



Beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving in de fysieke omgeving

Omgevingsanalyse, prioriteiten, doelen en instrumenten

Colofon

Datum	<i>20 januari 2021</i>
Versie	<i>4</i>
Status	<i>Concept</i>

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
1.1	Ambities en prioriteiten	3
1.2	Omgevingsanalyse.....	3
1.3	Totstandkoming.....	4
1.4	Reikwijdte	4
1.5	Prioriteitstelling	5
1.6	VTH beleid en de Omgevingswet	6
1.7	Global Goals	6
2	Algemene instrumenten VTH.....	8
3	Dorpskernen	10
3.1	Profiel	10
3.2	Omgevingsanalyse.....	12
3.3	Ambities en prioriteiten	27
3.4	Instrumenten	28
4	Bedrijventerreinen.....	30
4.1	Profiel	30
4.2	Omgevingsanalyse.....	32
4.3	Ambities en prioriteiten	36
4.4	Instrumenten	37
5.	Buitengebied en natuurgebied	38
5.1	Profiel	38
5.2	Omgevingsanalyse.....	40
5.3	Ambities en prioriteiten	45
5.4	Instrumenten	46
6	Recreatie en toerisme	47
6.1	Profiel	47
6.2	Omgevingsanalyse.....	47
6.3	Ambities en prioriteiten	50
6.4	Instrumenten	51

1. Inleiding

Dit is het beleidsplan VTH-taken voor de fysieke omgeving. Het plan gaat in op het 'wat': wat zijn de ontwikkelingen en risico's en wat willen we de komende jaren bereiken? Het beleidsplan is gebaseerd op een omgevingsanalyse (kansen, risico's, problemen), bevat de prioriteitstelling en onze doelen. Het plan heeft een looptijd van vier jaar (2021-2024).

Dit beleidsplan is ingedeeld aan de hand van vier gebieden. Voor elk gebied is aangegeven:

- Het profiel
- De omgevingsanalyse (ontwikkelingen en risico's)
- De prioriteiten
- Ambities (doelen)
- De instrumenten die we inzetten om onze ambities te realiseren en om onze dienstverlening mogelijk te maken aan inwoners en bedrijven

De wijze waarop we onze doelen bereiken (het 'hoe') is uitgewerkt in twee aparte documenten. Het operationeel beleid gaat in op de instrumenten vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het uitvoeringsprogramma wordt jaarlijks opgesteld en bevat alle instrumenten met een raming van de in te zetten capaciteit.

1.1 Ambities en prioriteiten

Het uitgangspunt is dat bij de uitvoering van de VTH-taken de prioriteit komt te liggen bij de grootste risico's en de belangrijkste opgaven en ontwikkelingen. De omgevingsanalyse in dit beleidsplan geeft inzicht in de risico's en opgaven. Bij het benoemen van onze doelen zijn we selectief: de verantwoording over een groot aantal doelstellingen leidt tot een onevenredige administratieve last. In ons doelen geven we concreet aan wat we willen bereiken en we monitoren en verantwoorden de voortgang van de doelen.

1.2 Omgevingsanalyse

Om zicht te hebben op de risico's en ontwikkelingen is een omgevingsanalyse nodig van het grondgebied en de activiteiten die plaatsvinden. Dit is gedaan aan de hand van werksessies met VTH-medewerkers en extern betrokkenen.

De werksessies volgen de indeling naar vier gebiedstypen:

- Dorpskernen
- Bedrijventerreinen
- Buitengebied en natuurgebied
- Recreatie en toerisme

Medio 2020 is een digitale enquête uitgezet waarbij inwoners konden aangeven welke overlast zij ervaren op het gebied van handhaving, openbare en veiligheid. Ook konden inwoners aangeven hoe volgens hen de gemeente de capaciteit zou moeten inzetten om de overlast aan te pakken. De enquête is bruikbaar ingevuld door ruim 500 inwoners. De resultaten komen terug in dit beleidsplan en zijn verwerkt bij de omgevingsanalyse, prioriteiten en doelen en uiteindelijk in de in te zetten instrumenten.

1.3 Totstandkoming

Om inzicht te krijgen in de risico's en ontwikkelingen zijn de volgende bronnen gebruikt:

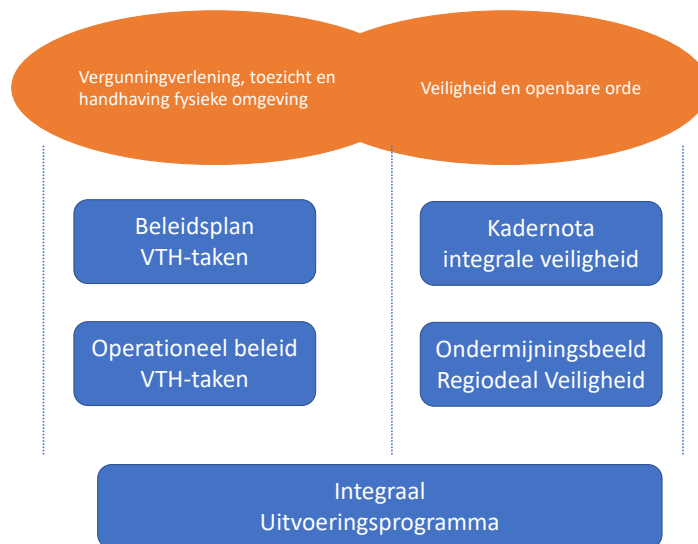
- 1) Analyse van notities, beleidsdocumenten, programma's en verslagen
- 2) Analyse registratiesystemen met aanvragen, meldingen, handhavingsverzoeken
- 3) Werksessies met (VTH) medewerkers en extern betrokkenen
- 4) Consultatie van inwoners door middel van een digitale enquête

1.4 Reikwijdte

De reikwijdte van het beleidsplan betreft de VTH-taken in de fysieke omgeving die gebaseerd zijn op de volgende wettelijke kaders:

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
- Algemene Plaatselijke Verordening (APV)
- Drank- en Horecawet (DHW)
- Wet op de kansspelen
- Openbare Orde en Veiligheid (OOV)
- Wet Ruimtelijke Ordening (WRO)
- Wetboek van Strafrecht
- Beleidsinstrumenten zoals Bibob of Damoclesbeleid

Het is een brede reikwijdte. Met behulp van de prioriteitstelling bepalen we waar nadruk op ligt in de uitvoering voor de komende jaren. Daarbij beperken we ons in dit beleidsplan tot de VTH-instrumenten. Het schema verduidelijkt dit.



De omgevingsanalyse is gericht op de fysieke omgeving vanuit het perspectief van VTH, veiligheid en openbare orde. Dit beleidsplan (en het operationeel beleid) beperkt zich tot de VTH-taken. Voor veiligheid en openbare orde is het beleid vastgelegd in (onder andere) de kadernota en het ondermijningsbeeld. Dit beleid komt niet ook nog eens in dit beleidsplan terug; uitsluitend de aspecten met een relatie met VTH.

In het uitvoeringsprogramma staan instrumenten, inzet en middelen voor VTH-taken.

1.5 Prioriteitstelling

De prioriteitstelling in dit beleidsplan is gebaseerd op het potentieel effect van een risicovolle activiteit of ongewenst gedrag. Voor elke ontwikkeling of elk risico dat in de omgevingsanalyse is vermeld en beschreven, is beoordeeld wat het potentieel effect is op zes verschillende aspecten. Onderstaand zijn deze zes effecttypen vermeld met een beschrijving van een laag, middelmatig of hoog effect dat zich kan voordoen.

De omschrijvingen zijn gebaseerd op landelijke uitwerkingen.

Type effecten	Laag	Midden	Hoog
Fysieke veiligheid	Geen	Letsel bij meerdere personen	Dodelijke slachtoffers
Volksgezondheid	Geen	Gevaar op ziektes	Ziekte- of sterfgevallen
Leefbaarheid	Geen	Aantasting of overlast	Zware aantasting
Natuur en cultuur	Geen	Verstoring	Onomkeerbare schade
Economische schade	Geen	Geringe gevolgen	Grote gevolgen
Bestuurlijk imago	Geen	Gering negatief	Zwaar negatief

Bij de risicoanalyse zijn we nagegaan in welke mate zich effecten voordoen en wat de kans is dat dit effect optreedt (risico = kans x effect). De uitkomst daarvan (lage, gemiddelde of hoge prioriteit) is steeds weergegeven.

1.6 VTH beleid en de Omgevingswet

Met dit beleidsplan (en het operationeel beleid en uitvoeringsprogramma) geven we invulling aan eisen die voor de VTH-beleidscyclus zijn vastgelegd in wettelijke kaders zoals Wabo, BOR, MOR en wet VTH. De VTH-beleidscyclus (BIG8) gaat over het opstellen van een beleidsplan (omgevingsanalyse, prioriteiten), uitvoeringsprogramma, taakuitvoering, monitoren en evalueren. Kortom een cyclus die ondersteunend is om de fysieke omgeving te reguleren ('risico's aanpakken').

De Omgevingswet - invoering per 1 januari 2022 - kent ook een beleidscyclus die wordt gebruikt om te duiden welke instrumenten ter beschikking staan (visie, plan, programma). Deze beleidscyclus heeft een andere insteek dan die gemeengoed is bij de VTH taken. In de beleidscyclus van de Omgevingswet staat de kwaliteit van de leefomgeving centraal, waarbij initiatieven uit de samenleving bepalend zijn voor die kwaliteit. Uitvoering betreft hier de activiteiten van burgers, bedrijven of overheden als initiatiefnemer. De zorg van de overheid is erop gericht de fysieke leefomgeving te verbeteren waar deze tekort schiet en kwaliteiten te behouden waar deze goed zijn.

Nieuwe instrumenten zoals de omgevingsvisie en het omgevingsplan worden beleidsmatig sterk leidend. De vraag ligt open welke rol een (omgevings)programma gaat krijgen en of dit omgevingsprogramma een VTH-beleidsplan op termijn kan vervangen. Het landelijke omgevingsbesluit is hierin niet duidelijk. In dit besluit wordt gerept over een 'uitvoerings- en handhavingsstrategie' en koppelt dit (nog) niet aan de kerninstrumenten van de Omgevingswet. Kortom; de vervlechting van de beleidscyclus voor de VTH taken en voor de Omgevingswet moet de komende jaren verder vorm krijgen.

1.7 Global Goals

Het beleidsplan Vergunningverlening Toezicht & Handhaving draagt bij aan Global Goal 16: 'Vrede, veiligheid en sterke publieke dienstverlening'.

Global Goal 16 richt zich op het verminderen van alle vormen van geweld, aanpak corruptie, zorgen voor effectieve, verantwoordelijke en transparante instellingen en voor responsieve, participatieve en representatieve besluitvorming, toegang tot informatie en bescherming van vrijheden.



Als belangrijke taak voor de gemeente binnen deze goal wordt onder meer aangegeven om zorg te dragen voor orde en veiligheid. In het beleidsplan geeft de gemeente Beekdaelen invulling aan:

- Het tegengaan van overlast;
- Versterking van handhaving van regelgeving (toezicht en handhaving);
- Drugshandel en -misbruik afremmen;
- Inzetten van BIBOB instrumentarium;
- Wonen en vitale kernen.

2 Algemene instrumenten VTH

Bij de indeling naar de vier gebiedstypen (dorpskernen, bedrijventerreinen, buitengebied en natuurgebied, recreatie en toerisme) blijkt dat er algemene VTH instrumenten worden ingezet die niet zijn te verbijzonderen naar een gebiedstype. De instrumenten staan in dit hoofdstuk; ze worden onafhankelijk van het gebiedstype ingezet. Samen met de VTH instrumenten bij elk gebiedstype vormen ze de basis voor het uitvoeringsprogramma.

In dit hoofdstuk beschrijven we ook de analyse van het aantal zaken dat in een jaar binnenkomt op toezicht en handhaving.

Er worden jaarlijks ongeveer 235 toezicht en handhavingszaken geregistreerd.

De top 5 bestaat uit:

- Informatieverzoeken derden
- Milieu
- Overlast
- Activiteitenbesluit (bedrijven)
- Openbare orde en veiligheid

Via FIXI komen jaarlijks ruim 1700 meldingen binnen die betrekking op toezicht en handhaving. De top 10 van deze meldingen betreft:

- Parkeren
- Overlast jongeren
- Overlast hondenpoep
- Oneigenlijk gebruik openbare ruimte
- Storten afval (huisvuil, bouwafval)
- Verkeersonveiligheid
- Verstoring openbare orde
- Geluidoverlast
- Stoken
- Storten gevaarlijk afval (asbest, chemisch, drugsafval)

De top 15 van de meldingen kunnen digitaal worden gevolgd op een gebiedskaart. Zo hebben we inzicht in welke meldingen op welke locaties voorkomen en kunnen we het toezicht daarop afstemmen.

De algemene, gebiedsoverstijgende VTH instrumenten zijn:

Instrumenten
1. Informatieverstrekking: klantcontacten (via KCC), website en algemene publicaties
2. Afhandelen klantvragen telefonisch (via KCC)
3. Zaakafhandeling: informatieverstrekking (belastingdienst, makelaar), besluiten (huisnr)
4. Opstellen en wijzigen beleid en verordeningen fysieke leefomgeving
5. Afhandeling omgevingsvergunningen Wabo
6. Postzegel- en wijzigingsplannen
7. Principeverzoeken (afwijken bestemmingsplan)
8. Planschade
9. Afhandeling vergunningen en meldingen APV en Bijzondere Wetten
10. Beoordeling meldingen Activiteitenbesluit
11. Beoordeling meldingen Gebruiksbesluit
12. Beoordeling sloopmelding
13. Toezicht op sloopwerken
14. Toezicht op realisatie van activiteiten bij afgegeven omgevingsvergunning
15. Toezicht op bedrijfsactiviteiten van inrichtingen
16. Toezicht op brandveiligheid
17. Opsporing van ondergrondse (olie)tanks
18. Analyse luchtfoto's om illegale bouw te signaleren
19. Delen van informatie en maken analyses in RIEC verband irt georganiseerde criminaliteit
20. Behandelen klachten
21. Behandelen handhavingsverzoeken
22. Afhandelen overtredingen en sanctioneren overtredingen conform sanctiestrategie
23. Inzetten Bibob-instrumenten conform beleidsregels
24. Controleren bedrijfsmatige ruimtes met verhoogd risico op drugsproductie
25. Sluiten woningen of bedrijfsgebouwen bij geconstateerde overtredingen (Damoclesbeleid)
26. Inzet toezicht en handhaving tegen ondermijnende criminaliteit in of vanuit gebouwen
27. Toezicht op bestaande bouwwerken vanuit Woningwet en Mijnwaterschade

3 Dorpskernen

3.1 Profiel

De gemeente Beekdaelen telt 36.000 inwoners en heeft 15 dorpskernen. Het grondgebied kent een behoorlijke diversiteit. Kenmerkend is het rustieke, groene heuvellandschap dat is doorsneden door beken. Een schilderachtig landschap met glooiende en steile hellingen en met eeuwenoude bebouwing, kastelen en hoeves. Een landschap dat doorspekt is met landbouw en enkele natuurgebieden.

