

BESLUIT WATERVERGUNNING

Het realiseren van een deels onderkelderd woonhuis en diverse leidingen in het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 68 nabij dijkpaal 68.183, tevens het realiseren van een woonhuis met bijbehorende werken aan de rechteroever van de rivier de Maas in het stroomvoerend rivierbed van de rivier de Maas ter hoogte van km 115.3, op de Ebberstraat 25C te Velden (gemeente Venlo)

Zaaknummer: 2021-Z493

Datum: 2 maart 2021



Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening	4
5	Voorschriften.....	5
6	Aanvraag.....	9
6.1	Samenvatting aanvraag.....	9
6.2	Locatie	9
6.3	Beschrijving rijkswaterstaatswerk rivier de Maas.....	9
6.4	Beschrijving primaire waterkering dijktraject 68	10
6.5	Vergunningplichtige handelingen, Waterschap Limburg.....	10
6.6	Meldingsplichtige handelingen, Waterschap Limburg.....	10
6.7	Vergunningplichtige handelingen, Rijkswaterstaat	11
6.8	Zorgplicht	11
7	Toetsing aanvraag	12
7.1	Algemeen	12
7.2	Overwegingen, Waterschap Limburg.....	12
7.3	Overwegingen, Rijkswaterstaat	15
7.4	Conclusie toetsing	20
8	Procedure en rechtsbescherming	21
8.1	Procedure.....	21
8.2	Samenloop van bevoegdheden.....	21
8.3	Rechtsbescherming	22
9	Mededelingen	23
10	Bijlagen.....	24

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 14 januari 2021 een aanvraag ontvangen van de aanvrager om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet. Tevens heeft het waterschap op 14 januari 2021 een melding ontvangen van aanvrager, zie paragraaf 8.1 en 8.2.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het realiseren van een deels onderkelderd woonhuis, een oprit, een carport, twee parkeerplekken en diverse kabels en leidingen in de zoneringen van een primaire waterkering. Voor (het realiseren van) een woonhuis en leidingen in het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering is op grond van de Waterwet en/of verordening van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg een vergunning vereist. Het aanleggen van kabels in het profiel van vrije ruimte van een waterkering betreft een meldingsplichtige handeling, zie paragraaf 6.6.

De aangevraagde werken worden tevens gerealiseerd in het stroomvoerend rivierbed van rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas waarvoor de Minister van Infrastructuur en Waterstaat het waterstaatkundig beheer voert. Er is dan ook sprake van samenloop in de zin van artikel 6.17 van de Waterwet, zie paragraaf 8.2 van deze vergunning.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Beleidsregels Grote Rivieren, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan de aanvrager voor:
 - het gebruikmaken van het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas en de daartoe behorende beschermingszone, door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, te weten de aanleg, behoud en onderhoud van een nieuwbouw woning met kelder, carport, twee parkeerplaatsen en een oprit, aan de Ebberstraat, kadastraal bekend als Arcen en Velden, sectie H, nummer 510, aan de rechteroever van de rivier de Maas ter hoogte van km 115.3 in de gemeente Venlo;
 - het realiseren van een deels onderkelderde woning op de Ebberstraat 25C, 5941 NN te Velden (gemeente Venlo), in het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 68 nabij dijkpaal 68.183, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.5 Uitvoeringsregel bouwwerken (waterkering),

- het middels open ontgraving aanleggen en behouden van leidingen (riolering en waterleiding) op de locatie Ebberstraat 25C, 5941 NN te Velden (gemeente Venlo), in het profiel van vrije ruimte van de regionale waterkering dijktraject 68, nabij dijkpaal 68.183, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering),
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;
- c. het objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016 (bijlage 1) en het meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie september 2020 (bijlage 2) deel uit te laten maken van de vergunning;
- d. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
 - tekening Nieuwbouw woning, Ebberstraat Velden, dd. 02-11-2020, gewijzigd dd. 10-2-2021 (documentnummer 2021-D13727, bijlage 3) en
 - rapport 'Beschouwing taludstabiliteit' Inpijn-Blokpoel Ingenieursbureau dd. 13-01-2021 (documentnummer 2021-D4671, bijlage 4), en
 - tekening Riolering en Hemelwaterafvoer (documentnummer 2021-D4669, bijlage 5), en
 - tekening Doorsneden (documentnummer 2021-D4668, bijlage 6).

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

W.A.A. Harberink
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat (een kopie van) deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen direct worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Start en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week voor aanvang schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits de wijziging(en):

1. niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. De werken moeten worden gerealiseerd en behouden conform de volgende documenten bij dit besluit:
 - tekening Nieuwbouw woning, Ebberstraat Velden, dd. 02-11-2020, gewijzigd dd. 10-2-2021 (documentnummer 2021-D13727, bijlage 3) en
 - rapport 'Beschouwing taludstabiliteit' Inpijn-Blokpoel Ingenieursbureau dd. 13-01-2021 (documentnummer 2021-D4671, bijlage 4), en
 - tekening Riolering en Hemelwaterafvoer (documentnummer 2021-D4669, bijlage 5), en
 - tekening Doorsneden (documentnummer 2021-D4668, bijlage 6).
2. De vergunninghouder zorgt ervoor dat het uitvoeren van werkzaamheden door of namens de waterbeheerder ongehinderd kan plaatsvinden.
3. De te gebruiken materialen mogen niet schadelijk zijn voor de instandhouding van het waterstaatswerk.
4. Afval en bouwafval in welke vorm dan ook mogen in geen geval op of nabij het waterstaatswerk alsmede in het water worden achtergelaten.
5. Rijksobjecten die gebruikt worden voor het werk mogen niet worden verontreinigd.
6. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
7. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
8. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
9. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
10. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.

11. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning. De revisietekening dient aangeleverd te worden in RD-coördinaten als autocad of als shapefile. De revisietekening dient te worden uitgevoerd conform bijlagen 1 en 2 van deze vergunning. De revisiegegevens moeten verstuurd worden naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 8890100 of via 'Meldpunt Water' 0800 - 0341 (24/7 bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen, het terrein en de waterkering ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

Voorschrift 9

Werkzaamheden en (bouw)werken nabij de waterkering

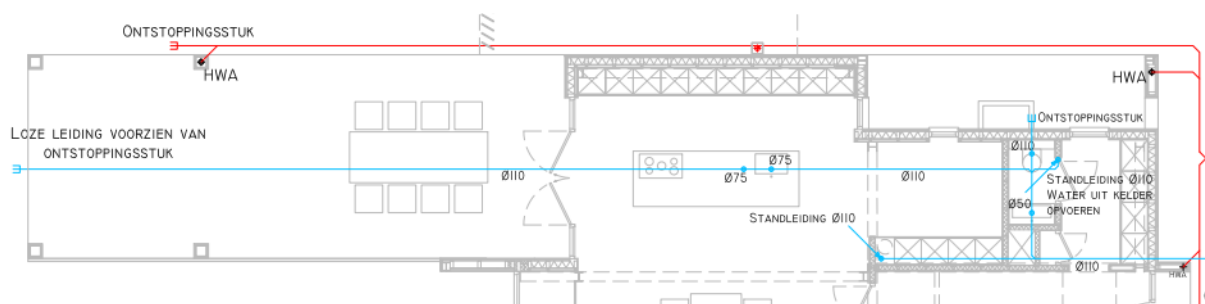
1. De fundering en het bouwwerk moeten zodanig worden aangelegd en behouden dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering niet worden aangetast.
2. Alle ontgravingen moeten tot een minimum beperkt blijven en direct na het gereedkomen van (onderdelen van) de werken waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld.
3. Kabels en leidingen ten behoeve van de bouwwerken moeten worden aangelegd vanaf de Ebberstraat, conform tekening Riolering en Hemelwaterafvoer (documentnummer 2021-D4669, bijlage 5).
4. Eventuele nazakkingen of zettingen die door de werken zijn ontstaan, moeten worden hersteld.

5. Het is niet toegestaan een grondwateronttrekking uit te voeren binnen de kernzone, beschermingszone en het profiel van vrije ruimte van de waterkering.
6. Het bouwwerk moet met de onderzijde van de fundering zettingsvrij worden aangelegd.
7. Heipalen en/of funderingspalen met een verzwaarde voet en/of heiwerkzaamheden mogen niet worden toegepast / worden uitgevoerd.

Voorschrift 10

Afwerking leiding

1. De 'loze leiding voorzien van ontstoppingsstuk' zoals met de lichtblauwe lijn aangegeven in onderstaande tekening moet waterdicht worden afgewerkt.



6 Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

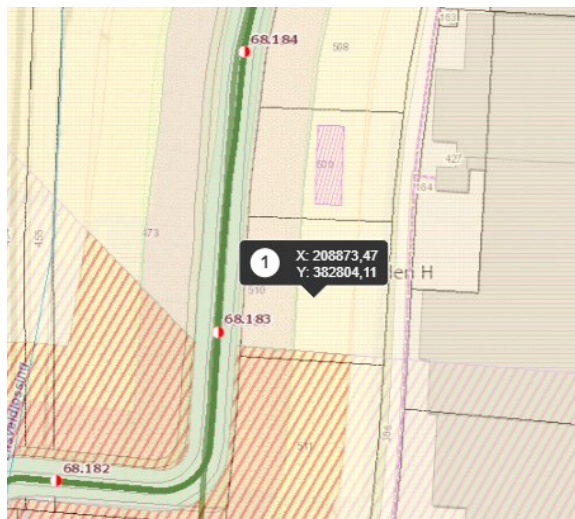
De aanvrager is voornemens om een deels onderkelderde woning, een oprit en diverse kabels en leidingen te realiseren in de zoneringen van primaire waterkering dijktraject 68.

De aangevraagde werken en werkzaamheden vinden plaats in:

- de beschermingszone, buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 68, waarvoor het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg het beheer voert;
- het stroomvoerend rivierbed van rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas waarvoor de Minister van Infrastructuur en Waterstaat het beheer voert.

