

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

Inlichtingen bij

██████████@overijssel.nl
Zaaknummer 5835225

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
04.01.2021	2020/0350864			

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte [REDACTED],

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 18 september 2016¹ ontvangen. De aanvraag heeft u tussentijds gewijzigd². Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor ons besluit. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkveehouderij aan Woldlakeweg 4 in Scheerwolde. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Wij besluiten de door u gevraagde vergunning te weigeren. De aangevraagde situatie voldoet niet aan de eisen van de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017³.

De volgende stukken maken onderdeel uit van het besluit:

- berekening AERIUS Calculator met kenmerk RduA6N7FqaUx d.d. 21 oktober 2020.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁴.
De verschuldigde leges zijn:

Artikel Code	Artikel omschrijving		Leges bedrag
7.2.1	WNB aanvraag verg. art. 2.7 2e en 3e onder b. met art. 2.8 lid 9 agrarische act. in of nabij N2000	€	1.208,00
3.4.3	Vermindering met 50% alleen indien voldaan aan art. 3.3 lid 3 van de Belastingverordening Overijssel	€	-604,00
	Totaal leges	€	604,00

¹ EDO-kenmerk 2016/0386280

² EDO-kenmerk 2020/0196806

³ Artikel 1.1 onder v, van de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

4 Belastingverordening Overijssel

Voor de behandeling van de vergunning waarvan het besluit is vernietigd heeft u al leges betaald. De leges voor dit besluit zullen daarmee worden verrekend. Dat betekent in uw geval dat wij aan u het te veel betaalde terugstorten.

Voor deze betaling hebben wij gegevens van u nodig. Daarvoor hebben wij een rekeningnummer i.c.m. een naam nodig en een bewijs dat dit correct is (bijvoorbeeld een kopie van een bankafschrift of kopie van een bankpas). Voor ons is de verificatie van de combinatie naam/adres en rekeningnummer belangrijk. U kunt de gegevens per post of e-mail onder vermelding van het zaaknummer 5835225 aan ons opsturen.

Na ontvangst van de eerdergenoemde gegevens ontvangt u een creditfactuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met het Overijssel Lokaal (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het loket is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 (www.bij12.nl) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1 Overwegingen bij het besluit

Bijlage 2 Berekening AERIUS Calculator met kenmerk RduA6N7FgaUx d.d. 21 oktober 2020

Afschriften

– Rombou,  .

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u naar de rechter, als u belanghebbende bent.

U kunt beroep instellen als u belanghebbende bent, en:

- u een zienswijze tegen het ontwerpbesluit heeft ingediend,
Of:
- het u in redelijkheid niet kan worden verweten dat u geen zienswijze heeft ingediend,
Of:
- u bezwaar heeft tegen de wijzigingen die zijn aangebracht in het besluit, ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Stuurt u dan een beroepschrift naar de Rechtbank Overijssel. Deze rechter kijkt dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw beroepschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw beroepschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. U doet een kopie van ons besluit bij uw beroepschrift zodat de rechtbank weet om welk besluit het gaat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met ons besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw beroepschrift.
4. U verstuurt het beroepschrift op tijd. U moet het beroepschrift versturen binnen zes weken na de datum waarop wij het besluit ter inzage hebben gelegd.

Uw beroepschrift kunt u op 3 manieren versturen.

1. Met de post naar: Rechtbank Overijssel, Afdeling bestuursrecht, postbus 10067, 8000 GB Zwolle.
2. Met een faxbericht. Het faxnummer van Rechtbank Overijssel is: 088 - 361 0061
3. Via internet. U gebruikt daarvoor het digitaal beroepschriftformulier van de rechtbank. Het formulier vind u op www.rechtspraak.nl.

