

# Besluit

## Ontgrondingenwet

**Datum**

18 februari 2021

**Zaaknummer**

2020-012836

**Onderwerp**

Verlenen ontgrondingsvergunning t.b.v. natuurontwikkeling Slagenweg 2 Wehl.

**Inlichtingen bij**

Tonny Eidhof  
026 359 8203  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**

1 van 14

Gemeente Doetinchem  
T.a.v. de heer N. Everdij  
Raadhuisstraat 2  
7001 EW DOETINCHEM

**Aanvrager**

Gemeente Doetinchem

**Kenmerk**

Mailbericht d.d. 24 september 2020

**Kadastrale gegevens**

Kadastrale gemeente Wehl, sectie K, nummers 280 en 992.

Beste heer Everdij,

Hierbij ontvangt u een definitief besluit over bovengenoemde aanvraag.

**Uw aanvraag**

Per mail van 24 september 2020 hebben wij van de gemeente Doetinchem, Raadhuisstraat 2 te Doetinchem een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet ontvangen voor het ontgronden van de percelen kadastraal bekend als gemeente Wehl, sectie K, nummers 280, 992. De locatie is gesitueerd aan de Slagenweg 2 te Wehl, gemeente Doetinchem.

De aanvraag heeft betrekking op de voorgenomen ontgroning in het kader van de realisatie van natuur op de locatie. Als compensatiemaatregel in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) worden ten behoeve van watervleermuizen kleine poelen en een waterpartij gerealiseerd. Het oppervlak van de locatie bedraagt circa 4,8 hectare. Er zal maximaal tot 1,5 meter minus GLG (gemiddeld laagste grondwaterstand) worden ontgraven en hierbij zal naar verwachting 18.343 m<sup>3</sup> grond vrijkomen. Het verzoek is door ons geregistreerd onder zaaknummer 2020-012836.

**Besluit**

*Gedeputeerde Staten van Gelderland besluiten:*

- gezien uw verzoek d.d. 24 september 2020;

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

 provincie  
**Gelderland**

**Datum**

18 februari 2021

**Zaaknummer**

2020-012836

**Blad**

2 van 14

- gelet op artikel 8, lid 2 van de Ontgrondingenwet en artikel 3.55 van de Omgevingsverordening Gelderland;
- gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning,
  - I. de gevraagde vergunning te verlenen aan de gemeente Doetinchem, Raadhuisstraat 2 te Doetinchem voor het ontgronden van de percelen die kadastraal bekend zijn als gemeente Wehl, sectie K, perceelnummers 280 en 992;
  - II. de aanvraag van 24 september 2020 en onderliggende stukken onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
  - III. de vergunning te verlenen met inachtneming van de voorschriften zoals aangegeven in Bijlage 1 van dit besluit.

U ontvangt nu het definitieve besluit. Wij publiceren dit besluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

**De bijlage(n) zijn onderdeel van dit besluit**

De bijlage bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van dit besluit beschreven in de bijlage. Neem de bijlage(n) goed door. Hiermee kunt u problemen tijdens de uitvoering voorkomen.

**Datum**

18 februari 2021

**Zaaknummer**

2020-012836

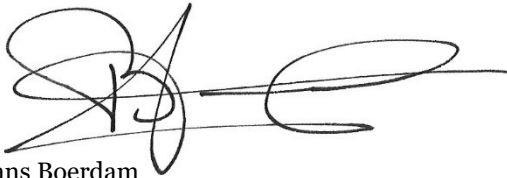
**Blad**

3 van 14

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op  [Gelderland.nl](http:// Gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Hans Boerdam  
Plv. afdelingsmanager Vergunningverlening en Handhaving

**Documentnummer(s) inzagestukken:**

- 03356516, 03339418, 03339421, 03339423, 03339428, 03339434, 03339436, 03339437, 03339439, 03339444, 03339446, 03339449, 03339452, 03339453, 03339457, 03353759, 03390954.

**Bijlage(n):**

- Voorschriften;
- Tekeningen met doc. nr. 03339421 (inrichting perceel), doc.nr. 03339423 (inrichtingsplan) en doc.nr. 03339449 (de luchtfoto met locaties en positie dwarsprofielen) en doc.nr. 03339439 (dwarsprofielen);
- Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r beoordeling Ontgronding Slagenweg 2 Wehl, Aveco de Bondt, d.d. 9 april 2020, projectnummer 194611, doc.nr. 03339457;
- Besluit m.e.r., d.d. 8 juli 2020, provincie Gelderland, doc.nr. 03339434.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Als gedurende de beroepstermijn om een voorlopige voorziening is verzocht, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer 070 426 44 26.