De dorpskernen en buurtschappen hebben een historische oorsprong met talrijke monumenten. Enkele hebben een centrumfunctie met winkelaanbod, een station en bedrijvigheid in de nabijheid van rijkswegen. Veel dorpskernen zijn omgeven door natuurgebieden met bossen, kleigroeves, beken en waardevol agrarisch landschap.

Het inwonertal van de dorpskernen is:

Dorpskern		Inwoners			
Nuth	5.340	Schinnen	2.690	Doenrade	1.120
Schinveld	4.630	Amstenrade	2.670	Vaesrade	1.040
Hulsberg	3.950	Puth	2.000	Bingelrade	800
Oirsbeek	3.730	Wijnandsrade	1.630	Jabeek	750
Schimmert	3.240	Merkelbeek	1.560	Sweikhuizen	690

De rijkswegen A76 en A79 (op de gemeentegrens) en de provinciale wegen N274, N276, N298 en N300 doorkruisen de gemeente. Er zijn spoorverbindingen met Heerlen en Sittard-Geleen met treinstations in Schinnen en Nuth. Er is een bovenregionaal bedrijventerrein (De Horsel in Nuth) en er zijn diverse lokale bedrijventerreinen. Aan de noordelijke kant (Sittard-Geleen) en oostelijke kant (Brunssum en Heerlen) liggen verstedelijkte gebieden.

Afbeelding:

Beekdaelen en dorpskernen, in **rood** beschermde dorps- en stadsgezichten, **zalmkleur** historische kernen en **bruingroen** historische linten.



3.2 Omgevingsanalyse

Inwoner enquête

In de inwoner enquête gaf 57% aan op dit moment tevreden te zijn over de directe woonomgeving¹. Ongeveer 2/3 van de inwoners die de enquête invulden gaf aan dat zij enige vorm van overlast ervaren in hun woonomgeving. Zo'n 500 inwoners vulden de digitale enquête in. Als we de respons vergelijken met het inwonertal dan gaven inwoners uit de dorpskernen Hulsberg, Oirsbeek en Schinveld een relatief hoge respons en inwoners uit de dorpskernen Amstenrade en Schimmert een lage respons.

Overlast

De tabel bevat de top 5 van onderwerpen waarvan inwoners de minste en de meeste overlast ervaren.

Top 5 onderwerpen 'Overlast'			
% weinig overlast		% veel overlast	
1. Uitbuiting	97%	1. Veiligheid rondom scholen	53%
2. Bewoning op recreatieterreinen	95%	2. Honden	40%
3. Asbest	94%	3. Afsteken van vuurwerk	37%
4. Witwassen	91%	4. Verloedering	30%
5. Verrommeling	90%	5. Parkeren	26%

Handelen gemeente

In de volgende tabel is weergegeven op welke onderwerpen de gemeente Beekdaelen volgens inwoners het minste naar behoren handelt en met meeste naar behoren handelt.

Top 5 onderwerpen 'Handelen gemeente Beekdaelen'			
% niet naar behoren handelen		% naar behoren handelen	
1. Veiligheid rondom scholen	58%	1. Asbest	76%
2. Honden	57%	2. Uitbuiting	70%
3. Parkeren	54%	2. Bewoning op recreatieterreinen	69%
4. Dealen van drugs	51%	4. Evenementen	67%
5. Afsteken van vuurwerk	51%	5. Horeca	66%

Inzet van middelen volgens inwoners

In de tabel is weergegeven op welke onderwerpen de gemeente Beekdaelen volgens inwoners de minste middelen zou moeten besteden (links) en de meeste middelen zou moeten besteden (rechts).

¹ Alle informatie uit de inwoner enquête komt uit de rapportage "Gemeente Beekdaelen – handhaving, openbare orde en veiligheid" van Flycatcher Internet Research, augustus 2020

Top 5 onderwerpen 'Besteding geld en capaciteit'			
% weinig middelen		% veel middelen	
1. Stoken haarden/verbranden tuinafval	71%	1. Dealen van drugs	72%
2. Bewoning op recreatieterreinen	69%	2. Huisvesting arbeidsmigranten	63%
4. Evenementen	65%	3. Veiligheid rondom scholen	60%
4. Werkzaamheden door burens	61%	4. Drugsproductie	54%
5. Horeca	60%	5. Uitbuiting	52%

Drie onderwerpen waarop de gemeente naar behoren handelt, komt terug in onderwerpen waar de gemeente weinig middelen aan hoeft te besteden: bewoning recreatieterreinen, evenementen, horeca. Veel middelen zou de gemeente moeten besteden aan: tegengaan van dealen van drugs, drugsproductie en huisvesting van arbeidsmigranten. Ook hier blijkt veiligheid van scholen weer een belangrijk onderwerp, waar inwoners veel overlast van ervaren en de gemeente volgens inwoners niet naar behoren handelt.

Onderwerpen

Onderstaand komen de onderwerpen terug die vanuit VTH spelen in de dorpskernen. De risicoanalyse en de prioriteit (laag, midden, hoog) is verkregen aan de hand van de methode van Kans x Effect: wat is de kans dat een ongewenste situatie zich voordoet en wat is het effect van die ongewenste situatie.

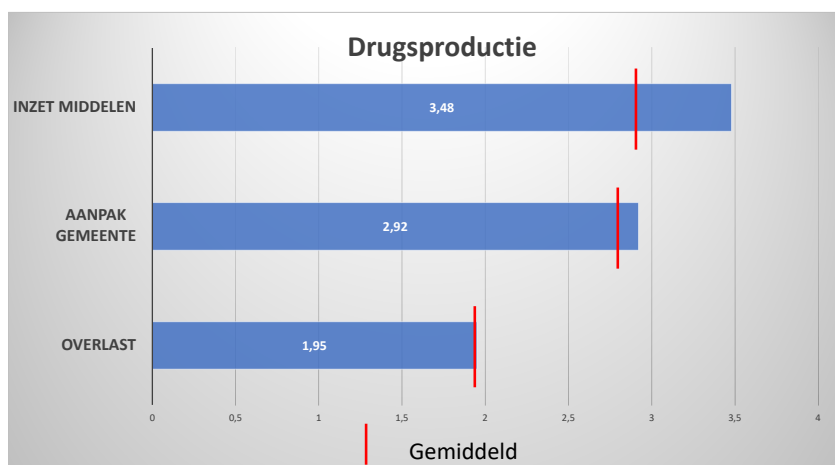
Drugsproductie

De gemeente is door de ligging bij de Duitse en Belgische grens een aantrekkelijke plek voor de productie, opslag en doorvoer van drugs. De productie van synthetische drugs komt voor, hoewel de exacte omvang van deze illegale activiteiten niet bekend is. Jaarlijks treffen we een 20-tal hennepkwekerijen aan na actie van opsporingsdiensten of door meldingen. Dit vormt een (zichtbaar) deel van de keten van georganiseerde misdaad. De productie van drugs is illegaal, levert gevaar op voor brand of ontploffing, resulteert in dumping van afval en vormt een basis voor ondermijning. Het opsporen en het sluiten van panden die worden gebruikt voor de productie van drugs vraagt ambtelijke inzet.

Uitkomst inwoner enquête

Uit de inwoner enquête blijkt dat drugsproductie:

- Gemiddelde overlast geeft
- De aanpak van de gemeente als bovengemiddeld wordt gezien
- Een hoge inzet aan capaciteit / middelen verdient



Drugsproductie staat op de 4^e plek van onderwerpen waar volgens inwoners de middelen op moeten worden ingezet. Dit komt overeen met de hoge prioriteit.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit	
Hoog	

Rookoverlast door stoken

Het stoken van open haarden of het verbranden van (tuin)afval leidt tot overlast van rook en geur en dit kan leiden tot gezondheidsklachten. Er komen zo'n 30 meldingen binnen van inwoners vanwege deze overlast. Het stoken van open haarden is niet verboden. Optreden bij overlast is niet gemakkelijk en handhaving kan alleen op basis van technische eisen van het Bouwbesluit (duur onderzoek) en/of een (dure) meting naar de luchtkwaliteit door een externe partij (RUD). De kosten staan meestal niet in verhouding tot de overlast. Het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen en het stoken van vuur is gereguleerd in de Apv. Er is een ontheffing voor nodig. Bij het verbranden zonder ontheffing kan worden opgetreden op grond van het verbod in de Apv.

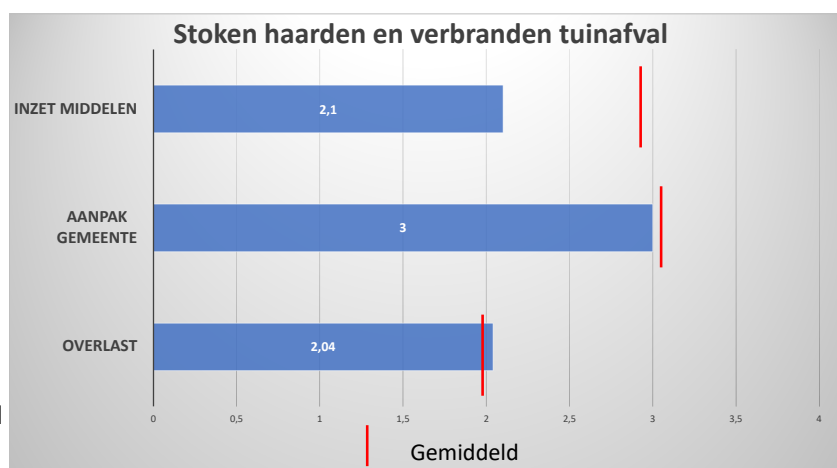
Er is recent een convenant afgesloten tussen ministerie, provincies en een 50-tal gemeenten. Dit Schone Lucht Akkoord bevat een pakket met maatregelen om de lucht schoner en gezonder te maken. We onderzoeken de mogelijkheid tot aansluiting.

Uitkomst inwoner enquête

Uit de inwoner enquête blijkt dat stoken van haarden en verbranden:

- Een gemiddelde overlast geeft
- De aanpak van de gemeente als gemiddeld wordt ervaren
- De laagste inzet aan capaciteit/middelen verdient

Het stoken/verbranden scoort gemiddeld op overlast en gemeentelijke aanpak en het laagst van waar de gemeente capaciteit/middelen op moet inzetten. Dit komt overeen met de lage prioriteit.



Uitkomst risico-analyse / prioriteit	
	Laag

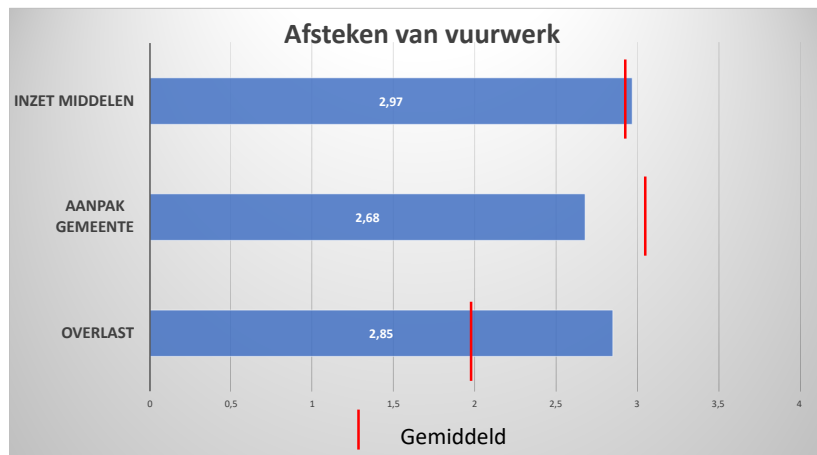
Geluidoverlast, schade en buiten toegestane tijd afsteken van vuurwerk

Voorafgaand en rond de jaarwisseling leidt het afsteken van vuurwerk tot klachten over geluidsoverlast en is er schade aan (gemeentelijk) eigendom. De toezichthouders menen dat de jaarwisseling de laatste jaren relatief rustig verloopt en dat schade aan eigendommen als gevolg van vuurwerk niet toeneemt. Er is een landelijk verbod op het afsteken van knalvuurwerk en vuurpijlen. De verwachting is dat de overlast hierdoor vermindert. Er zijn gemeenten die een totaalverbod of een gebiedsverbod (vuurwerkvrije zone) instellen op het afsteken van vuurwerk. Dat is in Beekdaelen niet het geval. Het is een bestuurlijke keuze om een lokaal verbod in te stellen en hiervoor handhavingscapaciteit in te zetten. Vanwege de ligging aan de grensstreek is er een risico op transport, opslag en het afsteken van illegaal vuurwerk. De handhavingspartners (politie, ILT) speuren al geruime tijd voor de jaarwisseling naar illegaal vuurwerk.

Uitkomst inwoner enquête

Uit de inwoner enquête blijkt dat afsteken van vuurwerk:

- Een hoge overlast geeft (3^e plek)
- De aanpak van de gemeente als matig wordt ervaren
- Een gemiddelde inzet aan capaciteit/middelen verdient



Vuurwerk scoort hoog op overlast en laag op gemeentelijke aanpak. Het staat rond het gemiddelde van waar de gemeente capaciteit/middelen op moet inzetten.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit	
Hoog	

De prioriteit is hoog. Vanwege de relatief korte duur waarop de overlast plaatsheeft (voorafgaand en rondom de jaarwisseling) is de benodigde inzet relatief beperkt. Door het afgekondigde landelijke verbod op knalvuurwerk en vuurpijlen kan de overlast en de prioriteit de komende jaren mogelijk afnemen.

