

BESLUIT
AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Renewi Nederland B.V.

voor: actualisatie LAP3 en energie-efficiency

activiteit: ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

locatie: Industriestraat 34 te Stadskanaal

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2019-000123

kenmerk
Omgevingsdienst
Groningen: Z2019-00002147

bevoegd gezag: Provincie Groningen

datum besluit: 5 maart 2021

Inhoud

BESLUIT	3
Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning	3
Besluit	3
VOORSCHRIFTEN	5
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	11
1. PROCEDURELE ASPECTEN	11
1.1 Projectbeschrijving	11
1.2 Huidige vergunnings situatie	11
1.3 Bevoegd gezag	11
1.4 Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning	12
1.5 Uitgebreide procedure	12
1.5.1. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking	12
1.6 Adviezen	13
1.7 Publicatie besluit	13
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	14
2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging	14
2.2 Ambtshalve wijziging LAP3	14
2.2.1 Beoordeling	15
2.3 Ambtshalve wijziging Energie	22
2.3.1 Landelijk beleid	23
2.3.2 Richtlijn energie efficiency	23
2.3.3 Beoordeling vergunning Renewi	24
2.4 Conclusie	24
3. BIJLAGEN	25
3.1 Begrippenlijst	25

BESLUIT

Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

Op basis van artikel 2.31, lid 1, onder b juncto artikel 2.31 lid 2, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo), wijzigt het bevoegd gezag aan een omgevingsvergunning verbonden voorschriften als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Onder ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu wordt mede verstaan de vaststelling van nieuwe of herziene conclusies over beste beschikbare technieken, overeenkomstig artikel 13, lid 5 en 7, van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334, RIE).

Voorts kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning wijzigen op grond van overige aspecten in het belang van de bescherming van het milieu.

Wij achten het noodzakelijk dat de aan Renewi Nederland B.V. bij besluit van 22 september 2009, met kenmerk 196573, verleende omgevingsvergunning ambtshalve wordt gewijzigd.

Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op artikel 2.30, 2.31, lid 1, onder b en lid 2 van de Wabo in samenhang met artikel 5.10, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor):

- de bij besluit van 22 september 2009, met kenmerk 2009-55.766/39,MV verleende omgevingsvergunning aan Renewi Nederland B.V. ambtshalve te wijzigen;
- Dat de voorschriften van dit besluit worden toegevoegd;
- Voor zover de omgevingsvergunning van 22 september 2009 (kenmerk, 2009-55.766/39,MV) niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften van de ambtshalve wijziging van deze omgevingsvergunning bepalend te laten zijn.

Het naar aanleiding van voorschrift 1.1.1 aangepaste AV-beleid en/of AO/IC van de inrichting maakt na goedkeuring van het bevoegde gezag deel uit van de omgevingsvergunning. Het huidige AV-beleid en/of AO/IC van de inrichting komt na goedkeuring van het aangepaste AV-beleid en/of AO/IC van de inrichting te vervallen.

Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het besluit ter inzage is gelegd (datum terinzagelegging).

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ondertekening en verzending

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op: 5 maart 2021

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Renewi Nederland B.V., Industriestraat 34 Stadskanaal;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Stadskanaal;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen.

VOORSCHRIFTEN

1. VOORSCHRIFTEN VOOR ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN

1.1 Acceptatie

1.1.1

Het vigerende AV-beleid en/of de AO/IC van de inrichting moet in overeenstemming zijn met het LAP3. Het bedoelde AV-beleid en/of de AO/IC moeten binnen 3 maanden na inwerkingtreding van deze ambtshalve wijziging van de vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd. De wijzigingen mogen pas worden doorgevoerd als deze door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd.

1.1.2

Het in voorschrift 1.1.1 bedoelde AV-beleid en/of de AO/IC moet in ieder geval onderstaande informatie bevatten:

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag (in ton)	Max. te accepteren per jaar (ton)

1.2 Specifiek

1.2.1

Sectorplan 4: Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton

- Ter bepaling of een partij met andere componenten verontreinigd of samengesteld papierafval in het kader van de bestuursrechtelijke handhaving kan worden aangemerkt als papierafval als bedoeld in bijlage III en zoals omschreven bij code B3020 van bijlage V van de EVOA, controleert de inspecteur of het betrokken afval voldoet aan de criteria in het tweede tot en met het vijfde lid. Indien de inspecteur constateert dat de partij papierafval niet voldoet aan deze criteria, wordt de partij als een niet-ingedeelde afvalstof gekwalificeerd.
- Papierafval bevat geen gevaarlijke afvalstoffen.
- Papierafval is zoveel mogelijk ontdaan van:
 - etensresten en ander organisch restmateriaal; en
 - zichtbaar verbrand materiaal.
- Papierafval bevat maximaal twee gewichtsprocent aan andere componenten dan papier.
- Het gehalte aan vocht in papierafval bedraagt maximaal twaalf gewichtsprocent.
- Gescheiden papier en karton moet zodanig worden opgeslagen dat het niet in contact komt met (hemel)water en/of andere waterige stromen.

1.2.2

Sectorplan 11: Kunststof en rubber

1. Onderstaande kunststof afvalstromen moeten gescheiden worden bewaard, gescheiden worden opgeboukt en gescheiden worden afgevoerd:
 - a. Thermoplastische kunststoffen;
 - b. Thermohardende kunststoffen;
 - c. Elastomeren (rubber, siliconen).
2. Kunststof afvalstromen bestaande uit een mengsel van thermoplasten, thermoharders en/of elastomeren moeten worden gescheiden in de afzonderlijke fracties genoemd in voorschrift 1.2.2 lid 1.
3. De in voorschrift 1.2.2 lid 1 genoemde scheiding van gemengde kunststofafvalstromen is niet van toepassing indien de scheiding:
 - a. gezien de aard of samenstelling, technisch niet mogelijk is, of,
 - b. de kosten voor de scheiding meer bedragen dan in sectorplan 11 is vermeld.
4. Kunststof afvalstromen uitsluitend bestaande uit thermoplasten moeten ten behoeve van recycling afgevoerd worden.
5. In afwijking van het in voorschrift 1.2.2 lid 4 gestelde is afvoer van thermoplastische kunststoffen naar een verbrandingsinstallatie (met nuttige toepassing van de energie-inhoud) toegestaan indien uit een verklaring van een verwerker blijkt dat de kosten voor afgifte van de partij aan de poort van de verwerker hoger zijn dan in sectorplan 11 is vermeld. De verklaring van de verwerker moet in het dossier van de afvalstof bewaard worden.
6. Kunststofafvalstromen uitsluitend bestaande uit thermoharders of elastomeren moeten ten behoeve van recycling of andere nuttige toepassing (waaronder energierecuperatie) afgevoerd worden.

