

# Toelichting Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Nunspeet 2010

## Toelichting bij artikel 1:1

In dit artikel wordt een aantal begrippen dat in de verordening wordt gehanteerd, gedefinieerd.

Van een aantal specifieke begrippen, dat wil zeggen begrippen die op een bepaald onderdeel van deze verordening betrekking hebben, zijn in de desbetreffende afdeling definities opgenomen.

- a. Openbare plaats: vele van de in deze verordening opgenomen bepalingen hebben betrekking op (verboden) gedragingen 'op een openbare plaats' of 'op of aan de weg' (voor 'weg', zie onder b). De gemeentelijke wetgever is bevoegd ten aanzien van alle feitelijk voor de publiek toegankelijke plaatsen regels vast te stellen – dit ongeacht de eigendomssituatie met betrekking tot deze plaatsen – voor zover dat nodig is in het belang van de gemeentelijke huishouding.
- b. Weg: De omschrijving van lid Wegenverkeerswet luidt: "alle voor het openbaar verkeer open –staande wegen of paden met inbegrip van de daarin liggende bruggen en duikers en de tot die wegen behorende paden en bermen of zijkanten."
- c. Openbaar water: de omschrijving in het artikel spreekt voor zich. Onder a is meer te lezen over de bevoegdheden van de gemeente ten aanzien van openbare gebieden.
- d. Bebouwde kom: De reikwijdte van een aantal artikelen in deze verordening is (of kan) beperkt (zijn) tot de bebouwde kom.
- f. Bouwwerk: Elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die op de plaats van bestemming hetzij direct hetzij indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren
- g. Gebouw: Elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke overdekte geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt
- h. Handelsreclame: Iedere vorm van openbare aanprijzing van goederen en diensten die geen betrekking hebben op ideële doeleinden.
- i. Bevoegd gezag: In de WABO wordt de vergunning normaliter verleend door het college van burgemeester en wethouders. Echter in een beperkt aantal gevallen ligt deze bevoegdheid bij

Gedeputeerde Staten en soms de minister. Daarom is gekozen voor een algemene term, waaronder alle bevoegde organen vallen.

### **Toelichting bij artikel 1:2**

Tijdig beslissen is een rechtsplicht voor elke bestuursorgaan. Het merendeel van de aanvragen kan binnen acht weken worden afgedaan. De meer ingewikkelde aanvragen, zeker die waarvoor de adviezen van meerdere instanties moeten worden ingewonnen, vergen soms meer tijd. De verlenging van de beslistermijn biedt dan uitkomst, ook wanneer een verzoek om vergunning, gelet op het tijdstip van indiening, nog niet op zijn merites kan worden beoordeeld. Als de WABO voor een vergunning van toepassing is, gelden de termijnen die door de WABO worden gesteld.

### **Toelichting bij artikel 1:4**

Niet-nakoming van voorschriften verbonden aan een vergunning/ontheffing, kan grond opleveren voor intrekking van de vergunning/ontheffing of voor toepassing van andere administratieve sancties. In artikel 1:6 is deze intrekkingbevoegdheid vastgelegd. In artikel 6:1 wordt overtreding van het bij of krachtens deze verordening bepaalde met straf bedreigd. Daardoor is ook het overtre-den van aan een vergunning/ontheffing verbonden voorschriften met straf bedreigd.

### **Toelichting bij artikel 1:5**

Persoonlijk is de vergunning als de mogelijkheid van verkrijging uitsluitend of in hoge mate af-hangt van de persoon van de vergunningaanvrager (diens persoonlijke kwaliteiten, zoals het bezit van een diploma, bewijs van onbesproken levensgedrag et cetera). De persoonlijke vergunning is in eerste instantie niet overdraagbaar, tenzij de regeling krachtens welke de vergunning is ver-leend hiertoe de mogelijkheid biedt. Zakelijk is de vergunning die afhangt van en gebonden is aan het object waarop zij betrekking heeft en waarbij de persoonlijke kwaliteiten van de aanvrager geen rol spelen. De zakelijke vergunning gaat in beginsel over, krachtens rechtsopvolging onder algemene of bijzondere titel, op de opvolger in diens hoedanigheid van eigenaar, zakelijk gerech-tigde ondernemer et cetera

### **Toelichting bij artikel 1:6**

De intrekking- en wijzigingsgronden hebben een facultatief karakter ('kan'). Het hangt van de omstandigheden af of tot intrekking of wijziging wordt overgegaan. Met name het rechtszekerhei-den

het vertrouwensbeginsel beperken de bevoegdheid tot wijziging en intrekking. Als het bestuursorgaan overweegt om de vergunning of ontheffing in te trekken of te wijziging, moet het de belanghebbende in de gelegenheid stellen hun bedenkingen in te dienen als wordt voldaan aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (AWB).

### **Toelichting bij artikel 1:7**

Artikel 11 van de Dienstenrichtlijn stelt dat vergunningen geen beperkte geldingsduur mogen hebben, tenzij:

- a de vergunning automatisch wordt verlengd of alleen afhankelijk is van de voortdurende vervulling van de voorwaarden;
- b het aantal beschikbare vergunningen beperkt is door een dwingende reden van algemeen belang;
- c een beperkte duur gerechtvaardigd is om een dwingende reden van algemeen belang.

### **Toelichting bij artikel 1:8**

Ter bevordering van de systematiek en duidelijkheid is ervoor gekozen om in Hoofdstuk 1 algemene weigeringsgronden te benoemen. Alleen als er voor een vergunning meer weigeringsgronden zijn, worden die in het desbetreffende artikel genoemd. De genoemde gronden voor het weigeren van een vergunning of ontheffing gelden voor alle vergunningen en ontheffingen die in de Algemene plaatselijke verordening (APV) worden genoemd.

### **Toelichting op afdeling 1**

In deze afdeling zijn bepalingen opgenomen die bedoeld zijn om zowel het gebruik als de bruikbaarheid van de weg in goede banen te kunnen leiden en de openbare orde op andere openbare plaatsen te waarborgen. De diverse functies van de openbare ruimte, onder andere voor demonstraties, optochten en feesten, vraagt om een scheiding dan wel regulering van het gebruik.

### **Toelichting op artikel 2:3**

Dit artikel is een uitwerking van enkele artikelen uit de WOM. De WOM beoogt een eenvormige regeling te geven voor de activiteiten die onder de bescherming van de artikelen 6 en 9 van de Grondwet vallen. Het gaat daarbij om betogingen, vergaderingen en samenkomsten tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging voor zover die op openbare plaatsen gehouden worden.

De WOM heeft betrekking op collectieve uitingen.

### **Toelichting op artikel 2:6**

Folderen en flyeren is toegestaan, behalve op of aan door het college aangewezen wegen of gedeelten daarvan. De gemeentelijke wetgever mag niet beperkend optreden vanwege de inhoud van drukwerk, maar is wel bevoegd het verspreiden van drukwerk in het belang van de openbare orde, zedelijkheid en gezondheid aan beperkingen te onderwerpen. Algemeen uitgangspunt is dat verspreiding is toegestaan behalve op door het college aangewezen wegen of gedeelten daarvan al dan niet verder beperkt tot nader aan te geven dagen en uren. Het aanbieden van gedrukte stukken kan van alles omvatten van reclame tot een uiting van ideële aard. Dit artikel heeft dan ook betrekking op het grondrecht namelijk de vrijheid van meningsuiting. Het college mag alleen beperkingen opleggen voor de plaats en het tijdstip waarop de gedrukte stukken worden aangeboden. De vrijheid van meningsuiting is een groot goed, en het zou niet wenselijk zijn als door het niet te beslissen de zaak in het onzekere zou laten.

### **Toelichting bij artikel 2:9**

De activiteiten van de straatartiest, straatfotograaf, tekenaar, filmopérateur en gids vallen onder de werking van artikel 7, derde lid, Grondwet. Elke uiting van een gedachte of een gevoel ongeacht de intenties of motieven van degene die zich uit, wordt door artikel 7 Grondwet beschermd.

De gemeentelijke wetgever mag hiertegen niet beperkend optreden, maar is wel bevoegd in het belang van de openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en milieu de activiteiten aan beperkingen te onderwerpen. Algemeen uitgangspunt is dat deze activiteiten zijn toegestaan behalve op door de burgemeester aangewezen wegen of gedeelten daarvan al dan niet verder beperkt tot nader aan te geven dagen en uren.

