

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Zaaknummer 6030412

Landstede
[REDACTED]
Postbus 1
8000 AA ZWOLLE

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
09-03-2021	2021/0045208	4	30 oktober 2020	

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte [REDACTED]

[REDACTED] van het adviesbureau Ecogroen heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Op 26 november 2020 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege de verbouwing van het Thomas a Kempis college aan de Schuurmanstraat 1 te Zwolle. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing² te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen³.

Deze ontheffing heeft betrekking op de verbouwing van het Thomas a Kempis college aan de Schuurmanstraat 1 te Zwolle.

Wij verlenen u geen ontheffing van het verbod om de gewone dwergvleermuis te verstoren. Dit omdat u voldoende voorzorgsmaatregelen neemt om het opzettelijk verstoren van deze soort te voorkomen, waardoor u niet de verbodsbepalingen uit artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming overtreedt.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 1 februari 2023.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 30 oktober 2020, aanvulling van 26 november 2020 en de bijbehorende stukken te weten:
- [REDACTED] (2020). Activiteitenplan verbouwing Thomas a Kempis College, Zwolle. Ontheffingsaanvraag ruimtelijke ingrepen Wet natuurbescherming. Rapport 20-061A. Ecogroen

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid Wnb

² Op basis van art. 3.8, eerste lid Wnb

³ Art. 3.5, vierde lid Wnb

- bv Zwolle.
[REDACTED] (2020). Quicksan natuurtoets verbouwing Thomas a Kempis College. Inventarisatie en beoordeling in het kader van natuurwetgeving en -beleid. Rapport 20-019. Ecogroen bv Zwolle.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁴.

De verschuldigde leges zijn:

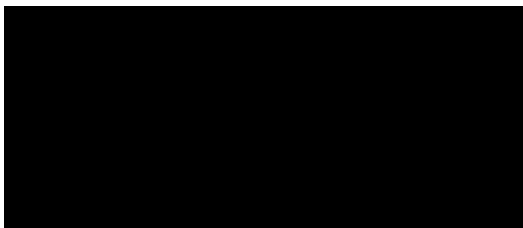
Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.2	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming infrastructureel werk, ruimtelijke ingrepen	€ 3.025,00
Totaal leges		€ 3.025,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED] te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2020-003966 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



[REDACTED]

[REDACTED]

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Locatie open stootvoegen
Bijlage 4	Doorsnede gevel

⁴ Belastingverordening Overijssel

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle;
- Ecogroen, [REDACTED]

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2021/0045208). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁵, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2021/0045208).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁵ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- ^{op} HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- ^{op} HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- ^{als} ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- ^{zich} aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- ^{zich} aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