1.2.3

Sectorplan 12: Metalen

Van vaste afvalstoffen die grotendeels bestaan uit metalen (>50 gew%) moet in ieder geval de metaalfractie gerecycled worden en vervolgens:

- het residu storten als het een niet-brandbaar residu betreft;
- het residu verbranden als vorm van verwijdering als het een brandbaar residu betreft.

Op basis van deze minimumstandaard is het eveneens toegestaan om dergelijke vaste afvalstoffen te verbranden in een installatie waarbij zeker is dat de metalen uit de reststoffen worden teruggewonnen ten behoeve van recycling (bijvoorbeeld AVI's).

1.2.4

Sectorplan 20: AVI-bodemas

AEC-slakken moeten aantoonbaar worden afgevoerd naar een inrichting waar deze zodanig worden gescheiden en bewerkt dat de vrijkomende stromen uitsluitend of in hoofdzaak op de volgende manier worden hergebruikt:

- a. opwerking tot een niet-vormgegeven product dat voldoet aan de eisen zoals gesteld in het Besluit bodemkwaliteit voor vrije toepassing;
- b. toepassing als toeslagmateriaal in producten;
- c. toepassing in immobilisaten;
- d. een aantoonbaar gelijkwaardige toepassing.

1.2.5

Sectorplan 28: Gemengd bouw- en sloofafval en gemengde fracties

- a. Gemengd bouw- en sloofafval moet tenminste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:

- als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van de afvalstoffenlijst bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen van dit voorschrift zijn opgenomen;
- dakbedekking, al dan niet met dakbeschot; (scheiding van bitumineus en teerhoudend conform sectorplan 33);
- steenachtig materiaal;
- vlakglas, al dan niet met kozijn;
- gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
- elektrisch en elektronica afval;
- a en b-hout;
- c-hout;
- kunststof;
- metaal;
- zeefzand;
- sorteeresidu;
- Isolatiemateriaal;
- expanded polystyrene (EPS);
- verpakkingsafval.

b. Indien vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in voorschrift 1.2.4a. kan uitsorteren moet de overgebleven afvalstroom afgevoerd worden naar een inrichting waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uitgesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.

c. Het resulterende sorteeresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.

1.2.6

Sectorplan 29: (Overig) steenachtig materiaal

- a. De vergunninghouder dient PAK-rijk steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 > 50 mg/kg droge stof) gescheiden op te slaan van PAK-arm steenachtig materiaal.
- b. PAK-rijk steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 > 50 mg/kg droge stof) dient afgevoerd te worden uit de inrichting ten behoeve van reiniging.
- c. PAK-arm steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 ≤ 50 mg/kg droge stof) dient afgevoerd te worden uit de inrichting ten behoeve van recycling.

Toelichting:

Let op! Asfalt valt niet meer onder dit sectorplan maar onder sectorplan 34 asfalt.

1.2.7

Sectorplan 30: Zeefzand

- a. PAK-rijk zeefzand (PAK10 gelijk danwel groter dan 50 mg/kg droge stof) dient afgevoerd te worden uit de inrichting ten behoeve van reiniging.
- b. PAK-rijk zeefzand (PAK10 gelijk danwel groter dan 50 mg/kg droge stof) afkomstig van het sorteren van bouw- en sloopafval en afkomstig van het breken van puin mag met elkaar gemengd worden alvorens afvoer uit de inrichting plaatsvindt.

1.2.8

Sectorplan 39: Grond

Het immobiliseren van grondreinigingsresidu ten behoeve van nuttige toepassing is niet toegestaan, met uitzondering van recycling onder de voorwaarden dat geen grond mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie danwel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die één van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een

hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde 'Industrie'.

Toelichting:

Voor voorschriften en overige informatie zie paragraaf II Sectorplan 39 voor de volgende deelstromen:

- *PCB-houdende grond en dioxinehoudende grond;*
- *Asbesthoudende grond.*

Kwikhoudende grond is verplaatst naar sectorplan 82.

1.2.9

Sectorplan 40: Baggerspecie

Nuttige toepassing van baggerspecie kan volgens de normen die zijn vastgelegd voor het betreffende toepassingsgebied volgens het Bbk en met inachtneming van:

- het algemene mengbeleid (hoofdstuk B.7 beleidskader) en in het bijzonder mengen met/van grond en baggerspecie (par B.7.5.5 beleidskader); en
- de voorwaarden voor gebruik in ‘noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen’ (paragraaf hoofdstuk B.12, par. B.12.9.2 beleidskader).

1.2.10

Sectorplan 71: Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur

- Verwerken van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur dient op een wijze plaats te vinden waarop ten minste wordt voldaan aan het gestelde in artikel 11 van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (Regeling Aeea), met uitzondering van gasontladingslampen.
- Voor beeldbuisglas van zwart-wit CRT-beeldbuizen of de conus van kleur CRT-beeldbuizen is de minimumstandaard storten toegevoegd. Glas van de verwerking van –zwart-wit CRT-beeldbuizen of de conus van kleur CRT-beeldbuizen zowel gescheiden ingezameld als in een gemengde fractie aangeleverd mag binnen de inrichting niet worden bewerkt, maar uitsluitend worden afgevoerd naar een erkende eindverwerker.

2. ENERGIEVOORSCHRIFTEN

2.1 Energie-efficiency

2.1.1

De vergunninghouder moet binnen zes maanden nadat het besluit in werking is getreden een energieonderzoek aan het bevoegd gezag aanbieden. Het energieonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren.

Het energieonderzoek moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- b. een beschrijving van de energiehuishouding, met een overzicht van de energiebalans van het totale object waarbij ten minste 90% van het totale energieverbruik is toebedeeld aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
- c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben en voor de relevante uitgaande energiestromen. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.

Per maatregel (techniek/voorziening) dient te worden vermeld:

1. de jaarlijkse energiebesparing;
 2. de (meer) investeringskosten;
 3. de verwachte economische levensduur;
 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 6. de onderbouwing en de conclusie of de maatregel rendabel of niet rendabel is.
- d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good housekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
 - e. een energieplan. In het plan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen;
 - f. de verrichtte en voorgenomen inspanningen wat betreft verduurzaming van het energieverbruik van de inrichting en de barrières die daarbij geslecht moeten worden. Deze inspanningen zijn erop gericht uiterlijk in 2050 het energieverbruik volledig te hebben verduurzaamd.

2.1.2

Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energieplan zoals bedoeld in voorschriften 2.1.1 en 2.1.5 uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energieplan is aangegeven.

2.1.3

Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de gelijkwaardige maatregelen minstens evenveel bijdragen aan energiebesparing of verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting vergeleken met de vervangen maatregel.