Dit artikel regelt waar een straatartiest mag optreden, let wel dit artikel mag geen verbod inhouden omdat de activiteiten van een straatartiest valt onder de werking van artikel 7, derde lid Grondwet. Hierdoor wordt een ieder die een gedachte of gevoel, ongeacht de intenties of motieven van degene die zich uit, beschermd. Het is dan ook onwenselijk om de LSP niet toe te passen.

### **Toelichting bij artikel 2:10**

Dit artikel biedt de mogelijkheid greep te houden op situaties die hinder of gevaar kunnen opleveren of ontsierend kunnen zijn. Voor de toepassing van dit artikel moet gedacht worden aan het plaatsen van sandwichborden, containers, meubilair ten bate van terrassen, inboedels bij ontruïmingen en dergelijke.

Dit artikel verbiedt om zonder vergunning voorwerpen op of aan de weg te plaatsen in strijd met de publieke functie ervan, dit ter voorkoming van hinder of het ontstaan van schade. Er is hier sprake van een reguliere vergunning die volgens bestaand beleid wordt afgegeven. Het op tijd beschikken ligt dan ook voor de hand. LSP is daarom van toepassing verklaard op dit artikel.

### **Toelichting bij artikel 2:11**

In verband met de verkeersveiligheid en de bruikbaarheid van wegen is het niet gewenst dat nietoverheden

zomaar wegen aanleggen beschadigen of veranderen. Hierdoor kan dan worden

voorkomen dat wegen voortijdig aangelegd worden waardoor, door de latere aanleg van openbare

voorzieningen als verlichting en riolering de bruikbaarheid van die weg gedurende lange tijd

sterk verminderd zal zijn. Vergunning is vereist voor de aanleg, verandering et cetera van wegen

die feitelijk voor het openbare verkeer openstaan. Hier gaat het om een omgevingsvergunning zoals geregeld in de WABO. Er geldt daarom per definitie een LSP. Het is feitelijk overbodig om dat in dit artikel nogmaals vast te leggen, maar omwille van de duidelijkheid wel gedaan.

### **Toelichting op artikel 2:12**

Dit artikel bepaalt dat nu na melding een uitweg kan worden gemaakt of veranderd indien de uitweg niet botst met de veiligheid, een bestaande parkeerplaat of het openbare groen. Dit betekent lastenvermindering en snellere afhandeling voor burger en overheid

### **Toelichting op artikel 2:13**

Dit artikel bevat een verbod om bij vriezend weer een gevaarlijke situatie te laten ontstaan. Als voorbeeld valt te noemen het wassen van de auto op de openbare weg bij vriezend weer, waar-door plaatselijk een zeer gevaarlijke situatie kan ontstaan.

### **Toelichting op artikel 2:14**

Deze bepaling tracht het zwerfkarrenprobleem enigszins te verkleinen door de winkelbedrijven te verplichten de door de consument gebruikte en achtergelaten winkelwagentjes terstond te ver-wijderen en op deze winkelwagentjes een herkenningssteken aan te brengen.

### **Toelichting op artikel 2:15**

Als door bomen of planten het uitzicht zodanig wordt belemmerd dat de verkeersveiligheid in het gedrang komt, kan het college op basis van zijn bevoegdheid om bestuursdwang toe te passen

ex artikel 125 van de Gemeentewet, een last opleggen om de bomen of beplanting te verwijderen of te snoeien.

### **Toelichting op artikel 2:18**

Het verbod heeft tot doel bosbranden te voorkomen en beschadiging van eigendommen tegen te gaan. Het verbod gaat niet zover dat het roken in de gebouwen en in de bijbehorende tuinen die in een bos of natuurgebied liggen, niet meer mogelijk is.

### **Toelichting artikel 2:19**

Dit artikel gaat niet verder dan het stellen van een afstandsvereiste voor het aanbrengen van schrikdraad en puntdraad.

### **Toelichting op artikel 2:21**

Er zijn situaties waarin het nodig is verkeersborden en voorzieningen ten behoeve van de straatverlichting te bevestigen aan bouwwerken van particulieren. Het spreekt voor zich dat de hier gegeven bevoegdheden met de nodige zorgvuldigheid dienen te worden gebruikt.

### **Toelichting op artikel 2:24**

Er is gekozen voor de zogenoemde negatieve benaderingsmethode ten aanzien van de definiëring. Uitgaande van een algemeen geldend criterium (elke voor het publiek toegankelijke verrichting van vermaak) wordt vervolgens een aantal evenementen opgesomd dat niet onder de werking van de bepalingen valt.

### **Toelichting bij artikel 2:25**

Evenementen vervullen een belangrijke functie in de gemeente. Er worden verschillende evenementen georganiseerd, grootschalig, met uitstraling voor een groot deel van de gemeente of kleinschalig, alleen beperkt tot de eigen straat. Voor een goed verloop van een evenement moeten verschillende belangen worden afgewogen en duidelijke afspraken met de organisator worden gemaakt. Voor (kleine) eendaagse evenementen is gekozen voor een algemene maatregel. Het moet gaan om kleinschalige activiteiten die zich in de openbare ruimte afspelen met als doel vermaak en ontspanning te bieden.

Dit artikel valt onder de reikwijdte van de Dienstenrichtlijn, maar waarbij er om dwingende redenen van algemeen belang voor is gekozen om de LSP niet van toepassing te verklaren. Het gaat hier om een vergunning voor de grotere evenementen. Voor de kleinere evenementen/activiteit is de vergunningsplicht reeds opgeheven en vervangen door een melding. Voor de evenementen die een vergunning moeten hebben zou het gezien de gevolgen voor de openbare orde en veiligheid onwenselijk zijn als deze zonder de maatwerkvoorschriften van vergunning zouden doorgaan.

- b. Het evenement vindt tussen 08.00 en 23.00 uur plaats.
- c. Niet langer dan tot 23.00 uur wordt muziek ten gehore gebracht.
- d. Het evenement vormt geen belemmering voor het doorgaand verkeer en hulpdiensten.
- e. Slechts kleine objecten worden geplaatst met een oppervlakte van minder dan 10 m<sup>2</sup> per object en niet meer dan drie objecten per evenement.
- f. Er is een organisator.
- g. De organisator moet het voornemen tot het organiseren van een evenement tenminste vijftien werkdagen voor de aanvang van het evenement schriftelijk op een daarvoor bestemd formulier bij de burgemeester melden.

### **Toelichting op artikel 2:27**

De omschrijving van het begrip 'horecabedrijf' sluit zo veel mogelijk aan bij de Drank- en Horecawet en hoofdstuk 3 van de APV. Ook een coffeeshop valt onder het begrip. Ten aanzien van coffee-shops wordt de nuloptie gehanteerd.

### **Toelichting bij artikel 2:29**

In lid 1 en 3 zijn de sluitingstijden van het horecabedrijf respectievelijk het bijbehorende terras vastgelegd. De ontheffing van lid 2 biedt de mogelijkheid om een glijdend (of geleidend) sluitingsuur in te stellen. Het Lokaal Horecaconvenant Nunspeet is het beleidskader waaraan een aanvraag om ontheffing van het sluitingsuur wordt getoetst.

Met het opgelegde sluitingsuur wil de gemeente voorkomen dat horecabezoekers nog lange tijd blijven rondhangen en de openbare orde en rust verstoren. Vanwege dwingende redenen van algemeen belang wordt er voor gekozen om de LSP niet van toepassing te verklaren op dit artikel. Het gaat hier om ontheffingen voor met name horeca-inrichtingen. Het zou vanwege de openbare orde en andere overwegingen onwenselijk zijn als deze zonder een op de inrichting afgestemde ontheffing (langer) open kunnen zijn.

### **Toelichting artikel 2:30**

De door de burgemeester aan de Gemeentewet te ontnemen bevoegdheid ten aanzien van tijdelijke sluiting van horecabedrijven ziet op daadwerkelijke handhaving van de openbare orde en heeft

de alsdan actuele situatie als onderwerp, waardoor enkel maatregelen voor een korte termijn mogelijk zijn. De in de APV opgenomen bevoegdheid geeft de burgemeester een grotere beoordelings- en beslissingsvrijheid en maakt een vooruitziend besturen over een langere termijn mogelijk. In het besluit zal de periode van afwijking expliciet moeten worden aangegeven. Indien gebeurtenissen plaatsvinden in een horecabedrijf die als aantasting van de openbare orde of van het woon- en leefklimaat moeten worden beschouwd, kan de maatregel ook voor dat enkele bedrijf worden genoemd. De maatregel blijft echter tijdelijk van aard.