Voor de behandeling van uw beroep betaalt u een bedrag. De hoogte van dit bedrag kunt u vinden op de hiervoor genoemde website. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u met de Informatiebalie Rechtbank Overijssel: 088 - 361 5555.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u beroep instelt bij de rechtbank treedt ons besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte beroepsprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u het hierboven genoemde telefoonnummer.

BIJLAGE 1 - Overwegingen bij het besluit

Dit besluit bestaat uit twee delen: het besluit en de overwegingen. In deze bijlage zijn de overwegingen opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	5
A1	Vergunningaanvraag Natura 2000-gebieden	5
A1.1	Projectomschrijving	5
A1.2	Onderliggende documenten	5
A1.3	Aanvullende gegevens	5
A2	Bevoegdheid	5
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	5
A3	Procedure	6
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	6
A4.1	Wettelijke regels	6
A4.2	Provinciaal beleid	6
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel	6
A5	Vergunningplicht	6
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	7
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	7
B1.1	Uitgangspunten aanvraag	7
B1.2	Effecten stikstofdepositie	7
B1.3	Eindconclusie toetsing	7
B2	Zienswijzen	7
B2.1	Bespreking van ingediende zienswijze	7
B2.1.1	Zienswijze op het voornemen tot weigeren	8
C	SLOTCONCLUSIE NATURA 2000-GEBIEDEN	8

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag Natura 2000-gebieden

A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Woldlakeweg 4 in Scheerwolde. Voor uw bedrijf is niet eerder een natuurvergunning verleend. Voor de referentiesituatie dient te worden uitgegaan van de kleinste milieutoestemming. De kleinste milieutoestemming is de melding Activiteitenbesluit milieubeheer van 28 februari 2014 met kenmerk m906fnuyvm.

Het beoogde project omhelst een uitbreiding in dieraantallen.

Een overzicht van het aangevraagde veebestand is in tabel 1 weergegeven.

Tabel 1: aangevraagde situatie

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Rav-code	Emissie-factor kg NH ₃ /jr	Emissie in kg NH ₃ /jr
B	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	7	A 1.100	13,0	91,0
	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	24	A 3.100	4,4	105,6
C	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	66	A 4.100	3,5	231,0
E	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	113	A 1.100	13,0	1.469,0
Totaal					1.896,6

A1.2 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- gedateerde en ondertekende machtiging;
- projectomschrijving;
- plattegrondtekening met werknummer 6610589576 d.d. 26 januari 1983, laatst gewijzigd 25 juni 2020;
- berekening AERIUS Calculator met kenmerk RduA6N7FgaUx d.d. 21 oktober 2020.

A1.3 Aanvullende gegevens

Op 3 april 2020, 28 mei 2020 en 7 juli 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn gedeeltelijk op 15 mei 2020, 25 juni 2020 en 9 juli 2020 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2020/0149725, 2020/0180746 en 2020/0196806.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁵. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

⁵ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard⁶ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel Natuur Overijssel. Deze regels maken onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel

In onze beleidsregel Natuur Overijssel hebben wij regels gesteld aan intern en extern salderen. Bij intern en extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In aanvulling daarop heeft het bevoegd gezag besloten om van de feitelijk gerealiseerde capaciteit nog 30% af te romen bij extern salderen.

Extra regels bij agrarische activiteiten

Aanvullend aan deze beleidsregels hebben we voor agrarische activiteiten twee extra regels opgenomen. De aanvullende regels zijn:

1. Extern salderen is niet toegestaan met bedrijven die
 - a) op 1 januari 2020 stoppen op basis van de Stoppersregeling Actieplan Ammoniak (landelijk gedoogbeleid bij het Besluit emissiearme huisvesting),
 - b) zich hebben opgegeven voor de warme sanering en
 - c) in het kader van de PAS bronmaatregelen als stopper zijn aangemerkt.
2. Voor het bepalen van de referentiesituatie, voor de aanvraag voor een natuurvergunning, wordt uitgegaan van ten hoogste de emissie die is toegestaan op grond van het Besluit emissiearme huisvesting.