Verloedering en aantasting leefbaarheid

In een beperkt aantal gebieden/straten (bijvoorbeeld Beekstraat) zien we een aantasting van de leefbaarheid en verloedering door samenhangende oorzaken: leegstand winkels, realisatie niet toegestane woonruimtes in winkelpanden, woningsplitsing en overbewoning, gebrek aan onderhoud aan panden door 'huisjesmelkers', vervuiling openbare ruimte door

zwerfafval en graffiti. Om deze reden is de prioriteit hoog voor enkele specifieke gebieden/straten. In veel dorpskernen speelt verloedering en aantasting van leefbaarheid minder tot nauwelijks.

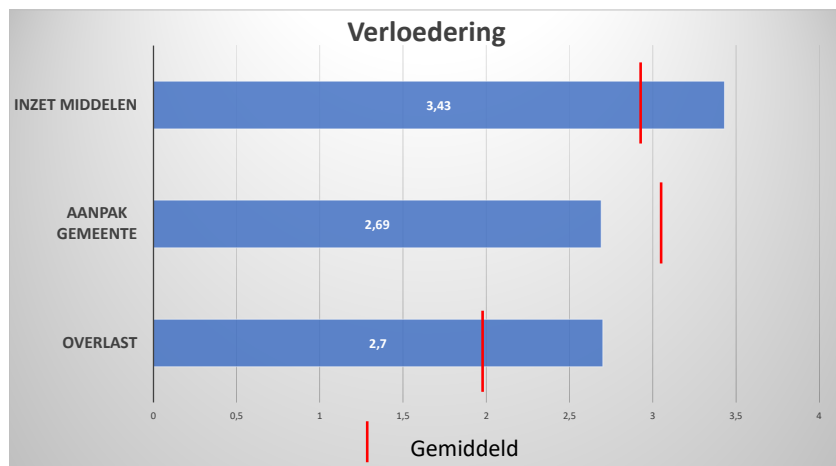
Uitkomst inwoner enquête

Uit de enquête blijkt dat verloedering:

- Een hoge overlast geeft (4^e plek)
- De aanpak van de gemeente als matig wordt ervaren
- Een hoge inzet aan capaciteit/middelen verdient (5^e plek)

Verloedering scoort hoog op overlast en laag op de gemeentelijke aanpak.

Het staat hoog van waar de gemeente volgens inwoners de capaciteit/middelen op moet inzetten.



Uitkomst risico-analyse / prioriteit

Hoog

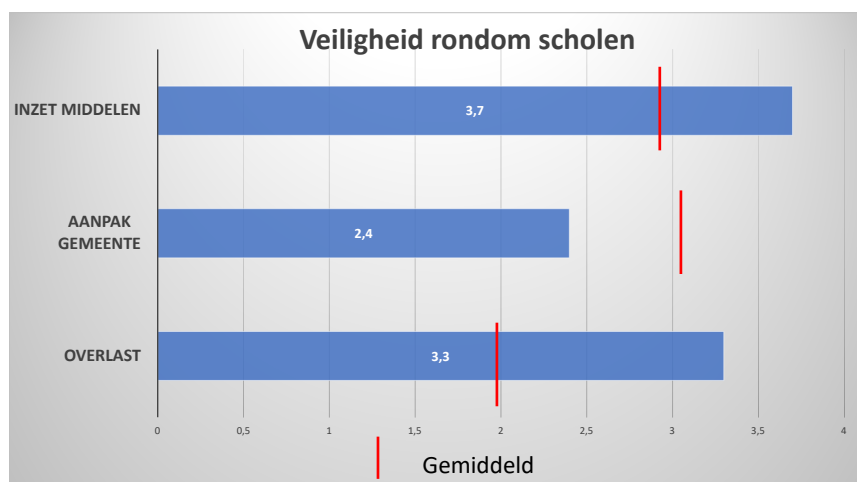
Veiligheid op en rond scholen

Op basisscholen staat de veiligheid onder druk door parkeeroverlast, hard rijden en door verkeerssituaties met een combinatie van auto's, fietsers en voetgangers. Er komen meldingen binnen van inwoners over deze veiligheidsaspecten. Overigens valt een passende aanpak voor een deel buiten de scope van VTH: verkeersstromen, parkeervoorzieningen, verkeersgedrag liggen bij verkeer en bij sociaal gedrag.

Uitkomst inwoner enquête

Uit de inwoner enquête blijkt dat veiligheid rondom scholen:

- De hoogste overlast geeft
- De aanpak van de gemeente als laagste is beoordeeld
- Een hoge inzet aan capaciteit / middelen verdient



Veiligheid rondom scholen staat op de 2^e plek van onderwerpen waar volgens inwoners middelen op moeten worden ingezet. Dit betekent dat dit vanuit de inwoners een hoge prioriteit krijgt. Dit beleidsplan bevat de prioriteitstelling vanuit de VTH-instrumenten en om die reden is een gemiddelde prioriteit gegeven. Dit betekent wel dat er vanuit VTH meer inspanningen op kunnen worden gedaan.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
	Gemiddeld	

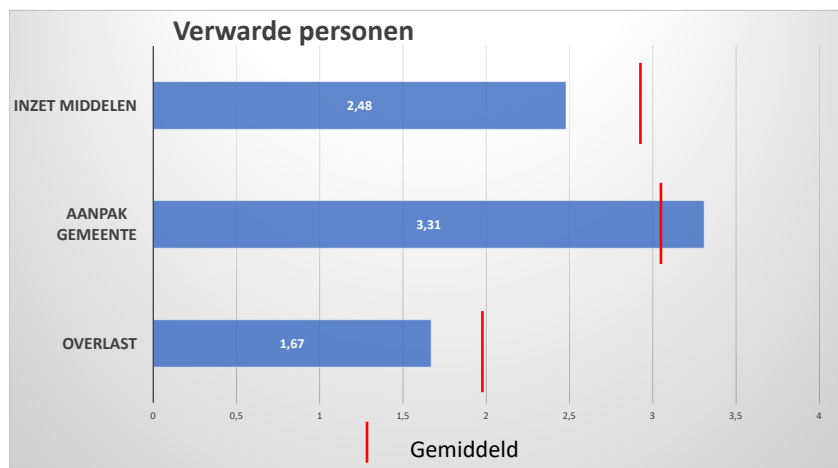
Verwarde personen

Er is een toenemend aantal meldingen rondom verwarde personen. Naast de sociale kant (hulpverlening) is er een relatie met de fysieke omgeving door bijvoorbeeld huisuitzetting of woningsluiting (Victoriabeleid). Dit vergt inzet van met name handhaving.

Uit de inwoner enquête blijkt dat verwarde personen:

- Een lage overlast geeft
- De aanpak van de gemeente als goed wordt ervaren
- Een lage gemiddelde inzet aan capaciteit/middelen verdient

De prioriteit vanuit de VTH-instrumenten is laag.



Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Burenruzies, onderliggende problemen

Een deel van de handhaving capaciteit wordt ingezet op meldingen en handhaving-verzoeken over zaken tussen burgers of burgers en bedrijvigheid in de woonomgeving. Een reden is toenemende deregulering: er zijn meer bouwwerken die zonder vergunning mogen worden gerealiseerd binnen of op de grens van het perceel. Burgers melden de realisatie of sturen een handhavingverzoek naar de gemeente.

Er zijn soms onderliggende problemen die lang sluimeren en waarbij 'bouw of verbouw' voor escalatie zorgt. Burgers gebruiken de melding of een handhavingverzoek (bouwwerk, parkeren, schutting) om de gemeente in een 'rijdende rechter' rol te plaatsen.

Indien er geen illegale activiteiten in de fysieke omgeving worden aangetroffen en er sprake is van een burengeschil dan is mediation beter geschikt dan toezicht/handhaving.

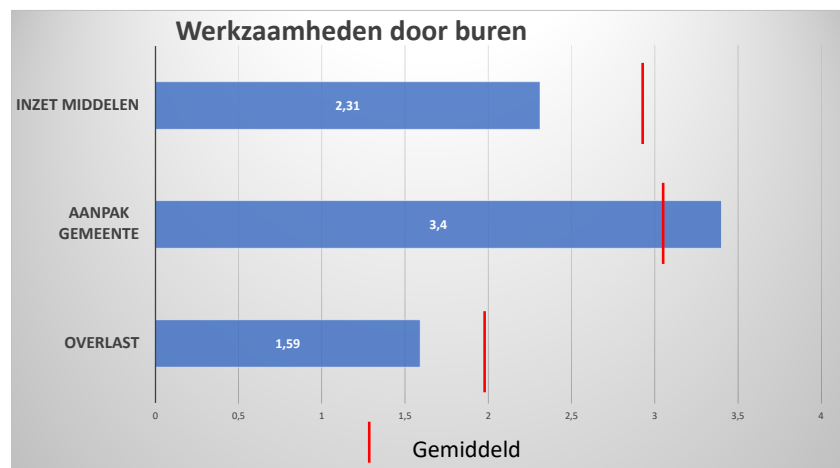
Onderlinge problemen tussen inwoners leiden tot langere bezwaar- of beroepsprocedures bij vergunningen of RO-besluiten. De Omgevingswet legt meer aandacht op participatie van omwonenden en belanghebbenden bij procedures en besluiten. Hier kan de gemeente in het op te stellen participatiebeleid voor de Omgevingswet op inspelen.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Uitkomst inwoner enquête

Uit de inwoner enquête blijkt dat werkzaamheden door burens:

- Weinig overlast geeft
- De aanpak van de gemeente als goed wordt ervaren
- Een lage inzet aan capaciteit/ middelen verdient



Demografische ontwikkeling; krimp versus woonwensen

De demografische ontwikkeling van bevolkingskrimp in de gemeente en de regio heeft gevolgen voor de woningvoorraad. Het provinciale beleid volkshuisvesting anticipeert op de krimp en stelt dat gemeenten de woningvoorraad afstemmen op de (toekomstige) behoefte. Hierdoor is het zonder meer toevoegen van nieuwe woningbouwplannen niet mogelijk. Om vraag en aanbod in balans te brengen, dienen nieuwe woningbouwinitiatieven aan kwaliteitseisen te voldoen (de juiste woning op de juiste plek). Dit staat soms haaks op wensen van inwoners die plannen hebben om een woning te realiseren op percelen. De gemeenten in Zuid-Limburg hebben het provinciale beleid ten aanzien van woningbouw doorvertaald in de Structuurvisie Wonen Zuid-Limburg. Deze visie geeft aan, onder welke voorwaarden nog woningen kunnen worden toegevoegd.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Vergrijzing, zorgbehoefte en mantelwonen

De vergrijzing, afname van verzorgingstehuizen en landelijk beleid van "langer zelfstandig wonen" heeft gevolgen. Er is een toename van ouderen die bij mantelzorgers (familie) wonen in een verbouwde garages, bijgebouw of 'tiny house'. Tijdelijk wonen in aangepaste bebouwing is vergunningsvrij (niet regelvrij) en de gemeente verstrekt een tijdelijk

huisnummer aan degene die de bebouwing betreft. De vraag is wat er na de periode van matelzorg gebeurt met deze woonvormen. Ze zijn geschikt voor bedrijfsmatig gebruik, bed & breakfast of onderverhuur. Dat kan tot overlast of concurrentievervalsing leiden.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Ontbreken harmonisatie bestemmingsplannen

De bestemmingsplannen van de voormalige drie gemeenten zijn niet geharmoniseerd en bevatten verschillende bepalingen voor de dorpskernen. Er zijn bijvoorbeeld verschillen in wat er wel of niet is toegestaan op erfafscheidingen of bedrijfsmatige activiteiten aan huis. Dit betekent dat er ongelijkheid is of een vergunning (met leges) nodig is of niet en er is 'maatwerk' nodig voor toezicht en handhaving. Het vergt tijd om de rechtsongelijkheid aan inwoners uit te leggen en om voor specifieke gevallen iedere keer een RO-procedure te volgen op een gelijkwaardige wijze te vergunnen. Het leidt tot onbegrip bij inwoners.

Uit de inwoner enquête blijkt dat het verschil in bestemmingsplanregels:

- Een lage overlast geeft
- De aanpak van de gemeente als voldoende wordt ervaren
- Een lage inzet aan capaciteit/middelen verdient

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Bedrijfsactiviteiten aan huis

Bestemmingsplannen regelen voor de dorpskernen in welke mate aan huis gebonden bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan. Dit versterkt de vitaliteit van de wijk. Het kan leiden tot overlast (parkeren, transport, opslag, afval). Er zijn drie ongewenste situaties:

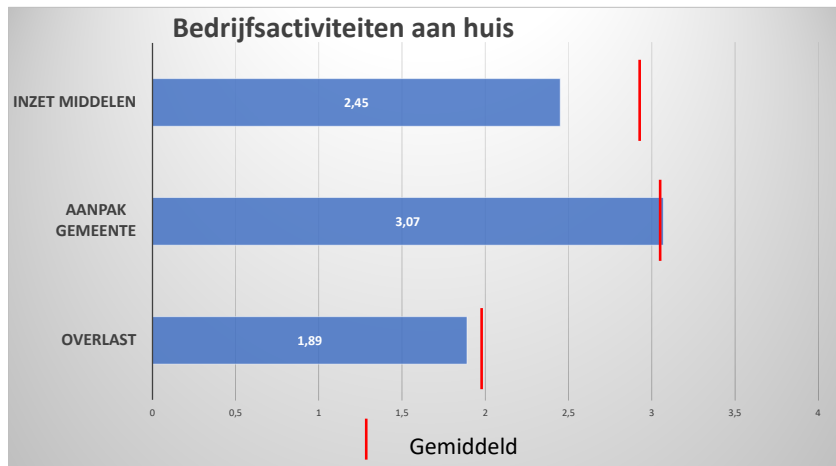
- De start van een bedrijfsmatige activiteit is getoetst aan het bestemmingsplan, waaronder verkeers- en parkeerdruk. Door groei van bedrijfsactiviteiten kunnen regels van het bestemmingsplan worden overschreden of wordt overlast ervaren.
- Concentratie van bedrijfsactiviteiten in buurten. Een afzonderlijke activiteit is niet ongewenst, het totaal in een buurt wel.
- Concurrentievervalsing voor bedrijven in daarvoor bestemde gebieden (winkelgebieden, detailhandel, recreatie) die met hogere eisen te maken hebben.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
	Gemiddeld	

Uitkomst inwoner enquête

Uit de inwoner enquête blijkt dat bedrijfsactiviteiten aan huis:

- Een gemiddeld overlast geeft
- De aanpak voldoende is
- Geen hoge inzet aan capaciteit/middelen verdient



Witwassen

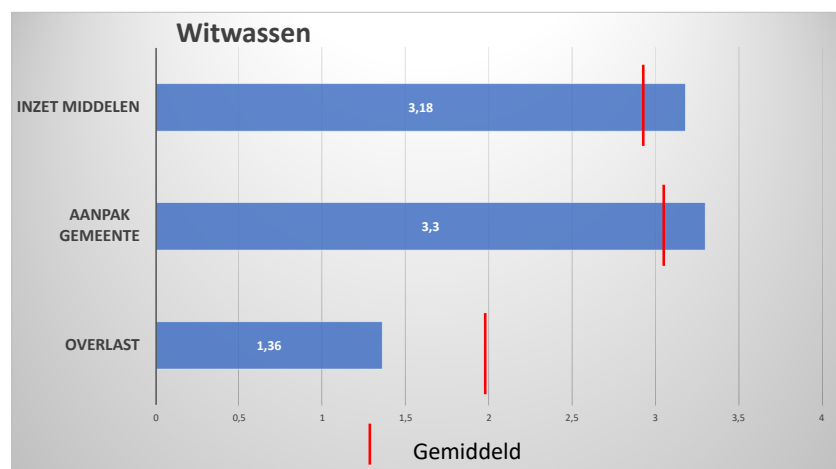
Illegaal verdiend geld vindt een weg naar de bovenwereld door witwassen. Dit gebeurt in de regel via aan- en verkoop van vastgoed en door bedrijven als dekmantel te gebruiken waarbij risicolocaties worden gevormd door sectoren waar veel contact geld in omgaat en omzetgegevens zijn te manipuleren zoals horeca, autobedrijven, garages en maneges. Vanuit VTH is het mogelijk om toezicht uit te oefenen op (illegale respectievelijk malafide) bedrijfsactiviteiten en hiertegen bestuursrechtelijk op te treden. Hiervoor is afdoende kennis nodig om signalen van witwassen te herkennen.