### **Toelichting artikel 2:31**

Artikel 2:31, onder a geeft een verbod om de orde in horecabedrijven te verstoren, dat zich in zijn algemeenheid tot bezoekers richt. Het onder b genoemde richt zich tot de (potentiële) bezoeker van het horecabedrijf. Indien deze zich met goedvinden van de houder in het bedrijf bevindt gedurende de tijd dat de inrichting gesloten moet zijn, overtreedt hij artikel 2:31. Indien echter daarvoor de toestemming van de houder ontbreekt en de bezoeker zich niet op diens eerste vordering verwijdert, overtreedt hij artikel 138 van het Wetboek van Strafrecht (lokaalvredebreuk).

### **Toelichting artikel 2:32**

Het kan voorkomen dat drugverslaafden naar bepaalde cafés gaan om daar gestolen goederen aan de man te brengen. Artikel 2:32 sluit aan op het in artikel 14 van de Drank- en Horecawet neergelegde verbod tot het uitoefenen van de kleinhandel. Dit laatste verbod ziet echter slechts op verkoophandelingen. In het tweede lid is naar analogie van een uitspraak van de Hoge Raad inzake genoemd drankwetartikel een uitzondering opgenomen voor openbare verkopen en veilingen. Omdat artikel 2:32 een verbod bevat voor de exploitant (en niet voor de handelaar), kan dit artikel niet worden gebaseerd op artikel 437ter of artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht. Het artikel is vastgesteld op basis van artikel 149 van de Gemeentewet, terwijl de strafsancie is gebaseerd op artikel 154 van de Gemeentewet.

### **Toelichting op artikel 2:35**

Het begrip inrichting als hier omschreven, sluit aan bij artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht, dat ziet op het als beroep verschaffen van nachtverblijf aan personen en op het als beroep of gewoonte beschikbaar stellen van een terrein voor het houden van nachtverblijf of het plaatsen



van kampeermiddelen en dergelijke.

### **Toelichting op artikel 2:36**

Dit artikel strekt ertoe dat de burgemeester een zo volledig mogelijk overzicht heeft van de in de gemeente aanwezige nachtverblijf- en kampeerinrichtingen.

### **Toelichting op artikel 2:38**

Deze bepaling komt de exploitant van een inrichting tegemoet. Degene die in de inrichting de nacht doorbrengt, is op grond van deze bepaling verplicht de voor registratie vereiste gegevens volledig en naar waarheid aan de exploitant te verstrekken.

### **Toelichting op artikel 2:40**

De Wet op de Kansspelen verplicht dat bij verordening wordt aangegeven dat voor hoogdrempelige inrichtingen voor twee kansspelautomaten vergunning kan worden verleend en dat laagdrempelige gelegenheden geen vergunning voor kansspelautomaten wordt verleend.

### **Toelichting op artikel 2:41**

Op grond van artikel 174a van de Gemeentewet is de burgemeester bevoegd tot sluiting van woningen van waaruit (drugs)overlast wordt veroorzaakt. Het is nodig om – voor de gevallen waarin de woning niet is verzegeld of de verzegeling al is verbroken – strafbepaling op te stellen die het verbiedt om een gesloten pand te betreden.

### **Toelichting op artikel 2:42**

Het eerste lid geeft een absoluut verbod. In de term 'bekladden' ligt reeds besloten dat het daar-bij niet gaat om meningsuitingen als bedoeld in artikel 7 van de Grondwet, artikel 10 van het EVRM en artikel 19 van het IVBPR (internationaal verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten). Het aanbrengen van aanplakbiljetten op onroerend goed kan worden aangemerkt als een middel tot bekendmaking van gedachten en gevoelens dat naast andere middelen zelfstandige betekenis heeft en met het oog op die bekendmaking in een bepaalde behoefte kan voorzien. Op het in artikel 7 van de Grondwet gewaarborgde grondrecht zou inbreuk worden gemaakt als die bekendmaking

in het algemeen zou worden verboden of van een voorafgaand overheidsverlof afhankelijk zou worden gesteld. Artikel 2:42 maakt op dit grondrecht geen inbreuk, aangezien het hierin neergelegde verbod krachtens het tweede lid uitsluitend een beperking van het gebruik van dit middel van bekendmaking meebrengt, voor zover door dat gebruik eens anders recht wordt geschonden.

### **Toelichting op artikel 2:43**

Door de bepaling wordt de effectiviteit van het aanplakverbod van artikel 2:42 vergroot. Het tweede lid van de bepaling moet zo worden gelezen dat de omstandigheid, dat de in het eerste lid genoemde stoffen en voorwerpen niet waren bestemd of gebezigd voor handelingen die volgens 2:42 zijn verboden, een rechtvaardigingsgrond oplevert.

### **Toelichting op artikel 2:44**

Deze verbodsbepaling beoogt het plegen van misdrijven zoals diefstal met braak te bemoeilijken.

### **Toelichting op artikel 2:44a**

Het gaat hierbij om een verbodsbepaling met betrekking tot het vervoeren van geprepareerde tassen dan wel andere voorwerpen op de weg of in de nabijheid van winkels. Om de private belangen van de ingezetenen te beschermen, is in lid 2 opgenomen dat dit verbod niet geldt indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat de desbetreffende burger geen intentie heeft om winkeldiefstal te gaan plegen

### **Toelichting op artikel 2:47**

Op basis van artikel 2:47 (en artikel 2:49) kan tegen vormen van onnodige hinder of overlast worden opgetreden. Daarbij stelt artikel 424 van het Wetboek van Strafrecht 'straatschenderij' strafbaar, terwijl artikel 426bis het belemmeren van anderen op de openbare weg met straf bedreigt.

### **Toelichting op artikel 2:49a**

Door opnemng van dit artikel kan preventief worden opgetreden tegen personen die zich onherkenbaar op de openbare weg begeven om bij bijzondere gelegenheden voor problemen te zorgen. Dit artikel is in het leven geroepen om preventief te kunnen optreden tegen personen die zich onherkenbaar op de openbare weg begeven en de openbare orde verstoren. Als er een ontheffing wordt aangevraagd, vaak met

een speciale reden, hoeft dit geen beletsel te zijn om binnen de reguliere afdoeningstermijn te kunnen bekijken of de openbare orde in het geding zal zijn. LSP daarom van toepassing verklaring op dit artikel.

### **Toelichting op artikel 2:50**

Deze bepaling is opgesteld om het misbruik van bepaalde, voor het publiek toegankelijke ruimten zoals parkeergarages, telefooncellen en wachtlokalen voor een openbaar vervoermiddel tegen te gaan. In deze bepaling wordt het woord 'ruimte' gebruikt ter onderscheiding van het in de APV voorkomende begrip 'weg' of 'openbare plaats'. Om een indicatie te geven bij het beantwoorden van de vraag op welke voor het publiek toegankelijke ruimten de bepaling het oog heeft, is bij wijze van voorbeeld een aantal ruimten concreet genoemd.

### **Toelichting op artikel 2:50a**

Op grond van het eerste lid is de burgemeester bevoegd om een persoon in het belang van:

- de openbare orde;
- het voorkomen of beperken van overlast;
- het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- en leefklimaat;
- de veiligheid van personen en goederen; of
- de gezondheid of zedelijkheid;

een verbod op te leggen om zich gedurende een in dat verbod genoemd tijdvak te bevinden op in dat verbod aangewezen plaatsen. Om voor een dergelijk verbod in aanmerking te komen, moet deze persoon strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen verrichten. Een dergelijk verbod wordt een gebiedsontzegging genoemd.

### **Toelichting op artikel 2:53**

Met deze bepaling wordt beoogd ongemerkte en door iedereen als ongewenst ervaren verstoring van de privacy te verbieden. De bestaande wetgeving over stalking en dergelijke is strafrechtelijk van aard en kent een moeilijke bewijsbaarheid. Dankzij deze bepaling is het eenvoudiger om op te treden tegen bespieding.