## Bijlage 1

### 1 Voorschriften

Aan deze vergunning voor het ontgronden van de genoemde percelen zijn voorschriften verbonden. U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

- 1.1 oplevering
- 1.2 verplichtingen voor de start
- 1.3 geldigheidsduur
- 1.4 uitvoering
- 1.5 opgave delfstoffen

#### 1.1 Oplevering

##### 1.1.1 Volg de richtlijnen

Voer de ontgroning uit en richt deze in zoals aangegeven in de bij dit besluit behorende en de daarvan deel uitmakende tekeningen. De tekeningen zijn bij ons geregistreerd met doc. nr. 03339421 (inrichting perceel), doc.nr. 03339423 (inrichtingsplan) en doc.nr. 03339449 (luchtfoto met locaties en positie dwarsprofielen) en doc.nr. 03339439 (dwarsprofielen).

Het is verboden dat er ontgrondingen plaatsvinden buiten de insteek en beneden het vlak van de taluds en de bodemlijnen zoals aangegeven op voornoemde tekeningen.

##### 1.1.2 Voortijdig beëindigen

Beëindigt u de ontgroning voortijdig? In dat geval is een nieuw plan van aanpak noodzakelijk. Neem daarvoor contact met ons op.

##### 1.1.3 Revisietekening

Binnen 3 maanden na het afronden van de ontgrondingswerkzaamheden moet u een revisietekening(en) bij ons indienen. Geef in deze tekening de eindsituatie aan ten opzichte van de vergunningstekening. De revisietekening moet bestaan uit:

- de actuele ingemeten situatie van het maaiveld, boven en onder insteek talud én:
- de bodemhoogten ten opzichte van NAP én de vergunde situatie.

Projecteer de revisietekening op de bij dit besluit toegevoegde tekening. Geef eventuele wijzigingen ten opzichte van de vergunde situatie duidelijk aan.

#### 1.2 Geldigheidsduur

##### 1.2.1

Deze vergunning is geldig tot het moment waarop door ons schriftelijk is verklaard dat de ontgrondings- en de daarmee gepaard gaande herinrichtings- en/of aanpassingsactiviteiten, zijn uitgevoerd in overeenstemming met de gestelde voorschriften van deze vergunning.

### 1.2.2

Alle door deze vergunning mogelijk gemaakte ontgrondingsactiviteiten inclusief herinrichting moeten volgens de in dit besluit gestelde voorwaarden zijn afgerond binnen 1 jaar na aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden.

### 1.2.3

Wij kunnen de in voorschrift 1.2.2 genoemde termijn, volgens de daarvoor wettelijk voorgeschreven procedure, wijzigen. Een zodanige wijziging dient ten minste 6 maanden vóór het verstrijken van deze termijn te worden aangevraagd. Het wijzigingsverzoek dient voldoende gemotiveerd te zijn.

### 1.2.4

Het is verboden om na de in voorschrift 1.2.2 genoemde termijn ontgrondingsactiviteiten te verrichten, tenzij een onherroepelijk beslissing op het wijzigingsverzoek is genomen.

### 1.2.5

Deze vergunning vervalt indien niet binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden, gebruik is gemaakt van deze vergunning.

### 1.2.6

Tot 6 maanden voor het einde van de in het vorige lid bedoelde datum kan een gemotiveerd verzoek tot wijziging van deze termijn worden ingediend.

## 1.3 Verplichting voor de start

Hieronder staan voorschriften waaraan u moet voldoen. U mag pas starten met de ontgroning wanneer alle vereiste goedkeuringen door ons zijn verleend.

### 1.3.1 Tijdig melden

Meld de start van de ontgroning minimaal twee weken van tevoren. Gebruik hiervoor het formulier "Melding start en eind ontgroningen".

### 1.3.2 Betrouwbare plaatsbepaling

Indien geen gebruik wordt gemaakt van GPS-apparatuur voor plaatsbepalingen bent u verplicht om de insteek van de ontgroning met deugdelijke palen uit te zetten in het terrein. Deze palen moeten tijdens de ontgroning op de juiste plaats blijven staan. Zorg dat er een uitzettekening op het werk aanwezig is.