Gewone dwergvleermuis

5. Bij de planning van de werkzaamheden (zoals het ongeschikt maken en het uitvoeren van werkzaamheden die de spouw van de oostgevel beïnvloeden), houdt u rekening met de kwetsbare overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuis. De overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met maart, tot 1 mei kunnen exemplaren aanwezig zijn. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. Afwijkingen worden onderbouwd opgenomen in het logboek.
6. In afwijking van voorschrift 5 mag de sloop van het bijgebouw plaatsvinden tijdens de kwetsbare periode. Bij het ontkoppelen van de huidige bebouwing blijft de gevel met de belangrijke winterverblijfplaats ongemoeid. Aanwezige draagbalken en betonnenconstructies van de tussenbebouwing die doorlopen tot in de spouwmuur mogen daarbij worden afgezaagd tot vlak aan de gevel. Hierbij draagt u er zorg voor dat de spouwmuur niet wordt beïnvloed.
7. In de periode na 1 mei 2021 wordt de verblijfplaats in de oostgevel tijdelijk ongeschikt gemaakt. Alle potentiële verblijfplaatsen worden minimaal 5 dagen voor de aanvang van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt. Het ongeschikt maken gebeurt door het afsluiten van de toegangen met rugvulling, gedeeltelijk met exclusion flaps en/of kokers. Daarbij is het noodzakelijk dat de werking regelmatig wordt gecontroleerd. Het ongeschikt maken vindt plaats onder begeleiding van een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen.
8. Minimaal 5 dagen na het ongeschikt maken voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen ($>10^{\circ}\text{C}$, wind max 4 Bft en maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen worden. De werkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.
9. Om de functie van de gevel als verblijfplaats te behouden en te versterken, realiseert u 2-4 nieuwe open stootvoegen op de in bijlage 3 aangegeven plaatsen. De open stootvoegen zijn tenminste 1,5-2 cm breed.
10. U draagt er zorg voor dat de constructie van de nieuwbouw (het wind- en waterdicht opleveren van het casco/ruwbouw) voor 1 augustus 2021 opgeleverd wordt (in verband met zwermgedrag).
11. U monitort het gebruik van de verblijfplaatsen als winterverblijf door de gewone dwergvleermuis. De monitoring wordt door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis uitgevoerd. Afhankelijk van de resultaten voert u de monitoring uit gedurende één of twee zwermseizoenen, vanaf de realisatie van de permanente voorzieningen. Het middernachtzwermen wordt volgens het vleermuisprotocol, minimaal tweemaal onderzocht in de periode 1 augustus tot en met 10 september. Het onderzoek wordt uitgevoerd door gebruik te maken van een combinatie van verschillende onderzoekstechnieken; batdetector, batlogger c.q. luisterkasten en warmtebeeldcamera.
12. Jaarlijks voor 1 november (eerste maal in 2021) stuurt u ons ter goedkeuring een rapportage over de uitgevoerde monitoring. Hierin geeft u de resultaten van het afgelopen jaar weer. Indien uit de monitoring na één seizoen blijkt dat de functie als winterverblijf van de gewone dwergvleermuis niet in stand is gebleven, geeft u aan welke maatregelen nodig zijn om de effectiviteit te verbeteren. Daarnaast voegt u een plan van aanpak toe waarin is weergegeven binnen welke termijn deze aanpassingen worden gerealiseerd. Indien de gewone dwergvleermuis aantoonbaar gebruik blijft

maken van de locatie als winterverblijfplaats, dan kunt u ons in deze rapportage verzoeken de monitoring te mogen beëindigen. Wij kunnen aanvullende maatregelen opleggen, indien uit de resultaten blijkt dat de gewone dwergvleermuis geen gebruik meer maakt van de gevel. Aanvullende maatregelen kunnen bestaan uit extra voorzieningen of interne of externe aanpassingen aan deze permanente voorzieningen. Dit is afhankelijk van de resultaten van de monitoring.

Overige zaken

13. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
14. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	9
A1	Bevoegdheid	9
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
A2	Procedure	9
A2.1	Overeenstemming andere provincie	9
A2.2	Adviesverzoek aan gemeente	9
A2.3	Relevante overige besluiten	9
A3	Toetsingskader soorten	10
A3.1	Wettelijke regels	10
A3.2	Provinciaal beleid	10
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	10
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	10
B1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	10
B1.2	Doel van het project	11
B1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	11
B1.4	Periode	11
B1.5	Onderliggende documenten	11
B1.6	Aanvullende gegevens	11
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	12
C1	Inhoudelijke beoordeling	12
C1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	12
C1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	12
C1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	15
C1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	15
C1.5	Wettelijk belang van het project	15
C1.6	Toetsing aan overige vereisten	15
C1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	15
D	Slotconclusie	16

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁶. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Zwolle
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: postbus@overijssel.nl

Uw project vindt mogelijk binnen de invloedsfeer van een Natura 2000-gebied plaats. Het is niet uit te sluiten dat dit project effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied en u hiervoor een vergunning nodig heeft (art. 2.7 Wnb). Op basis van de voorliggende aanvraag om ontheffing kunnen wij hierover geen besluit nemen. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunningplichtig zijn, kunt u hiervoor een separate aanvraag bij ons indienen. Voor vragen over deze vergunning Wnb kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

⁶ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁷ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁸ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017⁹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁰ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het project bestaat uit het verbouwen van het Thomas a Kempis college te Zwolle. De bebouwing binnen het projectgebied, bestaande uit een laag tussengebouw en de conciërgeruimte, wordt gesloopt om ruimte te maken voor nieuwbouw. De nieuwbouw (van drie verdiepingen hoog; 11 meter hoogte) bestaat uit tien lokalen, spreekruimtes en toiletvoorzieningen. De nieuwbouw wordt tegen de bestaande gevels aangebouwd, waarbij beplanting langs de gevels wordt verwijderd.