### **Toelichting op artikel 2:59**

Per 1 januari 2009 is de Regeling Agressieve Dieren (RAD) ingetrokken. Door dit artikel kan het

college, na zorgvuldig onderzoek, de eigenaar van een hond (ongeacht welke ras) opdragen de hond kort aangelijnd te houden en/of de hond een muilkorf te laten dragen. Als dit besluit wordt genegeerd kan daartegen bestuursrechtelijk worden opgetreden met bestuursdwang of dwang-som.

### **Toelichting op artikel 2:62**

Dit verbod dient mede de verkeersveiligheid. Herhaaldelijk gebeuren er verkeersongelukken doordat een paard, een koe of een ander dier uit het weiland is gebroken en zich op de weg bevindt. De verplichting om dit zo veel mogelijk te voorkomen is daarom op zijn plaats. Verder wordt gewezen op artikel 458 van het Wetboek van Strafrecht. Daarin wordt het, zonder daartoe gerechtigd te zijn, laten lopen van niet-uitvliegend pluimgedierte (onder andere kippen en kalkoenen) in tuinen of op enig grond die bezaaid, bepoot of beplant is, met straf bedreigd.

### **Toelichting op artikel 2:64**

Omwonenden kunnen op hun erf of zelfs in huis ernstige overlast ondervinden van het houden van bijen. Met behulp van de bepaling kan de overlast beperkt worden. Hoewel in dit geval geen gedraging of toestand op de openbare weg of voor een andere voor het publiek toegankelijke plaats valt aan te wijzen, kan men toch van oordeel zijn dat de gewraakte situatie haar terugslag kan hebben op openbare belangen.

Op de vergunning of ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

### **Toelichting op artikel 2:71**

Deze paragraaf geeft regels over de verkoop en het bezigen van consumentenvuurwerk rond en tijdens de jaarwisseling. Voor de omschrijving van het begrip consumentenvuurwerk is aansluiting gezocht bij de omschrijving daarvan in het Vuurwerkbesluit. De bepalingen 2:72 en 2:73 zijn gebaseerd op artikel 149 van de Gemeentewet.

### **Toelichting op artikel 2:72**

Dit artikel beoogt het aantal verkooppunten te reguleren in het belang van de handhaving van de openbare orde. Naast een vergunning op basis van de APV is voor de opslag van vuurwerk in beginsel ook een milieuvergunning vereist.

### **Toelichting op artikel 2:73**

In het Vuurwerkbesluit is bepaald dat het verboden is consumentenvuurwerk af te steken op een ander tijdstip dan tussen 31 december 10.00 uur en 1 januari 02.00 uur van het daarop volgende jaar. Het afsteken van consumentenvuurwerk wordt op dit tijdstip toelaatbaar geacht vanwege de koppeling van het vuurwerkgebruik aan de feestelijkheden rond de jaarwisseling en de inbedding daarvan in de Nederlandse volkscultuur. Toch kunnen er, ondanks dat dit alleen op oudejaarsdag is toegelaten, plaatsen zijn waar het afsteken van consumentenvuurwerk te allen tijde niet toelaatbaar moet worden geacht (bijvoorbeeld bejaardentehuizen, huizen met rieten daken, in winkelstraten en kerkgebouwen tijdens kerkdiensten). Het tweede lid maakt het mogelijk om op te treden tegen het bezigen van consumentenvuurwerk in bijvoorbeeld een promenade, een passage, een portiek of een volksverzameling.

### **Toelichting op artikel 2:74**

Dit artikel is opgenomen om de overlast op straat tegen te gaan. De straathandel in drugs kan leiden tot ernstige verstoring van de openbare orde. Deze bepaling heeft een ander motief dan de Opiumwet.

### **Toelichting op artikel 2:75**

Dit artikel voorziet in de bevoegdheid van de burgemeester om bij grootschalige ordeverstoringen groepen ordeverstoorders maximaal twaalf uur op te houden op een door de burgemeester aangewezen plaats. Het vervoer naar de plaats van ophouding is hieronder begrepen. De voorwaarden waaronder bestuurlijke ophouding kan worden toegepast, zijn vastgelegd in artikel 154a Gemeentewet. De zinsnede 'overeenkomstig 154a van de Gemeentewet' impliceert dan ook dat aan alle voorwaarden moet worden voldaan voordat een besluit tot bestuurlijke ophouding kan worden genomen.

### **Toelichting op artikel 2:76**

De burgemeester kan een gebied aanwijzen als uit feiten of omstandigheden blijkt dat er sprake is van verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. De aanwijzing als veiligheidsrisicogebied wordt gegeven voor een bepaalde duur die niet langer is en voor een gebied dat niet groter is dan strikt noodzakelijk voor de handhaving van de openbare orde. Voordat de burgemeester een gebied aanwijst, overlegt hij

hierover in de lokale gezagsdriehoek met de officier van justitie en de korpschef.

### **Toelichting op artikel 3:1**

De omschrijving van het begrip 'prostitutie' en 'prostitutee' is afgeleid van de definitie in artikel 250a, eerste lid van het Wetboek van Strafrecht. De term 'besloten ruimte' van lid a omvat meer dan het begrip 'gebouw': daaronder wordt ook begrepen een vaar- of een voertuig. Een escortbedrijf is geen inrichting. Het kan een kantoortje zijn, maar ook een telefooncentrale of zelfs een website op internet. De plaats van de bedrijfsruimte bepaalt de vergunningplicht. Een escortbedrijf biedt de services actief aan door advertenties en andere reclame-uitingen.

### **Toelichting op artikel 3:2**

De artikelen 162 en 174 van de Gemeentewet maken deze bevoegdheidsafbakening noodzakelijk. Volgens artikel 162 is het college van burgemeester en wethouders belast met de uitvoering van raadsbesluiten (waaronder autonome verordeningen als deze) tenzij bij of krachtens de wet de burgemeester daarmee is belast. Dit laatste doet zich hier voor: artikel 174 belast de burge-meester namelijk met 'het toezicht op de openbare samenkomsten en gemakkelikheden, alsmede op de voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven' (eerste lid) en met 'de uitvoering van verordeningen voor zover deze betrekking hebben op het in het eerste lid be-doelde toezicht' (derde lid). In veruit de meeste gevallen moet de burgemeester daarom worden aangemerkt als het bevoegde bestuursorgaan. In de definitie van seksinrichtingen is echter het ruimere begrip 'ruimte' opgenomen. Dat betekent dat het college bevoegd is als het gaat om met name de vaar- en voertuigen. Ook is het college bevoegd als het gaat om escortbedrijven. Het gebruik van de openbare weg, waarbij in dit verband met name gedacht moet worden aan de aanwijzing van tippelzones, is een bevoegdheid van het college. Van de specifieke aard van de seksinrichting is afhankelijk wie in een concreet geval bevoegd is: het college of de burgemeester. Aangezien van onbevoegd genomen besluiten vernietiging in de rede ligt, moet deze vraag met zorgvuldigheid worden beantwoord.

### **Toelichting op artikel 3:3**

Vergunningvoorschriften die voor de exploitatie van alle (of bepaalde categorieën van) seksinrichtingen zouden moeten gelden, kunnen krachtens dit artikel door het college worden vastgesteld als algemeen verbindende voorschriften.

### **Toelichting op artikel 3:4**

De exploitatie van seksinrichtingen en escortbedrijven wordt gereguleerd door de vergunningfi-guur. Uit het eerste lid vloeit een voor de hele gemeente geldende vergunningplicht voort. Het wijzigen van de seksinrichting valt ook onder de vergunningplicht. De strekking van de vergun-ningplicht laat onverlet dat het bevoegd bestuursorgaan zich aan de hand van een ingediende vergunningaanvraag een oordeel moet (kunnen) vormen over alle rechtstreeks bij het te nemen besluit betrokken belangen (artikel 3:4 van de AWB). Indiening en inontvangstname van een aanvraag staan dus nadrukkelijk in het teken van het vergaren van alle kennis over relevante feiten en betrokken belangen, die nodig is om tot een zorgvuldige afweging te kunnen komen. De ver-gunningverlening is persoonsgebonden en niet overdraagbaar.

Voor het exploiteren van een seksinrichting of een escortbedrijf is een vergunning vereist. Gezien gevoelige zaken in verband met de openbare orde, volksgezondheid en dergelijke is er vanwege dwingende redenen van algemeen belang voor gekozen om de LSP niet van toepassing te verklaren.

