

ONTHEFFING BOUWBESLUIT 2012

voor: een verzoek tot verlenging ontheffing voor het werken buiten de reguliere werktijden in verband met de bouw van windpark Oosterhorn

verleend aan: Vestas Benelux B.V.

locatie: Windpark Oosterhorn V.O.F.

vth-nummer: Z2021-001018

bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van provincie Groningen

archiefnummer: GR-VERG-2020-000545



Inhoudsopgave

1	Beschikking	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing.....	3
1.3	Inwerkingtreding	4
1.4	Bezwaar	4
1.5	Ondertekening	4
1.6	Verzending	4
2	Procedure	5
2.1	Procedure en beslistermijn	5
2.2	Volledigheid.....	5
2.3	Bevoegd gezag.....	5
2.4	Publicatie besluit.....	5
3	Inhoudelijke overwegingen.....	6
3.1	Ontheffing uitvoeren werkzaamheden buiten reguliere werktijden	6
4	Voorschriften.....	10



1 Beschikking

1.1 Aanvraag

Gedeputeerde Staten van Groningen heeft op 2 februari 2021 een aanvraag ontheffing als bedoeld in artikel 8.3 lid 3 van het Bouwbesluit 2012 ontvangen voor een verzoek tot verlenging ontheffing voor het werken buiten de reguliere werktijden in verband met de bouw van windpark Oosterhorn. De aanvraag is ingediend door Vestas Benelux B.V.

De aanvraag heeft betrekking op 'hijswerkzaamheden van turbineonderdelen' en 'noodzakelijke werken om bouwlocatie veilig te stellen'. Het gaat om de periode vanaf de aanvraag tot en met maart 2021.

Onder hijswerkzaamheden wordt verstaan: het in werking hebben van 2 hijskranen voor het opbouwen van de 18 windturbines van windpark Oostpolder die elk bestaan uit (zes) torensecties, de demper, de nacelle en de hub met de 3 bladen.

Onder noodzakelijke werken wordt verstaan het aandraaien van de bouten.

Bedrijfsmatige bouw- en sloopwerkzaamheden mogen worden uitgevoerd op werkdagen en op zaterdag tussen 7.00 tot 19.00 uur. Het in werking hebben van hijskranen voor de montage van de windturbines en het aandraaien van de bouten vindt volgens de aanvraag plaats buiten deze reguliere werktijden.

De gevraagde werkzaamheden worden uitgevoerd in de avond- en nachtperiode, 7 dagen in de week tussen 19.00 uur en 7.00 uur en op zondag de hele dag in de maand maart 2021.

Op 3 maart 2021 heeft Gedeputeerde Staten besloten in te stemmen met de aanvraag en de ontheffing te verlenen.

1.2 Beslissing

Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op artikel 8.3 lid 3 van het Bouwbesluit 2012, de gevraagde ontheffing te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de ontheffing wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het in werking hebben van twee hijskranen voor de montage van de windturbines;
 - het in werking hebben voor een aggregaat en een lichtmast met aggregaat;
 - het aandraaien van bouten;
3. dat er voorschriften aan de ontheffing worden verbonden;
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - brief verzoek tot verlenging ontheffing werken buiten werktijden voor maart 2021 voor wp Oosterhorn van Vestas, d.d. 2 februari 2021;
 - brief aanvraag ontheffing werken buiten reguliere werktijden voor windpark Oosterhorn van Vestas, d.d. 2 november 2020;
 - antwoorden op de ontbrekende gegevens van Vestas, aangeleverd 24 december 2020;
 - rapport geluid installatiewerkzaamheden windturbines WP Oosterhorn van Pondera, d.d. 23 december 2020;
5. dat de ontheffing wordt verleend voor de maand maart 2021.



1.3 Inwerkingtreding

Deze ontheffing treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

1.4 Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij gedeputeerde staten van Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Degene die bezwaar maakt kan ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

1.5 Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

1.6 Verzending

Verzonden op: 3 maart 2021.



2 Procedure

2.1 Procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met toepassing van de algemene beslistermijn die in artikel 4.13 van de Algemene wet bestuursrecht wordt genoemd.