### 1.3.3 Werkplan opstellen

U bent verplicht om een werkplan op te stellen. Geef in dit werkplan het volgende aan:

- een overzicht van alle werkzaamheden met daarbij een specificatie van de verwachte hoeveelheden (te) ontgraven grond;
- de ligging/situering, omvang en hoogte en de duur van instandhouding van de eventueel aan te leggen (tijdelijke) depots voor afvoer van grond;

**Datum**

18 februari 2021

**Zaaknummer**

2020-012836

**Blad**

6 van 14

- een complete grondbalans met een overzicht wat met de ontgraven grond gaat gebeuren zoals afvoer, bestemming maar ook eventueel hergebruik voor de herinrichting;
- de voorzieningen voor het grondtransport, een overzicht van het in te zetten (win-) materiaal waarmee, en de manier waarop de diverse werkzaamheden worden uitgevoerd;
- de termijn waarop de werkzaamheden zullen zijn afgerond;
- de contactgegevens van de uitvoerder.

Stuur dit werkplan aan ons ter beoordeling. U mag pas beginnen met de ontgroning nadat wij met uw werkplan hebben ingestemd. Voer de werken vervolgens uit volgens dit werkplan.

#### 1.3.4 Afrastering

Plaats een deugdelijke afrastering voordat u met de ontgroning begint. Sluit het terrein af als er geen werkzaamheden zijn.

#### 1.3.5 Archeologie

Aangezien het nooit volledig is uit te sluiten dat tijdens eventueel grondverzet een archeologische toevalsvondst wordt gedaan, is de meldingsplicht archeologische toevalsvondst of waarneming van kracht (Erfgoedwet, artikel 5.10 Archeologische toevalsvondst). Een archeologische toevalsvondst of waarneming dient direct gemeld te worden bij de Minister OCW, in deze de Rijksdienst Cultureel Erfgoed (RCE).

### 1.4 Uitvoering

#### 1.4.1 Grond

Het is verboden om voor de afwerking van de ontgroning grond van elders aan te voeren.

#### 1.4.2 Orde op het terrein

Zorg dat het ontgroningsterrein ordelijk blijft.

#### 1.4.3 Natuur-technische principes

Voer de ontgroning uit volgens natuur-technische principes. Dit betekent het volgende:

- de ontgroning in één werkgang uitvoeren;
- niet profileren en egaliseren;
- de ontgraven delen van het terrein niet meer berijden;
- spoorvorming voorkomen, gebruik zo nodig rijplaten.

#### 1.4.4 Afwerken en inrichten

Zorg dat de afwerking en de inrichting van het terrein minimaal gelijk op gaan met de voortgang van de ontgrondingswerkzaamheden.

#### 1.4.5 Bereikbaarheid

Tref voorzieningen om de terreinen van derden goed bereikbaar te houden.

**Datum**

18 februari 2021

**Zaaknummer**

2020-012836

**Blad**

7 van 14

### 1.5 Opgave delfstoffen

Stuur ons binnen 3 maand na het gereedkomen van de ontgroning een schriftelijke opgave van de hoeveelheid grond die is ontgraven en afgevoerd. Geef de bestemming aan van de afgevoerde grond.

## 2 Onderdelen van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende ingediende informatie:

- de aanvraag ontgrondingsvergunning, ondertekend d.d. 24-09-2020, doc.nr. 03332451; overzicht grondverzet, "Oppervlaktes en dieptes", luchtfoto met doc.nr. 03339418;
- Inrichting percelen, luchtfoto, doc.nr. 03339421;
- Inrichtingsplan, doc.nr. 03339423;
- Toelichting op de aanvraag en tekeningen, doc.nr. 03339428;
- M.e.r. besluit 8 juli 2020, doc.nr. 03339434;
- Grondbalans, doc.nr. 03339436 en aanvulling grondbalans, doc. nr. 03339437;
- Profielen, "profielen grote waterpartij en 2 poelen", doc. nr. 03339439;
- Kadastrale eigendomssituatie, perceel sectie K, nr. 280 doc.nr. 03339444 en kadastrale eigendomssituatie perceel sectie K, nr. 992, doc.nr. 03339446;
- Luchtfoto met percelen, en locaties dwarsprofielen, doc.nr. 03339449;
- Percelen Slagenweg 2, kadastrale info digitaal beide kadastrale percelen, doc.nr. 03339452;
- Verkennend bodem en asbestonderzoek Slagenweg 2 te Wehl, Buro Antares, 04-03-2020 definitief, projectnummer 400302, kenmerk MST\400302\04-03-2020\Versie 3, doc.nr. 03339453;
- Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r beoordeling Ontgroning Slagenweg 2 Wehl, Aveco de Bondt, d.d. 9 april 2020, projectnummer 194611, doc.nr. 03339457 en dwarsprofielen (doc.nr. 03339439).