### **Toelichting op artikel 3:5**

De opheffing van het algemeen bordeelverbod is onder meer gericht op het 'decriminaliseren' van de niet langer strafbare vormen van (exploitatie van) prostitutie. Daarom is het, ook volgens de wetgever, van belang dat bij de besluitvorming over een aanvraag om vergunning voor het exploiteren van een seksinrichting rekening kan worden gehouden met de antecedenten van de daarbij betrokken personen: de exploitant en de beheerder(s).

Daartoe is het Besluit Inlichtingen justitiële documentatie gewijzigd. In dit artikel wordt zo veel mogelijk dezelfde terminologie gehanteerd en worden nagenoeg dezelfde eisen gesteld als in artikel 5 van de Drank- en Horecawet en het daarop gebaseerde Besluit eisen zedelijk gedrag Drank- en Horecawet. Lid 2 tot en met 5 geven aan wanneer er in elk geval sprake is van 'in enig opzicht slecht levensgedrag'. Het is geen limitatieve opsomming. Bij de beoordeling van deze zedelijkheidseisen, de verkregen gegevens uit de justitiële documentatie en de toetsing ervan aan het besluit, kan worden aangesloten bij de daarover bestaande jurisprudentie.

### **Toelichting op artikel 3:6**

Aansluiting is gezocht met het sluitingstijdenregime voor de horeca.

### **Toelichting op artikel 3:7**

Ten opzichte van artikel 3:6 biedt artikel 3:7 de mogelijkheid om daarvan al dan niet tijdelijk af te wijken. Aan zo'n tijdelijke afwijking moeten een of meer van de in artikel 3:13, tweede lid, genoemde belangen ten grondslag liggen of er moet sprake zijn van strijdigheid met het bepaalde in dit hoofdstuk. Het bevoegd bestuursorgaan kan daartoe overgaan als het dat noodzakelijk acht in het belang van de openbare orde, de woon- en leefomgeving, de voorkoming of beperking van overlast en dergelijke. In het eerste lid, aanhef en onder b is het bevoegd bestuursorgaan een expliciete sluitingsbevoegdheid gegeven. De sluitingsbevoegdheid kan bijvoorbeeld worden toegepast in gevallen waarin openbare inrichtingen het decor vormen voor allerlei vormen van criminaliteit die strafbaar zijn gesteld in het Wetboek van Strafrecht, de Opiumwet en de Wet wapens en munitie. Het naar aanleiding daarvan toepassen van de sluitingsbevoegdheid als hier bedoeld, is niet in strijd met deze formeel-wettelijke regelingen omdat daaraan een afwijkend oogmerk ten grondslag ligt. Voor toepassing van de sluitingsbevoegdheid is wel vereist, dat de hier bedoelde overtredingen een meer dan incidenteel karakter hebben.

### **Toelichting op artikel 3:8**

Om effectiever te kunnen op treden tegen schijnbeheer, is niet slechts een gebod (een verplichting tot aanwezigheid), maar een verbod opgenomen. De aanwezigheid van de exploitant of beheerder is van belang in verband met het door hem uit te oefenen toezicht, zoals verwoord in het tweede lid. Het artikel schept voor de exploitant(en) en de beheerder(s) een algemene verplichting tot het uitoefenen van toezicht ter handhaving van de orde in de inrichting. Daarbij zullen zij zich in ieder geval, maar niet uitsluitend, moeten richten op het voorkomen en tegengaan van onvrijwillige prostitutie, prostitutie door minderjarigen of illegalen, drugs- of wapenhandel, heling, geweldsdelicten en dergelijke.

### **Toelichting op artikel 3:9**

De wetswijziging tot opheffing van het bordeelverbod heeft geen gevolgen voor de straatprostitutie. Straatprostitutie is in de gemeente verboden.

### **Toelichting op artikel 3:10**

Sekswinkels vallen niet onder 'seksinrichting'. Hieraan ligt de gedachte ten grondslag dat de vestiging



van sekswinkels doorgaans afdoende zal kunnen worden gereguleerd langs de weg van het bestemmingsplan en dat het – ter bescherming van de openbare orde of de woon- en leefomgeving – niet nodig is deze bedrijven als regel aan voorafgaand toezicht te onderwerpen. Afhankelijk van de plaatselijke omstandigheden kan het (vanuit deze motieven) echter gewenst zijn wel in zekere mate te kunnen reguleren.

### **Toelichting op artikel 3:11**

Dit artikel heeft een repressief karakter: het scheidt niet zonder meer een verbod, maar slechts voor zover het bevoegd bestuursorgaan daarover nader heeft besloten. Hoewel denkbaar is dat deze bepaling in de praktijk vooral zal worden toegepast ten aanzien van sekswinkels, richt zij zich op het tentoonstellen en dergelijke als zodanig.

### **Toelichting op artikel 3:12**

De voorbereiding van een besluit op een aanvraag om vergunning voor het exploiteren van een seksinrichting kan complex van aard zijn. De voorgeschreven beslissingstermijn van artikel 3:12 is een termijn van orde. Overschrijding ervan doet niet af aan de bevoegdheid te beslissen over een ingediende aanvraag, maar leidt wel tot een fictieve weigering waartegen door belanghebbenden bezwaar kan worden aangetekend.

### **Toelichting op artikel 3:13**

De hier genoemde belangen vormen tezamen de 'huishouding', tot het regelen en besturen waar-van gemeenten bevoegd zijn. Ten onrechte zou de aanduiding 'weigeringsgronden' hierbij de indruk kunnen wekken dat genoemde belangen slechts zouden kunnen worden behartigd door geen vergunning te verlenen. Waar het om gaat is dat deze belangen de grondslag vormen voor de uitoefening van de bevoegdheden die het gemeentebestuur ter zake toekomen. De hier ge-noemde belangen moeten dus enerzijds worden beschouwd als de grondslag voor (en begrenzing van) het gemeentelijk beleid en anderzijds als handvatten om de (exploitatie van) prostitutie te reguleren, maximeren en beheersen. De bescherming van de openbare orde en de woon- en leefomgeving kan onder meer aanleiding zijn om het aantal seksinrichtingen waarvoor vergunning kan worden verleend aan een maximum te binden. Indien het maximumaantal vergunningen is verleend, kan vergunning voor een nieuwe seksinrichting worden geweigerd om te voorkomen dat de woon- en leefomgeving ter plaatse door de vestiging van een nieuw bedrijf zou worden aange-tast.

Het maximumstelsel is neergelegd in de Nota prostitutiebeleid gemeente Nunspeet.

### **Toelichting op artikel 3:14**

Dit artikel voorziet in de omstandigheid dat de exploitant zijn bedrijf heeft beëindigd en/of heeft overgedaan aan een rechtsopvolger. Onder beëindiging wordt ook verstaan wijziging van de naam van de exploitant of van één of meerdere namen van de exploitanten. Een nieuwe vergunning moet dan worden aangevraagd. In het eerste lid is bepaald dat de vergunning bij feitelijke beëindiging van de exploitatie van rechtswege komt te vervallen. Het bevoegd bestuursorgaan heeft er belang bij een actueel overzicht te kunnen hebben van de in de gemeente actieve exploitanten; in verband daarmee is in het tweede lid bepaald dat binnen een week na de feitelijke beëindiging van de exploitatie daarvan moet worden kennisgegeven.

### **Toelichting op artikel 3:15**

Het bevoegd bestuursorgaan heeft er belang bij ook een actueel overzicht te kunnen hebben van de in de gemeente actieve beheerders. Anders dan bij beëindiging van de exploitatie, leidt het vertrek van een beheerder niet tot het van rechtswege vervallen van de vergunning: denkbaar is immers dat het beheer in de inrichting in handen is van meer personen of dat het beheer in handen komt van de exploitant zelf.

### **Toelichting op artikel 4:1**

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)

in werking getreden. Dit besluit vervangt een groot aantal algemene maatregelen van bestuur (AMvB's). Het Activiteitenbesluit geeft, net als het oude besluit horeca- sport- en recreatie- inrichtingen milieubeheer, gemeenten de mogelijkheid om bij festiviteiten via een verordening ontheffing te verlenen voor artikelen over geluid-, trillings- en lichthinder. Hiervoor is voor de begripsbepalingen

aansluiting gezocht bij de definities genoemd in het Activiteitenbesluit en de Wet milieubeheer.