Voor de voorbereiding van dit besluit tot het verlenen van een ontheffing zijn de bepalingen in de hoofdstukken 3 en 4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd en is de aanvraag conform artikel 8.3 lid 3 Bouwbesluit 2012, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht behandeld.

2.2 Volledigheid

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.3 Bevoegd gezag

De omgevingsvergunning voor het realiseren van het windpark Oostpolder is door ons verleend. Wij zijn tevens het bevoegd gezag om de ontheffing op grond van het Bouwbesluit 2012 te verlenen of te weigeren.

2.4 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in Dagblad van het Noorden en op de provinciale website.



3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Ontheffing uitvoeren werkzaamheden buiten reguliere werktijden

Het tegengaan van bouwlawaai is sinds 1 april 2012 onderdeel van het Bouwbesluit 2012. Hierin is een bepaling opgenomen met betrekking tot geluidhinder als gevolg van bouw- en sloopwerkzaamheden. Het uitgangspunt is dat bedrijfsmatige bouw- en sloopwerkzaamheden in principe op werkdagen en op zaterdag tussen 07:00 en 19:00 uur moeten worden uitgevoerd.

Wettelijk kader

Bouwbesluit 2012

In artikel 8.3 lid 1 van het Bouwbesluit 2012 ('geluidhinder') is het uitgangspunt dat bouw- en sloopwerkzaamheden op werkdagen tussen 07:00 en 19:00 uur mogen worden uitgevoerd mits de geluidbelasting lager is dan 60 dB(A).

Wanneer de werkzaamheden met een geluidniveau dat op enig moment hoger is dan 60 dB(A) binnen de toegelaten periode tussen 07:00 en 19:00 uur plaatsvinden, mag volgens het tweede lid het geluidniveau van 60 dB(A) worden overschreden zoals opgenomen in onderstaande tabel.

Tabel 8.3 bouwbesluit 2012						
Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
Maximale blootstellingsduur	Onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

In het derde lid van artikel 8.3 is bepaald dat het bevoegd gezag ontheffing kan verlenen van het eerste en tweede lid. Ontheffing kan worden verleend van de maximale dagwaarde zoals opgenomen in de tabel of van de verplichting om uitsluitend bedrijfsmatig te slopen en te bouwen op werkdagen tussen 07:00 en 19:00. Bij een ontheffing waarbij op werkdagen tussen 19:00 en 07:00 uur of op zaterdag, zondag of feestdagen mag worden gewerkt, moet de bouwer of sloper altijd gebruik maken van de akoestisch gezien best beschikbare stille technieken en de meest gunstige werkwijze.

Europese richtlijnen

De Europese regeling 'Materieel voor gebruik buitenshuis' van 8 mei 2000 (2000/14), gewijzigd op 14 december 2005, stelt eisen aan het geluidsvermogen ('bronsterkte') van bouwmachines zoals heismachines, sloophamers, torenkranen, motorcompressoren en diverse grondverzetmachines. Als een bouwmachine niet aan deze eisen voldoet, mag deze niet verhandeld of gebruikt worden binnen de grenzen van de Europese Unie.

Beoordeling

Voor bouw- en/of sloopwerkzaamheden die in de avond- en nachtperiode en in het weekend plaatsvinden en voor werkzaamheden die een dagwaarde van meer dan 80 dB(A) veroorzaken zal – indien deze situaties onvermijdelijk zijn – naar specifieke oplossingen moeten worden gezocht. De volgende factoren spelen een rol bij de afweging die wij als bevoegd gezag moeten maken bij het verlenen van een ontheffing ('maatwerk'):

- Best beschikbare stille technieken en meest gunstige werkwijze
- Communicatie met omwonenden
- Maatschappelijk belang en noodzaak

In onderstaande behandeling wordt met name op het aspect BBT en de werkwijze ingegaan.



Uitgangssituatie rapportage

De aanvraag en het daarbij behorende akoestisch rapport zal inzage moeten geven in de wijze waarop met bovenstaande rekening zal worden gehouden.

