

Raadsvergadering: 15 april 2021
Onderwerp: Vuurwerkverbod en regulering carbirdschieten
Wordt behandeld door: Marriët Mittendorff

Voorstel

1. Artikel 2.73 van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Heumen 2019 te wijzigen zodat er een verbod ontstaat op het afsteken van consumentenvuurwerk (categorie F2 en F3) binnen het grondgebied van de gemeente Heumen, gelet op de motie van de raad op 24 september 2020. 'Vuurwerkvrije jaarwisseling in Heumen';
2. Artikel 2.73a toe te voegen aan de Algemene plaatselijke verordening gemeente Heumen 2019 zodat er een verbod ontstaat op het carbirdschieten, met uitzondering van 31 december tussen 10.00 uur en 18.00 uur en onder bepaalde voorwaarden;
3. De naam Algemene plaatselijke verordening gemeente Heumen 2019 te wijzigen in: Algemene plaatselijke verordening gemeente Heumen 2021;
4. De wijzigingen in werking te laten treden met ingang van de dag na bekendmaking van het besluit in het Gemeenteblad dat is te vinden op www.officielebekendmakingen.nl.

Inleiding

Op 24 september 2020 is de motie 'Vuurwerkvrije jaarwisseling in Heumen' aangenomen. Deze motie bestond o.a. uit het verzoek om een algeheel verbod op het afsteken van consumentenvuurwerk (categorie F2 en F4) in te stellen voor het gehele gebied binnen de gemeentegrens van Heumen, met uitzondering van schertsvuurwerk (categorie F1), vanaf 31 december 2020.

Tijdens de jaarwisseling 2020-2021, waarbij een (eenmalig) landelijk vuurwerkverbod gold, heeft het carbirdschieten meer algemene bekendheid gekregen, ook in gebieden waar dit geen traditie is tijdens de jaarwisseling. Omdat carbirdschieten bij onjuist gebruik (zwaar) letsel kan veroorzaken, stelt het college voor om naast het vuurwerkverbod ook het carbirdschieten te reguleren.

Beoogd effect

Voorkomen van letsel, schade en milieuoverlast door het instellen van een verbod tot het afsteken van consumentenvuurwerk (categorie F2 en F3) voor het gehele gebied binnen de gemeentegrens van Heumen, met uitzondering van schertsvuurwerk (categorie F1), en het reguleren van carbirdschieten.

Argumenten

1.1 Het vuurwerkverbod voorkomt letsel aan met name ogen, handen, gehoor en gezicht.

Tijdens de jaarwisseling zijn politie, brandweer en andere hulpdiensten maximaal bemand. De jaarwisseling vraagt veel inzet en voorbereiding. Elk jaar zijn er slachtoffers, vernielingen en incidenten. Na jarenlange discussie over het wel of niet toestaan van vuurwerk zijn wij van mening dat het instellen van een algeheel vuurwerkverbod zal bijdragen aan het afnemen van het aantal incidenten rondom de jaarwisseling. Het verbod richt zich op het vuurwerk categorie F2 en F3. Afsteken van schetsvuurwerk (categorie F1) is wel toegestaan. Hieronder valt bijvoorbeeld het 'kindervuurwerk' zoals sterretjes en fonteinen.

1.2 Het vuurwerkverbod heeft een gunstig effect op het milieu.

Vuurwerk veroorzaakt afval en is slecht voor het milieu in verband met de uitstoot van fijnstof.

1.3 Tijdens de jaarwisseling wordt elk jaar schade toegebracht aan (gemeentelijke) eigendommen.

Zoals u in de raadsmededeling van 26 januari 2021 bent geïnformeerd is dat bedrag voor de jaarwisseling 2020-2021 begroot op € 4.547. Bij de jaarwisseling 2019-2020 was dit bedrag uiteindelijk ook rond de € 4.500. Deze bedragen zijn wellicht niet in zijn geheel toe te wijzen aan vuurwerk maar het afsteken van vuurwerk draagt hier zeker aan bij. Denk bijvoorbeeld aan het vuurwerk gooien in afvalbakken en kledingcontainers.

1.4 De gemeente Nijmegen heeft al een algeheel vuurwerkverbod en in omliggende gemeenten vindt een soortgelijke discussie plaats.

Het vuurwerkverbod voorkomt dat inwoners van de gemeente Nijmegen in de verleiding komen om speciaal voor het afsteken van vuurwerk naar onze gemeente komen.