Uitkomst inwoner enquête

Uit de enquête blijkt dat witwassen:

- Nauwelijks overlast geeft
- De aanpak van de gemeente als goed wordt ervaren
- Een bovengemiddelde inzet aan capaciteit/middelen verdient

Volgens inwoners is de huidige aanpak goed en verdient het onderwerp een gemiddelde inzet.

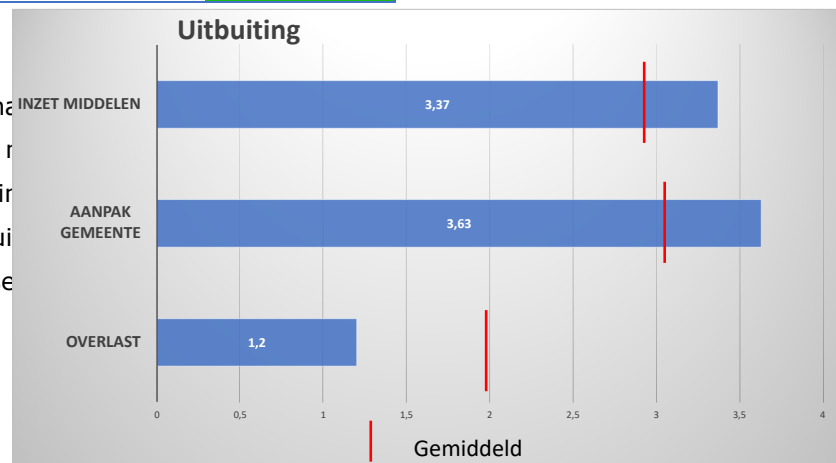


Uitkomst risico-analyse / prioriteit

Laag

Uitbuiting

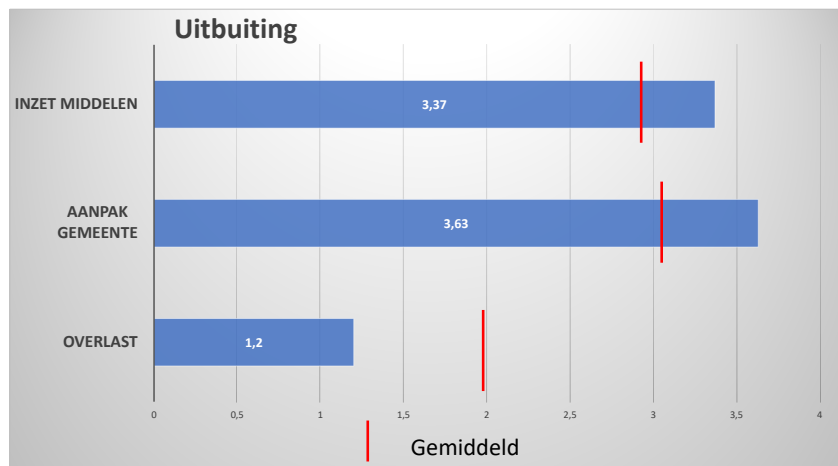
Uitbuiting heeft betrekking op mensenhandel, illegale arbeid. Er is zicht op via enkele organisaties alert te zijn op de verschijning van meldingen en signalen is beperkt. Uitbuiting is respectievelijk strijdig gebruik, witwassen



Uitkomst inwoner enquête

Uit de enquête blijkt:

- De laagste overlast
- De aanpak van de gemeente als heel goed wordt ervaren
- Een bovengemiddelde inzet aan capaciteit/middelen



Volgens inwoners is de huidige aanpak goed en verdient het onderwerp een bovengemiddelde inzet. De overlast is erg laag.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Dealen van drugs

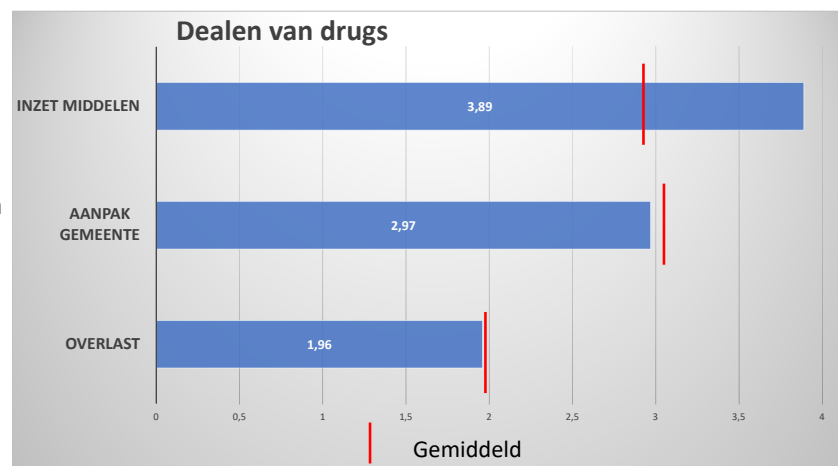
Het is een lokaal probleem (op enkele specifieke plekken) dat er drugs worden gedeald vanuit panden of in de openbare ruimte. Er komen niet veel meldingen over binnen.

De strafrechtelijke aanpak is in handen van het OM en de politie. In relatie tot de ketenaanpak kan de gemeente (bevoegdheid burgemeester) bestuursrechtelijk optreden tegen drugsdealen in of vanuit panden en in de openbare ruimte. De bevoegdheden zijn verankert in de Gemeentewet, in de APV en het Damoclesbeleid (Wet Victoria).

Uitkomst inwoner enquête

Uit de inwoner enquête blijkt dat het dealen van drugs:

- Een gemiddelde overlast geeft
- De aanpak van de gemeente als iets onder gemiddeld wordt ervaren
- Een hoge inzet aan capaciteit/middelen verdient (1^e plaats)



Het dealen van drugs scoort iets onder het gemiddelde op overlast en staat op de 1^e plek van waar de gemeente volgens inwoners de capaciteit of middelen op zou moeten inzetten. Mede om deze reden is een gemiddelde prioriteit gegeven.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
	Gemiddeld	

Huisvesting arbeidsmigranten

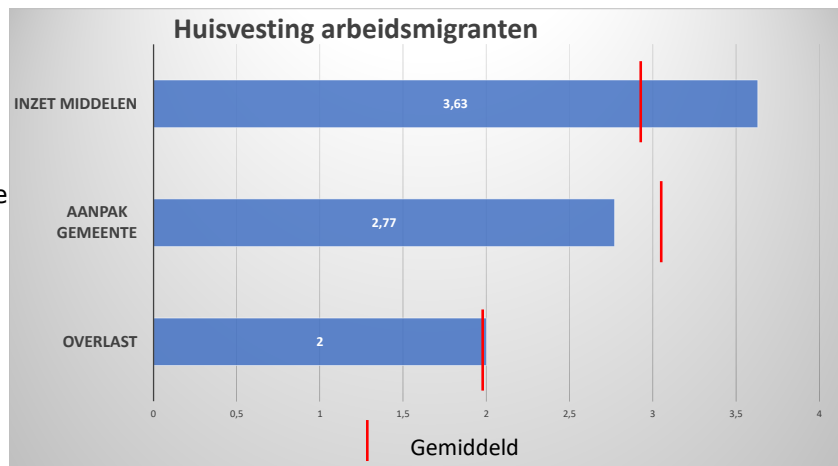
Met betrekking tot de huisvesting van arbeidsmigranten zijn regels opgenomen in onder andere het Bouwbesluit. In de praktijk is de huisvesting van arbeidsmigranten niet altijd geregeld conform de algemene regels. De woonomstandigheden zijn soms slecht, vooral vanuit gezondheid en fysieke veiligheid (slecht sanitair, teveel mensen bij elkaar). Ook de brandveiligheid voldoet niet altijd aan de eisen. Daarnaast wordt op een aantal plekken verloedering, sociaal maatschappelijke problemen en criminaliteit geconstateerd.

Uitkomst inwoner enquête

Uit de inwoner enquête blijkt

- Een gemiddelde overlast
- Een matige aanpak van de gemeente
- Een hoge inzet aan capaciteit/middelen (3^e plek)

Huisvesting arbeidsmigranten scoort gemiddeld op overlast en een 3^e plek van waar de gemeente capaciteit/middelen op zou moeten inzetten.



Uitkomst risico-analyse / prioriteit

Gemiddeld

Parkeren

In de dorpskernen komt ongewenst, hinderlijk en soms gevaarlijk parkeren voor:

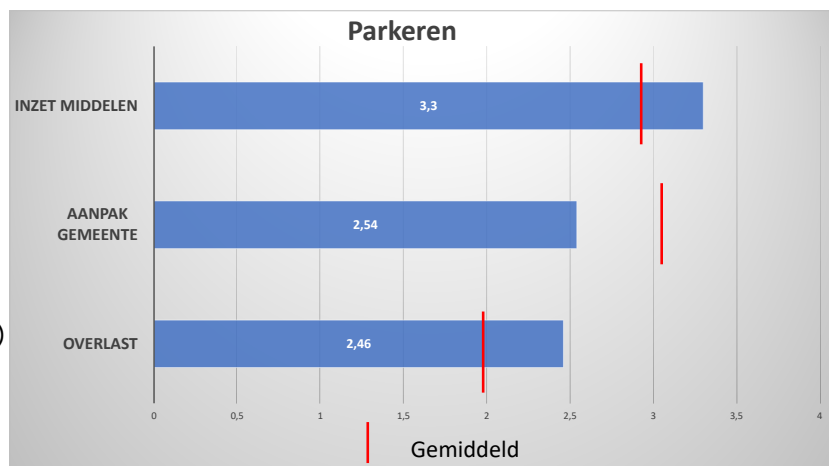
- Parkeerdruk bij scholen en bij winkels door bezoekers
- Caravans of campers op de openbare weg
- Niet respecteren van blauwe zones

Het is vooral een ergernis, de risico's (veiligheid) zijn gering.

Uitkomst inwoner enquête

Uit de enquête blijkt dat parkeren:

- Een hoge overlast geeft (5^e plek)
- De aanpak van de gemeente als matig wordt ervaren
- Een iets bovengemiddelde inzet aan capaciteit/middelen verdient (8^e plek)



Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Overlast honden

Het aantal meldingen en handhavingsverzoeken is hoog (135 per jaar via FIXI) over loslopende honden, blaffen en over hondenpoep op de straat of voor de woning. Het is vooral een ergenis voor inwoners, de risico's zijn gering.

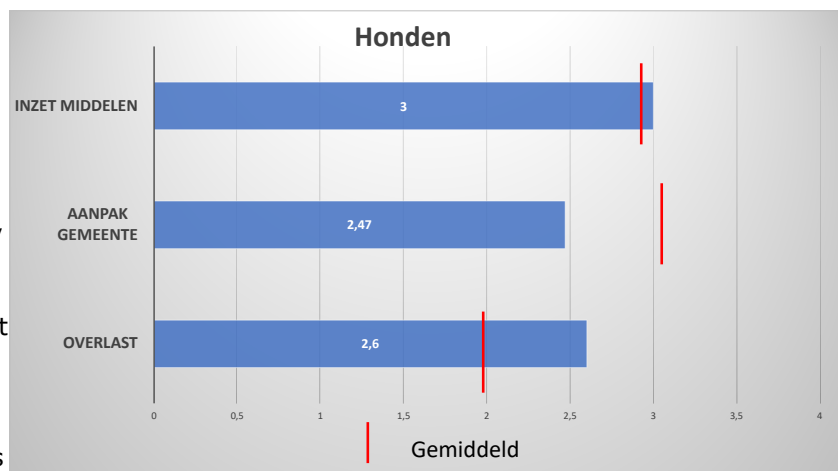
Uitkomst inwoner enquête

Uit de inwoner enquête blijkt

- Een hoge overlast (2^e plek)
- De aanpak van de gemeente als matig wordt ervaren
- Een gemiddelde inzet aan capaciteit/middelen verdient

Honden krijgt een hoge score op overlast en een lage score op de gemeentelijke aanpak. Het staat rond het gemiddelde van waar de gemeente volgens inwoners de capaciteit/middelen op moet inzetten.

Vanwege het ontbreken van risico's is de prioriteit laag in dit beleidsplan.