### **Toelichting artikel 4:2**

Het college heeft door middel van dit artikel de mogelijkheid om collectieve festiviteiten aan te wijzen waarin een hogere maximale geluidsnorm geldt. Voorbeeld van collectieve festiviteiten zijn:

kermis, carnaval of culturele-, sport- en recreatieve manifestaties.

### **Toelichting op artikel 4:3**

Een incidentele festiviteit is een festiviteit die aan één of een klein aantal inrichtingen gebonden is, bijvoorbeeld een optreden met livemuziek bij een café, een jubileum, een personeels- of straatfeest of een vroege vogelstoernooi.

### **Toelichting op artikel 4:5**

Door het feit dat de hinderbeleving van onversterkte muziek zeker niet lager is dan die van versterkte muziek, dient deze op gelijke wijze te worden beschermd.

### **Toelichting op artikel 4:6**

Dit artikel heeft betrekking op de vormen van geluidhinder waarin de andere regelingen niet voorzien.

- Een niet permanente activiteit in een niet besloten ruimte, zoals een kermis, een heidefeest, een braderie, een rally enzovoorts.
- Het door middel van luidsprekers op voertuigen of anderszins reclame of muziek maken of mededelingen doen.
- Het ten gehore brengen van achtergrondmuziek in winkelstraten.
- Het gebruik van diverse geluidproducerende recreatietoestellen.
- Het gebruik van bouwmachines, zoals compressors, cirkelzagen, trilhamers en heistellingen.
- Het toepassen van knalapparatuur om vogels te verjagen enzovoorts, enzovoorts.
- Overige handelingen waardoor geluidsoverlast ontstaat.

Ook kan onder dit artikel vormen van geluidhinder vallen, veroorzaakt door het beoefenen van 'lawaaige' hobby's, het voortdurend bespelen van muziekinstrumenten, het gebruiken van elektroakoestische

apparatuur, het laten draaien van koelaggregaten op vrachtwagens enzovoorts.

Van geval tot geval moet worden nagegaan in welke situatie en gedurende welke tijden er sprake is van geluidhinder en welke maatregelen kunnen worden genomen. Uitgangspunt daarbij zal moeten zijn dat een zekere mate van (geluid)hinder als zijnde onvermijdelijk zal moeten worden aanvaard.

Dit artikel verbiedt het veroorzaken van geluidhinder. Het artikel vervult de rol van 'vangnetbepaling'. Wanneer geen andere regeling van toepassing is kan men terugvallen op de APV om handhavend op te

treden tegen geluidhinder in de openbare ruimte. Vanwege de overlast en ergernis die geluidsoverlast oplevert ligt het niet voor de hand om hier LSP toe te passen.

### **Toelichting op artikel 4:7**

Regelmatig komt het voor dat reclamemateriaal onder het publiek wordt verspreid. Met behulp van dit artikel kan het achterlaten van dit materiaal worden tegengegaan.

### **Toelichting op artikel 4:8**

Met behulp van dit artikel kan onder andere het wildplassen worden tegengegaan.

Artikel 4:9 Verbod oplaten ballonnen

### **Toelichting op artikel 4:11**

Het komt steeds vaker voor dat ruiters de speciaal voor hen aangewezen ruitersporen verlaten.

Deze gedraging levert gevaar en hinder op voor wandelaars en berokkent vaak ook schade aan flora en fauna.

### **Toelichting op artikel 4:13**

De bepaling verschaft een basis voor het treffen van maatregelen tegen een uit oogpunt van welstand en bescherming van de openbare gezondheid ontoelaatbare opslag van bromfietsen en caravans en dergelijke en landbouwproducten en -afval. Zij ziet niet op handelingen die plaatsvinden op de 'weg' in de zin van de wegenverkeerswetgeving. Deze afbakening is aangebracht omdat voor zover de in deze bepaling genoemde activiteiten plaatsvinden op de 'weg' daartegen kan worden opgetreden op basis van andere in deze verordening opgenomen voorschriften. Voor zover de Wet Milieubeheer (WM) deze activiteiten niet regelt, kunnen de hinderlijke effecten ervan met diverse bepalingen uit de APV worden bestreden.

Voldoet een autowrak aan de omschrijving in het Activiteitenbesluit nadere omschrijving begrip autowrakken dan is de opslag daarvan ingevolge artikel 10.17 van de WM verboden. Verkeert de auto rijtechnisch wel in onvoldoende staat van onderhoud, maar is deze voorzien van een geldig kenteken dan is de opslag daarvan niet volgens artikel 10.17 van de WM verboden. Wel kan hier iets tegen gedaan worden op grond van artikel 4:13 van de APV. Voor autowrakken die op de weg zijn geplaatst zie artikel 5:5.

### **Toelichting op artikel 4:14**

Vanuit een dereguleringsoogpunt is dit artikel geschrapt. Via de Meststoffenwet wordt veel geregeld. Op zandgrond mag maar zeer beperkt mest worden uitgereden (circa zes maanden per jaar). Veel mest wordt bovendien al emissiearm aangewend, dus dan geldt het artikel niet.

### **Toelichting op artikel 4:15**

In dit artikel is een algemene bepaling opgenomen die verbiedt om door middel van reclame het verkeer in gevaar te brengen of hinder dan wel overlast te veroorzaken voor omwonenden.

### **Toelichting op artikel 4:17**

In de begripsomschrijving gaat het in het algemeen over een tent, tentwagen, kampeerwagen en caravan.

### **Toelichting artikel 4:18:**

Dit artikel verbiedt het kamperen buiten kampeerterreinen. Ontheffing is mogelijk. Omdat wild-kamperen in beginsel onwenselijk is, is hier niet voor een LSP gekozen.

### **Toelichting op afdeling 1**

Artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994 (WWV 1994) geeft aan de gemeenten bevoegdheid om parkeerexcessenbepalingen vast te stellen, De grondslag voor dergelijke bepalingen is artikel 149 Gemeentewet. Uit de jurisprudentie volgt dat in de eerste plaats van een parkeerexces sprake is als het gaat om excessief gebruik van de weg, strijdig met de bestemming die de weg heeft. Wegen zijn – in de eerste plaats bestemd om zich daarover te kunnen verplaatsen en daarop tijdelijk een voertuig te kunnen laten staan. Voor bepaalde (categorieën van) voertuigen, die de weg in strijd met deze bestemming gebruiken, is het bestuur gerechtigd strengere eisen te stellen en scherpere grenzen te trekken. Daarbij mag het niet te diep ingrijpen in het ‘normale’ verkeer, en dus ook niet in het ‘normale’ parkeren. In het ‘normale’ verkeer voorziet de geldende wettelijke verkeersregeling exclusief. Verder is sprake van een parkeer excess als het parkeren op de weg gepaard gaat met ontsiering van het uiterlijk aanzien van de gemeente, beneming van uitzicht, stankoverlast of gevaar voor de veiligheid van personen. Plaatsing in hoofdstuk 5 is gedaan, omdat aan deze bepalingen meerdere motieven ten grondslag liggen.

### **Toelichting op artikel 5:2**

## **Toelichting op artikel 5:2**

De Afdeling rechtspraak van de Raad van State besliste dat het bij elkaar parkeren van drie of meer taxi's van taxibedrijven of auto's van rijsschoolhouders niet onder de werking van deze bepaling valt. Omdat het parkeren van voertuigen van rijsschoolhouders en taxiondernemers excessieve vormen kan aannemen, is in het tweede lid daarom expliciet bepaald dat onder 'verhuren' ook wordt verstaan het gebruiken van voertuigen voor het geven van rijlessen of voor het vervoeren van personen tegen betaling.

Het derde lid, onder a maakt het mogelijk tegen autohandelaren en exploitanten van garage-, herstel- en autoverhuurbedrijven die de weg voortdurend gebruiken als stallingsruimte voor auto's die hen toebehoren en/of zijn toevertrouwd. Het betreffen situaties waarin het gebruik van parkeerruimte

op buitensporige wijze plaats heeft en daarom niet toelaatbaar is.

