

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Zaaknummer 5947620

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
09.03.2021	2021/0051201			

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 2 september 2020¹ ontvangen. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkveehouderij aan Hasselterdijk 51B te Zwolle. In deze brief geven wij onze voorgenomen beslissing weer.

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens de door u gevraagde vergunning te weigeren. De aangevraagde situatie voldoet niet aan de eisen van de Wet natuurbescherming².

De volgende stukken maken onderdeel uit van het besluit:

- berekening AERIUS Calculator met kenmerk RQNdN3GMn3Zt d.d. 24 februari 2021.

Indienen zienswijze

Wij stellen u in de gelegenheid om een zienswijze in te dienen tegen ons voorgenomen besluit. Deze zienswijze kunt u tot zes weken vanaf de eerste dag van de ter inzage legging van dit ontwerpbesluit indienen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd³. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

¹ EDO-kenmerk 2020/0245607

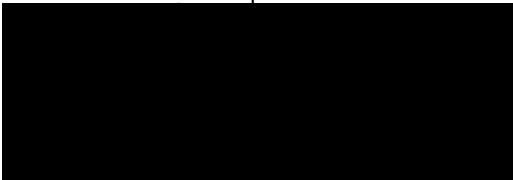
² artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming

³ Belastingverordening Overijssel

Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met het Overijssel Lokaet (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het lokaet is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 (www.bij12.nl) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Bijlagen:

Bijlage 1 Overwegingen bij het besluit

Bijlage 2 Berekening AERIUS Calculator met kenmerk RQNdN3GMn3Zt d.d. 24 februari 2021

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

-  Factor.4 Change B.V.
- Burgemeester en Wethouders van Zwolle.

Reageren op het ontwerpbesluit?

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing

Op de voorbereiding en bekendmaking van beslissingen over activiteiten met effecten op Natura 2000-gebieden op basis van de Wet natuurbescherming (art. 2.7, tweede lid) heeft Gedeputeerde Staten van onze provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard. Het ontwerpbesluit ligt gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage en gedurende die termijn kan een ieder zienswijzen naar voren brengen.

Hoe kunt u uw zienswijze indienen?

Bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Dat kan tijdens de periode van ter inzage legging. Wij ontvangen uw zienswijze graag schriftelijk en voorzien van uw handtekening.

Alleen degene die op het ontwerp van een besluit een zienswijze heeft ingediend, kan later tegen dat besluit beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel (tenzij hem geen verwijt kan worden gemaakt van het niet indienen van een zienswijze).

Schriftelijk

Vermeldt u bij uw zienswijze duidelijk op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft. Stuur uw schriftelijke zienswijze naar:

Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Beroep tegen definitief besluit

Degene die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen later beroep tegen het definitieve besluit indienen.

BIJLAGE 1 - Overwegingen bij het besluit

Dit besluit bestaat uit twee delen: het besluit en de overwegingen. In deze bijlage zijn de overwegingen opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	5
A1	Vergunningaanvraag Natura 2000-gebieden	5
A1.1	Projectomschrijving	5
A1.2	Onderliggende documenten	5
A1.3	Aanvullende gegevens	5
A2	Bevoegdheid	5
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	5
A3	Procedure	5
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	6
A4.1	Wettelijke regels	6
A4.2	Provinciaal beleid	6
A5	Vergunningplicht	6
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	7
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	7
B1.1	Uitgangspunten aanvraag	7
B1.2	Effecten stikstofdepositie	7
B1.3	Eindconclusie toetsing	7
C	SLOTCONCLUSIE NATURA 2000-GEBIEDEN	7

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag Natura 2000-gebieden

A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Hasselterdijk 51B te Zwolle. Voor uw bedrijf is niet eerder een natuurvergunning verleend. Voor de referentiesituatie dient te worden uitgegaan van de milieutoestemming ten tijde van de Europese aanwijsdata van de Natura 2000-gebieden, waar uw bedrijf invloed op heeft.

Een overzicht van het aangevraagde veebestand is in tabel 1 weergegeven.