De aanvraag heeft betrekking op een voormalig agrarisch perceel aan de Slagenweg 2 te Wehl. Ter plaatse wordt natuurontwikkeling gerealiseerd in de vorm van twee kleine poelen en een grotere waterpartij. Voor deze ontwikkeling is een ontgrondingsvergunning vereist. Daarnaast vindt er op de locatie ondermeer bosaanplant, de aanleg van boomsingels en wilgenstructuur, een grondwal en kruidenrijk schraalgrasland plaats. Voor de ontgrondingsactiviteit is een m.e.r.-beoordelingsnotitie met bijbehorende bijlagen ingediend waarop wij op 8 juli 2020 een m.e.r. beoordelingsbesluit hebben genomen.

## 3 Procedure

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Ontgrondingenwet is het verboden te ontgronden zonder vergunning. Volgens artikel 8, tweede lid, zijn wij bevoegd om over deze aanvraag te beslissen.

De Ontgrondingenwet verklaart in artikel 10, eerste lid, afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing op de totstandkoming van een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet.

**Datum**  
18 februari 2021

**Zaaknummer**  
2020-012836

**Blad**  
8 van 14

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit is een reactie ontvangen van de aanvrager gemeente Doetinchem. Van maatschap Thus is een zienswijze ontvangen met betrekking tot het ontwerpbesluit. In paragraaf 5.7 wordt hierop nader ingegaan.

### **3.1 Milieueffectrapportage**

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage dient voor de winning/ het vergraven van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem een milieueffectrapportage (MER) te worden opgesteld in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlakte van 25 hectare (ha) of meer (onderdeel C, categorie 16.1). Tot 25 hectare is de m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing (onderdeel D, categorie 16.1). De omvang van de ontgroning valt (ruim) beneden de hiervoor vermelde drempelwaarden om een MER op te stellen. Volgens de richtlijn 2011/92/EU betreffende de m.e.r.-beoordeling moeten bij de bepaling of er al dan niet een MER moet worden gemaakt, niet alleen de omvang van de activiteit een rol spelen maar ook de criteria die zijn opgenomen in bijlage III van de richtlijn, zoals de ruimtelijke context en de cumulatie met de omgeving. Voor alle activiteiten moet het bevoegd gezag op grond van artikel 7.2, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer (Wm) zich ervan vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen significant nadelige milieugevolgen kan hebben.

Op 6 mei 2020 heeft de aanvrager, met betrekking tot de realisatie van de natuurwerkzaamheden ter plaatse van de Slagenweg 2 te Wehl, bij ons een verzoek ingediend om een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen op de ingediende "Aanmeldnotie Vormvrije m.e.r.-beoordeling Ontgrondingen Slagenweg 2 Wehl", d.d. 9 april 2020, definitief, projectnummer 194611" en de bijbehorende bijlagen". De aanmeldnotitie gaf een goed inzicht in de mogelijk te verwachten milieueffecten.

Conclusie:

Op grond van de aanmeldnotitie, de informatie in de vergunningaanvraag en op basis van het gestelde in paragraaf 7.6 Wet milieubeheer, met name artikel 7.17, derde lid, zijn wij van oordeel dat geen milieueffectrapport (MER) opgesteld hoeft te worden voor de voorgenomen ontgrondingsactiviteit. Dit omdat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn, dan wel voldoende zijn gewogen. De beoordeling is neergelegd in ons m.e.r.-beoordelingsbesluit van 8 juli 2020 met zaaknummer 2020-006449.

## **4 Adviezen**

Bij een aanvraag om een ontgrondingsvergunning worden adviezen gevraagd aan het Waterschap en de gemeente waarin de activiteit plaatsvindt.

Voor deze locatie is de gemeente Doetinchem de aanvrager van de ontgrondingsvergunning zodat de adviesaanvraag achterwege kan worden gelaten. De gemeente is zelf de initiatiefnemer voor de realisatie van de natuurmaatregelen zodat kan worden geconcludeerd dat de gemeente Doetinchem geen bezwaren heeft tegen de voorgenomen werkzaamheden.



