



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : VGR groep locatie Brakel
Datum besluit : 5 maart 2021
Onderwerp : Vervangen percolaatbassin door percolaattank
Gemeente / locatie : Zaltbommel, Van Heemstraweg 1 te Brakel
OLO-nummer : 4920637
Zaaknummer : W.Z20.101174.01
Activiteiten : Bouwen en Milieu

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 30 januari 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van AWV Beheer B.V.. Het betreft het vervangen van de percolaatbassin door een percolaattank. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan de Van Heemstraweg 1 te Brakel. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO 4920637.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan AWV Beheer B.V. een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor het bouwen van een percolaattank. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor wijzigen van de percolaat-opslagvoorziening. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.
- Op grond van artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo, de voorschriften 2.2.5 tot en met 2.2.8 en voorschrift 2.6.7 van de omgevingsvergunning met kenmerk MPM 6570 d.d. 10 januari 2007 in te trekken en te vervangen door de nieuwe voorschriften A2.2.5, A2.2.6. en A2.6.7.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier;
 - aanvullende gegevens, Reijngoud, kenmerk RA-3371 aanv AOV V1, dd. 12 mei 2020 voor zover het betreft de rioleringstekening;

III. Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING REGULIERE PROCEDURE

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland, t.a.v. commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

1 VOORSCHRIFTEN MILIEU

2.2 Percolaat

A2.2.5 De percolaattank mag maximaal gevuld zijn tot 15 cm onder de rand van de tank.

A2.2.6 Overtollig percolaat uit de percolaattank mag over de compost teruggevoerd worden. Als dat niet kan, dient het percolaat in overleg met het waterschap in gesloten tankwagens uit de inrichting te worden afgevoerd naar een RWZI. De gegevens over het afvoeren van het percolaat en het afleveren van het percolaat bij een RWZI dienen te worden bijgehouden in het milieulogboek.

2.6 Geur

A2.6.7 Percolaat moet worden opgevangen; De percolaattank moet afdoende worden belucht zodanig dat anaërobe omstandigheden worden voorkomen of een gelijkwaardige maatregel moet worden getroffen.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 30 januari 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: AWV Beheer B.V. voor haar inrichting gelegen aan de Van Heemstraweg 1 te Brakel.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het vervangen van het percolaatbassin door een percolaattank. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo)
- het veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo)

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

Betreft	Ontv. datum
Publiceerbare aanvraag	30/01/2020
Toelichting milieuneutraal veranderen VGR, Reijngoud, kenmerk RA-3325 V1.0, d.d. januari 2020	30/01/2020
Foto impressie percolaattank VGR locatie Brakel behorende bij toelichting op de aanvraag met kenmerk RA-3325 V1.0	30/01/2020
Aanvullende gegevens, Reijngoud, kenmerk RA-3371 V1, d.d. 12 mei 2020	14/05/2020

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning Wm	10 januari 2007	MPM6570	Composter 36.000 ton/jaar groenafval en opslaan puin, sloophout en grond resp. 1500, 2500 en 7 ton/jaar

De hierboven genoemde vergunning is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
1.1 onder a en b	Elektromotoren en verbrandingsmotoren groter dan 1,5 kW
11.1 onder i	Opslaan van grond
28.4 onder a sub 5 en 6	Opslaan van afvalstoffen
28.4 onder c sub 1	Verwerken van afvalstoffen groter dan 15.000 ton per jaar

Op grond van categorie 28.4 onder c sub 1 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3 b, i van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

5.3 b) Nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 t per dag, door middel van een of meer van de volgende activiteiten: i) biologische behandeling;

Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 onder c sub 1 van het Bor.

1.7. Wet natuurbescherming

Uit de aanvulling op de aanvraag d.d. 12 mei 2020 blijkt dat de aangevraagde verandering niet leidt tot een grotere stikstofemissie dan volgens de geldende omgevingsvergunning op grond van de Wabo is toegestaan. Dit omdat het emitterend oppervlak van de percolaattank is verkleind en op zichzelf geen toename in de stikstofemissie veroorzaakt.