In de rapportage wordt niet aangegeven in welke periode de werkzaamheden plaatsvinden. Begin- en einddatum van de werkzaamheden ontbreken. Hierdoor is onduidelijk hoe vaak de werkzaamheden kunnen voorkomen. In de aanvraag (brief van 2 november 2020, wordt aangegeven dat men naar verwachting eind februari 2020 (hier zal 2021 bedoeld zijn) klaar is. De aanvraag om ontheffing van 2 november 2020 is verleend op 27 januari 2021. In die tijd kon er nog geen gebruik gemaakt worden van de ontheffing en zijn de werkzaamheden uitgelopen. De verlenging van de ontheffing wordt gevraagd voor de maand maart, de werkzaamheden zullen dan naar verwachting eind maart 2021 gereed zijn. Op grond hiervan wordt uitgegaan van een theoretische duur van $17 + 4,5$ weken ofwel $(119 + 31) = 150$ dagen.

Dat houdt in dat zal moeten worden voldaan aan de norm van < 60 dB(A) in de dagperiode. Wanneer hier de gebruikelijke correctie van 5 en 10 dB voor respectievelijk de avond- en nachtperiode op wordt toegepast, zou men uitkomen op 55 dB(A) van 19:00 – 23:00 uur en 50 dB(A) van 23:00 – 07:00 uur. Dit is 10 dB hoger dan toegestaan voor normale bedrijfsactiviteiten op grond milieuregels. Het Activiteitenbesluit milieubeheer kent een etmaalwaarde van 50 dB(A) gemeten op de gevel van woningen. Ook in de Circulaire Bouwlawaaai, dat het toetsingskader vormde voor het in werking treden van het Bouwbesluit in 2012, was een gelijkwaardig geluidnorm van 45 dB(A) in de avond- en 40 dB(A) in de nacht de grens voor continue bronnen.

In het rapport wordt niet aangegeven wat de werktijden zullen zijn. Daarom wordt uitgegaan van de gehele avond- én de gehele nachtperiode.

Bij de uitgangspunten worden naast de bronvermogens van het gebruikte materieel ook de geluidniveaus van het vastdraaien van de bouten genoemd. Deze zijn meegenomen in de totale berekening van de geluidemissie.

Best beschikbare stille technieken en meest gunstige werkwijze

In de geluidrapportage wordt niet aangegeven of het materieel voldoet aan de regeling 'Materieel voor gebruik buitenshuis'. Wel zijn van de te gebruiken materieel de vastgestelde bronvermogens in LWA vermeld. Het voldoen aan een 19 jaar oude regeling waarin de bovengrens is opgenomen, kan niet zondermeer als BBT worden aangemerkt. De opgegeven bronniveaus zijn vergelijkbaar met gegevens van andere kranen (tbv de bouw van windturbines) en worden als zodanig als BBT beoordeeld.

Het geluid van het in te zetten materieel in deze aanvraag wordt veroorzaakt de twee hijskranen, twee aggregaten en het aandraaien van bouten met een luchtsleutel (ratel). Die geluidsniveaus worden veroorzaakt door de motoren van de apparatuur, en door de luchtsleutel.

De aanvrager heeft gerekend met het door hem te gebruiken materieel:

- Hijskraan: kraan voorzien van een brandstofmotor met een geluidvermogen van Lwa 111 dB(A);
- Power Lichtmast (PLM): lichtmast aggregaat voorzien van een brandstofmotor met een geluidvermogen van Lwa 65 dB(A);
- Aggregaat 125 kVA: stroomaggregaat voorzien van een brandstofmotor met een geluidvermogen van Lwa 65 dB(A).



Er wordt van uitgegaan dat de motoren voorzien zijn van deugdelijke en goedwerkende geluiddempers. Hiermee wordt voldaan aan de eis om de 'best beschikbare technieken' te gebruiken. Voor de luchtsleutel is gebruikgemaakt van geluidmetingen in een andere situatie. Deze zijn teruggerekend naar een bronniveau van 106 dB(A) waarmee in het geluidmodel is gerekend.

In het rekenmodel wordt slechts één generator gemodelleerd met een bronvermogen van 96 dB(A). Echter uit de tekst blijkt dat het bronvermogen 93 dB(A) bedraagt. Hoewel dit niet expliciet wordt genoemd wordt ervan uitgegaan dat men twee generatoren als één bron in het model heeft aangegeven. Dat zijn zoals in bijlage 3 bij het geluidrapport is aangegeven 'Aggregaat 125 kVA' en 'Power Lichtmast' (met eigen aggregaat).