⁷ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁰ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>



Figuur 1. Locatie verbouwing.

De werkzaamheden staan gepland in de periode 1 maart 2021 tot en met december 2021.

B1.2 Doel van het project

Het doel van het project is de capaciteit van de school uit te breiden, zodat leerlingen op één locatie schoolruimte kan worden geboden en het niet meer noodzakelijk is van noodlokalen gebruik te maken.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gewone dwergvleermuis van de verboden om deze opzettelijk te verstoren¹¹ en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen¹².

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 februari 2021 tot en met 1 februari 2023.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- R. Olthof & H. Scholten (2020). Activiteitenplan verbouwing Thomas a Kempis College, Zwolle. Ontheffingsaanvraag ruimtelijke ingrepen Wet natuurbescherming. Rapport 20-061A. Ecogroen bv Zwolle.
- Lindhout, S. & R. Olthof (2020). Quicksan natuurtoets verbouwing Thomas a Kempis College. Inventarisatie en beoordeling in het kader van natuurwetgeving en -beleid. Rapport 20-019. Ecogroen bv Zwolle.
- Machtiging

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 30 oktober 2020 ontvangen. Op 26 november 2020 hebt u uw aanvraag aangevuld door het nasturen van het activiteitenplan.

¹¹ Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹² Art. 3.5, vierde lid Wnb

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Activiteitenplan verbouwing Thomas a Kempis College, Zwolle' ¹³ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een quickscan met een op 20 januari 2020 uitgevoerd veldbezoek.
- Nader onderzoek naar de aanwezigheid van verblijfplaatsen van vleermuizen volgens het vleermuisprotocol 2017.
- Nader onderzoek naar de aanwezigheid van verblijfplaatsen van egel, door gerichte waarneming.

Uit het onderzoek bleek dat de (beperkte) aanwezige groenvoorzieningen niet in gebruik zijn als verblijfplaats van egel. Tijdens de nachtelijke bezoeken is gelet op rondscharrelende egels die een indicatie zijn voor de aanwezigheid van verblijfplaatsen. Deze nachtelijke bezoeken zijn gecombineerd met het vleermuisonderzoek. Er zijn geen egels waargenomen.

In de oostgevel van het huidige schoolgebouw (binnen het projectgebied) is een belangrijke winterverblijfplaats van gewone dwergvleermuis vastgesteld. Openingen die toegang geven tot de aanwezige spouwmuur zijn beperkt aanwezig en enkel in de vorm van ruimte tussen de buitenmuur en de betonnen afdekker, in de rechter bovenhoek van de gevel. Op deze plek zijn maximaal zes zwermende gewone dwergvleermuizen waargenomen en is ook een gewone dwergvleermuis gezien die hier de gevel aantikte (een indicatie van een verblijfplaats). Omdat de openingen enkel aanwezig zijn in de rechterhoek van de gevel en enkel op deze locatie gezwermd werd, is de verwachting dat overwinterende gewone dwergvleermuizen enkel de rechterzijde van de gevel gebruiken, al kan niet worden uitgesloten dat de vleermuizen verder de gevel inkruipen. In de omgeving van het projectgebied, waaronder in hetzelfde schoolgebouw, zijn meerdere zwermlocaties van gewone dwergvleermuis aangetroffen (zie bijlage 2 van projectplan). De verwachting is dat het gehele schoolgebouw een belangrijke functie heeft als grote winterverblijfplaats van gewone dwergvleermuis. Overige verblijfplaatsen zoals kraam, zomer- en paarverblijfplaatsen van vleermuizen zijn tijdens het onderzoek niet aangetroffen en worden uitgesloten.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Het is onbekend hoeveel vleermuizen exact gebruik maken van deze specifieke gevel als overwinteringsverblijfplaats. Richtlijn is om het maximum aantal gelijktijdig waargenomen zwermende exemplaren vermenigvuldigen met een factor 10 tot 20. Het maximum aantal waargenomen dieren is zes. De populatieomvang binnen het projectgebied wordt daarom geschat op 60 tot 120 exemplaren overwinterende gewone dwergvleermuis.