**Datum**

18 februari 2021

**Zaaknummer**

2020-012836

**Blad**

9 van 14

Planologisch wordt door de gemeente een tijdelijke afwijking op basis van het BOR (Besluit Omgevingsrecht) aangevraagd. Reden hiervoor is omdat het vastgestelde Bestemmingsplan Buitengebied 6 door de Raad van State is vernietigd. Door de gemeente Doetinchem is op 16 en 23 december 2020 per mail een reactie gestuurd naar aanleiding van het ontwerp besluit waarin is ingegaan op de ruimtelijke inpassing en de ontgravingsdiepte. In paragraaf 5.7 wordt nader ingegaan op de reactie van de gemeente.

Door het waterschap Rijn en IJssel is op 12 november 2020 aangegeven geen bezwaren te hebben met betrekking tot de voorgenomen plannen

## 5 Belangenafweging

De Ontgrondingenwet bepaalt dat besluiten op een aanvraag om een ontgrondingsvergunning worden genomen op basis van alle bij de ontgroning betrokken belangen.

Het gaat om de volgende belangen:

- 5.1 planologie
- 5.2 natuur en landschap
- 5.3 waterhuishouding
- 5.4 archeologie
- 5.5 veiligheid
- 5.6 overige (milieu)
- 5.7 reacties en zienswijzen

### 5.1 Planologie

Door de Raad van State is het oorspronkelijk vastgestelde “Bestemmingsplan Buitengebied 6<sup>e</sup> vernietigd zodat een nieuw bestemmingsplan Buitengebied zal worden opgesteld. Vooruitlopend op de vaststelling wordt voor de onderhavige activiteit op de locatie Slagenweg 2 een tijdelijke afwijking aangevraagd op basis van het BOR artikel 4, lid 11 (Besluit omgevingsrecht). Op basis hiervan wordt aangegeven dat de gemeente planologisch medewerking zal verlenen.

Conclusie:

Op basis van de ontvangen informatie wordt niet verwacht dat er planologische belemmeringen zijn tegen de beoogde ontgroning.

### 5.2 Natuur en landschap

De gemeente heeft het voormalig agrarische perceel aangekocht en gaat dit voor een groot deel omzetten naar een terrein met natuur. Op de locatie worden poelen en een waterpartij voor de watervleermuis gerealiseerd die dienen als compensatiemaatregel. Daarnaast vindt er op de locatie ondermeer bosaanplant, de aanleg van boomsingels en wilgenstructuur, een grondwal en kruidenrijk schraalgrasland plaats. Met deze ontgroning wordt extra natuur ontwikkeld waarmee de belangen van de natuur worden versterkt. Uit oogpunt van natuur en landschap heeft het plan waarvoor de ontgroning wordt uitgevoerd dan ook een positieve bijdrage.

**Datum**

18 februari 2021

**Zaaknummer**

2020-012836

**Blad**

10 van 14

*Wnb gebieden*

Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied of binnen het Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS). Het plangebied is op ruime afstand (minimaal 9,5 km) van Natura 2000-gebieden gelegen. Gelet op de grote afstand van het plangebied tot Natura 2000-gebieden en de beperkte impact van de ingreep (tijdelijke aard van de ontgroningen), kan verstoring van soorten in Natura 2000-gebieden door licht en geluid op voorhand worden uitgesloten. De emissie van stikstof reikt echter verder vanaf het plangebied. De stikstofemissie als gevolg van het realiseren van de natuur is in beeld gebracht middels AERIUS-calculatie. Uit deze AERIUS-calculatie blijkt dat de stikstofemissie niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie op het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden. De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot een overtreding van de verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming ten aanzien van Natura-2000 gebieden.

*Wnb soorten*

Op de locatie zijn algemeen voorkomende plantensoorten aangetroffen. Er zijn op de onderzoekslocatie, gelet op het intensieve agrarische gebruik, geen beschermde vaatplanten waargenomen of te verwachten. Er zijn algemeen voorkomende kleine zoogdiersoorten te verwachten; de locatie biedt geen verblijfsmogelijkheden voor beschermde dieren zoals de steenmarter. Voor de algemeen voorkomende zoogdiersoorten en amfibieën geldt de algemene zorgplicht. Er dient al het redelijkerwijs mogelijke gedaan te worden om het doden van individuen te voorkomen. Speciale maatregelen zijn niet noodzakelijk. In het kader van de werkzaamheden moet rekening worden gehouden met het broedseizoen /overtreding op broedvogels dient voorkomen te worden. Het beheer en onderhoud van de locatie wordt namens de gemeente Doetinchem uitgevoerd door derden.