2.1.4

Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over ontwikkelingen op energiegebied binnen de inrichting

Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:

- a. een energiebalans van de inrichting van het voorgaande jaar, met daarin zowel de ingekochte hoeveelheden energie per energiedrager als de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus;
- b. de opgewekte hoeveelheden energiedragers verdeeld over onder meer:
 - totale hoeveelheid geproduceerde elektriciteit;
 - totale hoeveelheden (groen) gas;
 - hoeveelheid geleverde restwarmte;
 - hoeveelheid geloosde warmte naar oppervlaktewater en lucht;
- c. energiemaatregelen die in het kader van het energieplan zijn genomen;
- d. (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energieplan, vergezeld van motivering;
- e. (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.3, dit ook vergezeld van motivering;
- f. (indien van toepassing) de energiegerelateerde investeringsbeslissingen zoals bedoeld in voorschrift 2.1.6, dit ook vergezeld van motivering.

2.1.5

Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar en voor de eerste maal in het jaar 2025 het energieonderzoek, als bedoeld in voorschrift 2.1.1, actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, e en f uit het onderzoek. Het geactualiseerde energieonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift. Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is, moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in de jaarlijkse rapportage, zoals beschreven in voorschrift 2.1.4.

2.1.6

Vergunninghouder implementeert een energiezorgsysteem dat voorziet in registratie per kwartaal van alle ingekochte energiedragers en jaarlijkse analyse hiervan. Het energiezorgsysteem bevat minimaal de volgende onderdelen:

- metingen energiegebruik
- analyseren van het energiegebruik
- monitoring van de genomen maatregelen
- resultaten worden geregistreerd en geanalyseerd.

2.1.7

De resultaten van deze analyse worden teruggekoppeld aan het management. Zo nodig worden voor relevante bedrijfsonderdelen separate energieverbruiksmeters geïnstalleerd. Metingen kunnen variëren van het aflezen, met geplande tussenpozen, van energiemeters, tot het toepassen van een volledig systeem voor monitoring en meting met behulp van programmatuur waarin gegevens kunnen worden samengevoegd voor een automatische analyse.

2.1.8

Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. Indien blijkt dat hieraan niet wordt voldaan neemt degene die de inrichting drijft de energiebesparende maatregelen binnen een door het bevoegd gezag te bepalen redelijke termijn.

2.1.9

In het geval dat de auditplicht op basis van de nationale implementatie van de Europese Richtlijn energie-efficiëntie niet langer geldt voor vergunninghouder, stelt de vergunninghouder het bevoegd gezag hiervan onverwijld in kennis.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Projectbeschrijving

Renewi Nederland B.V. is gelegen aan de Industriestraat 34, 9502 EJ te Stadskanaal.

Het betreft een inrichting ten behoeve van de opslag en be-/verwerking van verschillende, specifieke afvalstromen.

1.2 Huidige vergunnings situatie

Op 22 september 2009, kenmerk 2009-55.766/39,MV hebben wij aan de aanvrager een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor de acceptatie, opslag, overslag en het bewerken van afvalstoffen. Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar en loopt af op 22 september 2019. Gelet op artikel 1.2, vijfde lid van de Invoeringswet Wabo geldt een voor de inwerkingtreding van de Wabo verleende onherroepelijke vergunning voor de categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, vanaf 1 oktober 2010 van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben wij de volgende vergunningen verleend:

- omgevingsvergunning (voormalige Wvo-vergunning) van 15 september 2009 (kenmerk 0907);
- omgevingsvergunning (verandering) van 15 januari 2013, kenmerk 2013-01652/3;
- omgevingsvergunning (milieuneutraal veranderen) van 4 juli 2013, zaaknummer 468245;
- omgevingsvergunning (milieuneutraal veranderen) van 6 maart 2015, zaaknummer 562873;
- omgevingsvergunning (milieuneutraal veranderen) van 7 april 2015, zaaknummer 564677;
- omgevingsvergunning (verandering) van 30 januari 2018, kenmerk Z2017-00009327;
- omgevingsvergunning (verandering) van 27 maart 2018, kenmerk Z2018-00005757.

De vergunningen die vóór 1 oktober 2010 zijn verleend, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.3 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd gezag voor de inrichting.

Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een IPPC-installatie behoort (bijlage I, categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies), zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor bevoegd gezag.

De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorieën:

- 28.1.a.1, 28.1.a.2, 28.1.a.4, 28.1.b, 28.4.a.1, 28.4.a.3, 28.4.a.5, 28.4.a.6, 28.4.b.1, 28.4.b.2, 28.4.c.1 en 28.4.c.2.

Aangezien er sprake is van activiteiten die onder categorie 28.4.a.1, 28.4.a.3, 28.4.a.5, 28.4.a.6, 28.4.b.1, 28.4.b.2, 28.4.c.1 en 28.4.c.2 vallen, is er sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.4 Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

Artikel 2.30, lid 1 van de Wabo verplicht het bevoegd gezag regelmatig te bezien of voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op basis van artikel 2.31, lid 1, onder b juncto artikel 2.31 lid 2, onder b Wabo, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Artikel 2.31a, lid 1 geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 2.31a, lid 2 is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

Geconstateerd is dat de aan de verleende omgevingsvergunning verbonden voorschriften met betrekking tot de verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen (LAP 3) ambtshalve moeten worden gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu (artikel 2.31, lid 2, onder b Wabo).

Wij zullen daarom gewijzigde dan wel aanvullende voorschriften met betrekking tot dit onderwerp aan de vergunning verbinden.

1.5 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Wij hebben bij brief van 13 november 2020 het voornemen voor het ambtshalve wijzigen van de omgevingsvergunning aan de vergunninghouder kenbaar gemaakt waarbij zij in de gelegenheid is gesteld een zienswijze op ons voornemen naar voren te brengen. Hiervan is gebruik gemaakt.

Het ontwerp van het besluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de gemeente Stadskanaal en in het provinciehuis. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen op het ontwerpbesluit naar voren te brengen.

Verder zijn meerdere instanties als adviseur in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over het ontwerpbesluit. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

1.5.1. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Op de ontwerpbeschikking van 9 december 2020 zijn op 21 december 2020 zienswijzen ingediend door Renewi Nederland B.V.. De zienswijzen zijn binnen de periode van terinzagelegging ontvangen en derhalve tijdig ingediend. De zienswijzen worden hieronder weergegeven en vervolgens behandeld.

1. In voorschrift 2.1.6. van het ontwerpbesluit wordt Renewi verplicht tot het implementeren van een energiezorgsysteem dat voorziet in de maandelijkse registratie van alle ingekochte energiedragers en een jaarlijkse analyse hiervan. Het energiezorgsysteem moet minimaal de volgende onderdelen bevatten:

- Metingen energieverbruik;
- Analyseren van het energieverbruik;
- Monitoring van de genomen maatregelen;
- Resultaten worden geanalyseerd.