6.2 Locatie

De werkzaamheden worden verricht op de Ebberstraat 25C te Velden, gemeente Venlo, ter plaatse van dijkspaal 68.183. In het RD-coördinatenstelsel bevindt de locatie zich (ordegrootte) op coördinaat: X = 208873 en Y = 382804. Kadastraal beschouwd worden de werkzaamheden verricht op het perceel, kadastraal bekend als gemeente Arcen, sectie H, perceelnummer 510.



6.3 Beschrijving rijkswaterstaatswerk rivier de Maas

De activiteit vindt plaats nabij het KRW-waterlichaam de Zandmaas. Dit KRW-waterlichaam behoort tot de categorie rivieren en wordt aangemerkt als een sterk veranderd KRW-waterlichaam. Het betreft een langzaam stromende rivier/nevengeul op zand/klei bodem (R7). De handelingen vinden plaats in het oppervlaktewaterlichaam de rivier de Maas. Een oppervlaktewaterlichaam is tevens rijkswaterstaatswerk. De Maas is een typische regenrivier, met een seizoensgebonden afvoerpatroon, dat wordt gekenmerkt door hoge afvoeren in late herfst, winter en vroege voorjaar en lage afvoeren in zomer en vroege herfst. De jaarlijkse Maasafvoeren variëren mee met de jaarlijkse neerslaghoeveelheden, en kunnen van jaar tot jaar sterk verschillen. De Maas heeft zijn bronnen in

Noordoost Frankrijk. Het belangrijkste voedingsgebied van de rivier ligt in Wallonië. Bij Eijsden stroomt de Maas ons land binnen. Als waterstaatswerk draagt de rivier de Maas zorg voor de goede en snelle afvoer van water, sediment en ijs. Delen van het rivierbed van de Maas fungeren als berging van rivierwater in extreme omstandigheden (hoge afvoeren).

6.4 Beschrijving primaire waterkering dijktraject 68

Waterkering dijktraject 68 ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in de gemeente Venlo en is als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Ter plaatse van de aangevraagde activiteiten variëren de kernzone, de beschermingszone, de buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte (horizontaal beschouwd) in maatvoering. Dijktraject 68 bestaat op de locatie van de aangevraagde werken uit een regulier dijklichaam. De kruinhoogte van de waterkering bedraagt 18,6 meter +NAP, de teenhoogte bedraagt 17,2 meter +NAP.

6.5 Vergunningplichtige handelingen, Waterschap Limburg

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Op grond van de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het realiseren van een onderkelderde woning in het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 68 (§ 2.5 Uitvoeringsregel bouwwerken (waterkering)), en
- het realiseren van leidingen in het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 68 (§ 2.15 Uitvoeringsregel met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering)).

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg is bevoegd hiervoor vergunning te verlenen.

6.6 Meldingsplichtige handelingen, Waterschap Limburg

Op de aangevraagde activiteiten zijn meerdere uitvoeringsregels van toepassing; er gelden algemene regels (meldingsplicht), vergunningplicht en zorgplicht. Artikel 3.4 van de Keur Waterschap Limburg 2019 geeft aan dat wanneer één onderdeel van een (samengestelde) handeling vergunningplichtig is, alle activiteiten in één vergunningaanvraag kunnen worden gecombineerd. In dit geval heeft de aanvrager de aangevraagde activiteiten en werken als één geheel ingediend. Op alle aangevraagde activiteiten en werken wordt in onderhavig besluit beschikt.

Het aanleggen van kabels in het profiel van vrije ruimte van een waterkering betreft een meldingsplichtige handeling; deze activiteit valt onder de algemene regel 'Kabels (waterkering)'. Het deel van de vergunningaanvraag dat verband houdt met deze activiteit is beschouwd als melding op grond van de algemene regel 'Kabels' zoals opgenomen in paragraaf 2.16.4 als onderdeel van § 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering). De bepalingen uit deze algemene regel zijn, voor zover van toepassing, overgenomen in de voorschriften in hoofdstuk 5 van deze vergunning.

6.7 Vergunningplichtige handelingen, Rijkswaterstaat

Gebruik waterstaatswerk de rivier de Maas

De aanvraag bevat handelingen als bedoeld in artikel 6.5 onder c van de Waterwet juncto artikel 6.12 lid 1 van het Waterbesluit, te weten het gebruikmaken van het waterstaatswerk de rivier de Maas en/of zijn beschermingszone door daarin werkzaamheden te verrichten c.q. werken te maken of te behouden. Deze handelingen behoeven een watervergunning.

De aanvraag omvat de aanleg van een nieuwbouw woning met kelder, carport, twee parkeerplekken en een in- en uitrit aan de Ebberstraat kadastraal bekend als Arcen en Velden, sectie H, nummer 510, aan de rechteroever van de rivier de Maas ter hoogte van km 115.3 in de gemeente Venlo.

De minister van Infrastructuur en Waterstaat is bevoegd hiervoor vergunning te verlenen.

6.8 Zorgplicht

Op het aanleggen van werken in de zoneringen van een primaire waterkering is de algemene en specifieke zorgplicht van toepassing.

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in en nabij waterstaatswerken in beheer bij Waterschap Limburg voor zover deze in de eerder genoemde zones en gebieden plaatsvinden.

