

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terneuzen
Postbus 35
4530 AA Terneuzen

Datum : 26-11-2020
Onderwerp : Advies gemeentearchivaris inzake voorgenomen vervangingsbesluiten
Uw kenmerk :
Ons kenmerk : A-132/2020
Bijlagen : -
Behandeld door : team Inspectie & Advies, advies@zeeuwsarchief.nl

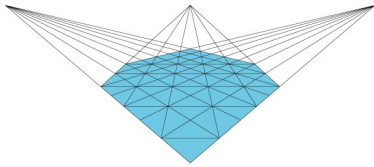
Geacht college,

U hebt verzocht om advies inzake uw voorgenomen besluit tot vervanging van analoge archiefbescheiden als bedoeld in artikel 7 van de Archiefwet 1995. Dit verzoek is conform het Besluit Informatiebeheer van de gemeente Terneuzen 2019, waarin is bepaald dat bij het vervangen van papieren documenten door digitale reproducties vooraf positief advies van de archivaris is vereist.

Uw voornemen valt uiteen in twee besluiten die in de tijd elkaar opvolgen:

1. Besluit Retrospectieve Vervanging gemeente Terneuzen 2020
Dit besluit betreft het vervangen van de papieren documenten, die vanaf medio 2012 tot de inwerkingtreding van het Besluit Routinematige Vervanging gemeente Terneuzen 2021 bij ontvangst of verzending gedigitaliseerd zijn. Deze scans worden actief beheerd in een informatiesysteem. Wegens het ontbreken van een vervangingsbesluit zijn de papieren originelen tot op heden niet vernietigd. Als dit besluit genomen is, kan de papieren informatie alsnog worden vernietigd, waarmee met terugwerkende kracht de vervanging een feit is.
2. Besluit Routinematige Vervanging gemeente Terneuzen 2021
Dit besluit betreft het vanaf 1 januari 2021 vervangen van papieren documenten, die bij ontvangst of verzending gedigitaliseerd en formeel vervangen gaan worden.

Ik heb kennisgenomen van de stukken die ten grondslag liggen aan deze besluiten. Hierin geeft u inzicht in de wijze waarop het vervangingsproces georganiseerd is zodat u invulling geeft aan de eisen uit artikel 26b van de Archiefregeling. Bij deze deel ik u mee dat ik positief adviseer over het nemen van beide vervangingsbesluiten. Hieronder volgt een toelichting bij dit advies en geef ik enkele aandachtspunten aan.



Het 'Handboek Routinematige Vervanging gemeente Terneuzen 2021':

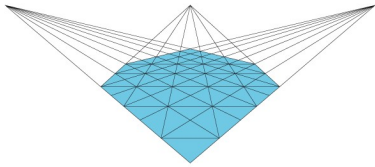
- 1) Het Handboek dient een weergave te zijn van de dagelijkse praktijk per 1 januari 2021. Op dit moment zijn de voorbereidingen nog gaande om deze werkwijze te implementeren. Daarom adviseer ik om rond de zomer van 2021 een evaluatie uit te voeren en het Handboek zo nodig te actualiseren.
- 2) In paragraaf 5.5 van het Handboek wordt de werkwijze met betrekking tot mandaatbrieven (ondertekening- en beslismandaat) beschreven. De ondertekende brieven worden verstuurd, waardoor de gemeente alleen over de digitale bestanden beschikt. Bij een bezwaar kan de gemeente dus niet terugvallen op een kopie van de brief met de eventuele bijlagen.
Ik adviseer om in afwachting van de invoering van een digitale handtekening, de werkwijze met betrekking tot de mandaatbrieven gelijk te trekken met de uitgaande brieven die door het college zijn ondertekend zoals beschreven in paragraaf 5.3. Deze brieven worden in tweevoud ondertekend zodat de gemeente - naast het digitale bestand - na verzending nog tijdelijk over een archiefexemplaar beschikt. Daarnaast worden door de Medewerkers gegevens III controles uitgevoerd zoals beschreven in paragraaf 6.2. Hoewel ik heb begrepen dat de huidige werkwijze in de afgelopen jaren niet tot juridische problemen heeft geleid, heeft het de voorkeur te kunnen terugvallen op een kopie van het verzonden origineel.
- 3) Geef de aspecten inzake de kwaliteitscontrole en audits in het Handboek, een plek in het kwaliteitssysteem informatiebeheer, zodat deze met regelmaat en in samenhang met andere kwaliteitsaspecten worden gezien, getoetst en zo nodig verbeterd.

De 'Beschrijving Retrospectieve Vervanging gemeente Terneuzen 2020':

Omdat reconstructie van alle details over de periode 2012 tot nu niet haalbaar bleek, heeft de gemeente de te vervangen informatie aan een uitgebreide eindcontrole onderworpen. Deze eindcontrole verkleint het risico op verlies van informatie. Ik signaleer als aandachtspunt ook hier de werkwijze met betrekking tot de mandaatbrieven, die al lange tijd bestaat en vanwege het retrospectieve karakter in dit geval niet kan worden hersteld. Met het Besluit Retrospectieve Vervanging gemeente Terneuzen 2020 wordt deze werkwijze met terugwerkende kracht door het college geformaliseerd.

Tenslotte zie ik bij beide vervangingsbesluiten de volgende aandachtspunten voor de gemeente Terneuzen, zodat de vervangen informatie toegankelijk, authentiek, betrouwbaar, integer en bruikbaar blijft:

- Geef blijvend aandacht aan de metadatering van de scans. Daarbij zal behulpzaam zijn het optimaliseren van de metadatering in het kader van het aansluittraject op het Zeeuws e-Depot, dat de gemeente Terneuzen op dit moment doorloopt.
- Ga in overleg met de leveranciers van de systemen over het inbouwen van de mogelijkheid om bij opname van het informatieobject een hashwaarde toe te voegen om zo te allen tijde de integriteit ervan te kunnen vaststellen. De eerste stap is al gezet.



door de eis voor een checksum mee te nemen in de strategie 'Digitaal werken', zodat de gemeente hier op termijn aan kan voldoen.

Met vriendelijke groeten,

dr. J.L. Kool - Blokland
Directeur Zeeuws Archief