De zienswijze heeft betrekking op de maandelijkse registratie van alle ingekochte energiedragers. Op basis van het (historisch) energieverbruik en de werkzaamheden binnen de

inrichting is een maandelijkse registratie van alle energiedragers in het energiezorgsysteem een extra belasting. Tevens geldt dat de energie-inkoop centraal wordt geregeld. Binnen Renewi wordt door de SHEQ-afdeling een overzicht bijgehouden op basis van een kwartaalregistratie. Deze registratie voorziet de afdeling en locatieverantwoordelijken van voldoende informatie wanneer het gaat om energieverbruik en –besparing. Renewi is momenteel bezig met de opzet van een ‘energie-module’ in het digitale meldingssysteem Assure. Hierin wordt tevens gewerkt aan de hand van kwartaalcijfers. Wij verzoeken u om de frequentie van registratie aan te passen naar éénmaal per kwartaal in plaats van maandelijks.

De zienswijze geeft aanleiding het volgende op te merken.

Ad 1. Het voorschrift 2.1.6 heeft betrekking op de registratie van alle ingekochte energiedragers en een jaarlijkse analyse hiervan. Bij voorkeur betreft het hier een maandelijkse registratie, maar zoals in de zienswijze wordt aangegeven is dit een extra belasting en is het huidige systeem dat door Renewi wordt toegepast hier niet op ingericht. Daarnaast kan op basis van een registratie per kwartaal het gevraagde energiezorgsysteem, met de minimaal verplichte onderdelen, ook worden opgezet.

Op basis van het bovenstaande achten wij de zienswijze gegrond en wordt het betreffende voorschrift gewijzigd in die zin dat "maandelijkse registratie" wordt vervangen door "registratie per kwartaal".

1.6 Adviezen

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, en ook de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging ter advisering aan de volgende instanties/bestuursorganen verzonden:

- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Stadskanaal;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen.

1.7 Publicatie besluit

Het besluit wordt gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden en op www.officiëlebe bekendmakingen.nl. Daarnaast is het besluit toegezonden aan de vergunninghouder en belanghebbenden.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Op grond van artikel 2.30 en artikel 2.31, lid 1 onder b van de Wabo moet het bevoegd gezag regelmatig ambtshalve bezien of de omgevingsvergunningvoorschriften nog toereikend zijn. Als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften van de omgevingsvergunning.

Bij algemene maatregel van bestuur kunnen in het belang van de bescherming van het milieu regels worden gesteld met betrekking tot de wijze waarop invulling gegeven wordt aan deze verplichting. In artikel 5.10, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) staat dat binnen een jaar nadat het afvalbeheerplan, bedoeld in artikel 10.3 van de Wet milieubeheer is gaan gelden, het bevoegd gezag toetst of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van de verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Indien noodzakelijk actualiseert het bevoegd gezag de vergunningvoorschriften.

Artikel 2.31a, eerste lid van de Wabo geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 2.31a, tweede lid van de Wabo is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

2.2 Ambtshalve wijziging LAP3

Aanleiding voor de ambtshalve wijziging betreft de inwerkingtreding van het LAP3 per 28 december 2017. In artikel 5.10, lid 2 onder a en b van het Bor is een verplichting voorgeschreven voor het bevoegd gezag om binnen een jaar nadat het afvalbeheerplan in werking is getreden:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Het LAP3 werkt niet rechtstreeks door naar uw inrichting. Daarom heeft de wetgever bepaalt dat wij ambtshalve de voorschriften dienen te wijzigen als dat noodzakelijk is. Wij moeten daarbij rekening houden met het actuele LAP.

Het kabinetsbeleid is gericht op het stimuleren van de circulaire economie. Een van de manieren om een circulaire economie te stimuleren, is het zo hoogwaardig mogelijk verwerken van afvalstoffen. Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is maar beleid betreft, werken de nieuwe verplichtingen pas door als zij in de omgevingsvergunningen zijn opgenomen.

Als vergunningen niet worden geactualiseerd, blijven oudere laagwaardige verwerkingstechnieken toegestaan. Ook ontstaan er ongewenste verschillen tussen bedrijven en worden bedrijven die geïnvesteerd hebben in de nieuwe en innovatieve technieken benadeeld.

Om de verwerking van afval in de praktijk steeds hoogwaardiger te maken, is het nodig dat vergunningen worden geactualiseerd.

In het LAP worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 28 november 2017 het nieuwe LAP (LAP3) vastgesteld. In dit plan is het afvalbeleid voor de periode 2017 tot en met 2023 vastgelegd, met een doorkijk tot 2029. LAP3 is vanaf 28 december 2017 in werking en vervangt het afvalbeheerplan LAP2.

Wij zijn wettelijk verplicht om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuwe LAP te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Als uit deze toetsing blijkt dat de vergunning niet meer voldoet, moeten wij de vergunning(voorschriften) hierop ambtshalve wijzigen.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunningen van Renewi Nederland B.V. getoetst aan het LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het ambtshalve wijzigen van de eerder verleende omgevingsvergunning van Renewi Nederland B.V., zodat de vergunning in overeenstemming is met de eisen die het LAP3 stelt aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

2.2.1 Beoordeling

Volgens de vigerende vergunning zijn de volgende sectorplannen van toepassing uit het LAP3:

- Sectorplan 1 Huishoudelijk restafval (fijn en grof)
- Sectorplan 2 Restafval van bedrijven
- Sectorplan 3 Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen
- Sectorplan 4 Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton
- Sectorplan 5 Gescheiden ingezameld/afgegeven textiel (inclusief schoeisel)
- Sectorplan 7 Gescheiden ingezameld/afgegeven organisch bedrijfsafval
- Sectorplan 8 Gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval
- Sectorplan 9 Afval van onderhoud van openbare ruimten
- Sectorplan 10 Zwerfafval
- Sectorplan 11 Kunststof en rubber
- Sectorplan 12 Metalen
- Sectorplan 20 AVI-bodemas
- Sectorplan 21 AVI-vliegas
- Sectorplan 22 Assen van slibverbranding
- Sectorplan 23 Reststoffen van kolengestookte energiecentrales
- Sectorplan 24 Reststoffen van energiewinning uit biomassa
- Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties
- Sectorplan 29 (overig) steenachtig materiaal
- Sectorplan 30 Zeefzand
- Sectorplan 31 Gips
- Sectorplan 32 Cellenbeton
- Sectorplan 33 Dakafval
- Sectorplan 34 Asfalt
- Sectorplan 36 Hout
- Sectorplan 37 Asbest
- Sectorplan 38 Gescheiden ingezameld vlakglas
- Sectorplan 39 Grond
- Sectorplan 40 Baggerspecie
- Sectorplan 41 Verpakkingen algemeen
- Sectorplan 51 Autowrakken
- Sectorplan 52 Autobanden
- Sectorplan 71 Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur
- Sectorplan 84 Overige monostromen

Van deze sectorplannen zijn de sectorplannen 1, 2, 3, 4, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 20, 22, 28, 29, 30, 31, 34, 39, 40, 41, 51, 71 en 84 gewijzigd ten opzichte van LAP 2.

