er vindt geen overschrijding plaats.

Ondertekening

gemeente	naam techn. zonebeheerder	R. Walsen
	datum	12 februari 2021
	evt. opmerkingen	



Figuur 1 ligging inrichting, toetspunten en zonepunten.