Reparatie- en sloopwerkzaamheden van op een openbare plaats geparkeerde voertuigen in het kader van de uitoefening van een (neven)bedrijf geven veelal klachten als geluidsoverlast en verontreiniging van de weg. Daarom is het wenselijk de strafbaarheid van het herstellen of slopen op een openbare plaats niet te relateren aan de omstandigheid dat er sprake moet zijn van drie of meer voertuigen. Als het slopen of herstellen van een voertuig bij herhaling geschiedt, moet - met het oog op de vorengenoemde bezwaren - hiertegen kunnen worden opgetreden, daargelaten of zich in de onmiddellijke omgeving meer auto's bevinden die betrokkene 'toebehoren of zijn toevertrouwd'.

Alleen degene, die bij herhaling de weg als werkplaats voor reparatie- en/of sloopdoeleinden gebruikt, is strafbaar.

Dit artikel biedt de mogelijkheid om op te treden tegen autohandelaren, exploitanten van garage-herstelbedrijven, autoverhuurbedrijven, taxibedrijven en rijsschoolhouders die de weg voortdurend gebruiken als stallingsruimte voor auto's die hen toebehoren en/of zijn toevertrouwd. Het betreffen situaties waarin het gebruik van parkeerruimte op buitensporige wijze plaats heeft en daarom niet toelaatbaar is. Gezien de overlast die daarmee gepaard kan gaan is het niet wenselijk om het een LSP toe te passen.

## **Toelichting op artikel 5:4**

Deze bepaling legt de relatie tussen het tekort aan parkeerruimte en het niet gerechtvaardigde doel waartoe men het voertuig op de weg zet. Daarnaast kan het hier bedoelde parkeren een ontsiering van het uiterlijk aanzien van de gemeente meebrengen. Deze bepaling ziet slecht op 'eigenlijke' parkeerexcessen, dat wil zeggen op het plaatsen en hebben van defecte voertuigen op

de weg (in de zin van de WWV 1994). Het zou te ver gaan deze gedragingen ook buiten de weg te verbieden.

### **Toelichting op artikel 5:5**

De bepaling heeft betrekking op het plaatsen en hebben van wrakken op de weg (in de zin van de WWV 1994). Het elders in de openlucht opslaan van wrakken vindt al regeling in de afvalstoffenverordening

en in artikel 10.47 van Wet milieubeheer. De delictomschrijving bevat daarom niet het bestanddeel 'van de weg af zichtbaar'. Het verbod in dit artikel richt zich op degene die het voertuigwrak op de weg plaatst of heeft. Dat is op zich al een ruimere kring van subjecten dan alleen de bestuurder; ook andere belanghebbenden bij het voertuig vallen onder deze bepaling.

### **Toelichting op artikel 5:6**

Voorkomen moet worden dat een buitensporig gebruik wordt gemaakt van parkeerruimte. Ook moet aantasting van het uiterlijk aanzien van de gemeente worden voorkomen. Drie dagen is aangehouden, opdat de betrokkene de gelegenheid zal hebben zijn kampeerwagen of caravan voor een te ondernemen reis gereed te maken, respectievelijk na de reis op te ruimen. Met het gebruik van de woorden "drie dagen achtereen" is beoogd aan te geven dat niet hoeft te worden bewezen, dat het betrokken voertuig drie dagen onafgebroken op dezelfde plaats heeft gestaan en dus niet – al was het maar één meter – is verplaatst. Volstaan kan worden met aan te tonen dat het voertuig op enig tijdstip (op drie achtereenvolgende dagen) op de weg geparkeerd heeft gestaan. Dit hoeft niet dezelfde plaats te zijn.

Dit artikel richt zich tegen het langer dan drie dagen plaatsen of hebben van voertuigen die voor recreatie e.d. worden gebruikt. De toekenning of afwijzing van de ontheffing is geen langdurige of complexe afweging daarom is er gekozen voor LSP.

### **Toelichting op artikel 5:7**

Dit artikel richt zich tegen degenen, die voor een beroep of bedrijf reclame maken, door één of meer voertuigen, voorzien van reclamevoorschriften op de weg te parkeren. Het excessieve is primair gelegen in het in relatie tussen het tekort aan parkeerruimte en het niet gerechtvaardigde doel waartoe men het voertuig op de weg zet. Verder kan het excessieve gelegen zijn in het motief van het tegengaan van ontsiering van het uiterlijk aanzien van de gemeente.

Het is verboden om een voertuig te parkeren met het enkele doel daarmee reclame te maken. Er is gekozen om LSP toe te passen. Deze situatie komt niet zo vaak voor en het toekennen en afwijzen van deze ontheffing vergt geen langdurige of complexe afweging.

### **Toelichting op artikel 5:8**

Lid 1 beoogt mogelijk te maken op te treden tegen het parkeren van grote voertuigen op de weg waar dit ontoelaatbaar is omdat het ontoelaatbaar is wegens een excessief gebruik van de weg of waardoor het uiterlijk aanzien van de gemeente wordt aangetast. Het college kan plaatsen aanwijzen waar het hiergenoemde parkeren naar hun oordeel op een van deze beide – of op beide – gronden ontoelaatbaar is. Aangezien het niet reëel wordt geacht het parkeren van dergelijke grote voertuigen gedurende de werkdag te verbieden, is bepaald dat het verbod niet geldt van maandag tot en met vrijdag, tenzij er sprake is van een erkende feestdag. De belangen van de industrie en handel zouden anders teveel kunnen worden geschaad.

Derde lid ingevoegd ter afstemming met art. 5:6. Dit omdat sommige campers tegenwoordig zo groot zijn dat ze onder de omschrijving van grote voertuigen vallen. In dit artikel heeft het college plaatsen aangewezen waar het verboden is met grote voertuigen te parkeren omdat het op schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente. Ook deze situatie komt niet zo vaak voor en het toekennen en afwijzen van deze ontheffing vergt geen langdurige of complexe afweging.

### **Toelichting op artikel 5:9**

Deze bepaling beoogt mogelijk te maken op te treden tegen het op de weg parkeren van voertuigen bij een voor bewoning of ander dagelijks gebruik bestemd gebouw, zodanig, dat daardoor het uitzicht van de bewoners of gebruikers van het gebouw op hinderlijke wijze wordt belemmerd of hun anderszins hinder of overlast wordt aangedaan. De in lid 2 bedoelde uitzondering ziet bijvoorbeeld op (het parkeren van) hoogwerkers, meetwagens en dergelijke.

### **Toelichting op artikel 5:11**

Het is helaas een veelvuldig voorkomend verschijnsel dat groenstroken, openbare beplantingen, plantsoenen en grasperken worden benut voor het parkeren van voertuigen. Deze bepaling richt zich op voorkoming van beschadiging van groenstroken en dergelijke die het uiterlijk aanzien van de gemeente beogen te verfraaien en dit groen beter aan zijn bestemming te laten beantwoorden. Dit artikel is aanvullend op de wegenverkeerswetgeving die voorziet namelijk niet in de gevallen waarin het voertuig op of in een groenvoorziening wordt geplaatst die geen deel uitmaakt van de



weg (in de zin van de Wegenverkeerswet).

Het is verboden om met voertuigen te rijden en te parkeren in en door parken, plantsoenen e.d. Gezien het belang dat hier aan de orde is: het voorkomen van schade aan groenvoorzieningen, lijkt het niet bijzonder wenselijk om hier LSP toe te passen.

## **Toelichting op artikel 5:12**

Regelmatig wordt overlast ondervonden van fietsen en bromfietsen die her en der buiten de daartoe bestemde fietsenstallingen worden geplaatst. Het college kan plaatsen aanwijzen waar het verboden is (brom)fietsen neer te zetten buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen dan wel deze daar te laten staan. Via borden moet worden aangegeven dat foutief geplaatste (brom)fietsen worden verwijderd. Het feitelijk verwijderen wordt vervolgens beschouwd als toe-passing van bestuursdwang.

Voordat deze vorm van bestuursdwang wordt geëffectueerd moet dat bekend zijn gemaakt in bijvoorbeeld een mededeling op de gemeentelijke pagina, het huis-aan-huisblad, affiches en dergelijk, dat onjuist geplaatste (brom)fietsen worden verwijderd, waar de verwijderde fietsen kunnen worden opgehaald en hoe hoog de kosten zijn die moeten worden vergoed. Het tweede lid respectievelijk het derde lid biedt de gemeente de mogelijkheid om overlast door zogenoemde 'weesfietsen' respectievelijk 'fietswrakken' tegen te gaan.

