



# Ontwerpbesluit Weigeren vergunning

**Datum**  
1 maart 2021

**Zaaknummer**  
2021-002138

**Onderwerp**  
Wet natuurbescherming -  
gebiedsbescherming

**Inlichtingen bij**  
Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**  
1 van 8

AstraZeneca Pharma B.V.  
t.a.v. de heer G.J.B. Horsthuis  
Lagelandseweg 78  
6545 CG NIJMEGEN

<b>Locatie</b>	<b>Gemeente</b>
Lagelandseweg 74, 76 en 78 en Microweg 31, 35, 37, 39 en 41 Nijmegen	Nijmegen
<b>Activiteit</b>	
Verpakken biomedische producten	

Beste meneer Horsthuis,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag.

## Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te weigeren. U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

## De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat de toelichting op ons besluit. De AERIUS berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

---



---

≡ provincie  
Gelderland

**Datum**

1 maart 2021

**Zaaknummer**

2021-002138

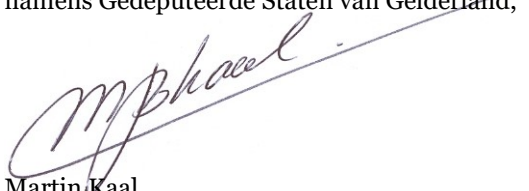
**Blad**

2 van 8

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http://gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martin Kaal

Teammanager Vergunningverlening

**Documentnummer(s) inzage stukken:**

03415275, 03418683

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Toelichting
- Bijlage 2 – AERIUS- berekeningen
  - Verschilberekening (kenmerk S2XyuoSHmxwXd.d. 21 december 2020)
  - Beoogde situatie (kenmerk RWGkjhCg28aN d.d. 22 december 2020)
  - Verkeer (kenmerk RfGPU7w4p1wg d.d. 17 februari 2021)

**Datum**  
1 maart 2021

**Zaaknummer**  
2021-002138

**Blad**  
3 van 8

## **BIJLAGE 1 TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN**

### **1.1 Leeswijzer**

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

### **1.2 Omschrijving activiteiten**

De aanvraag betreft het opschalen van het (her)verpakken van biomedische producten zoals Covid-vaccins. Dit leidt tot een toename van het aantal verkeersbewegingen en emissie van ketels en boilers voor de locaties Lagelandseweg 78 en Microweg 31 te Nijmegen.

## **2 Procedure**

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 10 februari 2020 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag is aangevuld op 18 februari 2020.

### **2.1 Soortenbescherming**

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u wel een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

### **2.2 Houtopstanden**

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

## **3 Beoordelingskader**

### **3.1 Bepalen vergunningplicht**

Indien er Natura 2000-gebieden zijn waar de stikstofdepositie in de beoogde situatie boven de kritische depositie grenswaarde (0,00 mol N/ha/j) ligt, zijn onder dergelijke omstandigheden

**Datum**  
1 maart 2021

**Zaaknummer**  
2021-002138

**Blad**  
4 van 8

significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten zodat een ecologische voortoets is vereist.

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

### **3.2 Regels intern salderen**

Op 20 januari 2021 heeft de Raad van State (hierna: RvS) een belangrijke uitspraak gedaan in het stikstofdossier. In de uitspraak over de Logtsebaan<sup>1</sup> geeft de Raad van State aan dat intern salderen sinds de wetwijziging van 1 januari 2020<sup>2</sup> vergunningvrij is. Eveneens op 20 januari heeft de RvS uitspraak gedaan over ViA15, het begrenzen van de invloed van wegverkeer in Aerius. Met een separate berekening van de verkeersbewegingen blijkt dat de invloed hiervan niet verder gaat dan 2 km, hiermee is het aannemelijk dat de uitspraak geen gevolgen heeft voor deze aanvraag.

Bij intern salderen wordt, bij een wijziging of uitbreiding van een bestaande activiteit, verzekerd dat de wijziging of uitbreiding inclusief de bestaande activiteit geen grotere of andere depositie op Natura 2000-gebieden veroorzaakt dan is toegestaan op grond van een vergunning voor een bestaande activiteit.

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- Is voor de bestaande activiteit een natuurvergunning verleend, en geldt deze nog? Dan bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura2000-gebieden; dus de vergunde depositie is de referentiesituatie.
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan moet worden vastgesteld of voor de bestaande activiteit toestemming is verleend voordat het regime van artikel 6 Habitatrichtlijn ter bescherming van natuurgebieden, van kracht werd. De toestemming kan bestaan uit een milieuvergunning of milieumelding.
- Als er meerdere milieuvergunningen of milieumeldingen verleend zijn, dan geldt de toestemming met de laagste depositie sinds de relevante aanwijsdatum als referentie. Met andere woorden: van de toestemming die gold op de aanwijsdatum en alle toestemmingen die sindsdien hebben gegolden, is de toestemming met de laagste depositie de referentie.