Ten aanzien van de bestaande bedrijfssituatie hebben wij geconstateerd dat uw bedrijf nog niet over een vergunning op grond van artikel 2.7 in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) beschikt, terwijl het bedrijf wel Wnb-vergunningplichtig is. Uw bedrijf is door onze afdeling natuur aangeschreven om uiterlijk voor 1 april 2021 een Wnb-vergunning aan te vragen.

Omdat het aangevraagde project (het vervangen van een percolaatbassin door een percolaattank) op zichzelf geen toename in de stikstof emissie veroorzaakt, maar de onderliggende vergunnings situatie niet op orde is, hebben wij onze afdeling natuur om advies gevraagd.

Op 17 december 2020 hebben zij geadviseerd de omgevingsvergunning voor het veranderen van een percolaatbassin onder voorwaarden te verlenen.

De voorwaarden hebben betrekking op:

- Inrichtinghouder is verzocht voor 1 april 2021 een aanvraag om een vergunning Wet natuurbescherming in te dienen voor de gehele inrichting;
- Inrichtinghouder is zelf verantwoordelijk voor het op orde hebben van de Wnb-vergunning;
- inrichtinghouder kan op geen enkele wijze rechten ontleen aan onderhavig besluit voor het niet hebben van een Wnb-vergunning voor bestaand gebruik.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 27 februari 2020 in de gelegenheid gesteld om tot 8 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Op 30 april 2020 hebben wij ingestemd op het verzoek van de aanvrager om de aanvullende gegevens uiterlijk 15 mei 2020 aan te mogen leveren. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 14 mei 2020. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Voor de activiteiten bouwen en milieu zijn wij van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Voor het al dan niet aanhaken van een vergunning Wet natuurbescherming is het nodig gebleken de beslissing op de aanvraag uit te stellen (zie volgende paragraaf). De aanvraag Wabo bouwen en milieu kon (na het advies natuur), in behandeling worden genomen.

Op 19 juni 2020 is ingestemd met uw verzoek om de beslissing op de aanvraag uit te stellen tot 31 december 2020, omdat nog geen duidelijkheid bestaat over de vergunde situatie van de gehele

inrichting in het kader van de Wet natuurbescherming. Op 17 december 2020 is opnieuw een verzoek ingediend om de beslissing op de aanvraag 3 maanden uit te stellen tot 1 april 2021.

De termijn voor het nemen van het besluit is 11 (aanvullingsverzoek) + 28 (1^e verlenging) + 13 (2^e verlenging) (of zoveel weken na 1 januari 2021 en vóór 1 april 2021 dat het besluit is genomen) weken opgeschort.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
- - het veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: <https://www.gelderland.nl/Bekendmakingen>

1.10. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Zaltbommel gezonden.

Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUWEN

2.1. INLEIDING

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.2. TOETSING

2.2.1. Bestemmingsplan

Het plan is getoetst aan het geldende bestemmingsplan "Buitengebied Zaltbommel" en heeft op grond daarvan de bestemming "bedrijf" (artikel 5). Het plan voldoet niet aan de regels van het bestemmingsplan. Ten aanzien van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, is namelijk het volgende bepaald:

5.2.4 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

A de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer bedragen dan:

- 1. 7 m voor palen en masten;*
- 2. 2 m voor erf- en terreinafscheidingen;*
- 3. 3 m voor overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde.*

Toetsing:

- De hoogte van de percolaattank bedraagt 3,6 meter.
- In de algemene afwijkingsregels (artikel 45 lid 4) is bepaald dat het bevoegd gezag kan afwijken van de regels voor:
 - Het overschrijden van de regels inzake de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met niet meer dan 20%.

De te realiseren bouwwerken, geen gebouwen zijnde voldoen aan de algemene afwijkingsregels van het geldende bestemmingsplan.

2.2.2. Welstand

De aanvraag voldoet, gelezen het advies van de commissie ruimtelijke kwaliteit van 18 februari 2020, aan redelijke eisen van welstand als bedoeld in artikel 12 van de Woningwet. Gelet hierop moet de omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen op deze grond worden verleend.

2.2.3. Constructie

Gelet op de hoogte van het bouwwerk en de waterdruk die dit tot gevolg heeft, is informatie verstrekt over de constructieberekening.

2.3. CONCLUSIE

Gezien bovenstaande toetsingen die betrekking hebben op het realiseren van een percolaattank aan de Van Heemstraweg 1 te Brakel bestaan er geen redenen om de omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen te weigeren.

