



Gemeente Horst aan de Maas
Wilhelminaplein 6
5961 ES HORST

Ons kenmerk DOC-00132181
Zaaknummer 2020-203961
Bijlage(n)

Maastricht 17 februari 2021
Verzonden 17 februari 2021

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 17 juni 2020 een aanvraag, aangevuld op 11 februari 2021, om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in de artikelen 3.1 en 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Gemeente Horst aan de Maas voor de realisatie van het bedrijven terrein Klaver 5 fase II.

Het betreft de locatie gelegen nabij de Dorperdijk en de Venloseweg te Sevenum.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-203961.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de realisatie van bedrijven terrein Klaver 5 fase II. Ten behoeve van deze realisatie verdwijnen een aantal agrarische percelen en worden aanwezige gebouwen gesloopt.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten en rustplaatsen van de Huismus (*Passer domesticus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten en rustplaatsen van de Steenuil (*Athene noctua*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten en rustplaatsen van de Kerkuil (*Tyto alba*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
 - het opzettelijk verstoren van de Bever (*Castor fiber*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb.



3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend tot en met november 2025;
5. dat de voorschriften betreffende de permanente compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 17 juni 2020, aangevuld op 11 februari 2021, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen

1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:
Econsultancy, XXX, Heinz-Moormannstraat 1b, 5831 AS te Boxmeer

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'



Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



2 Voorschriften

1.1. Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Klaver 5 fase II, gelegen nabij de Dorperdijk en de Venloseweg in Sevenum, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg, mevrouw P.G.W. Janssen-Limpens, e-mail pgw.janssen@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier 'Wet natuurbescherming'¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 9, pagina 26 tot en met 33 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan Klaver 5 (fase II) te Sevenum, 8599.003 van 16 juni 2020.
8. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is
9. De huidige nesten van de Huismus worden ongeschikt gemaakt in de periode oktober tot en met februari (vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als tijdens het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
10. Minimaal 3 maanden voor het ongeschikt maken van de huidige nestplaatsen van de Huismus dienen de vervangende Huismustillen (3 stuks) te zijn geplaatst.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



11. De werkzaamheden t.b.v. de vervanging van het asbestdak van de veldschuur (nestplaats Kerkuil, voormalige nestplaats Steenuil) dienen plaats te vinden buiten het broedseizoen van de Kerkuil en Steenuil. Dit betekent dat de werkzaamheden mogen worden uitgevoerd in de periode september tot en met januari. Voor de periode september tot en met december moet gekeken worden of er geen sprake is van vervolglegsels van de Kerkuil, is hier wel sprake van dan mogen de werkzaamheden niet worden uitgevoerd.

Overige

12. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
13. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 17 juni 2020, aangevuld op 11 februari 2021, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten en rustplaatsen van de Huismus (*Passer domesticus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten en rustplaatsen van de Steenuil (*Athene noctua*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten en rustplaatsen van de Kerkuil (*Tyto alba*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
- het opzettelijk verstoren van de Bever (*Castor fiber*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming 15 juni 2020;
- Quicksan flora en fauna, Klaver 5 (fase 2) en Klaver 7 (fase 1) te Sevenum, 8599.001 van 4 januari 2019;
- Aanvullend ecologisch onderzoek, Klaver 5 (fase 2) te Sevenum, 8599.002 van 22 november 2019;
- Activiteitenplan Klaver 5 (fase II) te Sevenum, 8599.003 van 16 juni 2020;
- Aanvullende gegevens van 11 februari 2021.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met mevrouw P.G.W. Janssen-Limpens, e-mail pgw.janssen@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid en 3.8, vijfde lid Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en/of er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager is voornemens om op de planlocatie een bedrijventerrein ten behoeve van het Klavertje 4-gebied te realiseren. Voor de realisatie van het bedrijventerrein zullen aanwezige gebouwen worden gesloopt, de aanwezige waterloop worden verlegd, het groen zal worden verwijderd en agrarische percelen zullen verdwijnen. Daarnaast zal het asbesthoudende dak van het schuurtje in de noordwesthoek van de locatie vervangen worden.