---

<sup>1</sup> ECLI:NL:RVS:2021:69

<sup>2</sup> Op 1 januari 2020 is de Spoedwet Aanpak Stikstof in werking getreden

**Datum**  
1 maart 2021

**Zaaknummer**  
2021-002138

**Blad**  
5 van 8

## 4 Beoordeling

### 4.1 Vergunningplicht

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat er Natura 2000-gebieden zijn waarop als gevolg van de activiteiten van dit bedrijf depositie van stikstof plaatsvindt, wat mogelijk significante effecten heeft op de te beschermen waarden.

### 4.2 Effecten stikstof

#### 4.2.1 Vaststellen van de referentiesituatie

Voor het vaststellen van de referentiesituatie is uitgegaan van de verleende milieutoestemmingen. Voor de locatie aan de Lagelandseweg is dit de oprichtingsvergunning uit 1997. De locatie aan de Microweg is in 2015 door het bedrijf in gebruik genomen.

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Wet Natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, bepalen wij de referentiesituatie aan de hand van andere milieutoestemmingen.

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijsdatum die relevant is voor deze locatie is 24 maart 2000. Immers, op die datum werden gebieden waarop dit bedrijf invloed heeft, aangewezen als Natura 2000 gebied, te weten Rijntakken. Als referentiesituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijsdatum. Hieruit volgt dat de locatie aan de Microweg niet voor de referentie mag worden meegenomen.

**Datum**  
1 maart 2021

**Zaaknummer**  
2021-002138

**Blad**  
6 van 8

#### 4.2.2 Vaststellen van vergunde capaciteit

Voor het vaststellen van de vergunde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in tabel 1. Tabel 1 is een samenvatting van situatie 1 uit de bijgevoegde AERIUS-berekening. In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

*Tabel 1 vergunde capaciteit Lagelandseweg*

<b>Bron</b>	<b>Totaal vermogen/aantal bewegingen</b>	<b>Emissie per jaar</b>
Ketels	245 kW	219,4 kg NOx
Aggregaat	300 kW	38 kg NOx
Boilers	812 kW	960,3 kg NOx
Personenauto's	120	2,76 Kg NOx en 0,2 kg NH <sub>3</sub>
Vrachtauto's	12	3,18 kg NOx

#### 4.2.3 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabel geeft de aangevraagde situatie weer. Tabel 2 is een samenvatting van situatie 2 uit de bijgevoegde AERIUS-berekening. In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

*Tabel 2 aangevraagde situatie*

<b>Bron</b>	<b>Locatie</b>	<b>Totaal vermogen/aantal bewegingen</b>	<b>Emissie per jaar</b>
Ketels	Lagelandseweg	245 kW	219,4 kg NOx
Ketels	Microweg	186 kW	166,5 kg NOx
Aggregaat	Lagelandseweg	400 kW	49 kg NOx
Aggregaat	Microweg	250 kW	31 kg NOx
Boilers	Lagelandseweg	812 kW	960,3 kg NOx
Heater	Microweg	70 kW	62,7 kg NOx
Personenauto's		175	4,03 Kg NOx, 0,3 kg NH <sub>3</sub>
Vrachtauto's		24	13,64 kg NOx, 0,2 kg NH <sub>3</sub>

**Datum**  
1 maart 2021

**Zaaknummer**  
2021-002138

**Blad**  
7 van 8

#### 4.2.4 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Door middel van intern salderen met de referentiesituatie komt de depositie uit op 0,00 mol/ha/j of lager voor alle Natura 2000-gebieden behalve voor het Natura 2000-gebied Rijntakken. Het plan leidt tot een berekende stikstofdepositie op habitatype H6510A van maximaal 0,01 mol N/ha/jaar waar sprake is van overschrijding van de KDW. Daarnaast leidt het plan ook tot een berekende stikstofdepositie op (potentieel) leefgebied van de kwartelkoning en watersnip van maximaal 0,01-0,04 mol N/ha/jaar waar sprake is van overschrijding van de KDW. Bij de aanvraag is een ecologische (voor)toets aangeleverd. De conclusie van de ecologische toets is dat de planbijdrage geen negatieve gevolgen heeft voor genoemd habitatype, de twee vogelrichtlijnsorten en bijbehorende instandhoudingsdoelen. Wij delen de conclusie van de ecologische toets. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

#### 4.3 Overige effecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken is 2,2 km. Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

#### 4.4 Conclusie

Wij weigeren de vergunning.

Voor uw aanvraag maakt u gebruik van intern salderen. Dat betekent dat het aangevraagde project (of de wijziging daarvan) niet leidt tot een significante invloed van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Daarom is er geen vergunning nodig.

### 5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

### 6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Uitspraak Raad van State inzake Logtse Baan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)

Spoedwet Aanpak Stikstof

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

**Datum**

1 maart 2021

**Zaaknummer**

2021-002138

**Blad**

8 van 8

## **BIJLAGE 2**

AERIUS-berekeningen

- Verschilberekening
- Beoogde situatie
- Verkeer