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

3.2. Toetsing milieuneutrale verandering

3.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

- Afvalwater:
De lozingssituatie blijft gelijk met de vergunde situatie. Het percolaat in de percolaattank is uitsluitend bestemd voor hergebruik in de groencompostering. Bij een overvloedige hoeveelheid percolaat wordt dit afgevoerd per as.
- Bodem:
De percolaattank is een vloeistofdichte voorziening die voldoet aan verwaarloosbaar bodemrisico (CVM II).
- Geluid:
De geluidbelasting zal niet wijzigen en er komen geen geluidsbronnen bij.

- Geur:
Het oppervlakte van de percolaattank is meer dan de helft kleiner geworden dan het percolaatbassin. Het geurend oppervlak is daarmee beperkt. De percolaattank dient of te worden belucht om anaërobe omstandigheden te voorkomen of er moet een andere gelijkwaardige voorziening worden getroffen.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

3.2.2. *Toetsing andere inrichting*

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

3.2.3. *Toetsing milieueffectrapport*

De aangevraagde verandering leidt niet tot vergroting van de totale opslag- en verwerkingscapaciteit van afvalstoffen ten opzichte van de geldende vergunningen. Tevens is geen sprake van een andere wijze van verwerking dan eerder vergund. De aangevraagde activiteiten zijn daarom niet aan te merken als een oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie als bedoeld in categorie D18.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Evenmin worden de aangevraagde activiteiten genoemd in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Gezien het voorgaande geldt geen verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapport of een beoordeling op de m.e.r.-plicht.

3.2.4. *aanpassing voorschriften*

De vigerende vergunning Wet milieubeheer van 10 januari 2007 is door de invoering van de Wabo per 1 oktober 2010 gelijkgesteld met een Wabo-omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu. Daarnaast zijn in het Activiteitenbesluit voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen kunnen plaatsvinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen, waardoor een aantal aspecten/activiteiten van de vigerende vergunning rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit zijn komen te vallen.

Dit betekent dat de volgende aspecten/activiteiten (met de vermelding van de hoofdstukken, waarin de voorschriften staan) rechtstreeks onder de werking van het Activiteitenbesluit zijn komen te vallen:

- §2.2, afvalwater (voor zover het betreft lozen op het oppervlaktewater en afvalwater afkomstig van was- en tankplaats);
- §2.5, lucht;
- §2.7, bodem;
- §2.10, opslag en aflevering dieselolie;
- §2.11, interne transportmiddelen;
- §2.12, werkplaats;
- §2.13, opslag;
- §2.14, wasplaats.

De vervanging van het percolaatbassin door een percolaattank leidt tot intrekking en wijziging van de volgende voorschriften:

- De voorschriften 2.2.5 tot en met 2.2.6 (afvalwater), kort omschreven: “percolaatbassin is vloeistofdicht, bij beschadiging zo snel als mogelijk hersteld”. Deze voorschriften vallen onder het Activiteitenbesluit. Deze zijn van rechtswege komen te vervallen en worden daarom niet aangepast.
- De voorschriften 2.2.7 tot en met 2.2.8 (afvalwater), kort omschreven: “overvullen percolaatbassin voorkomen en hergebruik percolaat in compostering of afvoer per as

naar RWZI" worden ingetrokken en opnieuw voorgeschreven voor het in gebruik hebben van een percolaattank.

- Het voorschrift 2.6.7 (geur), kort omschreven: "percolaat opvangen en beluchten om anaërobie te voorkomen." wordt ingetrokken en opnieuw voorgeschreven voor het in gebruik hebben van een percolaattank.
- Het voorschrift 2.7.2 (bodem), kort omschreven: "percolaatbassin voldoet aan verwaarloosbaar bodemrisico" is onder het Activiteitenbesluit komen te vallen en heeft geen aanpassing.

De voorschriften 2.2.5, 2.2.6, 2.2.7, 2.2.8, 2.6.7 van de vergunning van 10 januari 2007 worden daarom ingetrokken en als nieuwe voorschriften A2.2.5, A2.2.6 en A2.6.7 in het hoofdstuk Voorschriften gewijzigd aan de vergunning verbonden.

3.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.