De gevel is nu grotendeels een blinde gevel, met op de begane grond een verbindingsgang. Als gevolg van de verbouwing wordt een belangrijke winterverblijfplaats van gewone dwergvleermuis aangetast. Tegen de bestaande gevel wordt namelijk hoogbouw (drie etages) geplaatst inclusief bijbehorende doorgangen (maken van deuropeningen in de bestaande gevel die het bestaande schoolgebouw verbinden met de nieuwbouw).

Door de komst van de drielaagse nieuwbouw wordt het nazomerzwermen van vleermuizen mogelijk verhinderd en raakt een gedeelte van de gevel ongeschikt voor vleermuizen. De hoogte van de nieuwbouw bevindt zich circa 1,5 meter onder het dakniveau van de huidige gevel. De huidige gevel heeft een oppervlakte van circa 165 m² waarvan 142 m² (nu ingenomen door tussenbouw) beschikbaar is voor vleermuizen.

¹³ Hoofdstuk 3 pagina 9 tot en met 10

Door de komst van de hoogbouw, het realiseren van de doorgangen en het verbreden van de huidige doorgang op de begaande grond wordt een groter deel van de gevel ingenomen door andere functies. Er blijft een oppervlakte van circa 80 m² in de huidige gevel beschikbaar voor vleermuizen. In bijlage 4 is een figuur opgenomen waarin de oude en nieuwe situatie van de gevel met elkaar worden vergeleken.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹⁴, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

Planning en kwetsbare periode

Bij de werkzaamheden (het aanbrengen van nieuwe invliegopeningen in de gevel met de winterverblijfplaats, het verwijderen van aanwezige draagbalken en betonnen constructies van de tussenbebouwing die doorlopen tot in de spouwmuur, het koppelen van de nieuwbouw met de bestaande gevel en bijbehorende inpandige werkzaamheden als het realiseren van de doorgangen op elke etage) wordt rekening gehouden met de relevante kwetsbare perioden voor deze verblijfplaats. Dit betreft de overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuizen. De overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuis loopt globaal van 1 november tot 1 april, maar tot 1 mei kunnen behoorlijke aantallen aanwezig zijn. Tijdens de kwetsbare periode (vanaf maart 2021) wordt wel het gedeelte van de huidige bebouwing gesloopt waar geen verblijfplaatsen aanwezig zijn, waarbij de tussenbebouwing ontkoppeld word van de huidige gevel.

Bij het ontkoppelen van de huidige bebouwing blijft de gevel met de belangrijke winterverblijfplaats ongemoeid. Aanwezige draagbalken en betonnenconstructies van de tussenbebouwing die doorlopen tot in de spouwmuur worden afgezaagd tot vlak aan de gevel waardoor deze enkele tientallen centimeters uit de gevel steken. De spouwmuur komt hierbij dus niet open te liggen en de aanwezige winterverblijfplaats van vleermuizen blijft onaangetast.

Om ervoor te zorgen dat het winterverblijf ook gebruikt kan worden in 2021-2022, wordt de constructie van de nieuwbouw (het wind- en waterdicht opleveren van het casco/ruwbouw) voor 1 augustus 2021 opgeleverd te worden in verband met het zwermseizoen van vleermuizen in de periode 1 augustus tot half september. Dit zwermen is een belangrijke gedragscomponent voor winterverblijfplaatsen.

Ongeschikt maken

Voorafgaand aan de werkzaamheden die de spouw beïnvloeden (maar buiten de kwetsbare periode), wordt de gevel tijdelijk ongeschikt gemaakt door gaten en kieren dicht te maken met rugvulling (stroken schuimrubber) en door gebruik te maken van vleermuisflaps of vleermuiskokers. Door gebruik te maken van vleermuisflaps of vleermuiskokers kunnen vleermuizen de gevel verlaten, maar niet meer terugkeren. Na het ongeschikt maken wordt minimaal 5 nachten met voor vleermuizen geschikte vliegomstandigheden (> 10 graden, weinig wind en maximaal motregen) gewacht met de werkzaamheden, totdat de vleermuizen met zekerheid zijn uitgeweken naar een alternatieve verblijfplaats.