Uit de berekening blijkt dat de geluidniveaus ter plaatse van de dichtstbijzijnde woning (op 780 meter). Met een Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 36 dB(A) in de avond- en 35 dB(A) in de nachtperiode passen de activiteiten binnen de eerdergenoemde normkaders. Uit stille omgevingen in het buitengebied in de provincie komen we achtergrondniveaus (L95) tegen die hiermee vergelijkbaar zijn. Hierbij opgemerkt dat in deze omgeving de invloed van het geluidgezoneerde industrieterrein waar de windturbines worden geplaatst voor een hoger achtergrondniveau zal zorgen.

Communicatie met de omgeving

Overlast en hinder laat zich moeilijk vatten in normen en getallen. Hinder gaat vooral om de beleving van de omgeving. Informatieverstrekking over de werkzaamheden en over de werktijden levert een bijdrage in de vermindering van de beleving van hinder.

De windturbines worden geplaatst op het industriegebied in Oosterhorn. Hier zijn alleen bedrijven gevestigd; zij worden iedere twee weken geïnformeerd over de voortgang van de werkzaamheden. Alle bedrijven die gelegen zijn in of nabij de risicozone (straal van 200 meter rondom de hoofdkraan) van een windturbine locatie, zijn bezocht door vertegenwoordigers van de opdrachtgever en de aannemer van het project. In de bijeenkomsten met de vertegenwoordigers van de bedrijven is het bouwproces uiteengezet en zijn de risico's besproken. Ook zijn afspraken gemaakt tijdens de installatiedagen om eventuele hinder zoveel als mogelijk te voorkomen. Voor de betreffende bedrijven is H. Beskers, veiligheidskundige namens Vestas, aangesteld als contactpersoon. Verder vindt frequent overleg plaats met de projectleider van Groningen Seaports om hem te informeren over de voortgang van de werkzaamheden.

Voor het transport van windturbine delen op het project heeft Verkeersgroep 't Hogeland verkeersplannen opgesteld om zo de overlast voor de bedrijven zo veel als mogelijk te beperken.

Maatschappelijk belang en noodzaak

De kraanwerkzaamheden met de hoofdkraan zijn sterk afhankelijk van het weer, met name de wind. Overdag is er doorgaans meer wind dan 's nachts. Om een snelle afronding van de bouw mogelijk te maken, worden voor de activiteiten met de hoofdkraan, in aanvulling op de reguliere dagdiensten, nachtdiensten gepland.

Door de weersomstandigheden kan er niet volgens oorspronkelijke planning gestart worden met de installatie van de windturbines.

Het werken met de hoofdkraan in de nachtdiensten heeft tot gevolg dat de bouwperiode van het windpark wordt verkort.



Conclusie

Met een berekend geluidniveau op de meest nabijgelegen woning van 36 dB(A) in de avond en 35 dB(A) in de nachtperiode, wanneer werkzaamheden plaatsvinden op de meest nabij gelegen windturbine (WT 18), is niet te verwachten dat de activiteiten in de avond- en nachtperiode aanleiding zal geven voor overlast. De afgelopen maanden zijn er geen klachten over de uitgevoerde werkzaamheden ontvangen er bestaat geen bezwaar om de termijn met één maand te verlengen

De omgeving wordt op de hoogte gehouden van de werkzaamheden, daarbij is de contactpersoon bekend gemaakt.

Gelet op de bovenstaande kaders, is er geen aanleiding om de aangevraagde ontheffing te weigeren. In dit besluit zijn de relevante voorschriften opgenomen.



4 Voorschriften

Ontheffing reguliere werktijden

1. Er mag alleen gebruik gemaakt worden van het materieel zoals is opgegeven in de aanvraag.
2. Gebruikt materieel dient te zijn voorzien van deugdelijke geluidsdempers op de motoren.
3. Er moet gebruik worden gemaakt van de best beschikbare techniek om (geluid-)overlast te voorkomen.
4. De medewerkers en (onder)aannemers dienen op de hoogte te zijn van deze (geluid)voorschriften.
5. De omgeving dient tijdig, en zo nodig elke keer dat er 's avonds en/of 's nachts gewerkt gaat worden te worden geïnformeerd over de werkzaamheden.