**Conclusie:**

De ontgroning heeft een positieve bijdrage op het aspect natuur en landschap en vormt geen belemmering voor het afgeven van de gevraagde vergunning en voor de uitvoering van de ontgroning.

**5.3 Waterhuishouding**

Door de realisatie van de natuurmaatregelen worden twee kleine poelen, één grotere waterpartij en natuurontwikkeling gerealiseerd. In het plangebied is geen sprake van openbaar water. Nabij het plangebied is deze wel aanwezig. Door de realisatie van de plannen van bebouwing en verwijdering van erfverharding zal meer hemelwater ter plaatse in de bodem trekken en is er sprake van het concreet afkoppelen van verhard oppervlak. Daarmee is sprake van een gunstige ontwikkeling van het watersysteem. De natuurontwikkeling biedt kansen voor waterbuffering en slootkantbeheer. Uit het oogpunt van waterhuishouding ontmoet de ontgroning dan ook geen bezwaar.

**5.4 Archeologie**

In de aangeleverde stukken wordt verwezen naar de vastgestelde archeologische beleidskaart van de gemeente Doetinchem. Het plangebied heeft een lage archeologische verwachtingswaarde. Op basis hiervan is bepaald en is het advies van de regioarcheoloog is dat er geen archeologisch onderzoek nodig is. De archeologische belangen zijn hiermee voldoende gewogen en vormen geen belemmering voor de uitvoering van de ontgroning

### **5.5 Veiligheid**

De werkzaamheden worden uitgevoerd met regulier materieel dat wordt gebruikt in de grond-, Weg- en waterbouw. Voor deze werkzaamheden gelden de reguliere veiligheidseisen en regels.

Conclusie:

Er zijn op voorhand geen veiligheidsaspecten die een belemmering vormen voor de ontgroning.

### **5.6 Overige**

*Milieu*

Bij uitgevoerd bodemonderzoek op de locatie zijn licht verhoogde gehalten aangetoond die echter geen aanleiding zijn voor nader onderzoek. Geadviseerd is om alert te zijn op de onverwachte aanwezigheid van bijmengingen en asbestverdachte materialen die onverwacht aanwezig kunnen zijn. Toepassing van vrijkomend materiaal valt onder het Besluit bodemkwaliteit (Bbk). Met betrekking tot geluid is tijdens werkuren gedurende de realisatie sprake van geluidsproductie door materieel.

Conclusie:

Voor de aspecten bodem en geluid zijn op basis van de beschikbare gegevens geen belangrijke nadelige gevolgen te verwachten en achten wij het milieubelang voldoende gewaarborgd.

### **5.7 Reacties en zienswijzen**

Door de gemeente Doetinchem is op 16 en op 23 december 2020 een reactie gestuurd die betrekking heeft op de ruimtelijke inpassing en de ontgravingsdiepte. Op 23 december is de aanvraag nader toegelicht.

Reactie gemeente Doetinchem:

#### *1. Ontgravingsdiepte*

Door de gemeente is aangegeven dat in de aanvraag een ontgravingsdiepte is aangegeven tot maximaal 1,5 meter minus GLG (gemiddelde laagste grondwaterstand). In het ontwerpbesluit is abusievelijk aangegeven dat de maximale ontgravingsdiepte 1,5 meter minus maaiveld zou zijn.

#### *2. Ruimtelijke aspecten*

Samengevat is het volgende aangegeven:

Tegelijk met de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het omvormen van een perceel van landbouw naar natuur is een bestemmingsplanprocedure gestart om de agrarische bestemming te wijzigen naar groen/natuur. De vergunningplicht was gebaseerd op het bestemmingsplan Buitengebied 2012; dit bestemmingsplan is begin 2020 door Raad van State vernietigd zodat het "Bestemmingsplan Wehl Buitengebied 2002" geldt met de bestemming Agrarisch gebied. Het omvormen van een agrarisch perceel naar natuurterrein is in strijd met dit bestemmingsplan. Voor het strijdige gebruik (van agrarisch naar natuur) is door de gemeente een afwijking van het bestemmingsplan aangevraagd. Op 21 december 2020 is door de gemeente zelf een procedure opgestart voor een omgevingsvergunning voor de activiteit "Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening" op grond van Besluit Omgevingsrecht artikel 4, lid 11. Het betreft een aanvraag voor een tijdelijke afwijking / vergunning om de tijd (binnen 10 jaar) naar de definitieve inpassing in het bestemmingsplan of beheersverordening te overbruggen. Voorwaarde voor de tijdelijke afwijking is dat er geen sprake mag zijn van onomkeerbare gevolgen.