Specifieke zorgplicht

In aanvulling op de algemene zorgplicht geldt tevens de specifieke zorgplicht voor:

- het realiseren van een bouwwerk in het profiel van vrije ruimte en de buitenbeschermingszone van een primaire waterkering (§ 2.5 Uitvoeringsregel bouwwerken (waterkering));
- het realiseren van een oprit en parkeerplaatsen in de buitenbeschermingszone van een primaire waterkering (§ 2.11 Uitvoeringsregel verhardingen (waterkering));
- het realiseren van leidingen in het profiel van vrije ruimte en de buitenbeschermingszone van een primaire waterkering (§ 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering));
- het realiseren van kabels in het profiel van vrije ruimte en de buitenbeschermingszone van een primaire waterkering (§ 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering)).

De voorschriften in hoofdstuk 5 van deze vergunning dekken de bepalingen uit de hierboven genoemde specifieke zorgplichten.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de algemene en specifieke zorgplicht wordt voldaan.

7 Toetsing aanvraag

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functie vervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen, Waterschap Limburg

Een aanvraag om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regels op die activiteiten van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat een vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de van toepassing zijnde beleidsregels om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019, en
- § 2.5 Uitvoeringsregel bouwwerken (waterkering), en
- § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering), en
- beleidsregel 16 Aanleggen of uitbreiden van een bouwwerk binnen het profiel van vrije ruimte behorende bij een waterkering, en
- Beheerplan waterkeringen 2017-2022.

Toetsing waterkeringen, algemeen

Waterschap Limburg is terughoudend in het toestaan van bouwwerken op, in of nabij waterkeringen. Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het plaatsen en hebben van bouwwerken in de kernzone, beschermingszone, profiel van vrije ruimte en onderkelderde bouwwerken in de buitenbeschermingszone van een waterkering is het van belang dat de waterkerende functie (de stabiliteit en de kerende hoogte) van de waterkering gewaarborgd

blijven. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning vormen deze criteria daarom de belangrijkste uitgangspunten. Daarnaast mogen het beheer en onderhoud van de waterkering niet worden bemoeilijkt en moeten eventuele toekomstige versterkingen van de waterkering zonder belemmeringen uitgevoerd kunnen worden. Ten slotte is functieverweving, waarbij een bouwwerk onderdeel uitmaakt van de waterkering en daarmee ook een waterkerende functie krijgt, niet toegestaan.

Toetsing waterkering, specifiek

Waterkering dijktraject 68 ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in de gemeente Venlo en is als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Dijktraject 68 betreft op de locatie van de aangevraagde werken een regulier dijklichaam.

De deels onderkelderde woning wordt gerealiseerd in de buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkering dijktraject 68. De bestaande maaiveldhoogte bedraagt op die locatie circa 17,20 meter +NAP. De te realiseren kelderverdieping zal aansluiten op een verlaagd terras. Dit terras wordt aan de westzijde begrensd door een keerwand met een hoogte van circa 16,35 meter +NAP. De achtergevel van de woning ligt op minimaal 18,2 meter van de teen van het dijklichaam. Er worden geen funderingspalen toegepast, er worden geen heiwerkzaamheden uitgevoerd. De ontgraving bevindt zich op een afstand van ten minste 9,3 meter van de teen van de waterkering en bedraagt maximaal tot 15,05 meter +NAP; dit is circa 1,15 meter onder het bestaande maaiveld.

Bouwwerk in het profiel van vrije ruimte van de waterkering dijktraject 68

Het profiel van vrije ruimte behorende bij een waterkering is een gereserveerde ruimte met het oog op het kunnen uitvoeren van toekomstige aanpassingen aan de waterkering. Deze aanpassingen kunnen noodzakelijk zijn als gevolg van aangepaste veiligheidsnormeringen die hun basis vinden in aangepaste klimaatscenario's.

Waterschap Limburg is in 2016 in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) begonnen met het inplannen van een aantal dijkversterkingstrajecten in Noord en Midden Limburg. De dimensionering van deze dijkversterkingen is gebaseerd op de nu geldende veiligheidsnormen. Voor waterkering dijktraject 68 heeft het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg het besluit genomen dat deze op termijn gereconstrueerd moet worden. De plannen hieromtrent worden op dit moment uitgewerkt.

In het algemeen geldt dat de aanwezigheid van een bouwwerk binnen het profiel van vrije ruimte beperkingen met zich kan meebrengen voor toekomstige dijkreconstructies. De vergunningplichtige werken worden aangelegd in het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 68. Aangezien de bestaande woonhuizen op de Ebberstraat met huisnummers 27 en 27A maatgevend zijn voor de toekomstige reconstructie van de waterkering ter plaatse, worden de toekomstige mogelijkheden tot aanpassing van de waterkering niet beperkt als gevolg van de aanwezigheid van de aangevraagde woning.

De vergunninghouder dient er rekening mee te houden dat, indien de waterkering in de toekomst moet worden aangepast aan de geldende veiligheidsnormen, de kans bestaat dat het binnentalud van de waterkering richting het woonhuis wordt verplaatst.