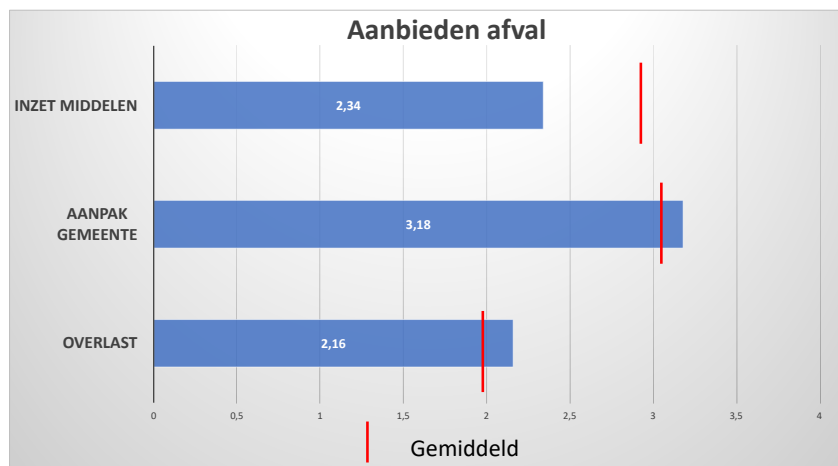


Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Aanbieden afval

In de dorpskernen komt het verkeerd aanbieden van afval voor: te vroeg op straat zetten van afvalcontainers, aanbieden op verkeerde plekken, omvallen of omwaaien van afvalcontainers of het dumpen van afval ('bankstel aan de straat').

Inwoners ervaren overlast die iets boven het gemiddelde ligt en geven de gemeentelijke aanpak een goede score. Inwoners geven aan om beperkt (onder gemiddelde) middelen in te zetten op verkeerd aanbieden van afval.



Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

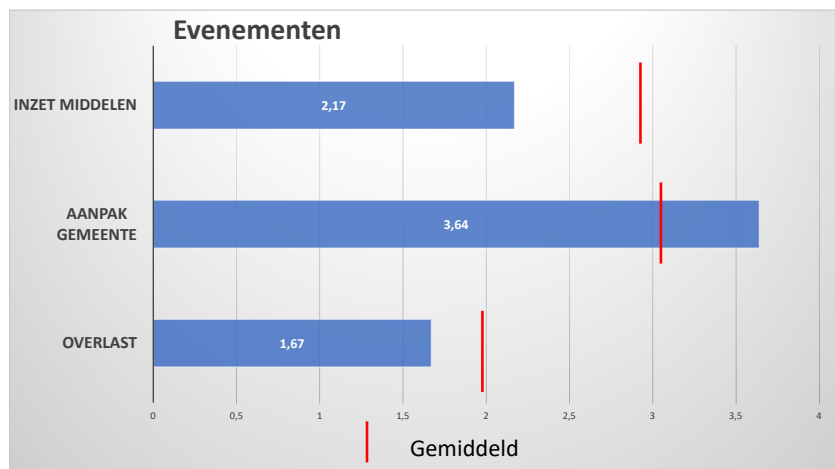
Evenementen

De werkgroep evenementen begeleidt de procedures voor grote evenementen. Er is evenementenbeleid en in de APV is vastgelegd in welke gevallen een vergunning of melding is vereist. Er zijn gebieden in het bestemmingsplan waar, mits voldaan aan de regels, evenementen zijn toegestaan. Er is onvoldoende capaciteit om consequent te controleren of evenementen voldoen aan vergunningvoorschriften of algemene regels.

De klachten die binnenkomen over evenementen gaan voornamelijk over geluidsoverlast. Er zijn evenementen op locaties waarvan de directe omgeving overlast kan ondervinden. Een omgevingsdialoog of participatiebeleid Omgevingswet kan bijdragen aan het versterken van betrokkenheid van belanghebbenden bij vergunningen voor evenementen.

Inwoners ervaren weinig overlast van evenementen en vinden het handelen van de gemeente erg goed (2^e plek). Het scoort laag op gevraagde inzet van de gemeente.

De prioriteit is laag. Bij aanvragen voor een evenementenvergunning wordt nagegaan of er risico's zijn verbonden aan een evenement en of er overlast kan ontstaan. Op basis van deze risicobepaling worden voorschriften opgesteld en wordt toezicht ingezet.



Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Horeca

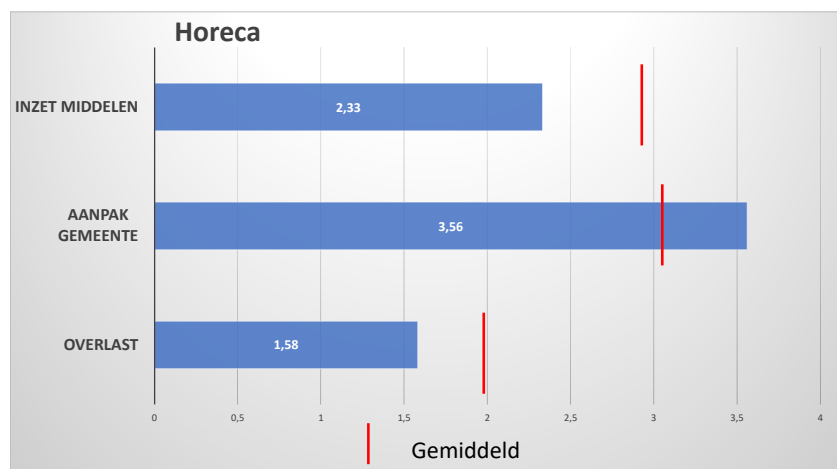
De horecagelegenheden in de dorpskernen worden door de Brandweer gecontroleerd op brandveiligheid. Er is onvoldoende capaciteit voor gepland toezicht op het naleven van de bepalingen in de Drank- en Horecawet. Er zijn geen integrale controles voor de horeca (bedrijfsbezoek om te controleren op brandveiligheid, milieu, alcoholverstrekking, terrassen). Er is geringe (geluids)overlast door de horeca.

Het para-commercieel gebruik (schenken van alcohol) door kantines van verenigingen, buurthuizen e.d. staat op gespannen voet met de concurrentiewerking van de horeca. Er wordt een preventie- en handavingsplan jeugd, alcohol en omgeving opgesteld door 16 gemeenten in Zuid-Limburg. Onderdeel is het sluiten van convenanten met supermarkten, horeca en sportverenigingen voor verantwoord alcoholgebruik. Een convenant kan afspraken bevatten over het schrappen van prijsacties (happy hour), volgen van cursussen door barvrijwilligers en onderling toezicht op verkoop van alcoholhoudende drank.

Uit de enquête blijkt dat de horeca:

- Weinig overlast geeft
- De aanpak van de gemeente als erg goed wordt ervaren
- Een lage inzet aan capaciteit/middelen verdient

Er is een gemiddelde prioriteit gegeven vanwege de toenemende aandacht voor para-commercieel gebruik en invulling van het preventie- en handavingsplan jeugd en alcohol.



Uitkomst risico-analyse / prioriteit	
	Gemiddeld

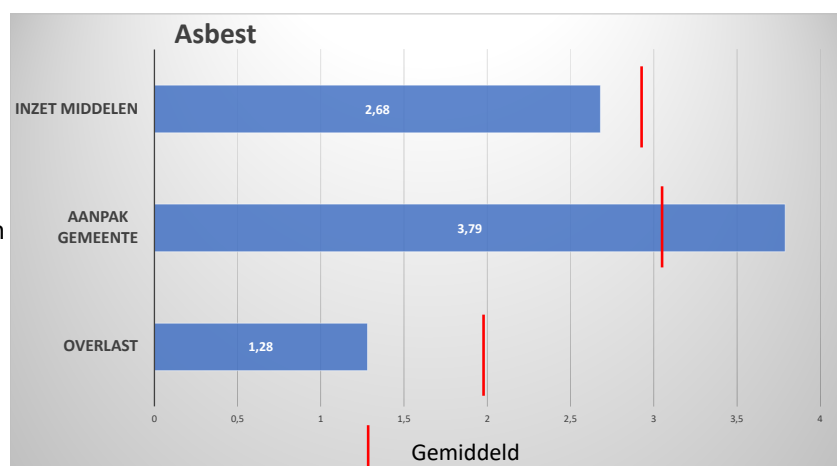
Verwijdering van asbest

De sloop van bouwwerken waarbij asbest vrijkomt kent risico's voor de volksgezondheid. We zien dat saneringen van vergunde of gemelde sloopwerken vrijwel altijd volgens de voorwaarden plaatsvinden. Een risico vormen de sloopwerken met asbest die niet vergund of gemeld zijn. Ook komen dumpingen voor van asbesthoudend afval.

Uit de enquête blijkt dat asbest:

- Nauwelijks overlast geeft
- De aanpak van de gemeente als erg goed wordt ervaren
- Een lager dan gemiddelde inzet aan capaciteit/middelen verdient

Asbest scoort volgens inwoners laag op waar de gemeente de middelen op zou moeten inzetten.



Vanwege het hoge risico heeft asbest een gemiddelde prioriteit.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
	Gemiddeld	

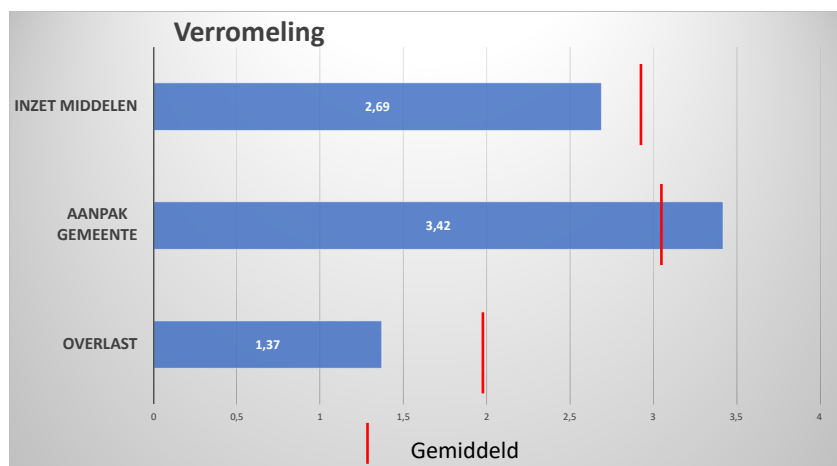
Verrommeling

De gemeente hecht waarde aan haar (landelijke) uitstraling; dit is vastgelegd in de nota ruimtelijke kwaliteit. Toch treedt verrommeling op. De mogelijkheden voor vergunningsvrij bouwen zijn de afgelopen jaren ruimer geworden. Voor deze bouwwerken gelden algemene regels voor het bouwtechnisch deel. In principe moeten alle bouwinitiatieven toetsen aan het bestemmingsplan om te beoordelen of er mag worden gebouwd. Voor monumenten gelden aanvullende regels. Burgers kunnen via het digitale Omgevingsloket Online en via informatie van en contact met de gemeente zelf beoordelen of een gepland bouwwerk vergunningsvrij is. Initiatiefnemers en inwoners realiseren in sommige gevallen hun bouwwerk zonder vergunning, terwijl tijdens of na de bouw blijkt dat een vergunning noodzakelijk was. In deze gevallen is handhaving nodig of moet onderzocht worden of er kan worden gelegaliseerd. Legaliseren kan door alsnog een vergunning voor het bouwwerk af te geven (en soms door het bestemmingsplan aan te passen), ofwel door aanpassing van het bouwwerk zodat dit gerealiseerd wordt binnen de wettelijke (vergunningvrije) kaders. Om grip te houden bij een verdergaande deregulering is het nodig om de capaciteitsinzet aan te passen van de voorkant (vergunningverlening) naar toezicht en handhaving. Ook om volledige informatie te verkrijgen voor de BAG, registratie en heffingen (OZB)

Uitkomst inwoner enquête

Uit de enquête blijkt dat verrommeling:

- Weinig overlast geeft
- De aanpak van de gemeente als goed wordt ervaren
- Een iets lager dan gemiddeld inzet aan capaciteit/middelen verdient



Verrommeling heeft een gemiddelde prioriteit. Dit heeft te maken met het aantrekkelijke en waardevolle landschap dat zo kenmerkend is voor ons grondgebied. De landschappelijke waarden willen we behouden.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
	Gemiddeld	

3.3 Ambities en prioriteiten

Op basis van de omgevingsanalyse zijn de prioriteiten voor de dorpskernen:

Hogere prioriteit	Gemiddelde prioriteit	Lagere prioriteit
• Hennepteelt en productie van synthetische drugs • Geluidsoverlast en schade door vuurwerk • Verloedering van winkelgebieden of winkelstraten door leegstand en samenhangende problemen	• Veiligheid op en rond scholen • Groei of concentratie van bedrijfsactiviteiten aan huis • Tegengaan van dealen van drugs • Huisvesting van arbeidsmigranten • Paracommercie en alcohol-verstrekking aan jongeren • Illegale verwijdering van asbesthoudend materiaal • Verromeling door realisatie bouwwerken die niet voldoen aan het bestemmingsplan	• Rookoverlast door stoken • Verwarde personen • Meldingen en handhavings-verzoeken, burenruzies • Benutting van mantelzorg-woonvormen • Uitbuiting • Overtreden van parkeerregels • Overlast honden(poep) • Verkeerd aanbieden afval • Overlast door evenementen • Gebruik van bedrijfsactiviteiten voor witwassen • Ontbreken van harmonisatie van bestemmingsplannen

Voor onderwerpen met een hogere prioriteit benoemen we doelstellingen. De onderwerpen met een lagere prioriteit krijgen ook aandacht in de uitvoering.

De prioriteiten leiden tot de volgende doelen.

Doelstelling behorende bij hogere prioriteit

1. Bestrijden van het produceren van drugs door het bevorderen van meldingen door burgers en door het opsporen van productielocaties in samenwerking met partners
2. Tegengaan van overlast en schade door het afsteken van (illegaal) vuurwerk door zichtbare aanwezigheid voorafgaand en tijdens de jaarwisseling, het opvolgen van meldingen en het surveilleren bij specifieke gebieden of panden
3. Terugbrengen van de vitaliteit en leefbaarheid van (winkel)gebieden en straten die verloederen of dreigen te verloederen (leegstand, criminaliteit, druk op leefbaarheid)
4. Verbeteren van de (verkeers)veiligheid op scholen door gemeente, scholen en ouders samen te laten kijken naar de inrichting van de schoolomgeving, het scheiden van vervoerstromen en het gedrag in het verkeer. Verhogen surveillance door toezichthouders rondom scholen.