Hieronder worden de wijzigingen van de minimumstandaard beoordeeld ten opzichte van LAP 2, versie 2009. Van deze versie wordt namelijk uitgegaan in de inhoudelijke beoordelingen in de vergunningen die zijn verleend aan Renewi Nederland B.V.

Wijzigingen LAP 3 ten opzichte van LAP 2 (versie 2009) voor:

Sectorplan 1 Huishoudelijk restafval (fijn en grof) en Sectorplan 2 Restafval van bedrijven

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

In de toelichting is een opmerking opgenomen dat onbekend is in hoeverre pathogenen en restanten van (afbreekproducten van) medicijnen worden afgebroken bij (biologische) verwerking en terecht komen in de eindproducten van de verwerking.

Renewi neemt geen medicijafval in. De wijziging van het LAP3 op dit punt heeft geen benodigde wijziging van de vergunning tot gevolg.

Sectorplan 2 Restafval van bedrijven

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- Restafval van bedrijven is niet alleen afval van HDO-sector, maar ook van overige niet industriële bedrijven (agrarische sector en bouwnijverheid) en van industriële bedrijven.
- Aan het sectorplan is toegevoegd: Keukenafval en etensresten die afkomstig zijn van internationaal opererende vervoersmiddelen. Toelichting is afgestemd op SP1.
- Euralcodes 19.12.10, 19.12.12 toegevoegd.

Bovenstaande wijzigingen van het LAP3 hebben geen benodigde wijziging van de vergunning tot gevolg.

Sectorplan 3 Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- In de afbakening zijn voorbeelden genoemd van afvalstoffen die onder dit sectorplan “procesafhankelijk afval afkomstig van industriële productieprocessen” kunnen vallen.
- Bij de formulering van de minimumstandaard stond in LAP2: afvalstoffen die gestort mogen worden volgens het Bssa of een minimumstandaard uit het LAP. “Of een minimumstandaard uit het LAP” is vervallen, omdat die afvalstoffen onder een ander sectorplan vallen.
- In toelichting is opgenomen dat bedrijven uit de agrarische sector, de bouwnijverheid en de HDO-sector niet onder sp 3 vallen.
- In de toelichting is opgenomen dat onder procesafhankelijk industrieel afval ook vallen partijen verpakte producten die in het afvalstadium zijn geraakt, mischarges en 'over-de-datum' materiaal die de beoogde eindgebruiker nog niet hebben bereikt.
- Euralcode 190801 is toegevoegd
- In de toelichting is een tekst over voedselverspilling opgenomen.

Bovenstaande wijzigingen van het LAP3 hebben geen benodigde wijziging van de vergunning tot gevolg.

Sectorplan 4 Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- In de afbakening zijn criteria voor nat papier/karton en een omschrijving van vervuild papier of karton gegeven.

De minimumstandaard voor het verwerken van papier en karton is recycling.

Afhankelijk van het gebruik van papier en karton en de wijze waarop vervolgens in de afvalfase komt, kan het voorkomen dat verwerken volgens de minimumstandaard niet mogelijk is.

Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij partijen die te nat zijn of te vervuild. Voor wanneer sprake is van nat of vervuild papier wordt verwezen naar de (criteria in de) beleidsregel bestuursrechtelijke handhaving verontreinigd papier-, kunststof- en metaalafval. Daarin is opgenomen dat (check altijd ook de beleidsregel zelf):

- Papierafval geen gevaarlijke afvalstoffen bevat;
- Papierafval zoveel mogelijk is ontdaan van:
 - a. etensresten en ander organisch restmateriaal; en
 - b. zichtbaar verbrand materiaal.
- Papierafval maximaal twee gewichtsprocent aan andere componenten dan papier bevat.
- Het gehalte aan vocht in papierafval maximaal twaalf gewichtsprocent bedraagt.

De scheidingswijzer 'Oud papier' van de Stichting Papier Recycling Nederland (PRN) geeft daarnaast een praktische handreiking over wat wel en wat niet bij het oud papier mag.

Voorbeelden van wat niet mag zijn bijv. tissues, gebruikte servetten, papieren zak- en handdoekjes, taart- en pizzadozen, koffiefilters, bakpapier, behang en fotopapier.

Om de uitvoerbaarheid te verzekeren is in de minimumstandaard aangegeven dat in dergelijke gevallen een andere minimumstandaard geldt, namelijk andere nuttige toepassing (zoals hoofdgebruik als brandstof).

- Naast technische overwegingen die recycling onmogelijk maken, kan recycling voor bepaalde (specifiek verontreinigde) partijen ook relatief duur zijn. Ook in die gevallen voorziet de minimumstandaard in een mogelijkheid om alsnog 'andere nuttige toepassing' te vergunnen. De grenswaarde hiervoor is € 205,- per ton afval.

De gevolgen voor de vergunning zijn dat deze moet worden aangevuld met voorschrift 1.2.1.

Sectorplan 7 Gescheiden ingezameld/afgegeven organisch bedrijfsafval

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- In de toelichting is een tekst over voedselvermalers en voedselverspilling opgenomen.
- In de afbakening is opgenomen dat het gaat om organisch bedrijfsafval dat vrijkomt bij handel, diensten, overheden, veilingen, etc.

Bovenstaande wijzigingen van het LAP3 hebben geen benodigde wijziging van de vergunning tot gevolg.

Sectorplan 8 Gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

In de minimumstandaard is na-compostering genoemd als vorm van narijping.

- In de afbakening zijn residuen die ontstaan bij het verwerken van gft-afval, organisch bedrijfsafval en groenafval expliciet genoemd. Hiervoor is een aparte minimumstandaard opgenomen.
- In de toelichting wordt ingegaan op de recycling van digestaat.

Bij de ontwikkelingen van de minimumstandaard is aangegeven dat tijdens de planperiode wordt onderzocht of verbranden van groenafval (niet zijnde de houtfractie) toegestaan moet blijven worden. Daarbij zal ook onderzocht worden op welke wijze de composteertechniek in een mLCA-methode moet worden meegenomen.

Bovenstaande wijzigingen van het LAP3 hebben geen benodigde wijziging van de vergunning tot gevolg.

Sectorplan 9 Afval van onderhoud van openbare ruimten

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

In de afbakening is de onderverdeling in afvalstromen gewijzigd. Hondenuitwerpselen, ZOABslib en roostergoed en zeefgoed van riool- en afvalwaterzuiveringsinstallaties worden expliciet genoemd als afvalstoffen die onder dit sectorplan vallen. Daarnaast is een onderscheid gemaakt in veegvuil van handmatig vegen en van machinaal vegen.