Kerende hoogte van de waterkering

Er worden geen activiteiten uitgevoerd, werken aangelegd of werken verwijderd in de kernzone van de waterkering. Hiermee wordt de kerende hoogte van de waterkering niet aangetast.

A. Stabiliteit van de waterkering, ontgravingen

Ontgravingen in de zoneringen van een waterkering kunnen de stabiliteit van de waterkering negatief beïnvloeden. Hierbij geldt het uitgangspunt dat de ontgravingen niet tot stabiliteitsverlies mogen leiden.

Ten behoeve van (de aanleg van) de fundering, de kelder en het terras wordt ontgraven tot maximaal 15,05 meter +NAP op ten minste 9,3 meter van de teen van de waterkering. Op verzoek van het waterschap heeft de aanvrager een onderbouwend rapport bij de aanvraag gevoegd dat de effecten van de aangevraagde werken op de stabiliteit van de waterkering beschrijft, zie D. Conclusie stabiliteit van de waterkering.

B. Stabiliteit van de waterkering, aanleg kelder

(De aanleg van) een onderkelderd bouwwerk in de zoneringen van een waterkering kan de stabiliteit van de waterkering negatief beïnvloeden. Het uitgangspunt hierbij is dat het bezwijken van het woonhuis of kelderverdieping niet tot stabiliteitsverlies van de waterkering mag leiden. Bovendien geldt dat de faalkans van de kelder ten opzichte van de faalkans van de waterkering verwaarloosbaar moet zijn. Het hierboven genoemde onderbouwend rapport beschrijft de effecten van het onderkelderde bouwwerk op de stabiliteit van de waterkering, zie D. Conclusie stabiliteit van de waterkering.

C. Stabiliteit van de waterkering, aanleg leidingen

De kabels en leidingen worden vanaf de Ebberstraat naar het woonhuis aangelegd. Dit is tevens geborgd in vergunningvoorschriften. Tevens is in een voorschrift geborgd dat een lozen leiding die dwars op de waterkering staat, waterdicht wordt afgewerkt.

D. Conclusie stabiliteit van de waterkering

Uit de stabiliteitsberekeningen blijkt dat de bestaande stabiliteitsfactor van de waterkering van 1,82 niet afneemt als gevolg van de ontgravingen, het verlaagde terras of de kelderverdieping. De aan te leggen leidingen worden vanaf de Ebberstraat aangelegd en hebben daarmee geen invloed op de stabiliteit van de waterkering. Geconcludeerd wordt dat de risico's van (de realisatie van) de aangevraagde werken voor de stabiliteit van de waterkering aanvaardbaar zijn.

Piping

De aanwezigheid van funderingspalen vergroot de kans op piping door de veroorzaakte verstoring van de grondopbouw. Funderingspalen met een verzwaarde voet zijn niet toegestaan aangezien deze door hun opbouw de grondopbouw aanzienlijk verstoren. Hierdoor kunnen rondom de funderingspalen holle ruimtes ontstaan. Dit is ongewenst.

Er worden geen heipalen toegepast. Hiermee neemt de kans op piping als gevolg van de fundering het bouwwerk niet toe. Er zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de kabels en leidingen ten behoeve van de woning vanuit de Ebberstraat moeten worden aangelegd.

Door het waterschap uit te voeren onderhoud

De aangevraagde werken liggen op circa 18,2 meter van de teen van de waterkering; de trap en het terras liggen ten minste 9,3 meter afstand van de teen van de waterkering. De aangevraagde werken

en werkzaamheden vormen daarmee geen obstakel voor het door het waterschap uit te voeren inspectie, beheer en onderhoud aan de waterkering.

Onderhoud aan vergunde werken

In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de vergunninghouder de werken in goede staat van onderhoud houdt. Tevens zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de werken moeten worden verwijderd indien deze hun functie hebben verloren.

Behoud en herstel van erosiebestendige dijkbekleding

De werkzaamheden worden uitgevoerd op ten minste 9,3 meter afstand van de teen van de waterkering. De kernzone en de erosiebestendige bekleding worden niet geroerd als gevolg van de werkzaamheden. Daarom bestaat er geen noodzaak om in de vergunning voorschriften op te nemen die borgen dat eventuele beschadigingen aan de erosiebestendige dijkbekleding worden hersteld.

Hoogwaterseizoen

In de periode tussen 15 oktober en 15 maart bestaat een verhoogd risico op hoog water in de Maas. Om die reden kunnen in deze periode niet zonder meer werkzaamheden worden toegestaan in en nabij waterkeringen. Aangezien de effecten van (de realisatie van) de aangevraagde werken op de stabiliteit van de waterkering relatief gering zijn, bestaat er geen noodzaak om in de vergunning voorschriften op te nemen die borgen dat de aangevraagde werkzaamheden buiten het hoogwaterseizoen moeten worden uitgevoerd.

Verweving van functies

Waterkeringen, constructies of kunstwerken die in de legger van het waterschap het keren van water als bestemming hebben, hebben primair de functie waterkering. Alle andere vormen van gebruik mogen de primaire waterkerende functie niet schaden. Het aan te leggen bouwwerk betreft een niet waterkerend object. Het bouwwerk wordt niet in de kernzone aangelegd en maakt daarmee geen deel uit van de waterkering; er is geen sprake van een combinatie van functies. Door (de aanleg van) de aangevraagde werken vindt geen verweving van functies plaats en wordt de kerende functie van dijktraject 68 niet negatief beïnvloed.