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

⁶ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Uitgangspunten aanvraag

Voor de aanvraag is niet de correcte referentiesituatie gehanteerd. De referentiesituatie dient de kleinste milieutoestemming vanaf de relevante aanwijsdata van de Natura2000 gebieden te zijn⁷. In uw geval is dit de melding Activiteitenbesluit milieubeheer van 28 februari 2014 met kenmerk m906fnuyvm. Uit een gecorrigeerde depositieberekening met AERIUS Calculator⁸ blijkt dat er sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van deze melding (van 28 februari 2014).

Een overzicht van het gemelde veebestand is in tabel 2 weergegeven.

Tabel 2: gemelde situatie

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Rav-code	Emissie-factor kg NH ₃ /jr	Emissie in kg NH ₃ /jr
B	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	3	A 1.100	13,0	39,0
	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	3	A 3.100	4,4	13,2
C	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	80	A 3.100	4,4	352,0
E	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	95	A 1.100	13,0	1.235,0
Totaal					1.639,2

B1.2 Effecten stikstofdepositie

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op Natura 2000 gebieden met habitattypen en soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie.

Uit de gecorrigeerde berekening blijkt dat de depositie als gevolg van de aangevraagde activiteit meer dan 0,00 mol N/ha/jr bedraagt. Hierdoor is het verlenen van een vergunning niet mogelijk.

B1.3 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past niet binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Er is derhalve sprake van een depositie groter dan 0,0 mol N/ha/jr. Wij zijn dan ook voornemens om de gevraagde vergunning te weigeren.

B2 Zienswijzen

B2.1 Bespreking van ingediende zienswijze

Het ontwerpbesluit heeft van 3 november 2020 tot en met 15 december 2020 ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ingediend door de initiatiefnemer zelf. In de volgende paragraaf wordt de zienswijze behandeld.

⁷ Artikel 1.1 onder v, van de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

⁸ AERIUS kenmerk RduA6N7FgaUx

B2.1.1 Zienswijze op het voornemen tot weigeren

- 1. Onterechte referentiesituatie, omdat de melding Activiteitenbesluit (van 28 februari 2014 met kenmerk m906fnuyvm) niet toezag op het wijzigen van de dieren aantallen binnen de inrichting.**

In de zienswijze wordt gesteld dat er onterecht is uitgegaan van de melding Activiteitenbesluit milieubeheer (van 28 februari 2014 met kenmerk m906fnuyvm), als referentiesituatie. Als reden hiervoor wordt aangedragen dat met de melding Activiteitenbesluit niet een wijziging in het aantal te houden dieren was beoogd, maar alleen de renovatie van een stal en de realisatie een ondergrondse mestkelder. Echter in het antwoordformulier welke onderdeel is van de melding Activiteitenbesluit staat vermeld dat er in de nieuw gemelde situatie sprake is van een gewijzigde veebezetting ten opzichte van de voorheen vergunde veebezetting. Dit gegeven is bevestigd in de memo van de Omgevingsdienst IJsselland van 17 april 2014 aangaande de behandeling van deze melding. Hieruit blijkt dat de ambtenaar van de Omgevingsdienst IJsselland op 10 april 2014 per e-mail heeft geïnformeerd naar de reden voor de afname van het aantal dieren. In de reactie op deze e-mail is bevestigd dat de dieren aantallen in de melding Activiteitenbesluit van 28 februari 2014, correct zijn.

De zienswijze leidt niet tot een aanpassing van het ontwerp in de definitieve vergunning.

C SLOTCONCLUSIE NATURA 2000-GEBIEDEN

De aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Woldlakeweg 4 in Scheerwolde wordt geweigerd. De kleinste milieutoestemming is niet gehanteerd als referentiedatum.

Bijlage 2 Berekening AERIUS Calculator met kenmerk RduA6N7FgaUx d.d. 21 oktober 2020