Vervolgens wordt een uitvliegcheck uitgevoerd door de ecologisch toezichthouder om na te gaan of vleermuizen de gevel daadwerkelijk verlaten hebben. Indien nodig worden extra maatregelen getroffen om de bebouwing ongeschikt(er) te maken.

Ecologische begeleiding

¹⁴ Hoofdstuk 6, pagina 17 tot en met 19

Er wordt gewerkt met een ecologisch protocol en een ecologisch logboek. De werkzaamheden worden begeleid door een ecologische deskundige met kennis op het gebied van vleermuizen. Specifiek worden de volgende werkzaamheden in het veld begeleid:

- Op moment dat de gevel met de winterverblijfplaats ontkoppeld wordt van het lage tussengebouw
- Ongeschikt maken
- Uitvoering van een uitvliegcheck om na te gaan of vleermuizen de gevel daadwerkelijk verlaten hebben
- Bij het verwijderen van de resterende draagbalken/constructie en maken van doorgangen in de huidige gevel met de verblijfplaats (na 1 mei 2021)
- Bij het aanbrengen van de open stootvoegen in de huidige gevel met de winterverblijfplaats (na 1 mei 2021)

Mitigatie

Ongeveer 80m² van de gevel blijft beschikbaar. Dit is in beginsel voldoende ruimte voor het aantal overwinterende vleermuizen. Wel kan de aanwezigheid van de nieuwe bebouwing het zwermgedrag beïnvloeden. Om de toegang tot het winterverblijf te verbeteren, worden (na de winterperiode) in de huidige gevel op meerdere plekken open stootvoegen gerealiseerd, zodat de gevel ook na uitvoering van de werkzaamheden toegankelijk blijft (zie bijlage 3 voor de locaties). De open stootvoegen worden aangebracht op plekken waar geen nieuwbouw tegenaan gebouwd wordt (meest zuidoostelijke deel van de gevel) en waar óók na uitvoering van de werkzaamheden voldoende zwermruimte aanwezig is voor de vleermuizen. Ook worden aan de noordwestzijde (parkeerplaats-kant) open stootvoegen aangebracht. Alle open stootvoegen worden zo hoog mogelijk aan de gevel aangebracht.

Monitoring

Om vast te stellen of de huidige gevel na uitvoering van de werkzaamheden weer in gebruik is als winterverblijfplaats, wordt minimaal het eerstvolgende zwermseizoen na oplevering van de nieuwbouw gemonitord of er zwermgedrag door gewone dwergvleermuizen wordt uitgevoerd.

Ons oordeel

Wij zijn van oordeel dat de verbouwing op de beschreven wijze zorgvuldig wordt uitgevoerd. Tijdens de overwinteringsperiode wordt de verblijfplaats niet fysiek beïnvloed, en voor de zwermperiode is de eindsituatie gerealiseerd. De omvang van de gevel neemt af, maar door deze beter toegankelijk te maken, is de verwachting dat deze geschikt blijft als massawinterverblijf. Een deel van de gevel blijft met hetzelfde microklimaat beschikbaar doordat dit nog steeds aan de buitenlucht grenst. U stelt voor om tenminste een jaar te monitoren. Voor nieuwe verblijven wordt vaak een monitoringsperiode van drie jaar aangehouden. Omdat het hier gaat om het monitoren van een bestaand verblijf, gaan wij akkoord met een monitoringsperiode van 1 jaar. Als in deze monitoring echter geen zwermgedrag wordt waargenomen, is het direct noodzakelijk aanvullende maatregelen te nemen en de monitoring te vervolgen. Hiervoor nemen wij een aanvullend voorschrift op. De monitoringsrapportage moet binnen de ontheffingstermijn kunnen worden opgeleverd. De aangevraagde ontheffingsduur tot februari 2023 biedt hiervoor voldoende ruimte.