- Formulering minimumstandaard is gewijzigd: Bij veegvuil van stranden, veegvuil van het handmatig vegen en veegvuil van machinaal vegen dat niet voldoet aan de maximale waarden voor kwaliteitsklasse industrie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit hoeft niet per definitie afscheiden van de inerte fractie plaats te vinden. Verwerking van de inerte fractie moet plaatsvinden conform de minimumstandaard van sectorplan 39 “grond”.

- Uitgebreide toelichting voor de afvalstoffen opgenomen en de toelichting van de minimumstandaard is gewijzigd.

- Verwijderen door verbranden, voor veegvuil voor zover nodig voorafgegaan door afscheiden van de inerte fractie ten behoeve van hergebruik/recycling. Verwerkingsvormen waarbij deelstromen of residuen worden gestort, zijn niet toegestaan.

Dit is als zodanig al opgenomen in de vigerende vergunning.

Voor de verwerking wordt verwezen naar de minimumstandaard van sectorplan 39 “grond”.

Sectorplan 10 Zwerfafval

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

Bij ontwikkelingen wordt ingegaan op de aanpak voor landelijk zwerfafval en mariene zwerfvuil.

Bovenstaande wijzigingen van het LAP3 hebben geen benodigde wijziging van de vergunning tot gevolg.

Sectorplan 11 Kunststof en rubber

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- In de afbakening zijn kunstgras en biologisch afbreekbaar kunststof uitgezonderd. Kunstgras is opgenomen in sectorplan 84.

- In de minimumstandaard is een onderscheid gemaakt tussen verschillende kunststoffen/rubbers en voor een aantal stromen is de minimumstandaard “andere nuttige toepassing” geworden.

- Uitgebreide toelichting is voor de afvalstoffen opgenomen en de toelichting van de minimumstandaard is gewijzigd.

De huidige vergunning voorziet onvoldoende in het sorteren of anderszins verwerken met als doel thermoplasten, thermoharders, elastomeren van elkaar te scheiden ten behoeve van verdere verwerking volgens de respectievelijke minimumstandaarden.

Indien bovenstaande verwerking voor gemengde fracties –waaronder residuen uit sortering van gemengd kunststof:

- gezien de aard of samenstelling, technisch niet mogelijk is, of;

- zo duur is dat de kosten voor afgifte van deze partijen aan de poort van de verwerker door de ontdoener meer zouden bedragen dan €205,-/ton;

is de minimumstandaard ‘hoofdgebruik als brandstof (als vorm van nuttige toepassing)’.

Voor thermoplastische kunststof geldt recycling met inachtneming van het algemene mengbeleid (B7 Mengen, Deel B Afvalbeheer en overbrenging van Beleidskader LAP3), indien recycling voor

thermoplastische kunststoffen zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan €205,-/ton, is de minimumstandaard 'hoofdgebruik als brandstof (als vorm van nuttige toepassing)'.

Voor wat betreft thermohardende kunststof en elastomeren (rubber, siliconen), m.u.v. banden van voertuigen geldt andere nuttige toepassing, waaronder hoofdgebruik als brandstof.

Voor de bovenstaande wijzigingen wordt de vigerende vergunning aangevuld met voorschrift 1.2.2.

Sectorplan 12 Metalen

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- In de afbakening zijn toegevoegd "Grotendeels (>50 gew.%) uit metalen bestaande vaste afvalstoffen".
- Minimumstandaard toegevoegd voor de bij de bewerking van de metaalhoudende afvalstoffen vrijkomende niet-metaalfractie.

De huidige vergunning gaat niet in op de bovenstaande punten. Via deze actualisatie is de vergunning daarom aangevuld met voorschrift 1.2.3.

Sectorplan 20 AVI-bodemas

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

De formulering van de minimumstandaard is gewijzigd, waardoor meer nadruk wordt gelegd op metaalterugwinning van de gescheiden gehouden AVI-bodemas.

- De minimumstandaard voor residu is verduidelijkt. Nuttige toepassing is niet toegestaan, met uitzondering van recycling waarbij geen diffuse verspreiding van zware metalen plaatsvindt.
- Bij de ontwikkeling van de minimumstandaard is vermeld dat op termijn alle AVI-bodem moet worden opgewerkt tot een vrij toepasbare bouwstof.

Binnen de inrichting worden enkel AVI-slakken opgeslagen. Er is een voorschrift (1.2.4) opgenomen waarbij verplicht wordt gesteld om de slakken te laten verwerken bij een erkende verwerker.

Sectorplan 22 Assen van slibverbranding

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

De titel is gewijzigd van 'reststoffen van slibverbranding' in 'assen van slibverbranding'.

- Bij de ontwikkeling van de minimumstandaard is vermeld dat bekeken zal worden of het beleid gehandhaafd moet blijven dat bij het terugwinnen van fosfaat uit de assen geen residu mag worden gestort.

Bovenstaande wijzigingen van het LAP3 hebben geen benodigde wijziging van de vergunning tot gevolg.

Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

In de onderliggende vergunning is de acceptatie en het sorteren van enkele fracties uit gemengd bouw- en sloopafval vergund. Hierop is sectorplan 28 van LAP3 van toepassing. De minimumstandaard volgens LAP3 voor gemengd bouw- en sloopafval is sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.

De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het afscheiden van de hiervoor genoemde componenten niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet geheel vastgelegd. Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning onvoldoende voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen, zijn er voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Sectorplan 29 (Overig) steenachtig materiaal

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

Niet-teerhoudend asfalt valt niet langer onder sectorplan 29 (Overig) steenachtig materiaal maar onder sectorplan 34 Asfalt.

In LAP 2 (versie 2009) was het algemeen beleidskader van toepassing. Vergunningen dienen te worden getoetst aan de minimumstandaard. Er is een onderscheid gemaakt tussen PAK-rijk en PAK-arm steenachtig materiaal. Toelichting van de minimumstandaard is gewijzigd.

Een minimumstandaard is toegevoegd voor vormgegeven bouwstoffen/immobilisaten waarin stoffen zijn verwerkt die op basis van de huidige wet- en regelgeving of de in hoofdstuk B.14 opgenomen beleidslijn voor zeer zorgwekkende stoffen, niet nuttig toegepast mogen worden.

Voor het residu is de minimumstandaard gewijzigd. Andere manieren van verwerking dan extractief reinigen of storten zijn niet toegestaan.

De gevolgen voor de vergunning: de vigerende omgevingsvergunning wordt aangevuld wordt met de bij dit besluit gevoegde voorschrift 1.2.6.

Sectorplan 30 Zeefzand

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

De minimumstandaard voor reinigingsresidu is toegevoegd. Nuttige toepassing is niet toegestaan, met uitzondering van recycling waarbij geen diffuse verspreiding van zware metalen plaatsvindt of, onder voorwaarden, thermische reiniging.

