

VUURWERKBESLUIT

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Beschikking

Aanvrager	: Dutch Fireworks Professional B.V.
Aangevraagde activiteiten	: Vuurwerkevenement
Locatie	: Roland Holstlaan in Deventer (evenemententerrein)
Datum evenement	: 10 april 2021
Datum beschikking	: 06-01-2021
Kenmerk beschikking	: 2021/0001856
Projectnummer	: Z-HZ_OVUUR-2020-004126

Colofon

Adresgegevens

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2

Postbus 10078

8000 GB Zwolle

Telefoon 038 499 88 99

Fax 038 425 75 00

www.overijssel.nl

postbus@overijssel.nl

Inhoudsopgave

1	Besluit ontbrandingstoestemming.....	4
1.1	Aanvraag.....	4
1.2	Besluit	4
1.3	Ondertekening en verzending	4
1.4	Niet mee eens?	5
2	Overwegingen.....	6
2.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening.....	6
2.2	Volledigheid van de aanvraag	6
2.3	Adviezen	6
2.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb).....	7
2.5	Locatie.....	7
2.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid.....	7
2.7	Regeling en voorschriften	8
2.8	Toetsing aanvraag	8
2.9	Overige wet- en regelgeving.....	9
2.10	Conclusie.....	9
3	Voorschriften	10
3.1	Definitieve schietlijst	10
3.2	Obstakels binnen de veiligheidszone.....	10
3.3	Fakkelinstallatie op het terrein van de rioolwaterzuiveringsinstallatie.....	10

1 Besluit ontbrandingstoestemming

1.1 Aanvraag

Op 14 november 2020 hebben wij van Dutch Fireworks Professional B.V. een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik op 10 april 2021 op de locatie Roland Holstlaan in Deventer.

Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 15:00 uur en 00:00 uur de volgende dag. In de aanvraag staat dat het afsteken tussen 21:00 uur en 22:30 uur plaatsvindt.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze ontbrandingstoestemming;
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift.

Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van de ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. Dutch Fireworks Professional B.V.;
- b. Burgemeester van Deventer;
- c. Bestuur van de Regionale Brandweer IJsselland;
- d. De minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

¹ ons kenmerk: 2020/0320310

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

2 Overwegingen

2.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

2.2 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

2.3 Adviezen

Op 16 november 2020 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- Bestuur van de Brandweer Veiligheidsregio IJsselland;
- Verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Op 5 januari 2021 hebben wij de aanvraag telefonisch met het Waterschap Drents Overijsselse Delta besproken. In dit gesprek heeft het waterschap aangegeven dat dezelfde werkwijze zoals is gehanteerd bij het vuurwerkevenement wat op 18 april 2020 op deze locatie heeft plaatsgevonden, kan worden toegepast. In voorschrift 3.3 hebben wij dan ook opgenomen dat de toepasser voorafgaand aan het vuurwerkevenement bij het waterschap moet informeren naar de werking van de fakkelininstallatie.

Minister

De minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Regionale brandweer

Op 1 december 2020 hebben wij het advies³ van het bestuur van de Brandweer Veiligheidsregio IJsselland ontvangen. In het advies geeft de brandweer aan dat het aangevraagde vuurwerkevenement (grotendeels) overeenkomt met het vuurwerkevenement dat op 7 april 2018 op deze locatie heeft plaatsgevonden; het eerder afgegeven advies voor het vuurwerkevenement dat op 7 april 2018 heeft plaatsgevonden geldt dan ook voor dit vuurwerkevenement.

De brandweer adviseert ons om de adviespunten uit het advies met kenmerk V18.000444 van 12 maart 2018 te verwerken in deze ontbrandingstoestemming. De brandweer geeft aan dat voor 'code oranje en/of code rood' 'fase 2' moet worden gelezen.

In het genoemde advies adviseert de brandweer ons om bij het verlenen van de ontbrandingstoestemming als nadere voorwaarde in de voorschriften op te nemen dat: de toepasser voor aanvang van het vuurwerkevenement bij het Waterschap Drents Overijsselse Delta informeert of de automatische fakkelininstallatie in normaal bedrijf is. Indien dit het geval is kan het evenement doorgaan, anders niet.

Het advies hebben wij overgenomen; in voorschrift 3.3 is opgenomen dat de toepasser voorafgaand aan het vuurwerkevenement bij het waterschap moet informeren naar de werking van de fakkelininstallatie.

Extreme droogte

In het advies geeft de brandweer verder aan dat zij een 'fase 2' (natuurbrandrisico) niet als belemmering voor het vuurwerkevenement zien.

Het advies over extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

³ ons kenmerk: 2020/0343357

Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

2.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, lid 5 van het Vuurwerkbesluit, een afschrift van de aanvraag op 16 november 2020 verzonden aan de burgemeester van Deventer met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Binnen de in het Vuurwerkbesluit genoemde termijn heeft de burgemeester geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het afgeven van de vvgb. Op grond van artikel 3B.3a, lid 7 van het Vuurwerkbesluit wordt geacht dat de burgemeester dan geen bedenkingen heeft.