Afwatering afstromend hemelwater

Aan de straatzijde wordt een wadi gerealiseerd die voldoende capaciteit heeft voor de berging en infiltratie van het afstromende hemelwater van het perceel.

Buitengebruikstelling van de vergunde werken

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de aangevraagde werken, indien deze hun functie hebben verloren, door of namens de vergunninghouder geheel worden verwijderd.

Staat van onderhoud van de vergunde werken

Ten aanzien van de staat van onderhoud van de werken zijn in de vergunningvoorschriften eisen gesteld. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor de uitvoering van het onderhoud aan de vergunde werken.

7.3 Overwegingen, Rijkswaterstaat

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b) in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c) de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in de volgende paragrafen de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van een rijkswaterstaatswerk en/of bijbehorende beschermingszone

Regelgeving en beleid

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP), planperiode 2016-2021. Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Beleidsnota Waterveiligheid. Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van rijkswaterstaatswerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Het Beheer- en ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (BPRW) vertaalt dit beleid door naar het beheer van de rijkswateren, met een onderverdeling naar functie en naar watersysteem. Bovendien bevat het BPRW 2016-2021 een toetsingskader voor individuele besluiten, dat gebruikt wordt bij het toetsen en beoordelen van vergunningen voor het gebruik van waterstaatswerken. Hierin is vastgelegd op welke manier deze aanvragen getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die op grond van het BPRW 2016-2021 gelden voor KRW-waterlichamen.

Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Obstakels en natuurlijke begroeiing in het rivierbed vertragen de afvoer en veroorzaken een verhoging van de waterstand. Actief beheer van het winterbed is nodig om deze opstuwing te beperken. Daarnaast worden activiteiten in en gebruik van het winterbed gereguleerd.

Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de doelstellingen uit artikel 2.1 van de Waterwet die verder zijn uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (BPRW) en bijbehorende documenten. De invulling van de basisfuncties veiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water in het BPRW dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste:

- Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Het dynamisch handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. Het beleid m.b.t. de bescherming van deze waterstaatkundige belangen is uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Voldoende water, niet te veel én niet te weinig, is cruciaal voor het goed functioneren van Nederland. De grote rivieren en het IJsselmeer staan daarbij centraal. Het waterbeheer is er op gericht om wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen en nadelige gevolgen te beperken. Wateroverlast, waarmee de persoonlijke veiligheid van mensen in gevaar komt, wordt aangepakt binnen het waterveiligheidsbeleid.

De aan te leggen nieuwbouw woning met bijbehorende werken ligt in het stroomvoerend rivierbed van de rivier de Maas. De toelaatbaarheid van activiteiten in het rivierbed van de grote rivieren is beoordeeld aan de hand van het afwegingskader dat is opgenomen in de Beleidslijn Grote Rivieren (BGR) en de bijbehorende Beleidsregels grote rivieren (de beleidsregels). Doelstelling van de beleidslijn en de beleidsregels is het behouden van de veiligheid van het gebied dat kan overstroomd vanuit de grote rivieren. Aangezien ruimte in het riviersysteem schaars is, gelden ter uitwerking van dat doel de volgende randvoorwaarden voor activiteiten in het rivierbed:

- Het behouden van de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden;
- Het verhinderen van ontwikkelingen die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen betekent dit dat binnen de bovengenoemde randvoorwaarden vanuit waterveiligheid de Bgr eraan bijdragen riviergebonden functies mogelijk te maken (uitgewerkt in een 'ja, mits'-methodiek). Overige ruimtelijke ontwikkelingen zijn alleen in

beperkte mate mogelijk binnen de bovengenoemde randvoorwaarden vanuit veiligheid (uitgewerkt in 'nee, tenzij'). De beleidsregels berusten op artikel 6.12 van het Waterbesluit. De Beleidsregels bieden een systematische aanpak om stap voor stap de afwegingsgronden en de rivierkundige voorwaarden voor ruimtelijke initiatieven in het rivierbed te kunnen bepalen ten behoeve van de beoordeling van activiteiten/ingrepen. De systematische aanpak kan worden onderverdeeld in drie afwegingskaders, te weten:

1. eenmalige uitbreiding, sloop en vervanging, tijdelijke activiteiten of overige activiteiten van rivierkundig ondergeschikt belang (artikel 3 van de Beleidsregels);
2. activiteiten in het gedeelte van het rivierbed waarop het bergend regime (artikel 4 van de Beleidsregels) van toepassing is;
3. activiteiten in het gedeelte van het rivierbed, waarop het stroomvoerend regime van toepassing is (artikelen 5 en 6 van de Beleidsregels).