**Datum**

18 februari 2021

**Zaaknummer**

2020-012836

**Blad**

12 van 14

De activiteiten kunnen zo nodig weer worden hersteld naar de oorspronkelijke situatie zodat er geen sprake is van een onomkeerbare situatie en wordt voldaan aan de randvoorwaarde voor de tijdelijke vergunning. De bedoeling is echter dat het “tijdelijke” gebruik in het nieuwe bestemmingsplan positief bestemd wordt waardoor het dus definitief wordt toegestaan. Deze procedure staat open voor het kenbaar maken van bezwaren of bedenkingen.

**Ad. 1**

In dit besluit is de aangevraagde en akkoord bevonden ontgravingsdiepte aangepast.

**Ad. 2**

Uit bovenstaande reactie maken wij op dat de gemeente bereid is ontgroning planologische medewerking te verlenen.

Op grond van artikel 10, tweede lid van de Ontgrondingenwet deelt het college van burgemeester en wethouders het ingevolge [artikel 8](#) bevoegde gezag binnen acht weken nadat het verzoek daartoe is ingekomen, mee of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in [artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening](#), en deelt, zo zulks niet het geval is, mee of de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

Gelet op het bovenstaande zijn er met betrekking tot de aangevraagde ontgroning vanuit planologische aspecten geen bezwaar.

**Zienswijze Maatschap Thus:**

Door maatschap Thus is op 29 december 2020 een zienswijze ingediend met betrekking tot het voorgenomen besluit. De zienswijze heeft samengevat betrekking op het volgende:

1. De ontgraving is aangevraagd tot 1,5 meter minus GLG (gemiddelde laagste grondwaterstand) in plaats van 1,5 meter minus maaiveld;
2. In het ontwerpbesluit is aangegeven dat voor de locatie de bestemming natuur geldt; dit is echter agrarisch;
3. Onterecht is aangegeven dat sprake is van afkoppeling van verhard oppervlak. Op de locatie is geen verhard oppervlak aanwezig. Ook is op de locatie geen slootkantbeheer aan de orde.
4. Bij adviezen is aangegeven dat het Waterschap een positief advies zou hebben gegeven. Uit navraag van de indiener van zienswijze zou blijken dat het Waterschap het plan niet heeft beoordeeld en verwijst naar de provincie. Het antwoord van het Waterschap dateert van voor de verdere uitwerking van plannen. De indiener verzoekt om de aanvraag te actualiseren en aan te vullen met het hydrologisch onderzoek.

**Met betrekking tot de zienswijze van maatschap Thus:****Ad.1**

Verwezen wordt naar de reactie op de toelichting van de gemeente Doetinchem onder 1. (zie hiervoor). Abusievelijk is in ons ontwerpbesluit 1,5 m-mv. genoemd. Dit moet zijn 1,5 m-GLG zoals in de aanvraag en de tekeningen is aangegeven. De belangenafweging heeft plaatsgevonden op grond van 1,5 m-GLG. Een heroverweging is ons inziens dan ook niet aan de orde;

**Datum**

18 februari 2021

**Zaaknummer**

2020-012836

**Blad**

13 van 14

**Ad.2**

Verwezen wordt naar de reactie van de gemeente (zie hiervoor) waaruit blijkt dat de gemeente bereid is planologische medewerking te verlenen. De strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan wordt hiermee opgeheven en voldoet aan artikel 10 van de Ontgrondingenwet;

**Ad.3**

Het initiatief is onderdeel van een integrale ontwikkeling zoals ten gevolge van de aanleg van de 380 kV-hoogspanningsleiding en een uitgekocht bedrijf. Op basis hiervan worden landschappelijke inpassingsmaatregelen gerealiseerd. Op de locatie wordt in het kader van de Wehlse Broeklanden een onderdeel van het recreatief uitloopgebied in combinatie met natuurontwikkeling gerealiseerd. Met de sloop van het bedrijf (een varkenshouderij en het verwijderen van de daarbij behorende verhardingen) is binnen de integrale ontwikkeling sprake van afkoppeling van verhard gebied. Onder paragraaf 5.3 is aangegeven dat natuurontwikkeling *kansen* biedt voor waterbuffering en slootkantbeheer. Het klopt dat de waterschapsloot niet in deze natuurontwikkeling betrokken wordt. Dit doet echter niets af aan de kansen die de natuurontwikkeling hiervoor biedt en dat deze op een later moment alsnog benut kunnen worden. Bij een integrale belangenafweging wordt dit aspect daarom benoemd;