2.5 Locatie

Voor hetzelfde afsteekterrein hebben wij voorgaande jaren ook een ontbrandingstoestemming verleend voor een vergelijkbaar type vuurwerk. Op 13 februari 2017 hebben wij een bezoek gebracht aan de afsteeklocatie.

Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat binnen de veiligheidszone de volgende objecten zijn gelegen:

- lichtmasten, bomen en een zendmast;
- een gedeelte van een rioolwaterzuiveringsinstallatie.

Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Binnen 90 meter (grootste veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%) gemeten vanaf de afsteeklocatie, kunnen geen bedrijfsmatig of hobbymatig gehouden dieren aanwezig zijn.

Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie zijn:
N-coördinaat: 52°16'21.53" O-coördinaat 6° 7'44.82".

2.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat de ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 4 april 2012, met kenmerk MPM 24354.

Certificaat van vakbekwaamheid

Groot Vuurwerk

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

PSE (theatervuurwerk)

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register PSE in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

2.7 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk⁴ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu. Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

2.8 Toetsing aanvraag

a. Schietlijst

Op de bij de aanvraag gevoegde schietlijst ontbreken 'de fabrikant' en 'de artikelnummers' van de vuurwerkartikelen. In afwijking van artikel 3B.3a, tweede lid, onder d van het Vuurwerkbesluit, hebben wij voorschrift 3.1 opgenomen.

b. Rioolwaterzuiveringsinstallatie van het Waterschap Drents Overijsselse Delta

Naast het afsteekterrein ligt een rioolwaterzuiveringsinstallatie van het Waterschap Drents Overijsselse Delta. De veiligheidszone ligt voor een klein deel over het terrein van het waterschap. Het waterschap heeft met betrekking tot het vuurwerkevenement wat op 7 april 2018 op deze locatie heeft plaatsgevonden, een zienswijze gegeven.

Deze zienswijze gaat over het zogenaamde spuien van biogas. Het waterschap geeft in de zienswijze aan dat het spuien van biogas "stootsgewijs" gebeurt gedurende ongeveer 5 minuten met een debiet van ongeveer 150 liter per seconde. De spui zal in werking treden op het moment dat de gasafname door de warmtekrachtkoppelinginstallatie en automatische fakkelininstallatie verstoord is. De productie van biogas door de slibgisting is een continu proces en kan niet even gestopt worden; de gashouder zal vollopen en een soort overvulbeveiliging bovenop de gisting tank treedt in werking; deze zogenaamde spui zal biogas aan de omgeving afgeven.

Deze zienswijze hebben wij destijds voorgelegd aan het bestuur van de Brandweer Veiligheidsregio IJsselland en gevraagd ons te adviseren over de gevolgen van het spuien van het overtollig gas in relatie tot het afsteken van vuurwerk. De Brandweer heeft ons toen geadviseerd ons om een voorschriften op te nemen dat de toepasser voor aanvang van het vuurwerkevenement bij het Waterschap Drents Overijsselse Delta informeert of de automatische fakkelininstallatie in normaal bedrijf is: Wanneer er een storing is, dan kan het vuurwerk niet doorgaan.

Gelet op het huidige advies van de brandweer en het gesprek wat op 5 januari 2021 met het waterschap heeft plaatsgevonden hebben wij in voorschrift 3.3 dan ook weer opgenomen dat de toepasser voorafgaand aan het vuurwerkevenement bij het waterschap moet informeren naar de werking van de fakkelininstallatie.

c. Obstakels in de veiligheidszone

In de veiligheidszone zijn lichtmasten, bomen en een zendmast aanwezig. Om te voorkomen dat de baan van het vuurwerk door deze obstakels verandert, hebben wij in aanvulling op de regeling voorschrift 3.2 opgenomen.

d. Extra tijd na afloop ontbranding

In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.

⁴ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit in deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval gelijktijdig plaatsvindt met een kermis en enkel in de avonduren van één dag. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

2.9 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening) of een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming.

Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet.

Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen.

Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99.

2.10 Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend. In aanvulling op deze regeling verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.

3 Voorschriften

3.1 Definitieve schietlijst

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet de definitieve schietlijst aan Gedeputeerde Staten worden overgelegd. De soorten vuurwerk, de kalibers en de veiligheidsafstanden moeten ongewijzigd blijven ten opzichte van de schietlijst bij de aanvraag.

3.2 Obstakels binnen de veiligheidszone

Bij vuurwerk waarbij de mogelijkheid bestaat dat de 'baan' van het vuurwerk schuin wordt weggeschoten, mag de 'baan' van het vuurwerk niet gehinderd worden door obstakels zoals bomen, lichtmasten en zendmasten.

3.3 Fakkelinstallatie op het terrein van de rioolwaterzuiveringsinstallatie

De toepasser moet voorafgaand aan het vuurwerkevenement bij Waterschap Drents Overijsselse Delta informeren naar de werking van de fakkelinstallatie. De toepasser moet hiervoor contact opnemen met de Wachtdienst groep Deventer Waterketen, telefoonnummer **088 – 233 21 53**.

Wanneer de fakkelinstallatie ten tijde van het vuurwerkevenement in storing is, dan mag er geen vuurwerk tot ontbranding worden gebracht. Pas na overleg met de toezichthouder van de provincie Overijssel mag het vuurwerkevenement worden hervat.