5. Het ontmoedigen van het dealen van drugs door het bevorderen van meldingen door burgers/buurtpreventie, het aanspreken door toezichthouders van verdachte personen en het delen van informatie in de keten.
6. Het houden van toezicht bij locaties waar meldingen of signalen zijn van ontoelaatbare huisvesting van arbeidsmigranten.
7. Gericht toezien in buurten op een sterke groei of concentratie van bedrijfsactiviteiten aan huis die de regels van het bestemmingsplan overschrijden en concurrentievervalsing kunnen werken
8. Communiceren over de risico's van asbestverwijdering, de mogelijkheden van adequate verwijdering en afvoer van asbesthoudend materiaal en toezicht op sloopwerkzaamheden met een risico op onverantwoorde asbestverwijdering.
9. Communiceren over de beperkingen voor het realiseren van bouwwerken in de overgang van de dorpskernen naar het (waardevol) buitengebied en actief toezicht indien de landschappelijke waarden worden aangetast.

3.4 Instrumenten

Specifiek voor de dorpskernen zetten we de volgende instrumenten in.

Instrument
28. Deelname regionale project Hennep Aanpak Parkstad: panden controleren
29. Pilot buurtbemiddeling met woningcorporaties, wijkteams en wijkregisseurs
30. Overleg en voorlichting eigenaren/beheerders van para-commerciële ruimten
31. Toezicht para-commerciële ruimten om commercieel gebruik
32. Bijhouden overzicht met grootschalige/ongewenste huisvestingslocaties
33. Toezicht brandveiligheid/woonomstandigheden bij huisvestingslocaties arbeidsmigranten
34. Inrichting schoolomgeving, verkeersstromen, voorlichting en gedragsverandering (basis)scholen
35. Toezicht op verkeersveiligheid rondom (basis)scholen
36. Vrije veld toezicht en meldingen inwoners (stoken, bouwen, (geluid)overlast, parkeren, afval, honden)
37. Toezicht tijdens de jaarwisseling op naleving landelijke vuurwerkverbod
38. Controle op illegaal vuurwerk, transport, opslag, verkoop
39. Gebiedsanalyse en integrale aanpak op aandachtsgebieden verloedering/leefbaarheid
40. Woningssluiting bij dreigend gevaar door verwarde personen (Victoriabeleid)
41. Tijdelijk huisnummer en informeren over gebruiksmogelijkheden tijdelijke woonvorm

Instrument
42. Bijhouden concentratie bedrijfsmatige activiteiten aan huis en toezicht op regels bestemmingsplan
43. Toezicht op evenementen
44. Uitvoering preventie/handhavingsplan jeugd en alcohol: convenant en toezichthouden
45. Houden van toezicht op asbestverwijdering
46. VTH-deelname aan Interventieteam en Jeugd Interventie Team
47. Onderzoek aansluiting bij convenant Schone Lucht Akkoord

4 Bedrijventerreinen

4.1 Profiel

Onder bedrijventerreinen verstaan we gebieden die zijn aangewezen voor lokale en regionale bedrijven (al dan niet industrie). Op deze terreinen zijn meerdere bedrijven gevestigd. Ook vallen grootschalige bedrijfsvestigingen buiten bedrijventerreinen onder dit gebiedstype.

Onderstaand is het aantal bedrijven opgenomen dat onder de Wet milieubeheer valt (vergunningplicht of meldingsplicht). Deze bedrijven liggen in dorpskernen, het buitengebied of op de bedrijventerreinen.

Branche		Aantal	
Divers	171	Cafés en cafetaria's	57
Akker- en tuinbouw	12	Hotels	10
Teelt en tuincentra	33	Fokken van vee	37
Metaalbewerking	9	Groothandel	26
Benzinestations	6	Autoreparatie	26
		Opslag	10
		Paardensport	7
		Sport	8
		Supermarkten	6
		Winkels	35

De Horsel

De Horsel ligt direct langs de A76 en de Buitenring Parkstad. Door de aanleg van Buitenring Parkstad heeft het bedrijventerrein last van haar bereikbaarheid. Het onderhoud van groen en infrastructuur is een aandachtspunt. Er is een toename van het vrachtverkeer uit het buitenland (met name voormalige Oostblok). Chauffeurs verblijven / overnachten in hun vrachtwagen op het bedrijventerrein, dit zorgt voor gevoelens van onveiligheid.

De Reuken

De Reuken bestaat uit ongeveer 16 bedrijven. De algemene indruk van het bedrijventerrein op het gebied van schoon, heel en veilig is beter dan een aantal jaren geleden, maar dit moet wel onder de aandacht blijven. De algemene indruk van de openbare orde en veiligheid op het bedrijventerrein is goed en er zijn minder incidenten dan voorheen. Zwerfvuil blijft een probleem en tevens de vervuiling op de parkeerplaatsen voor vrachtwagens. Drugshandel op de Reuken is een aandachtspunt.

De Steeg

De Steeg is een klein en modern bedrijventerrein. Doordat er ook gewoond wordt op het bedrijventerrein is het onderhoud op eigen terrein prima. Parkeren is een aandachtspunt als gevolg van het toegenomen aantal medewerkers op het bedrijventerrein. Een aantal voorvallen op het nabijgelegen woonwagenveld zorgt ervoor dat de gevoelens van onveiligheid iets zijn toegenomen.

Afbeelding: Grondgebied Beekdaelen met in paars de bedrijventerreinen. De bedrijventerreinen De Horsel en De Breinder direct langs de rijkswee A76. In Nuth liet nog het terrein De Reuken. In Schimmert liet het lokaal bedrijventerrein De Steeq met een kleine 50 bedrijven.



4.2 Omgevingsanalyse

Risico's van bedrijven worden traditioneel gekoppeld aan milieu en brandveiligheid. De bedrijven hebben over het algemeen een beperkt risicoprofiel als het om milieu gaat. Risico's vloeien voort uit de grote dynamiek: er wordt gebouwd, gesloopt en gewijzigd in gebouwen, productie en productieproces.

Dienstverlening op VTH

Ondernemers zijn over het algemeen tevreden over de dienstverlening van de gemeente (of RUD) ten aanzien van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Er is een goede balans tussen controleren van regels en adviseren over (aanstaande) wijzigingen in wet- en regelgeving en hoe ondernemers daarop kunnen inspelen. De ondernemers zijn verenigd en staan ook open voor communicatie met de overheid. Er is een vaste gemeentelijke contactpersoon, er zijn bijeenkomsten en gezamenlijke werkgroepen en er kan melding worden gedaan van problemen in de openbare ruimte door middel van de app "Fixi".

Omgevingsdoelen

De instrumenten van de Omgevingswet bieden een kans om voor 'bedrijventerreinen' de omgevingsdoelen te formuleren. Ondernemers geven aan dat ze een integrale gebiedsvisie voor bedrijventerreinen missen. De instrumenten 'omgevingsvisie' en 'omgevingsplan' (eventueel een omgevingsprogramma) bieden mogelijkheden. Samen met ondernemers, maatschappelijke organisaties en collega overheden kan de gemeente het initiatief nemen om het gebiedstype bedrijventerreinen een plek te geven in de omgevingsvisie en om een omgevingsplan op te stellen voor bedrijventerreinen. Hierin kunnen onderwerpen een samenhangende plek krijgen: ruimtelijke inrichting, energietransitie, bereikbaarheid, verkeersveiligheid, groenvoorziening en -onderhoud, ruimtelijke regelgeving.

Toegankelijkheid

Ondernemers geven aan dat door aanleg van de buitenring en de reconstructie van de weginfrastructuur de toegankelijkheid van bedrijventerreinen De Horzel, De Reuken en de Breinder is verminderd. Afritten zijn verplaatst, de bebording is nog niet adequaat, verkeerssituaties zijn onoverzichtelijk en er zijn tijdelijke afsluitingen en opschorting van openbaar vervoer routes. Er zijn bereikbaarheidsproblemen voor bezoekers, medewerkers en leveranciers. Ook vragen ondernemers zich af of de bereikbaarheid van hulpdiensten is gegarandeerd. De oorsprong van dit probleem ligt in een (inmiddels) ontoereikende inrichting van de bedrijventerreinen en/of een verandering van de verkeersstromen.

Er is een werkgroep met vertegenwoordigers van ondernemers en overheden. Vanuit ondernemersperspectief worden aangedragen oplossingen niet altijd uitgevoerd en blijven

de overheidsrollen (provincie, gemeente, rijkswaterstaat) in discussie. Er is geen 'overheidsregisseur' die een actieagenda maakt en in uitvoering brengt.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Verkeersveiligheid

De verkeersveiligheid is in het geding doordat vrachtwagencombinaties langs de wegen parkeren (en overnachten waardoor ook afval ontstaat), doordat op bepaalde plekken stoepen ontbreken waardoor voetgangers en gemotoriseerd verkeer van de weg gebruik maakt en door wegafsluitingen zonder keervak, waardoor (foutief) inrijdende vrachtwagens op de weg keren. Er is een verbod op het langdurig verblijven op de openbare weg en het is mogelijk om handhaving te intensiveren.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit	
Hoog	

Onderhoud

De ondernemers ervaren het onderhoud van de openbare ruimte op de bedrijventerreinen als onder de maat. Er is sprake van overhangend groen, steenslag en gaten op wegen en te geringe waterafvoer bij grote hoeveelheden neerslag. De prioriteit is laag, omdat het effect beperkt is op fysieke veiligheid, volksgezondheid, leefbaarheid, natuur of optredende economische schade.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Verdachte bedrijfsactiviteiten

Op bedrijventerreinen staan lege/verwaarloosde panden en loodsen die uit het zicht staan. Er zijn vermoedens dat er verdachte bedrijfsactiviteiten in dergelijke panden plaatsvinden die gelinkt zijn aan criminele activiteiten en ondermijning (zoals drugsproductie of opslag). Ondernemers die dergelijke 'verdachte situaties' opmerken geven dit door aan de bedrijvencontactpersoon of via de app Fixi, hetgeen aandacht behoeft in verband met oneigenlijk gebruik. Het is voor ondernemers niet duidelijk hoe dergelijke meldingen een opvolging krijgen, doordat niet is voorzien in een terugkoppeling na afhandeling.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit	
Hoog	

Drugs dealen

Het vermoeden is dat het dealen van drugs op enkele plekken plaatsvindt. Er komen weinig meldingen of signalen binnen over het dealen van drugs op bedrijventerreinen. Dit ligt anders bij het dealen van drugs in of nabij onze dorpskernen (zie voorgaande hoofdstuk).

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Bewoning op bedrijventerreinen

Bestemmingsplannen onderscheiden woningen en bedrijfswoningen. Een bedrijfswoning heeft een functionele binding met het bedrijf, mag niet door derden worden bewoond en kan een lager beschermingsniveau hebben dan een woning. Bij verkoop van het bedrijf kan het voorkomen dat de bedrijfswoning niet als zodanig wordt aangemerkt en als woning overgaat naar een nieuwe eigenaar. Dit is strijdig met het bestemmingsplan. Banken en hypotheekverstrekkers zijn er alert op en daardoor komen meer situaties aan het licht.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
	Gemiddeld	

Risicovolle stoffen

Er zijn geen bedrijven met specifieke hoge risico's als gevolg van de opslag van risicovolle stoffen of bedrijfsprocessen met gevaarlijke stoffen.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Integrale wetgeving, sectorale organisatie

Wet- en regelgeving wordt integraler (Wabo/Omgevingswet). De uitvoering is sectoraal door de – verplichte – taakuitvoering bij bovenlokale organisaties zoals Veiligheidsregio en RUD op gebruik/bouw, milieu en brandveiligheid. Op bedrijventerreinen constateren we dynamiek. Deze ontstaat door wisselingen in gevestigde bedrijven, nieuwbouw en verbouw en het veranderen van bedrijfsactiviteiten. Er spelen risico's voor de brandveiligheid (ongecontroleerde opslag van brandbaar materiaal), ontstaan van risico's bij constructieve wijzigingen en milieuaspecten. Dit vraagt om integraal toezicht vanuit meerdere disciplines en communicatie tussen de verschillende sectorale toezichthouders/handhavers.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
	Gemiddeld	

Deregulering

Zowel in de landelijke wet- en regelgeving als de lokale verordeningen zie we verdergaande deregulering. Dat betekent dat vergunningstelsels worden afgebouwd en dat activiteiten onder algemene regels (vergunningsvrij) vallen. Dit betekent dat er minder zicht is op (bedrijfs)activiteiten. Vergunningaanvragen verminderen en er is een verschuiving naar de algemene meldingsplicht of zorgplicht. Dit betekent dat de in te zetten capaciteit in zijn algemeenheid verschuift van vergunningverlening naar toezicht/handhaving.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Ontbreken harmonisatie bestemmingsplannen (zie ook dorpskernen)

De bestemmingsplannen van de voormalige drie gemeenten zijn niet geharmoniseerd en bevatten verschillende bepalingen voor bedrijventerreinen. Het effect is geringer dan bij dorpskernen en het buitengebied, omdat er regels per bedrijventerrein van toepassing zijn.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Detailhandel

Op bedrijventerreinen is detailhandel in principe toegestaan indien dit gerelateerd is aan de hoofdfunctie 'bedrijf'. De ervaring is dat detailhandel die zich kleinschalig vestigt, zich vaak sluipenderwijs uitbreidt. Dit is onwenselijk: het is niet toegestaan en werkt concurrentievervalsend voor de detailhandel in daarvoor aangewezen gebieden.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Veilig ondernemersklimaat

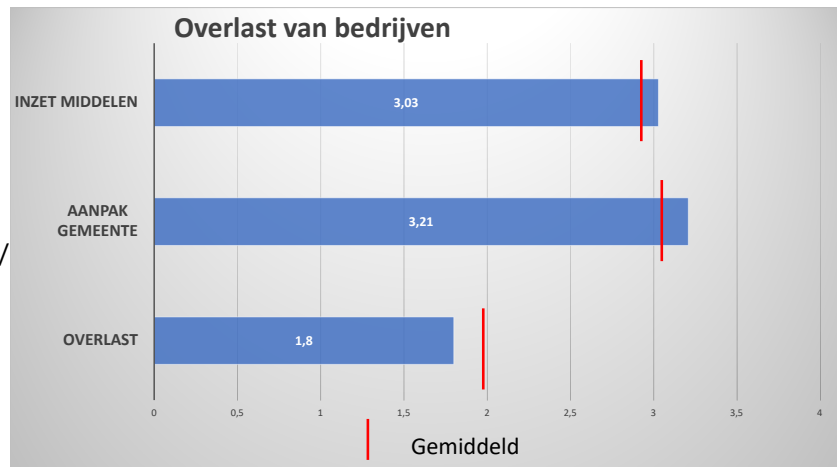
Een veilig ondernemersklimaat betekent dat ondernemers en overheid samen zorgen voor het ontmoedigen van dienstverlening, bedrijfsactiviteiten en het gebruik van panden voor criminele en ondermijnende activiteiten. Dit betekent dat ondernemers actief melden en signaleren en dat de ambtelijke organisatie op de hoogte is van en in staat is tot het herkennen van ondermijnende activiteiten. Ten aanzien van de bedrijventerreinen wordt gewerkt met het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO), voor het behoud van een veilig ondernemersklimaat danwel het tegengaan van criminele bedrijfsactiviteiten.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
	Gemiddeld	

Uitkomst inwoner enquête

Uit de inwoner enquête blijkt dat de overlast van bedrijven:

- Gering is (onder gemiddelde)
- De aanpak van de gemeente als ruim voldoende wordt ervaren
- Een gemiddelde inzet aan capaciteit/middelen verdient



4.3 Ambities en prioriteiten

Op basis van voorgaande analyse benoemen we de volgende prioriteiten binnen het werkveld VTH:

Hoge prioriteit	Gemiddelde prioriteit	Lage prioriteit
• Onveilige verkeerssituaties door langdurig parkeren van vrachtwagens en voetgangers op doorgaande wegen • Verdachte bedrijfsactiviteiten in leegstaande of verwaarloosde panden en loodsen	• Bedrijfswoning gaat over naar woning bij verkoop bedrijfspand • Gebrek aan integrale controles voor bedrijven met feitelijke risico's (opslag, bedrijfsproces, brandveiligheid) • Veilig ondernemersklimaat	• Problematische verkeerstoegankelijkheid • Ondermaats onderhoud openbare ruimte (groen, wegen, water) • Dealen van drugs • Verschuiving vergunningstelsel naar algemene regels (deregulering) met impact op toezicht • Geen uniformiteit ruimtelijke regels door ontbreken harmonisatie bestemmingsplannen • Ongewenste toename detailhandel op bedrijventerreinen • Ontbreken van samenhangende beleidskaders fysieke omgeving bedrijventerreinen

Voor de beleidsperiode leidt dit tot de volgende doelstellingen.