**Ad. 4**

Op basis van de aangeleverde informatie en onderzoeken is de voorgenomen ontgroning beoordeeld, heeft de belangenafweging plaatsgevonden en is het ontwerpbesluit opgesteld. Op 27 oktober 2020 is aan het Waterschap Rijn en IJssel (hydrologisch) advies gevraagd over de aanvraag. Op 12 november 2020 is door het Waterschap per mailbericht aangegeven dat bij het Waterschap geen bezwaar bestaat tegen het verlenen van een ontgrondingsvergunning. Wij hebben geen reden te twijfelen aan dit advies.

Door de gemeente Doetinchem zal nog een aanvullend hydrologisch onderzoek worden uitgevoerd naar aanleiding van het verzoek van de maatschap. Dat staat los van onze besluitvorming.

**Conclusie reacties en zienswijzen**

Op basis van de ingekomen reacties is de vergunde ontgravingsdiepte gecorrigeerd van 1,5 meter minus maaiveld naar 1,5 meter minus GLG (gemiddelde laagste grondwaterstand). De ruimtelijke aspecten zijn aangepast omdat de bestemming afwijkt van agrarisch. De gemeente is bereid planologische medewerking te verlenen. De afkoppeling van verhard oppervlak en de kansen voor natuur zijn toegelicht in het kader van de integrale ontwikkeling. Van het waterschap is advies ontvangen dat is meegenomen in dit besluit. Het tussen de gemeente Doetinchem en de indiener van de zienswijze overeengekomen hydrologisch onderzoek is, gelet op de adviezen en beschikbare informatie, geen reden om dit besluit aan te houden, dan wel onze conclusies te heroverwegen. De ingebrachte reactie en toelichting van de gemeente Doetinchem geven voor ons aanleiding het besluit te wijzigen ten opzichte van het ontwerpbesluit. De overige ingebrachte zienswijzen van de maatschap. Thus nemen wij niet over en geven geen aanleiding tot wijziging van het besluit. Ten opzichte van het ontwerp besluit zijn redactionele aanpassingen en correcties doorgevoerd.

**Datum**

18 februari 2021

**Zaaknummer**

2020-012836

**Blad**

14 van 14

**CONCLUSIE**

Op grond van bovenstaande overwegingen komen wij tot de conclusie dat de aangevraagde ontgronding van belang is uit oogpunt van natuur en landschap. Uit oogpunt van ruimtelijke ordening, archeologie, waterhuishouding en milieu zijn er geen overwegende bezwaren bestaan tegen het verlenen van de ontgrondingsvergunning.

## 6 Overige informatie

### 6.1 melden bij KLIC

#### **6.1 Melden bij KLIC**

U bent verplicht om een KLIC-melding (Kabels en Leidingen Informatie Centrum) te doen. Geef aan het KLIC door waar en wanneer de ontgrondingswerkzaamheden plaatsvinden. Volgens de KLIC-procedure moet u dit minimaal drie werkdagen voor het begin van de ontgronding doen. Deze melding doet u online via mijn.kadaster.nl of telefonisch via (0800) 00 80.

Het Kadaster verzamelt daarna informatie over de ligging van kabels en leidingen op de locatie van de ontgronding. Deze krijgt u toegestuurd. Het KLIC informeert ook de betrokken kabel- en leidingbeheerders. Deze beheerders nemen contact met u op. Liggen er kabels en/of leidingen op de locatie? En zijn de werkzaamheden zo dichtbij dat het functioneren gevaar loopt? Zorg dat de kabels en/of leidingen in goede staat blijven: overleg vooraf met de beheerder van deze kabels/leidingen, en volg de aanwijzingen.

## 7 Juridische grondslagen

Voor deze brief gelden:

- Ontgrondingenwet, artikel 3 lid 1, artikel 8, lid 2, artikel 10, lid 1 en lid 4
- Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4
- Wet milieubeheer, hoofdstuk 7
- Besluit milieueffectrapportage