Voorschriften met betrekking tot de bovenstaande aanpassingen worden aan de huidige vergunning toegevoegd via deze actualisatie. De voorschriften zijn afgeleid van de minimumstandaard voor verwerking zoals benoemd onder sectorplan 30. Zie hiervoor voorschrift 1.2.7.

Sectorplan 31 Dakafval

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

PAK-rijk dakafval, met een PAK10-gehalte van maximaal 500 mg/kg, dat op het moment van het inwerking treden van het LAP3 al fysiek is geaccepteerd door een verwerker, mag nog tot uiterlijk 31 december 2019 geschikt gemaakt worden voor recycling van de bitumen zonder voorafgaande of gelijktijdige vernietiging van de PAK.

De bovenstaande vrijstelling is niet meer van toepassing. Daarbij is dit onderdeel al op de juiste wijze opgenomen in de vigerende vergunning. Een aanpassing van de vergunning op dit onderdeel is daarom niet nodig.

Sectorplan 34 Asfalt

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

– Uitgebreid met PAK-arm asfalt. PAK-arm asfalt viel eerst onder sectorplan 29.

De aanpassing, waarbij PAK-arm asfalt is ondergebracht onder dit sectorplan, heeft geen consequenties voor de huidige vergunning. Een actualisatie van de vergunning op dit onderdeel is daarom niet nodig.

Sectorplan 39 Grond

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- De afbakening van het sectorplan is uitgebreid met grond verontreinigd met andere POP's dan PCB's. Graszoden vallen ook onder sectorplan 39.
- Minimumstandaard toegevoegd voor reinigingsresidu van de verwerking van grond.
- Euralcodes 190205 en 190206 zijn toegevoegd.
- In de toelichting wordt ingegaan op de gemeten concentratiegrenswaarden die in het LAP zijn vermeld en de standaard grenswaarden die het Besluit bodemkwaliteit hanteert.

De gevolgen voor de vergunning

Voor het nuttig toepassen van grondreinigingsresidu dient de vergunning te worden gewijzigd, zodat nuttige toepassing per direct niet meer is toegestaan, met uitzondering van recycling onder voorwaarden.

De vigerende vergunning wordt daarom aangevuld met de bij dit besluit gevoegde voorschrift 1.2.8.

Sectorplan 40 Baggerspecie

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- Minimumstandaard opgenomen voor baggerspecie en toelichting is aangepast.

Het LAP2 kende geen minimumstandaard voor de verwerking van baggerspecie. De voorwaarden voor nuttige toepassing van baggerspecie waren/zijn opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit.

Dit is onder LAP3 niet anders. Voor het algemene mengbeleid wordt daarbij verwezen naar hoofdstuk B.7 van LAP3. Voor storten wordt verwezen naar hoofdstuk B.12.

De vigerende vergunning wordt daarom aangevuld met de bij dit besluit gevoegde voorschrift 1.2.8.

Sectorplan 41 Verpakkingen algemeen

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- Aan de minimumstandaard is toegevoegd dat recycalaat van EPS-verpakkingsafval geen HBCDD-concentratie hoger dan 100 mg/kg mag bevatten.

Bovenstaande wijzigingen van het LAP3 hebben geen benodigde wijziging van de vergunning tot gevolg.

Sectorplan 51 Autowrakken

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

Bij de minimumstandaard is opgenomen dat aan vergunningen van verwerkers van autowrakken sturingsvoorschriften voor shredderafval verbonden moeten worden, waarbij het afval gelijkmatig over het jaar wordt aangeleverd.

In de vergunning van 22 september 2009 is aangegeven dat sectorplan 51 van toepassing is op de inrichting. Gezien de aanvraag die hoort bij deze vergunning en vergunningen die nadien zijn verleend wordt niet gesproken over autowrakken.

Dit sectorplan is daarmee niet van toepassing en de vergunning behoeft op dit punt daarom geen actualisatie.

Sectorplan 71 Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur

De volgende, nog van toepassing zijnde, wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- De afbakening is uitgebreid tot alle in het afvalstadium geraakte elektrische en elektronische apparatuur die met ingang van 15 augustus 2018 valt onder de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (Regeling Aeea) (met uitzondering van gasontladingslampen).
- Voor beeldbuisglas van zwart-wit CRT-beeldbuizen of de conus van kleur CRT-beeldbuizen is de minimumstandaard storten toegevoegd. Hoogwaardiger verwerking dan storten is uitsluitend toegestaan, indien het lood een technische functie heeft én geen sprake is van onaanvaardbare risico's op blootstelling van mens en milieu aan lood.

In de voorschriften behorend bij deze actualisatie zijn aanvullende voorschriften opgenomen. Zie hiervoor voorschrift 1.2.10.

Sectorplan 84 Overige monostromen

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- Rubber en EPS zijn in andere sectorplannen ondergebracht.
- Minimumstandaard voor tapijt is nuttige toepassing.
- Minimumstandaard voor kunstgras is verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen (zand, thermoplasten, thermoharders en elastomeren) af te scheiden.

Bovenstaande wijzigingen van het LAP3 hebben geen benodigde wijziging van de vergunning tot gevolg.

2.3 Ambtshalve wijziging Energie

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de RIE in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 201/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieu-eisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, bevindt zich een IPPC-installatie vallende onder categorie 5.5 van bijlage I van de RIE.

Beste Beschikbare Technieken

Bij het bepalen van wat de Beste Beschikbare Technieken (BBT) zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij rekening houden met BBT-conclusies. Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies. BBT-conclusies zijn documenten met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de RIE. Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande Europese referentiedocumenten (BREF-documenten). Deze documenten geven een overzicht van de beschikbare milieutechnieken en wijzen de technieken aan die de beste milieuprestaties leveren en daarnaast economisch en technisch haalbaar zijn. Deze aangewezen technieken worden BBT-conclusies genoemd. De procedure tot vaststelling en bekendmaking van BBT-conclusies vindt op Europees niveau plaats. Gedurende de periode dat nog geen (nieuwe) BBT-conclusies via die procedure zijn vastgesteld, gelden de conclusies in het hoofdstuk BAT van de betreffende BREF's, die vóór 1 januari 2013 vermeld stonden in de bijlage bij de Mor. Deze BBT-conclusies worden via internet bekendgemaakt, totdat deze zijn vervangen door actuele conclusies. Nieuwe BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Mor.

Met betrekking tot onderhavig besluit hebben wij rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

- Reference Document on Best Available Techniques for Energy Efficiency, februari 2009 (BREF Energie efficiency).

In dit BREF wordt aangegeven dat bij toepassing van best beschikbare technieken de maatschappelijke voordelen opwegen tegen de te maken kosten los van een terugverdientijd (paragraaf 1.1.6: "economic and cross-media issues"). Het BREF geeft daarnaast diverse voorbeelden van investeringen met terugverdientijden tot soms minder dan een jaar.