Doelstelling behorende bij prioriteiten

10. Maken van een inventarisatie van knelpunten verkeersveiligheid en bereikbaarheid hulpdiensten met een concrete aanpak en uitvoeringsverantwoordelijken
11. Inzicht krijgen in de situatie van verdachte bedrijfsactiviteiten en beoordelen welke VTH instrumenten hierop ingezet kunnen worden. Daarbij aanhaken bij het project HAP.
12. Overzicht maken van risicobedrijven op integrale fysieke aspecten (brandveiligheid, milieu, gebruik, bouwconstructies) en opzetten van een integraal toezichtprogramma met betrokken uitvoeringsorganisaties
13. Vanuit VTH een bijdrage leveren aan het instrument Omgevingsplan om voor het gebiedstype bedrijventerreinen een integraal omgevingskader op te stellen
14. Bewustwording van ondermijnende activiteiten op bedrijventerreinen door gerichte voorlichting aan de ambtelijke organisaties en ondernemers en door de gezamenlijke informatiepositie in samenwerking met het RIEC om te zetten in acties

4.4 Instrumenten

Gezien deze prioriteiten zetten we jaar de volgende instrumenten in.

Instrument	
48.	Aanpak knelpunten verkeersveiligheid en toegankelijkheid bedrijventerreinen
49.	Deelname aan project HAP en geven van opvolging aan constatering
50.	Versterken integraal toezicht voor risicobedrijven met alle ketenpartners
51.	Bijdrage aan integraal omgevingskader bedrijventerreinen in het Omgevingsplan
52.	Bewustwordingscampagne ondermijnende activiteiten
53.	Toezicht op leegstaande panden en bedrijfsgebouwen en op strijdig gebruik
54.	Opvolging geven aan constatering uit schouw Keurmerk Veilig Ondernemen
55.	Vrije veld toezicht en meldingen bedrijventerreinen (parkeren, overnachten, afval)

5. Buitengebied en natuurgebied

5.1 Profiel

De gemeente Beekdaelen kent een omvangrijk en afwisselend buitengebied met diverse natuurgebieden. In het buitengebied en rondom de dorpskernen en buurtschappen zijn er verschillende landbouwactiviteiten. Het economisch belang van de landbouw is groot.

De natuurgebieden zijn:

- Natuurgebied Bekken van de Roode Beek aan de noordzijde van het plateau van Zuid-Limburg dat is ontstaan door erosie en afzetting van löss. Een gebied met glooiingen en beken.
- Natuurgebied de Schinveldse Bossen van ruim 300 hectaren (grootste bosgebied in de regio) met voormalige kleingroeven in het noordoosten tegen de grens met Duitsland. Een groot deel is in eigendom van Natuurmonumenten.
- Natuurgebied Rüschergroeve in het zuidoosten van een voormalige klei- en zandgroeve. Het bestaat uit een open groeve waarin zich veel plantensoorten bevinden en uiteiken/berkenbos. Het gebied is in eigendom van stichting Het Limburgs Landschap.
- Natuurgebied Hulsberger Beemden van 9 hectaren is in eigendom van Staatsbosbeheer en bestaat uit hellingbos en elzenbos.
- De Jabeekse Bossen is een stiltegebied met verspreide bossen en in eigendom van Natuurmonumenten.
- Geleenbeekdal met de waardevolle gebieden van onder andere Daniken, Stammenderbos, Thull, Kathagen, Platsbeek.

Afbeelding: Beekdaelen met in **donkergroen** de natuurgebieden/ecologische hoofdstructuur en in **lichtgroen** waardevol landschap.



5.2 Omgevingsanalyse

Agrarisch gebruik

Agrarisch gebruik - met name veehouderijen - leidt tot geuroverlast en overlast door transport, vooral bij het uitrijden van mest of tijdens het oogsten/transporteren. De overlast van geur kan leiden tot gezondheidsklachten. Over het algemeen constateren we dat agrariërs handelen binnen de ruimte die de vergunning/melding geeft.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Huisvesting arbeidsmigranten

Door de vraag naar arbeidsmigranten worden op het erf mogelijkheden geboden voor huisvesting. Dit kan leiden tot ongewenste situaties, doordat de huisvesting niet voldoet aan de eisen van brandveiligheid, constructie, ventilatie en daglichttoetreding. Indien brand uitbreekt is bij enkele objecten onbekend of er mensen zijn gehuisvest en bij veel objecten is onbekend hoeveel medewerkers er verblijven. Dit kan leiden tot ongewenste situaties, doordat de huisvesting niet voldoet aan de eisen van brandveiligheid, constructie, ventilatie en daglichttoetreding. Indien brand uitbreekt is bij enkele objecten onbekend of er mensen zijn gehuisvest en bij veel objecten is onbekend hoeveel medewerkers er verblijven. In het buitengebied komen de beschreven situaties weinig voor en om die reden is de prioriteit laag. Dit is anders in onze dorpskernen (zie voorgaand hoofdstuk)

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Aantasting landschappelijke waarden door strijdig gebruik

In het buitengebied zijn initiatieven strijdig met de regels uit het bestemmingsplan (WRO) en, op zijn minst, vergunningplichtig. Rondom dorpskernen en gehuchten speelt de overgang tussen bebouwing en open gebied. In het bestemmingsplan heeft de woning de functie 'wonen' en het perceel dat in het buitengebied ligt vaak de functie 'agrarische waarde'. Dat betekent dat het perceel onbebouwd dient te blijven. Eigenaren van grote en lange percelen realiseren op die percelen paardenbakken, bijgebouwen of 'tiny houses'. Dit tast het open karakter van het buitengebied sluipenderwijs aan en is niet te herstellen. Verder staan er op plekken in het buitengebied bouwwerken die in strijd zijn met de regels.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
--------------------------------------	--	--

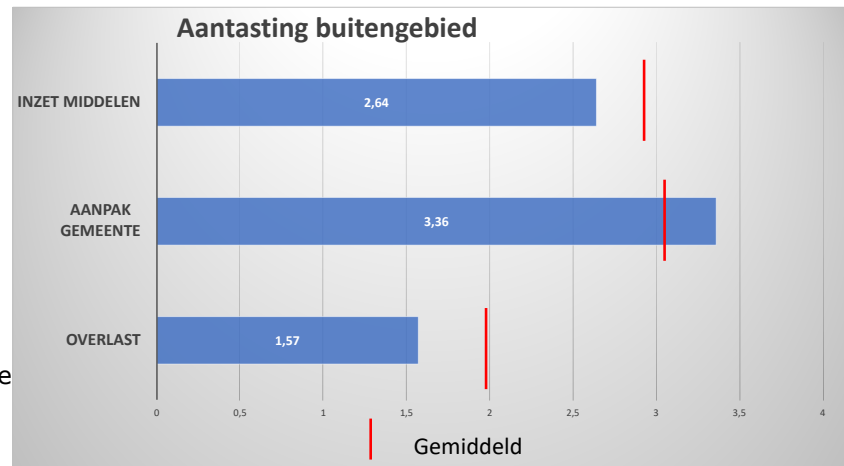
Hoog		
------	--	--

Uitkomst inwoner enquête

Uit de inwoner enquête blijkt dat aantasting van het buitengebied:

- Een lage overlast geeft
- De aanpak van de gemeente als goed wordt ervaren
- Een lager dan gemiddelde inzet aan capaciteit/middelen verdient

Dit moeten worden gezien ten opzichte van andere ontwerpen die binnen de dorpskernen spelen.



Ontbreken harmonisatie bestemmingsplannen

De bestemmingsplannen van de voormalige drie gemeenten zijn niet geharmoniseerd en bevatten verschillende bepalingen voor het buitengebied. Dit betekent dat er verschillen zijn tussen wat er wel of niet is toegestaan (zie ook dorpskernen en bedrijventerreinen) en wat wel of niet (direct) vergunbaar is.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Wildkamperen

In de zomerperiode komt wildkamperen voor, met name bij vijvers. De overlast is beperkt.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Drugs criminaliteit

Het omvangrijke en beboste buitengebied vormt een risico voor criminaliteit. De sociale controle is er minder en bebouwing (vrijkomende panden, loodsen, schuren) leent zich voor hennepcultuur of productie van synthetische drugs. Een 10-tal keer per jaar constateren we dumping van drugsafval. Dit geeft een risico op vervuiling van bodem en (grond)water. De kosten voor opruiming liggen bij de gemeente als de gemeente opdracht geeft.

Er is een plan van aanpak tegen criminaliteit en ondermijning in het buitengebied; dit is prioriteit van RIEC en de regionale driehoek (politie, gemeenten, openbaar ministerie).

In 2020 start het project Hennep Aanpak Parkstad waarbij een regionaal projectteam invulling geeft aan een bestuurlijke aanpak. Dit start met controle van alle panden met een bedrijfsmatige bestemming in het buitengebied (en bedrijventerreinen en dorpskernen). De gemeente Beekdaelen selecteert in dit project de panden die worden bezocht.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit	
Hoog	

Stropen

In het buitengebied zien we verschillende vormen van stroperij. Dit betreft het afvangen van vogels, het zetten van vallen voor wild en het met terreinwagens en vuurwapens doden van dieren op percelen. Het neemt in sommige gevallen een professionele vorm aan. Stropen heeft een negatieve invloed op de biodiversiteit. Het vraagt gerichte acties om stropers te betrappen. Het effect van stropen is laag op de zes elementen van de methode Kans x Effect. Om die reden is de prioriteit relatief laag.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Aantasting buitengebied door agrarische activiteiten

We zien sluipenderwijs een aantasting van de cultuurlandschappelijke en archeologische waarden door agrarische activiteiten. Dit betreft: afgraving of ophoging van gronden/holle wegen zonder benodigde aanlegvergunning, illegale bouw schuilhutten of paardenbakken, innemen van groenstroken langs akkers, aantasting of verwijdering van graften en andere belangrijke landschappelijke en cultuurhistorische kenmerken. Deze aantasting treffen we in beperkt mate aan, over het algemeen opereren onze agrarische ondernemers binnen de voorschriften en regels. Om die reden is de prioriteit laag.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Agrarische en recreatieve activiteiten

In het buitengebied zien we intensief gebruik van de ruimte door recreanten en agrarische ondernemers. Dit uit zich in loslopende honden, grote groepen ruiters en mountainbikers, gebruik van zwaar agrarisch materieel met vuil op of schade aan wegen.

Over het algemeen zijn er voldoende en goed onderhouden routes voor recreanten en zorgen de agrariërs goed het schoonhouden van de openbare ruimte. Toch constateren we ook verstoring van het landschap en de natuur: opjagen wild, aanleg crossbanen.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Stoken

Er is een verbod op het stoken van afval in de APV opgenomen. In de praktijk komt het stoken van (groen)afval voor. Met name in de zomerperiode is er brandgevaar, naast de algemene geur- en rookoverlast.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Afvaldumping

In het buitengebied zien we incidenteel het dumpen van huishoudelijk afval dat op het milieupark thuishoort. Blijkbaar leidt het betaald aanbieden van afval op het milieupark tot het achterlaten van afval in ons buitengebied. Dit is te voorkomen door opruimacties te stimuleren en het gratis brengen van afval in de dorpskernen eens per jaar aan te bieden.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Drugs dealen

In het buitengebied komt het dealen van drugs voor; dit kan vanuit panden plaatsvinden of via de mobiele 'straathandel'.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Vandalisme

We zien soms bewust vandalisme om te voorkomen dat beschermde soorten de ontwikkelmogelijkheden in het buitengebied beperken. Het betreft bijvoorbeeld het verstoren of vernielen van dassenburchten of het dempen van putten.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Aantasting areaal bos

De gemeente Beekdaelen is groen en bosrijk. Het kappen van bomen is gedereguleerd: kappen tot een stamdikte van 40 cm is toegestaan. Dit geldt niet voor het bosareaal dat

groter is dan 1000m²; daarvoor is de provincie bevoegd. Ook is er geringe controle op beschermde soorten. Een mogelijk risico is dat het bosareaal vermindert en dit heeft weer een negatief effect op flora en fauna die afhankelijk zijn van een rustige, bosrijke omgeving. Dit is via bijvoorbeeld het vergelijken van luchtfoto's te volgen,

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Insleep van mest

In oostelijk Noord-Brabant en noordelijk Limburg is er een groot mestoverschot is. Deze mest zoekt een weg naar opslag en toepassing. De gemeente Beekdaelen kent enkele kleinschalige veehouderijen (vooral koeien) en heeft een groot areaal aan velden en akkers. Er is een kans dat deze velden en akkers worden benut voor opslag en uitrijden van mest uit andere gebieden. Het waterschap bemonstert het grondwater en heeft informatie over het nitraatgehalte. Dit is een indicator van de hoeveelheid mest die via de bodem in het grondwater komt. Zo kan worden nagegaan wat de 'balans' is tussen lokaal geproduceerde en lokaal uitgereden mest.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
	Gemiddeld	

Gebruik van vrijkomende gebouwen

Vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen (VAB's) bieden een kans tot functiewijziging. Op deze wijze blijft het landelijk gebied vitaal en leefbaar. De gemeente faciliteert initiatieven in vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen onder voorwaarden. Er komen aanvragen binnen voor realisatie van zonneparken, windmolens, zorgfaciliteiten en recreatie. Hierdoor ontstaat spanning met de 'bescherming van het waardevolle en groene buitengebied'. De vrijkomende gebouwen worden in enkele gevallen omgevormd tot (burger)woning. Dit kan vanuit de regelgeving belemmerend werken voor de ontwikkeling van bedrijven in de omgeving, doordat risicoafstanden verkorten. Aan de andere kant wordt ingesprongen op maatschappelijke behoeften, bijvoorbeeld als het gaat om het bieden van zorgvoorzieningen (mantelzorgwoningen, zorgcoöperaties, bed & breakfast).