Figuur 1: Het plangebied

4.3 Huismus, Steenuil, Kerkuil en Bever

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Alternatieve locatie of inrichting

Het plangebied is onderdeel van de gebiedsontwikkeling Klavertje 4/ Greenport Venlo. De ontwikkeling van deze Greenport maakt onderdeel uit van de Nationale ruimtelijke hoofdstructuur. In 2012 is de Structuurvisie Klavertje 4-gebied vastgesteld en hierin is het ruimtelijk beleid voor de Klavers binnen het Klavertje 4-gebied uitgewerkt.

Bij de inrichting van de planlocatie is zoveel mogelijk rekening gehouden om de beschermde soorten en functies duurzaam in te passen om een negatief effect te voorkomen. Het betreft een werklandschap waar groen en natuur een belangrijke factor zijn. Zo zal een deel van de westzijde van het plangebied ingericht gaan worden als foerageergebied voor de steenuil, kerkuil en huismus en worden alternatieve nestlocaties voor de huismus en steenuil aangeboden.

Alternatieve planning

Bij uitvoering van de werkzaamheden wordt er rekening gehouden met de kwetsbare periode. Werken in een andere periode zou juist verstoring, verwonding en/of doding kunnen opleveren. In deze situatie is er



geen gunstigere oplossing voorhanden dan rekening te houden met de minst kwetsbare perioden. De projectplanning zal worden aangepast aan het ecologische tijdsfad.

Alternatieve werkwijze

Bij de uitvoering van de werkzaamheden worden maatregelen genomen om doden, verwonden en onnodige verstoring te voorkomen. De gekozen werkwijze beperkt de verstoring tot een minimum zodat de functionaliteit voor de beschermde soorten zo veel mogelijk behouden blijft.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de Huismus, Steenuil, Kerkuil en Bever zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Vogelrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

In een aantal gebouwen binnen het plangebied zijn nestplaatsen van de Huismus aanwezig. Deze gebouwen en hun functie kunnen niet gehandhaafd blijven bij de realisatie van het bedrijventerrein. Als de gebouwen leeg komen te staan is er een groot risico op vandalisme, brandstichting en oneigenlijk gebruik van de panden. Dergelijke activiteiten kunnen leiden tot een bedreiging van de openbare veiligheid.

De schuur waar de eerst de Steenuil en op dit moment de Kerkuil gevestigd is, is voorzien van een asbesthoudend dak. Het is in het belang van de volksgezondheid dat dit dak vervangen wordt.

Habitatrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De gunstige ligging tussen aanvoer- en afzetmarkten, de goede bereikbaarheid en de sterke, van oudsher aanwezig agrarische en logistieke sectoren, hebben ervoor gezorgd dat de regio rondom Venlo zich heeft ontwikkeld tot een van de vijf Nederlandse Greenports.

Klaver 5 (fase II) maakt onderdeel uit van het doelstellingen die onder ander voortvloeien uit de Structuurvisie Klavertje 4-gebied. De ontwikkeling van Greenport Venlo betekent een grote impuls voor werkgelegenheid in de regio.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

Huisumus, Steenuil en Kerkuil

Door het plaatsen van vervangende nestplaatsen voor de Huismus en Steenuil en de realisatie van vervangend leefgebied voor de beschermde soorten en te werken buiten de meest kwetsbare periodes worden de effecten op de beschermde soorten tot een minimum beperkt. De handelingen, waarop de



aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de Huismus, Steenuil en Kerkuil.

Bever

Bij de herinrichting van de projectlocatie wordt de waterloop verlegd. Het nieuwe tracé wordt gegraven alvorens de oude gedempt wordt. Daarnaast wordt langs het nieuwe tracé inheemse zachte houtsoorten aangeplant. De demping zal plaatsvinden in de minst kwetsbare periode. Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de Bever in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de Huismus, Steenuil en Kerkuil voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

4.4.2 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de Bever voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.3 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.