Voor de navolgende riviergebonden activiteiten, waarop het stroomvoerend regime van toepassing is, wordt, onverminderd algemene voorwaarden, vergunning verleend, te weten:

- a. de aanleg of wijziging van waterstaatkundige kunstwerken;
- b. de realisatie van voorzieningen voor betere en veilige afwikkeling van de beroeps- en recreatievaart;
- c. de bouw of wijziging van waterkrachtcentrales;
- d. de vestiging of uitbreiding van overslagbedrijven of het realiseren van overslagfaciliteiten, uitsluitend voor zover de activiteit gekoppeld is aan het vervoer over de rivier;
- e. de aanleg of wijziging van scheepswerven en specifiek daaraan verbonden bedrijfsactiviteiten;
- f. de realisatie of verbetering van natuur;
- g. de verbetering van waterkwaliteit;
- h. de uitbreiding of wijziging van bestaande steenfabrieken;
- i. de realisatie van voorzieningen, die onlosmakelijk met de waterrecreatie of extensieve uiterwaardrecreatie zijn verbonden,
- j. de winning van oppervlaktedelfstoffen;
- k. de realisatie van voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het agrarisch, landschappelijk of daarmee vergelijkbaar beheer van het rivierbed;
- l. het behoud of herstel van cultuurhistorische landschapselementen; of
- m. de realisatie van voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het behoud van bekende of te verwachten archeologische monumenten.

Voor niet-riviergebonden activiteiten in het gedeelte van het rivierbed, waarop het stroomvoerend regime van toepassing is, wordt geen vergunning verleend, tenzij, onverminderd algemene voorwaarden, sprake is van:

- a) een groot openbaar belang en de activiteit niet redelijkerwijs buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd;
- b) een zwaarwegend bedrijfseconomisch belang voor bestaande grondgebonden agrarische bedrijven en de activiteit niet redelijkerwijs buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd;
- c) verduurzaming van de energievoorziening van bestaande activiteiten in het rivierbed;

- d) opwekking van zonne- of windenergie en de activiteit niet redelijkerwijs buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd; of
- e) activiteiten die per saldo meer ruimte voor de rivier opleveren op een rivierkundig gezien aanvaardbare locatie.

Ter zake merk ik het volgende op:

- de in onderhavige aanvraag opgenomen activiteiten zijn niet-riviergebonden activiteiten;
- met de aanvraag is geen groot openbaar belang gemoeid als bedoeld in de beleidsregels.

Kortom enkel indien met de aanvraag per saldo meer ruimte voor de rivier kan worden gerealiseerd, kan onverminderd de hierna te noemen algemene voorwaarden vergunning worden verleend (onderdeel e). In het onderhavige geval zijn inmiddels 43.234 m² aan kassen gesloopt. Hiermee is in dit geval per saldo meer ruimte voor de rivier gerealiseerd. In de planregels van het vastgestelde gebiedsplan "Maasdal Velden" heeft de gemeente vastgelegd hoe de beheerdersaspecten voor de rivier de Maas van Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, zullen worden behartigd. Om te mogen bouwen in het stroomvoerend rivierbed van de Maas is afgesproken dat een groot aantal kassen zullen worden gesloopt (verhouding bouwen en slopen 1:8). De gemeente Venlo heeft bevestigd dat tot nu toe 43.234 m² aan kassen zijn gesloopt. Door het slopen van kassen in het Maasdal van Velden worden stroombanen vrijgemaakt.

Het water wordt door de sloop minder belemmerd en kan dus vrijer afstromen, wat een daling van de waterstanden tot gevolg heeft.

Het realiseren van de nieuwbouw woning met bijbehorende werken kan op grond van de Beleidsregels worden toegestaan, mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden (artikel 7):

- a. er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
- b. er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit en;
- c. er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is;
- d. de gevraagde rivierverruimingsmaatregelen genomen worden, waarbij de financiering en tijdige realisatie van de maatregelen gezekerd zijn.

Ter zake van de bescherming van het belang van het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste wordt het volgende overwogen.

Ad a. situering en uitvoering

Beoordeling heeft uitgewezen dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft.

Ad b. feitelijke belemmering

De nieuwbouw woning met bijbehorende werken is gepland is achter de huidige kering en niet in de geplande stroombaan en vormt daarom geen feitelijke belemmering.

Ad c. zo gering mogelijke effecten

De nieuwbouw woning met bijbehorende werken heeft geen effecten op de waterstand.

Ad d. tijdige en gegarandeerde rivierversuiming

Gelet op het feit dat al een groot deel kassen gesloopt zijn is sprake van een tijdige en gegarandeerde rivierversuiming. De aangevraagde activiteit is dan ook niet in strijd met het uitgangspunt van de Beleidsregels en kan, voor zover het deze Beleidsregels betreft, worden toegestaan.

Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

De te realiseren nieuwbouw woning met bijbehorende werken is gesitueerd in het drogere oevergebied en heeft daardoor geen negatief effect op de huidige chemisch en ecologische kwaliteit van de rivier de Maas.

Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Het Nationaal Waterplan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (BPRW). Uitgangspunt van het BPRW is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon & gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden echter aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van de betreffende gebieden die voortvloeien uit Europese verplichtingen.

De vervulling van maatschappelijke functies wordt met de te realiseren nieuwbouw woning met bijbehorende werken, niet geschaad.