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
	Gemiddeld	

Asbest

De verplichting voor eigenaren om asbestdaken voor 2024 te saneren is vervallen. De urgentie tot saneren heeft geen wettelijke verplichting. De gemeente heeft een overzicht

van alle asbestdaken. We zien dat verzekeraars terughoudend zijn of weigeren om een brandverzekering af te sluiten op panden met een asbestdak. Bij brand zijn de kosten voor opruimen erg hoog. Daardoor is er blijvende aandacht voor het verwijderen van asbestdaken. Op het milieupark kan asbesthoudend materiaal tot 35m2 gratis worden aangeboden. Toch zien we sporadisch het dumpen van asbesthoudend materiaal.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
	Gemiddeld	

Informatiegestuurd toezicht buitengebied

De provincie heeft initiatief genomen tot het ontsluiten en analyseren van data over risicovolle en overlastgevende activiteiten in het buitengebied. De constatering en meldingen die handhavingpartners doen (gemeente, waterschap, provincie, natuurmonumenten) worden in kaart gebracht en beoordeeld. Zo kan informatiegestuurd toezicht plaatsvinden en kan gericht worden ingezet op die activiteiten die veel voorkomen. Dit vraagt ook van de gemeente Beekdaelen om alle informatie die binnenkomt (KCC, toezichthouders, BOA) correct en volledig te administreren.

5.3 Ambities en prioriteiten

Beekdaelen heeft een waardevol buitengebied met landschappelijke, cultuurhistorische en natuurwaarden. We zien een diversiteit aan verstoring en aantasting van deze waarden.

Zo kan sluipenderwijs de waarde van het buitengebied achteruit gaan. Ook zien we dat de afgelegen panden, loodsen en schuren aantrekkelijk kunnen zijn voor drugsproductie. Dit betekent dat de prioriteit ligt op het versterken van het toezicht op ongewenste activiteiten in het buitengebied.

Hoge prioriteit	Gemiddelde prioriteit	Lage prioriteit
- Aantasting landschappelijke waarden door strijdig gebruik - Drugscriminaliteit; productie, teelt of dumping	- Opslag en uitrijden van mest uit omliggende gebieden - Leegstand of ongewenst gebruik Vrijkomende Agrarische Gebouwen (illegaal) verwijderen van asbest	- Agrarisch gebruik - Huisvesting arbeidsmigranten - Ontbreken harmonisatie van bestemmingsplannen - Wildkamperen - Stropen - Recreatieve activiteiten die landschap en natuur verstoren - Stoken van (groen)afval - Bewust vandalisme om beschermde soorten te weren - Aantasting bosareaal door deregulering kap

Doelstelling behorende bij hoge prioriteit

15. Behoud van de landschappelijke waarden in het buitengebied door het consequent optreden bij ongewenste of ongeoorloofde initiatieven
16. Inzicht krijgen in verdachte bedrijfsactiviteiten in vrijstaande agrarische gebouwen, loodsen en opslagplaatsen door deelname aan regionale project HAP en het bevorderen van meldingen over verdachte activiteiten in het buitengebied
17. Terugdringen van ongewenste activiteiten door informatiegestuurd toezicht , waarbij signalen en constatering van alle ketenpartners worden gedeeld.

5.4 Instrumenten

Gezien deze prioriteiten zetten we de volgende instrumenten in.

Instrument	
56.	Aanpak illegale situaties buitengebied en overgang dorpskernen -buitengebied
57.	Vrije veld toezicht en meldingen buitengebied (afval, stropen, stoken)
58.	Regionale project HAP voor panden buitengebied en opvolgen constatering
59.	Project 'informatiegestuurd toezicht' en inzetten gerichte toezichtacties: SSIL
60.	Benutten gegevens grondwaterkwaliteit waterschap om uitrijden mest te bepalen

6 Recreatie en toerisme

6.1 Profiel

Beekdaelen is in trek bij recreanten en toeristen. De ambitie is om het extensieve toerisme te faciliteren. Er zijn verblijfsmogelijkheden en voorzieningen om te wandelen en te fietsen. Er is goed overleg tussen de gemeente en de ondernemers in de recreatie- en toerismebranche: in de werkgroep worden ondernemers betrokken bij het beleid en het vergunningenproces rondom bijvoorbeeld evenementen.

De gebiedskenmerken van de gemeente Beekdaelen vormen de basis voor extensief recreatie en toerisme. Er is een spreiding van verblijfsmogelijkheden over de gebieden en kernen. Er zijn lokale 'dorpsactiviteiten' die voor de inwoners gemeengoed zijn en die voor toeristen de juiste folklore bieden (bijvoorbeeld processies). Een tip is om 'dorpsactiviteiten' nog meer bekendheid te geven (via bestaande portal "visitbeekdaelen" of een "uit-krant").

6.2 Omgevingsanalyse

Criminaliteit

De vakantieparken en campings kunnen (onbedoeld) criminelen faciliteren. Door het 'vluchtige' karakter van de bezoekers en bewoners kunnen mobiele inbrekersbendes, facilitators van mensenhandel/uitbuiting en andere criminelen er neerstrijken. De oorspronkelijke recreatieve functie kan naar de achtergrond gaan en overlast en verloedering liggen op de loer. Bij enkele specifieke parken/campings bestaat het vermoeden dat bezoekers zich met ongewenste (criminele) activiteiten inlaten.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
	Gemiddeld	

Paracommercie

Paracommercie zijn instellingen zoals verenigingen die sportieve, recreatieve of culturele activiteiten verrichten en horeca-activiteiten ontplooiën. Horeca is niet de hoofdactiviteit. Gemeenten zijn verplicht om op basis van de Drank- en Horecawet de horeca activiteiten van dergelijke instellingen aan banden te leggen. De reden is dat deze instellingen een concurrentievoordeel hebben (subsidies, vrijwilligers, fiscale voordelen) op commerciële horeca ondernemers. Deze instellingen ontplooiën horeca activiteiten (alcoholverstrekking) veelal in de avonden en weekenden. Er is dan minder toezicht vanuit de gemeente.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
	Gemiddeld	

Hobbymatig aanbod

In bestemmingsplannen zijn regels opgenomen over het hobbymatig (een enkele kamer) en het bedrijfsmatig aanbieden van verblijfsrecreatie. De bestemmingsplannen zijn op die manier sturend in het aanbod. Voor het hobbymatig aanbod zijn er geen regels die wel voor het bedrijfsmatig aanbod van toepassing zijn (zoals brandveiligheid, legionella). In de praktijk gaat het bij bedrijfsmatig aanbieden ook om (veel) meer slaapplekken, waarbij groepsrisico's spelen. Bij het hobbymatig (nevenfunctie) aanbieden van enkele slaapplekken is het niet wezenlijk anders dan (betalende) logees.

Bedrijfsmatige aanbieders moeten aan meer regels/eisen voldoen wat ook kosten met zich meebrengt. Dit is ook een 'unique selling point': een veilig en kwalitatief verblijf.

De vraag is of het hobbymatige aanbod aan verblijfsmogelijkheden verstorend werkt voor het bedrijfsmatige aanbod. De gemeente kan in kaart brengen of er concentratieplekken zijn van hobbymatig aanbod en eventueel sturen via de regels in bestemmingsplannen.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Overlastgevende evenementen

Naast 'levendige' en lokale evenementen zijn er op sommige plekken grootschalige evenementen die als overlastgevend worden ervaren door toeristen en inwoners.

Een voorbeeld is dance festival Alfa Open Air dat wordt gehouden in een doorgaans rustig gebied dat door rustzoekende toeristen wordt bezocht. Dergelijke evenementen lijken niet te passen bij het 'DNA' van Beekdaelen. Het leidt tot grote ergernis (geluidsoverlast), vertrekkende bezoekers van recreatieterreinen en slechte recensies wat tot financiële schade voor de ondernemers leidt. Bij dergelijke evenementen spelen drie punten:

- Welke evenementen staat de gemeente wel of niet toe? Mede gelet op de recreatievisie en het 'DNA' van Beekdaelen als recreatieve trekpleister.
- Waar vinden dergelijke evenementen bij voorkeur plaats? Met andere woorden wat zijn geschikte locaties qua bezoekersstroom en geluidsproductie.
- Wat doet de gemeente dat dergelijke evenementen binnen de (geluids)regels blijven? Het vraagt om actief toezicht of bijvoorbeeld het verplicht stellen van een geluidbegrenzer.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
	Gemiddeld	

Kwaliteit wandelpaden

De gemeente Beekdaelen kent een uitgebreid netwerk voor ruiters, fietsers, wandelaars en mountainbikers. Toeristen en recreanten hebben hoge verwachtingen en geven aan dat het soms ontbreekt aan markeringen, verwaarloosd onderhoud of zwerfafval. Dergelijke zaken vallen onder de buitendienst en VVV. Het doorgeven van meldingen (via app Fixi, ook door bezoekers) is de mogelijkheid om de buitendienst en VVV gericht actie te laten nemen.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Diefstal

Er ligt geen gemeentelijke rol, maar diefstal komt wijdverbreid voor. Op recreatieterreinen worden spullen ontvreemd en vooral fietsen van toeristen zijn gewild. Ondernemers treffen maatregelen zoals afgesloten bergingen, bewegingssensoren met verlichting, camera's.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Permanente bewoning

Op twee recreatieterreinen is er veelvoorkomende permanente bewoning in vakantiehuisjes of caravans). De bebouwing en voorzieningen zijn niet ingericht op permanente bewoning. Het leidt tot een scheve verhouding tot de reguliere woningmarkt. Het is een lastig probleem. Er verblijven mensen die hun recreatiewoning hebben opgewaardeerd tot permanent verblijf en mensen met een hulp- of zorgvraag die eigenlijk niet zitten te wachten op bemoeienis vanuit de overheid. Bij het verbieden van bewoning moet er alternatieve huisvesting worden gevonden.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
Hoog		

Afbakening gebiedsfuncties recreatieterreinen

Op de recreatieterreinen zien we verschillende gebiedsfuncties: bedrijfsactiviteit, groen, natuurwaarde. In de praktijk is er soms een overloop dat bedrijfsactiviteiten plaatsvinden op de plekken die als groen of natuurwaarde zijn bestempeld. Er spelen twee zaken:

- Scherpere afbakening in bestemmingsplannen en naar eigenaren communiceren wat de verschillen zijn tussen de functies bedrijfsactiviteit, groen en natuurwaarde.
- Binnen de functie bedrijfsactiviteit de gebruiksmogelijkheden verruimen

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
		Laag

Illegale bebouwing

In recreatieparken worden onveilige situaties aangetroffen door illegale bebouwing zoals bergingen en bijgebouwen. Daardoor wordt de toegang voor hulpdiensten belemmerd, kunnen branden zich verspreiden (te dicht op elkaar), zijn bouwwerken minder stabiel. Tevens kan dit leiden tot verrommelen van de omgeving. In recreatieparken worden onveilige situaties aangetroffen door illegale bebouwing zoals bergingen en bijgebouwen.

Uitkomst risico-analyse / prioriteit		
	Gemiddeld	

6.3 Ambities en prioriteiten

Op basis van voorgaande analyse benoemen we de volgende prioriteiten voor 'recreatie en toerisme' binnen het werkveld van VTH:

Hoge prioriteit	Gemiddelde prioriteit	Lage prioriteit
• Permanente bewoning op recreatieterreinen • Illegale bebouwing	• Faciliteren verblijf van criminelen • Controle op paracommercie • Overlastgevend evenementen	• Hobbymatig verblijfsaanbod • Kwaliteit wandelpaden • Diefstal • Scherpere afbakening gebiedsfuncties en communicatie naar eigenaren

Voor de beleidsperiode leidt dit tot de volgende doelstellingen.

Doelstelling behorende bij hogere prioriteit

18. Bieden van acceptabele huisvestingsoplossingen voor ontoelaatbare permanente bewoning op recreatieterreinen
19. Vergroten inzicht in illegale bebouwing op recreatieterreinen door analyse van luchtfoto's en gericht toezicht bij het constateren van mogelijke overtredingen
20. Vergroten weerbaarheid van eigenaren/personeel van vakantieparken en campings om huisvesting van mobiele criminelen te signaleren en door te geven aan instanties die kunnen optreden
21. Behoud van eerlijk speelveld op alcoholverstrekking door helder reguleren en controleren van paracommerciële verenigingen
22. Hanteren van een beslispiramide bij grootschalige evenementen met een hoog risico op overlast: afwegingen om evenementen toe te staan, locatiekeuze, normen/regels en garanderen van toezicht

6.4 Instrumenten

Gezien deze prioriteiten zetten we de volgende VTH instrumenten in.

Instrument	
61.	Aanpak op parken en campings voor tegengaan huisvesting mobiele criminelen
62.	integrale controles van strijdige situaties binnen de verblijfsrecreatie
63.	Bestuursrechtelijk optreden tegen ongewenste situaties verblijfsrecreatie
64.	Vrije veld toezicht en meldingen recreatie en toerisme