2.1 Met dit verbod hebben we een juridische grondslag om te handhaven.

Als gevolg van het landelijk vuurwerkverbod tijdens de jaarwisseling 2020-2021 werd carbidschieten, naast het traditionele carbidschieten, als alternatief gezien voor het afsteken van vuurwerk. Het is dus waarschijnlijk dat met de voorgestelde invoering van het vuurwerkverbod het carbidschieten zal toenemen. Om overlast door carbidschieten en de mogelijke slachtoffers als gevolg van carbidschieten te voorkomen, stellen wij voor om het carbidschieten te reguleren. Dit doen wij door in de Algemene plaatselijke verordening gemeente Heumen (APV) een verbod op carbidschieten op te nemen. Dit verbod geldt niet op oudejaarsdag onder bepaalde voorwaarden. Hierdoor blijft het mogelijk om onder bepaalde voorwaarden op oudejaarsdag carbid te schieten. Traditioneel vindt carbidschieten overdag plaats.

3.1 Met de aanpassing van de naam van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Heumen is herkenbaar dat de verordening in 2021 is aangepast.

4.1 Om de nieuwe artikelen juridisch 'in werking te laten treden' moet het raadsbesluit bekend gemaakt worden via de website van de Rijksoverheid.

De wijzigingen worden opgenomen in de tekst van de APV op de website www.decentrale.regelgeving.overheid.nl zodat iedereen de juiste tekst van onze actuele APV kan raadplegen.

Kanttekeningen

1.1. Vuurwerkverkopers kunnen zich op het standpunt stellen dat zij inkomsten mislopen door een, in hun ogen, onjuist besluit.

Tegen een algemeen verbindend voorschrift, wat de APV is, staat geen bezwaar bij het bestuursorgaan of beroep open bij de bestuursrechter. Wél is het mogelijk om een kort geding aan te spannen bij de civiele rechter. Dit is ook gebeurd bij het vuurwerkverbod van de gemeente Rotterdam. De rechter heeft in zijn uitspraak (<https://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:RBROT:2020:10079>) geoordeeld dat het vuurwerkverbod zorgvuldig tot stand is gekomen en goed is gemotiveerd. Hierbij zijn met name de algemene beginselen van behoorlijk bestuur van belang. In die uitspraak oordeelde de rechtbank dat de gemeente het vertrouwensbeginsel niet had geschonden omdat de problematiek rondom het afsteken van vuurwerk in Rotterdam al jarenlang onderwerp van gesprek was. Ook is de gemeente

tijdig met vuurwerkverkopers in gesprek gegaan over het voornemen tot het vuurwerkverbod. Andere aspecten die de rechtbank heeft meegewogen zijn het maatschappelijk draagvlak voor een vuurwerkverbod, letsel, schade en overlast tijdens jaarwisselingen en de voorzienbaarheid van een gedeeltelijk of volledig vuurwerkverbod. Deze aspecten waren uitdrukkelijk en voldoende bij de besluitvorming om een afsteekverbod in te voeren, door de gemeenteraad van Rotterdam betrokken. Zo werd in het raadsvoorstel verwezen naar een onderzoek dat de gemeente Rotterdam in 2019 heeft uitgevoerd naar mogelijke gevolgen van een afsteekverbod voor de vuurwerkondernemers.

Door de motie van uw gemeenteraad en de publiciteit hierover is al in een vroeg stadium aangegeven dat uw raad voorstander is van een algeheel vuurwerkverbod. Door onze gemeente is inzichtelijk gemaakt wie in onze gemeente bedrijfsmatig vuurwerk verkopen. Deze ondernemers zijn per brief geïnformeerd over dit verbod zodat zij op tijd rekening kunnen houden met hun inkoop van vuurwerk.

1.2 Het opnemen van een vuurwerkverbod in de APV legt druk op de toch al beperkte handhavingscapaciteit.

Wij hebben maar beperkte handhavingscapaciteit. Als deze wordt ingezet voor het handhaven van het vuurwerkverbod betekent dit minder tijd voor andere handhavingstaken. Dit punt dient te worden meegenomen bij de voorbereiding op de jaarwisseling en in de evaluatie.

Financiën

Dit voorstel heeft, voor zover bekend, geen financiële consequenties.

Vervolg

De invoering van dit besluit wordt besproken met de partners bij de voorbereidingen en de te nemen maatregelen rondom de jaarwisseling. Zoals ook verzocht in uw motie zullen wij tijdig, vanaf september, een communicatie campagne richting inwoners organiseren.

In 2022 volgt er een evaluatie van de jaarwisseling. Over de uitkomsten hiervan wordt u geïnformeerd.

burgemeester en wethouders



Dirk van Eeten
Gemeentesecretaris



Marriët Mittendorff
Burgemeester

Bijlage:

- Raadsbesluit