Tabel 1: aangevraagde situatie

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Rav-code	Emissie-factor kg NH ₃ /jr	Emissie in kg NH ₃ /jr
1	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	44	A 1.100	13,0	572,00
	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	10	A 3.100	4,4	44,00
Totaal					616,00

A1.2 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- gedateerde en ondertekende machtiging;
- projectomschrijving;
- plattegrondtekening met projectnummer 200060-1 d.d. 8 juni 2000, laatst gewijzigd 31 augustus 2000;
- berekening AERIUS Calculator met kenmerk RttjxzNzpcJV d.d. 26 oktober 2020.

A1.3 Aanvullende gegevens

Op 17 september 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 13 januari 2021 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2021/0051384.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁴. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard⁵ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

⁴ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

⁵ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening (hoofdstuk 7).

A5 Vergunningplicht

Het is vaste jurisprudentie dat voor de vraag of de wijziging of uitbreiding van een bestaand project significante gevolgen kan hebben, een vergelijking wordt gemaakt van de gevolgen van het bestaande project in de referentiesituatie en de gevolgen van het project na wijziging of uitbreiding. De referentiesituatie wordt ontleend aan de geldende natuurvergunning of, bij het ontbreken daarvan, aan de milieutoestemming die gold op de referentiedatum (dat is het moment waarop artikel 6 van de Habitatrichtlijn van toepassing werd voor het betrokken Natura 2000-gebied), tenzij nadien een milieutoestemming is verleend voor een activiteit met minder nadelige gevolgen. Dan geldt die toestemming als referentiesituatie.

Als de wijziging of uitbreiding van een project niet leidt tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie (=intern salderen), dan is volgens de rechtspraak van de Raad van State⁶ op grond van objectieve gegevens uitgesloten dat die wijziging significante gevolgen heeft.

⁶ ABRvS 20 januari 2021 zaaknummer 201907146/1/R2

B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Uitgangspunten aanvraag

Rondom uw bedrijf bevinden zich meerdere voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000 gebied Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht het dichtst bij het bedrijf ligt (circa 120 meter). Aangezien uw bedrijf stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

Uw bedrijf heeft, naast de invloed op Habitatrichtlijngebieden, tevens invloed op één of meerdere Vogelrichtlijngebieden, te weten Weerribben, Engbertsdijkerven en Bargerveen. Deze gebieden zijn op 10 juni 1994 door het toenmalige ministerie (nu ministerie van EZ) aangewezen als Vogelrichtlijngebied(-en).

U beschikt niet over een milieu toestemming ten tijde van de relevante Europese aanwijzdatum van 10 juni 1994. Dit betekent dat u geen geldende referentiesituatie heeft. Als gevolg hiervan wordt voor de behandeling van de aanvraag uitsluitend gekeken naar de totale effecten van de aangevraagde situatie.

Om aan te tonen wat de effecten zijn van de aangevraagde situatie is er een depositieberekening met AERIUS Calculator⁷ opgesteld waaruit blijkt dat er sprake is van een significant effect op de kwaliteit van Natura 2000-gebieden. Deze berekening maakt deel uit van ons besluit.

B1.2 Effecten stikstofdepositie

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op Natura 2000 gebieden met habitattypen en soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie.

Uit de berekening blijkt dat de depositie als gevolg van de aangevraagde activiteit meer dan 0,00 mol N/ha/jr bedraagt. Hierdoor is het verlenen van een vergunning niet mogelijk.

B1.3 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie voldoet niet aan de wet en jurisprudentie. Er is derhalve sprake van een depositie groter dan 0,00 mol N/ha/jr. Wij zijn dan ook voornemens om de gevraagde vergunning te weigeren.

C SLOTCONCLUSIE NATURA 2000-GEBIEDEN

De aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Hasselterdijk 51B te Zwolle wordt geweigerd. De aangevraagde situatie heeft een significant effect op Natura 2000 gebieden.

⁷ AERIUS kenmerk RQNdN3GMn3Zt

Bijlage 2 Berekening AERIUS Calculator met kenmerk RQNdN3GMn3Zt d.d. 24 februari 2021