Staat van instandhouding

De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is in 2019 beoordeeld als 'onbekend'. Dat de staat van instandhouding als onbekend wordt beoordeeld heeft te maken met de grote hoeveelheid aan verduurzamings- en onderhoudsprojecten die tegenwoordig uitgevoerd worden. De verwachting is dat hierbij veel verblijfplaatsen en waarschijnlijk ook vleermuizen verloren gaan. De functionaliteit van de leefomgeving van de gewone dwergvleermuis is in dit project niet in het geding. Door het treffen van voorzorgsmaatregelen (o.a. de gekozen uitvoeringsperiode en nieuw aan te brengen invliegopeningen) blijft de gevel te allen tijde beschikbaar als winterverblijfplaats. Afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding is niet aan de orde, omdat diverse maatregelen worden genomen om te voorkomen dat exemplaren van de gewone dwergvleermuis geschaad of gedood worden tijdens de werkzaamheden. Verwacht wordt dat ook de functie van de oostelijke gevel als winterverblijfplaats gewaarborgd kan blijven. Daarnaast is in het stedelijk gebied van Zwolle een netwerk van winterverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuizen aanwezig. Het Dominicanenklooster, de

flatgebouwen aan de Schuurmanstraat (complex 8; tegenover het projectgebied), de rechtbank, de Menistenflat en overige gebouwdelen van de school vormen in de directe omgeving van het projectgebied de belangrijkste elementen in het netwerk van winterverblijven van gewone dwergvleermuis (zie bijlage 2 van projectplan).

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de verbouwing van het Thomas a Kempis college aan de Schuurmanstraat 1 te Zwolle leiden tot het vernietigen van rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5 lid 4.

U heeft ook ontheffing aangevraagd van het verbod om gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren. Door de door u genomen maatregelen wordt voorkomen dat er een overtreding van dit verbod plaatsvindt, ontheffing van dit verbod is niet noodzakelijk.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat voldoende is overwogen of er een andere bevredigende oplossing is. Het uitvoeren van de verbouwing is locatiegebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd. Een alternatieve inrichting is geen optie, aangezien alternatieve maatregelen zeer kostenverhogend werken en bovendien geen meerwaarde hebben voor de aanwezige soorten. Het gehele schoolcomplex wordt namelijk gebruikt door overwinterende vleermuizen. Een alternatieve werkwijze en planning is niet aan de orde. Voor de gewone dwergvleermuis worden alle nodige voorzorgsmaatregelen genomen in uitvoering en planning om schade tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tot een minimum te beperken.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Er is sprake van een dwingende reden van sociale aard. De verbouwing is bedoeld om de capaciteitsproblemen van het Thomas a Kempis college het hoofd te bieden. Om de groeiende toestroom van leer-lingen te kunnen opvangen is het noodzakelijk om het schoolgebouw uit te breiden zodat ruimte ontstaat voor onderwijsvoorzieningen zoals lokalen en spreekruimtes en het onderwijs op één locatie kan worden aangeboden. Momenteel zijn aanwezige klassen te groot en wordt een deel van de leerlingen opgevangen in aanwezige noodlokalen, wat geen duurzame oplossing is. Hiermee komt de onderwijskwaliteit in het geding. Na de uitbreiding heeft de school de capaciteit om onderwijs te geven op één locatie voor in totaal 1.100 leerlingen.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁵ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁶. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

¹⁵ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁶ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

Bijlage 3. Locaties aanbrengen open stootvoegen

Locaties aanbrengen open stootvoegen



Figuur B1 Locatie open stootvoegen (rood omcirkeld) in het meest noordwestelijke deel van de gevel aan de achterzijde van de school, waar één of twee open stootvoegen aangebracht worden aan de zijkant van de gevel (zijde parkeerplaats). De open stootvoegen worden zo hoog mogelijk aangebracht.

Locaties aanbrengen open stootvoegen



Figuur B1 Locatie open stootvoegen (rood omcirkeld) in het meest noordwestelijke deel van de gevel aan de achterzijde van de school, waar één of twee open stootvoegen aangebracht worden aan de zijkant van de gevel (zijde parkeerplaats). De open stootvoegen worden zo hoog mogelijk aangebracht.

Bijlage 4. Doorsnede gevel.