In dit besluit hanteren wij de definitie van BBT zoals landelijk is vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer in artikel 2.15, lid 1:

"Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder."

2.3.1 Landelijk beleid

In het landelijke beleid zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh als energierelevant bestempeld.

Uit de gegevens van 2018 blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energieverbruik door de inrichting. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een zuinig energieverbruik te komen.

Een energiebesparende maatregel moet genomen worden als de terugverdientijd vijf jaar of minder is. Welke maatregelen dit zijn, moet blijken uit een energieonderzoek.

Daarnaast moet bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen die niet zijn opgenomen in het meest recente onderzoek, voorafgaand aan het investeringsbesluit worden nagegaan of er energiezuinigere alternatieven zijn. Als dat het geval is, en een alternatief is binnen vijf jaar terug te verdienen, moet voor dat alternatief gekozen worden. Investeringsbeslissingen die energierelevant zijn, zijn bijvoorbeeld aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar ook het vervangen van verlichting.

In het licht van de verdragen, afspraken en doelstellingen die op alle niveaus, van internationaal tot lokaal, bestaan, is het noodzakelijk om de energievoorziening en het energieverbruik verder te verduurzamen. Daartoe moet in een vierjaarlijks onderzoek worden gekeken naar de maatregelen die noodzakelijk zijn om de energievoorziening van de inrichting volledig te verduurzamen, met als streefjaar 2050.

2.3.2 Richtlijn energie efficiency

Vanuit de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiency (tijdelijke regeling) is het voor de inrichting verplicht om vierjaarlijks een energie-audit te maken. Er bestaat inhoudelijke overlap tussen deze audit en het energieonderzoek dat in deze ambthalfse wijziging wordt geëist. Het is aan te raden om deze verplichtingen te combineren in één rapport. Daarom is de fasering van het energieonderzoek afgestemd op de vierjaarlijkse cyclus van energie-audits.

De overlap tussen de energie-audit in het kader van de tijdelijke regeling en het energieonderzoek in het kader van een ambthalfse wijziging van de omgevingsvergunning is niet volledig. In de tijdelijke regeling staan eisen die niet in het energiedeel van deze vergunning staan, voornamelijk dat vervoer in de audit opgenomen moet worden. In de vergunning worden eisen gesteld die niet in de tijdelijke regeling staan, zoals de verplichting om de rendabele maatregelen in een energieplan te zetten, met vermelding van de fasering in de uitvoering van deze maatregelen. Bij het indienen van een gecombineerd document zal dus aan beide sets eisen moeten worden voldaan.

De tijdelijke regeling zal op termijn vervallen, waarna de EED (Europese Energie-Efficiency Richtlijn) wordt geïmplementeerd in de Omgevingswet.

Aangezien te verwachten is dat deze ambtshalve wijziging van de omgevingsvergunning dan nog vigerend is, wordt in de voorschriften niet naar de tijdelijke regeling verwezen maar naar de nationale implementatie van de EED.

2.3.3 Beoordeling vergunning Renewi

Uit de gegevens van 2018 blijkt dat sprake is van energieverbruik door de inrichting van circa 8.385 m³ aan aardgasequivalenten en een jaarlijks elektriciteitsverbruik van 129.016 kWh. De inrichting is derhalve energierelevant.

In de vigerende vergunning zijn geen voorschriften opgenomen voor energie-efficiency.

2.4 Conclusie

Op grond van het voorgaande achten wij het noodzakelijk om de voorschriften van de bij besluit van d.d. 22 september 2009, kenmerk 2009-55.766/39,MV verleende omgevingsvergunning ambtshalve aan te vullen met de voorschriften bij dit besluit.

3. BIJLAGEN

3.1 Begrippenlijst

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AO/IC:

Administratieve Organisatie/Interne Controle: systeem van technische, administratieve en organisatorische maatregelen waarmee relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

AV-BELEID:

Acceptatie en Verwerkingsbeleid: beschrijving van het bedrijfsproces van acceptatie en verwerking van afvalstoffen.

BEVOEGD GEZAG:

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

BEWERKEN:

Veranderen van de aard of hoedanigheid van de afvalstof door het behandelen met fysisch en/of chemische of biologische methoden voor nuttige toepassing of verwijdering

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BOR:

Besluit omgevingsrecht

BREF: Beste beschikbare technieken referentie document.

ENERGIEPLAN: Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting, waarbij:

Rendabele maatregelen: Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

TERUGVERDIENTTIJD: De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel, na aftrek van eventuele subsidies, en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen.

In geval van een investering in een installatie, voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten, moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten.

Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en ook niet met rentekosten.

ENERGIERELEVANTE INVESTERINGSBESLISSING:

Elke investeringsbeslissing binnen de inrichting die een effect heeft op het energieverbruik. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.

EURAL:

Europese afvalstoffenlijst

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

IPPC: Integrated Pollution Prevention and Control.

KADERRICHTLIJN AFVALSTOFFEN (KRA):

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312).

LAP:

Landelijke afvalbeheersplan

MINIMUMSTANDAARD:

Minimale hoogwaardigheid van de wijze van be- of verwerken van een afvalstof of categorie van afvalstoffen. De minimumstandaard legt de maximaal toegestane milieudruk van een be- of verwerking vast.

MOR: Ministeriële regeling omgevingsrecht

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt.

NMP: Nationaal Milieubeleids Plan

OPSLAAN:

Alle handelingen waarbij afvalstoffen voor een korte of langere tijd in een zekere ruimte min of meer statisch worden gehouden. Verplaatsen, stapelen etc. kan hier onder vallen maar het uitvoeren van iedere be-/verwerkingshandeling (filteren, scheiden, mengen etc.) valt hier niet onder.

PAK:

Polycyclische aromatische koolwaterstoffen

PAK 10:

Een voor bodemonderzoek en -sanering vastgesteld standaardpakket PAK bestaande uit naftaleen, antracene, fenantreen, fluoranteen, benzo(a)antracene, chryseen, benzo(k)fluoranteen, benzo(a)pyreen, benzo(ghi)peryleen en indeno(1,2,3 cd)pyreen.

POP:

Persistent Organic Pollutants

POP-VERORDENING:

EU-Verordening inzake nuttige toepassing, recycling, terugwinning of hergebruik van persistente organische verontreinigende stoffen.

REACH:

Registration, Evaluation and Authorisation and restriction of Chemicals

RECYCLING:

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel.

RIE:

Richtlijn Industriële Emissies

VERWERKEN:

Het nuttig toepassen, recyclen of verwijderen van afvalstoffen, alsmede de handeling die daartoe leiden.

WABO:

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WM:

Wet milieubeheer

ZZS:

Zeer Zorgwekkende Stoffen, aangewezen categorie van chemische stoffen die gevaarlijk zijn voor mens of milieu.