

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Zaaknummer 5144952

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
07.01.2021	2021/0004081			

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer, mevrouw,

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 6 november 2018¹ ontvangen. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkrundveehouderij aan de Oude Wetering 126 in Mastenbroek. In deze brief geven wij onze voorgenomen beslissing weer.

Eerder is een ontwerpbesluit, d.d. 5 februari 2019 met kenmerk 2019/0017659, opgesteld en bekend gemaakt. Dat ontwerpbesluit was gebaseerd op het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Als gevolg van de uitspraak van de Raad van State d.d. 29 mei 2019 is het PAS niet langer in werking. Daarom is de aanvraag aangepast en is een hernieuwd ontwerpbesluit opgesteld.

Hernieuwd ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen u een vergunning² voor het in werking hebben van een melkrundveehouderij aan de Oude Wetering 126 in Mastenbroek te verlenen. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken maken onderdeel uit van de vergunning, voor zover niet in strijd met de voorschriften:

- technische plattegrondtekening d.d. 15 september 2020, werknr. 18042, bladnr. AB-01, ons kenmerk 2020/0353031 (bijlage 4);
- verschilberekening AERIUS Calculator d.d. 10 november 2020 met kenmerk Roa7CUQWHfCT (bijlage 3).

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Met het in werking treden van deze nieuwe natuurvergunning vervangt die de (oude) natuurvergunning (d.d. 10 november 2014 met kenmerk 2014/0315719). Zodra de nieuwe natuurvergunning onherroepelijk is geworden, vervalt de (oude) natuurvergunning van 10 november 2014 met kenmerk 2014/0315719.

¹ EDO-kenmerk 2018/0502038

² Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd³. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met het Overijssel Lokaal (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het lokaal is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 (www.bij12.nl) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	verschilberekening AERIUS Calculator met kenmerk Roa7CUQwHfCT
Bijlage 4	technische plattegrondtekening d.d. 15 september 2020, werknr. 18042, bladnr. AB-01

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Zwartewaterland;
- Luck Duitman Agrarisch Advies, 
- Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

³ Belastingverordening Overijssel

Op dit besluit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing

Ons college heeft deze procedure van toepassing verklaard op besluiten op basis van de Wet natuurbescherming. Deze procedure geldt alleen voor besluiten voor Natura 2000-gebieden (art. 2.7, tweede lid). Dit betekent dat eerst een ontwerpbesluit wordt voorbereid, voordat GS een definitief besluit nemen. Het ontwerpbesluit ligt gedurende 6 weken ter inzage en gedurende die termijn kan iedereen zienswijzen naar voren brengen.

Wilt u reageren op het ontwerpbesluit?

Bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel.

Uw zienswijze is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

- U zegt op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft.
- U vermeldt in uw zienswijze welke opmerkingen u heeft bij het ontwerpbesluit.
- U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw zienswijze.
- U stuurt de zienswijze op tijd. Op ons voorgenomen besluit staat in welke periode het ter inzage is gelegd. U stuurt ons binnen deze periode uw zienswijze.

Uw zienswijze kunt u schriftelijk verzenden.

U stuurt de zienswijze naar: Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Beroep tegen het definitieve besluit is mogelijk voor:

- Degenen die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht, of;
- Degenen die het die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijze hebben ingediend. op het ontwerpbesluit geen zienswijze naar voren hebben gebracht.

Onder ons definitieve besluit leest u meer over het instellen van beroep.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Op het bedrijf mogen maximaal de volgende diercategorieën en aantallen aanwezig zijn binnen de daarvoor aangegeven stallen en stalsystemen:

Aangevraagde diercategorieën en stalsystemen:

Stalnr	Diercategorie	Aantal dieren	Rav-code
1a	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	58	A 1.100
1b	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	62	A 1.100
	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	18	A 3.100
2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	10	A 3.100
Iglo's	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	6	A 3.100

2. De activiteit waarvoor de natuurvergunning is verleend, moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de natuurvergunning worden gerealiseerd.

Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	6
A1	Vergunningaanvraag	6
A1.1	Projectomschrijving	6
A1.2	Periode	6
A1.3	Onderliggende documenten	6
A1.4	Aanvullende gegevens	6
A2	Bevoegdheid	7
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A3	Procedure	7
A3.1	Overeenstemming andere provincie	7
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	7
A4.1	Wettelijke regels	7
A4.2	Provinciaal beleid	8
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel	8
A5	Vergunningplicht	8
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	8
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	8
B1.1	Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden	8
B1.2	Vaststellen referentiesituatie	8
B1.3	Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland	9
B1.4	Toetsing aan overige vereisten	10
B1.5	Eindconclusie toetsing	10
B2	Adviezen	10
B2.1	Bespreking van adviezen	10
C	SLOTCONCLUSIE	10

Bijlage 3 – Verschilberekening AERIUS Calculator met kenmerk Roa7CUQwHfct 11

Bijlage 4 - Technische plattegrondtekening d.d. 15 september 2020, werknr. 18042, bladnr. AB-01 12

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura 2000-gebieden. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkrundveehouderij aan de Oude Wetering 126 te Mastenbroek. Voor uw bedrijf is eerder een natuurvergunning verleend. Als referentiesituatie gaat u uit van de natuurvergunde situatie. De vergunde situatie betreft een Natuurbeschermingswetvergunning van 10 november 2014. De ligboxenstal wordt uitgebreid en de bestaande jongveestal 3 wordt gesloopt. Het melkvee wordt beweid.

Een overzicht van het aangevraagde veebestand is in tabel 1 weergegeven.

Tabel 1: aangevraagde situatie

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Rav-code	Emissie-factor kg NH ₃ /jr	Emissie in kg NH ₃ /jr
1a	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	58	A 1.100	13,0	754,0
1b	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	62	A 1.100	13,0	806,0
	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	18	A 3.100	4,4	79,2
2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	10	A 3.100	4,4	44,0
	Iglo's	6	A 3.100	4,4	26,4
Totaal					1.709,6

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- gedateerde en ondertekende machtiging;
- projectomschrijving;
- technische plattegrondtekening d.d. 15 september 2020, werknr. 18042, bladnr. AB-01, ons kenmerk 2020/0257002;
- verschilberekening AERIUS Calculator d.d. 11 november 2020 met kenmerk Roa7CUQwHfcT;
- AERIUS berekening van de beoogde situatie d.d. 11 november 2020 met kenmerk Rvu1pamAoQcE;
- weidegang verklaring van 5 januari 2019;
- afschrift vergunning Natuurbeschermingswet van 10 november 2014 met kenmerk 2014/0315719;
- toelichting op de aanvullingen van 3 juli 2020.

A1.4 Aanvullende gegevens

Op 20 maart 2019 zijn aanvullende gegevens ontvangen en ingeboekt onder nummer 2019/0084493.

Op 8 april 2019 zijn aanvullende gegevens ontvangen en ingeboekt onder nummer 2019/0110807.

Op 9 maart 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 31 mei 2020 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2020/0156983.

Op 3 juli 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 14 augustus 2020 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2020/0231140.

Op 20 augustus 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 15 september 2020 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2020/0257002.

Op 16 november 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 10 november 2020 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2020/0315342.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁴. Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel zijn bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard⁵ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincie Gelderland, Drenthe, Fryslân, Groningen, Utrecht en Noord-Holland liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk.

Met toepassing van de uniforme openbare procedure en wanneer overeenstemming nodig is van andere bevoegde gezagen, wordt gewerkt met een automatische instemming na vier weken na kennisgeving van het ontwerpbesluit bij het betreffende bevoegde gezag.

Uitzonderingen op de automatische instemming zijn:

- De afwijkingsbevoegdheid wordt toegepast voor de vergunningaanvraag;
- Er treden andere effecten op (zoals verstoring, vernatting) dan uitsluitend stikstof.

Is sprake van een uitzondering dan wordt het bevoegd gezag expliciet om instemming gevraagd. Hierop is de termijn van 4 weken niet van toepassing. De uitzonderingen zijn in deze procedure niet van toepassing.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Zwartewaterland gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

⁴ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

⁵ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel Natuur Overijssel. Deze regels maken onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel

In onze beleidsregel Natuur Overijssel hebben wij regels gesteld aan intern en extern salderen. Bij intern en extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In aanvulling daarop heeft het bevoegd gezag besloten om van de feitelijk gerealiseerde capaciteit nog 30% af te romen bij extern salderen.