## **Toelichting op artikel 5:13**

Het houden van openbare inzamelingen is vergunningplichtig, niet het daarbij aanbieden of verspreiden van geschreven of gedrukte stukken. De bepaling laat het aanbieden van geschreven of gedrukte stukken onverlet. Venten of colporteren met gedrukte stukken valt onder de werking van artikel 7, eerste lid, van de

Grondwet. Het venten of colporteren beoogt vooral het dekken van de kosten van verspreiding (het drukken en redigeren) van gedrukte stukken. Het aanvaarden van geld is dus duidelijk dienstbaar aan de verspreiding. Van venten of colporteren met gedrukte stukken is sprake, wanneer voor deze stukken een reële contraprestatie in de vorm van een vast bedrag wordt ontvangen.

Omdat het aanbieden van gedrukte stukken en het ontvangen van een geldelijke vergoeding 'gekoppeld' en niet te scheiden zijn, is artikel 5:14 niet van toepassing op het te koop aanbieden, verkopen en afleveren van gedrukte stukken (waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard).

Bij het collecteren onder gelijktijdige aanbieding van gedrukte stukken is deze koppeling niet aanwezig. Verkrijgt men een of ander drukwerk door een willekeurig bedrag of een weliswaar

vast, maar niet meer als reële contraprestatie aan te merken, bedrag aan geld in een bus te werken of te overhandigen als bijdrage voor een duidelijk kenbaar liefdadig of ideëel doel, is er sprake van een collecte. De gedrukte stukken worden daarbij ter ondersteuning van die actie uitgereikt en zijn niet elementair voor het verschijnen van de collecte.

Voor het houden van een collecte is een vergunning nodig. Gezien het ideële belang van collectes, die doorgaans voor een bepaald moment zijn gepland en waarbij voor dat moment vrijwilligers e.d. zijn gezocht, is het van belang dat er tijdig op een aanvraag wordt beslist. LSP op dit artikel toepassen.

### **Toelichting op artikel 5:14**

Onder venten wordt verstaan de uitoefening van kleinhandel waarbij goederen of diensten aan willekeurige voorbijgangers worden aangeboden dan wel het huis aan huis aanbieden van goederen of diensten. Bij venten is het van belang dat de venter in beweging is. De venter biedt zijn waren voortdurend aan vanaf een andere plaats. Het tijdelijk stilstaan in afwachting van klanten is geen venten. Dit is het verschil tussen venten en het innemen van een standplaats. Het heeft te maken met de periode waarin goederen vanaf dezelfde plaats (gebruikmaken van fysiek hulpmiddelen als een kraan of een aanhangwagen) in de openbare ruimte worden aangeboden. Het tien minuten standplaats innemen vereist een standplaatsvergunning en geen ventvergunning.

### **Toelichting op artikel 5:15**

Venten is verboden als de openbare orde wordt verstoord of de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt. Omdat de vrijheid van meningsuiting een groot goed is en door de Grondwet en diverse internationale verdragen wordt beschermd, kan het uitventen van folders e.d. waarin gevoelens en meningen worden verkondigd, niet worden verboden of van een vergunning vooraf afhankelijk worden gemaakt. Wel kan het bestuur het folderen en flyereren op bepaalde tijden en plaatsen verbieden ter voorkoming van ordeverstoring en overlast. Gekozen is om LSP toe te passen. De vrijheid van meningsuiting is een groot goed, en het zou niet wenselijk zijn als de overheid hier door niet te beslissen de zaak in het onzekere zou laten.

### **Toelichting op artikel 5:17**

Het hebben van een standplaats ziet op het te koop aanbieden van goederen van een vaste plaats. Dit is dan ook het onderscheidend criterium ten opzichte van het venten met goederen. De venter is ambulante, de standplaatshouder niet.

### **Toelichting op artikel 5:18**

Het hebben van een standplaatsvergunning is, hoe eenvoudig ook, noodzakelijk en evenredig. De vergunning dient om te voorkomen dat de openbare orde wordt verstoord en overlast wordt tegengegaan.

De vergunning is persoonsgebonden (artikel 1:6). Om redenen van algemeen belang is er voor gekozen om LSP niet van toepassing te verklaren. Om de gevolgen van het innemen van een standplaats goed inzichtelijk te krijgen, zoals de mogelijke overlast, verkeersveiligheid is het gezien de gevolgen voor de openbare orde en veiligheid onwenselijk dat deze zou doorgaan zonder dat alle afwegingen daarbij zijn betrokken.

### **Toelichting op artikel 5:19**

Het spreekt voor zich dat de eigenaar van het perceel waarop standplaats wordt ingenomen, toestemming moet verlenen.

### **Toelichting op artikel 5:20**

Wat betreft de afbakening met hogere regelgeving geldt op grond van artikel 122 van de Gemeentewet dat de bepalingen van de APV van rechtswege vervallen als in het onderwerp door een wet, AMvB of een provinciale verordening wordt voorzien. De term 'onderwerp' in artikel 122 betekent dat het om dezelfde materie moet gaan en dat hetzelfde motief ten grondslag moet liggen aan zowel de lagere als de hogere regeling.

### **Toelichting op artikel 5:32**

Op het houden van auto- en motorsportevenementen, het crossen met auto's, motoren, bromfietsen en dergelijke al dan niet met een wedstrijd karakter zijn verschillende wettelijke regelingen van toepassing. Hierbij speelt mede een rol in hoeverre deze activiteiten al dan niet op een weg in de zin van de wegenverkeerswetgeving plaatsvinden.

Wat betreft de afbakening met hogere regelgeving geldt op grond van artikel 122 van de Gemeentewet dat de bepalingen van de APV van rechtswege vervallen als in het onderwerp door een wet, AMvB of een provinciale verordening wordt voorzien. De term "onderwerp" in artikel 122 betekent dat het om dezelfde materie moet gaan en dat hetzelfde motief ten grondslag moet liggen aan zowel de lagere als de hogere regeling.

De volgende wettelijke regelingen kunnen van toepassing zijn: Wegenverkeerswet 1994, Wet milieubeheer, Wet op de ruimtelijke ordening.

### **Toelichting op artikel 5:33**

Het is verboden om in publiek toegankelijke natuurgebieden te rijden. Gezien de belangen die hier worden beschermd: de rust en recreatie in natuurgebieden, lijkt het niet wenselijk om hier een ontheffing van rechtswege in het leven te roepen.

Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

### **Toelichting op artikel 5:34**

Dit artikel regelt de ontheffing van het stookverbod. De ontheffing wordt alleen verleend voor vreugde- en kampvuren waaraan diverse voorschriften uit het oogpunt van openbare orde en met name brandveiligheid worden verbonden. Het is onwenselijk een ontheffing van rechtswege in het leven te roepen zonder dat daar diverse veiligheidsvoorschriften aan zijn verbonden.

### **Toelichting op artikel 5:35**

Vanwege de wijziging van de Wet op de Lijkbezorging zijn de mogelijkheden voor incidentele asverstrooiing verruimd. Uitgangspunt hierbij is dat nabestaanden in beginsel zelf een plaats moeten kunnen kiezen om de as te verstrooien.

### **Toelichting op artikel 5:36:**

Artikel 5:36 Verboden plaatsen (voor asverstrooiing)

Het is verboden op bepaalde plaatsen de as van een overledene uit te strooien. Er zijn door-gaans emoties van nabestaanden in het geding. Het is daarom mogelijk en wenselijk dat er snel en tijdig wordt beslist. Om die reden is ervoor gekozen hier wel een LSP op te nemen.

### **Toelichting op artikel 5:37**

Het verstrooien van as is een emotionele gebeurtenis, zowel voor nabestaanden als voor om-standers. Het is daarom van belang dat omstanders geen hinder ondervinden.

### **Toelichting op artikel 6:1**

Op grond van artikel 154 van de Gemeentewet kan de gemeenteraad op overtreding van zijn verordeningen straf stellen: het is de rechter die de soort en de maat van de straf in een concreet geval bepaalt, tot de grens van de gekozen boetecategorie.

### **Toelichting op artikel 6:3**

Het betreden van een woning zonder toestemming van de bewoner is met veel waarborgen om-kleed.

De Algemene wet op het binnentreden (AWBI) bevat vormvoorschriften die in acht moeten worden genomen.