7.4 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 14 januari 2021 onder OLO-nummer 5744069 de vergunningaanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2021-Z493. Tevens heeft het waterschap op 14 januari 2021 onder OLO-nummer 5744209 een melding ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2021-Z492. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft conform artikel 6.15 van de Waterwet op 15 januari 2021 een afschrift van de aanvraag doorgestuurd naar Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo. Deze brief is geregistreerd onder nummer 2021-D4680.

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 15 januari 2021 een adviesaanvraag ingediend bij gemeente Venlo en geregistreerd onder documentnummer 2021-D4678. Op het adviesverzoek heeft het waterschap geen advies ontvangen.

De aanvrager heeft op 11 februari 2021 een nieuwe tekening aan de aanvraag toegevoegd. Deze tekening is geregistreerd onder documentnummer 2021-D13727. Specifiek betreft dit een tekening waaruit blijkt dat de aanvankelijk geplande zonnepanelen niet op maaiveldniveau worden aangelegd.

De ingediende vergunningaanvraag en melding zijn identiek. Waterschap Limburg en Rijkswaterstaat hebben op 21 januari 2021 telefonisch overleg gevoerd over de afhandeling van zowel de vergunningaanvraag als de melding. Gezamenlijk is overeengekomen om alle aangevraagde en gemelde werken en werkzaamheden af te handelen in onderhavige vergunning en de ingediende melding met OLO-nummer 5744209 buiten behandeling te stellen.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Samenloop van bevoegdheden

De aangevraagde werken en werkzaamheden vinden plaats binnen:

- het beheergebied waarvoor Waterschap Limburg bevoegd gezag is, en
- het rivierbed van rijkswaterstaatswerk rivier de Maas waarvoor Rijkswaterstaat (namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat) bevoegd gezag is.

In de Waterwet is in artikel 6.5 lid c bepaald dat het zonder vergunning verboden is gebruik te maken van een waterstaatswerk en de beschermingszones door daarin werken te plaatsen en te behouden. De Maas is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in beheer bij Rijkswaterstaat Zuid-Nederland namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat. Primaire waterkering dijktraject 68 met bijbehorende zoneringen valt onder de Keur van Waterschap Limburg.

De aangevraagde werken worden deels gerealiseerd in het beheergebied van Waterschap Limburg en deels in het beheergebied van Rijkswaterstaat. Er is dientengevolge in het kader van deze watervergunning sprake van samenloop van bevoegdheden en er dient afstemming plaats te vinden tussen Rijkswaterstaat en Waterschap Limburg.

In artikel 6.17 van de Waterwet is geregeld dat wanneer de aanvraag voor een vergunning betrekking heeft op handelingen waarvoor meer dan één bestuursorgaan bevoegd gezag is, het hoogste bestuursorgaan een beslissing neemt over de gehele aanvraag. De andere betrokken bestuursorganen krijgen een adviesrecht in de procedure. In afwijking hiervan kunnen de betrokken bestuursorganen onderling afspreken om van deze hoofdregel af te wijken door uit hun midden een ander bestuursorgaan aan te wijzen die de aanvraag in behandeling neemt.

In onderling overleg tussen Waterschap Limburg en Rijkswaterstaat Zuid-Nederland (namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat) en onder verwijzing naar de 'Handreiking voor de integrale vergunningverlening' is geconcludeerd dat sprake is van samenloop zoals bedoeld in artikel 6.17 van de Waterwet en dat, vanwege de veiligheid van de waterkering, in dit geval Waterschap Limburg de aanvraag om watervergunning in behandeling neemt en beschikt op de aanvraag.

Waterschap Limburg heeft Rijkswaterstaat op 18 januari 2021 per e-mail (geregistreerd onder nummer 2021-D5102) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen ten behoeve van de watervergunning, voor zover deze betrekking heeft op het realiseren van werken in de zoneringen van waterstaatswerk rivier de Maas.

Op 18 februari 2021 heeft Waterschap Limburg van Rijkswaterstaat het samenloopadvies met kenmerk RWSZ2021-00000878 ontvangen en geregistreerd onder nummer 2021-D15518. Het advies is overgenomen in onderhavige watervergunning, met dien verstande dat eventuele dubbelingen in voorschriften zijn verwijderd.

8.3 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdiensbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschrift vergunning

Een afschrift van deze vergunning is verzonden naar:

Rijkswaterstaat Zuid-Nederland

Postbus 2232

3500 GE Utrecht

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met zaaknummer 2021-ZZ493:

1. Objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016 (deze bijlage wordt vanwege de omvang digitaal verzonden)
2. Meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie september 2020 (deze bijlage wordt vanwege de omvang digitaal verzonden)
3. tekening Nieuwbouw woning, Ebberstraat Velden, dd. 02-11-2020, gewijzigd dd. 10-2-2021 (documentnummer 2021-D13727)
4. rapport 'Beschouwing taludstabiliteit' Inpijn-Blokpoel Ingenieursbureau dd. 13-01-2021 (documentnummer 2021-D4671)
5. tekening Riolering en Hemelwaterafvoer (documentnummer 2021-D4669)
6. tekening Doorsneden (documentnummer 2021-D4668)