Extra regels bij agrarische activiteiten

Aanvullend aan deze beleidsregels hebben we voor agrarische activiteiten twee extra regels opgenomen. De aanvullende regels zijn:

- 1 Extern salderen is niet toegestaan met bedrijven die
 - a) op 1 januari 2020 stoppen op basis van de Stoppersregeling Actieplan Ammoniak (landelijk gedoogbeleid bij het Besluit emissiearme huisvesting),
 - b) zich hebben opgegeven voor de warme sanering en
 - c) in het kader van de PAS bronmaatregelen als stopper zijn aangemerkt.
- 2 Voor het bepalen van de referentiesituatie, voor de aanvraag voor een natuurvergunning, wordt uitgegaan van ten hoogste de emissie die is toegestaan op grond van het Besluit emissiearme huisvesting.

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden

Uw bedrijf heeft door de uitstoot van ammoniak invloed op verschillende Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht' het dichtst bij uw bedrijf ligt (circa 4,9 km). Rondom uw bedrijf bevinden zich meerdere voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden. Aangezien uw bedrijf stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

Uw bedrijf heeft, naast de invloed op Habitatrichtlijngebieden, tevens invloed op één of meerdere Vogelrichtlijngebieden⁶ (zie de AERIUS berekening van de beoogde situatie, kenmerk RVu1pamAoQcE).

B1.2 Vaststellen referentiesituatie

U beschikt over een vergunning op basis van de Wet natuurbescherming (10 november 2014 met kenmerk 2014/0315719). U wilt een uitbreiding van uw activiteiten ten opzichte van deze vergunde situatie.

⁶ Voor de aanwijsdata zie <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2020/02/Overzicht-referentiedata-HR-en-VR.pdf>

In tabel 2 is de Wnb-vergunde situatie weergegeven.

Tabel 2: Wnb-vergunde situatie

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Rav-code	Emissie-factor kg NH ₃ /jr	Emissie in kg NH ₃ /jr
1a	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	58	A 1.100	13,0	754,0
1b	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	62	A 1.100	13,0	806,0
2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	13	A 3.100	4,4	57,2
3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	19	A 3.100	4,4	83,6
Totaal					1.700,8

Feitelijk gerealiseerde capaciteit

Nadat de referentiesituatie is getoetst is gekeken naar de feitelijk gerealiseerde capaciteit. Op grond van de beleidsregel⁷ wordt alleen de vergunde emissie in de referentiesituatie meegenomen, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Uit de geraadpleegde bronnen⁸ met recente informatie is aangetoond dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht.

Stal 3 is gesloopt ten behoeve van de realisatie van de aangevraagde situatie. Deze voldoet aan artikel 2.2.5 lid 9 van de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017.

Toets aan Besluit emissiearme huisvesting

In de beleidsregel⁹ is vastgelegd dat de maximale emissiewaarden, zoals vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (Beh), een plafond vormen bij het berekenen van de stikstofemissie voor de referentiesituatie bij intern salderen.

De referentiesituatie van de aanvraag is op inrichtingsniveau getoetst aan de maximaal toegestane emissie op basis van het Beh. De ligboxenstal 1 is opgericht na 1 april 2008, echter de aanvrager past weidegang toe waardoor een emissiefactor van 13 NH₃ per dierplaats per jaar is toegestaan in overeenstemming met voetnoot 1 behorende bij Bijlage 1 van het Beh.

Om te beoordelen of de depositie in de nieuwe situatie op Vogelrichtlijngebieden dan wel Habitatrichtlijngebieden toe neemt ten opzichte van de referentiesituatie is een berekening uitgevoerd met AERIUS Calculator.

Conclusie:

Uit de depositieberekening met AERIUS Calculator¹⁰ blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de eerder verleende natuurvergunning.

Uit vorenstaande gegevens blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie gelijk of lager is dan de eerder verleende natuurvergunning. Hierdoor kunnen wij vergunning verlenen zonder de noodzaak van een passende beoordeling.

B1.3 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling ook invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

⁷ Artikel 2.2.5 lid 5 en 2.2.6 lid 6 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

⁸ Luchtfoto Atlas van Overijssel

⁹ Zie artikel 2.2.5 lid 7 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁰ AERIUS-kenmerk Roa7CUQwHfcT

B1.4 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹¹ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.5 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

B2 Adviezen

B2.1 Bespreking van adviezen

Burgemeester en Wethouders van Zwartewaterland zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben hiervan geen gebruik gemaakt.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Oude Wetering 126 te Mastenbroek te verlenen. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen wordt aan de vergunning voorschriften verbonden.

¹¹ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

Bijlage 3 – Verschilberekening AERIUS Calculator met kenmerk Roa7CUQwHfct

Bijlage 4 - Technische plattegrondtekening d.d. 15 september 2020, werknr. 18042, bladnr. AB-01