



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Van Gansewinkel Zweekhorst BV
Datum besluit : 21 februari 2020
Onderwerp : Bodemvoorschriften depot 4,5,en 6
Gemeente / locatie : Zevenaar / Doesburgseweg 16D te Zevenaar
Zaaknummer : W.Z17.101972.02
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

ONDERWERP

Op 1 maart 2016 is een verzoek ontvangen van Mineralz Zweekhorst B.V. om maatwerkvoorschriften te stellen. Dit verzoek is later meerdere malen aangevuld. Het verzoek heeft betrekking op de Mineralz Zweekhorst B.V. gelegen aan Doesburgseweg 16d te Zevenaar.

Mineralz Zweekhorst B.V. te Zevenaar exploiteert een stortplaats en ontvangt en bewerkt grond en afvalstromen. De inrichting is vergunningplichtig. Voor wat betreft het aspect bodem zijn het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling rechtstreeks van toepassing. Op basis van artikel 2.9a eerste lid van het Activiteitenbesluit kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het bepalen dat een aanvaardbaar bodemrisico mag worden gerealiseerd. Het project is geregistreerd onder zaaknummer W.Z17.101972.02.

BESLUIT

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in het verzoek tot maatwerk en gelet op artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit:

- I. in te stemmen met het verzoek tot maatwerkvoorschriften, wat betreft het wijzigen van het keuringsregime voor de vloeistofdichte vloer onder depot 4, 5 en 6
- II. maatvoorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk Voorschriften

ONDERTEKENING EN VERZENDING

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland.

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING REGULIERE PROCEDURE

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt door de provincie Gelderland gepubliceerd op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie, Gelderland, t.a.v. commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

1. de naam en het adres van de indiener;
2. de dagtekening;
3. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
4. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

VOORSCHRIFTEN

1. In afwijking van artikel 2.9 Activiteitenbesluit mag een aanvaardbaar bodemrisico voor de vloeistofdichte vloer onder de locatie Depot 4, 5 en 6 bereikt worden overeenkomstig het "Grondwatermonitoringsplan Van Gansewinkel" van 10 juli 2017 met kenmerk SWNL0209639
2. Het monitoringsplan wordt uitgevoerd door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit;
3. De grondwatermonsters die ten behoeve van de locatie depot 4, 5 en 6 worden geanalyseerd, worden aanvullend op het grondwatermonitoringsplan onderzocht op PFAS (Advieslijst voor PFAS, versie 12 juli 2019) en GenX). Zie bijlage 2
4. Voor parameters waarvoor in het grondwatermonitoringsplan 10 juli 2017 nog geen toetsingswaarde kon worden berekend, worden binnen 6 maanden na van kracht worden dit besluit, de berekende toetsingswaarden ter goedkeuring overlegd aan bevoegd gezag.
5. De resultaten van de metingen ingevolge het plan van aanpak in bovengenoemd voorschrift moeten ieder jaar naar Gedeputeerde Staten worden gezonden.

OVERWEGINGEN

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 1 maart 2016 is een verzoek gedaan voor maatwerkvoorschriften bodem. Dit verzoek is later meerdere malen aangevuld. Het betreft een verzoek van Mineralz Zweekhorst B.V. ten behoeve van de locatie Doesburgseweg 16D te Zevenaar.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: er worden maatwerkvoorschriften bodem voor de depots 4, 5 en 6 gevraagd. Het bedrijf kan niet voldoen aan de eisen die zijn gesteld ten aanzien van verwaarloos bodemrisico uit het Activiteitenbesluit. Door middel van monitoring zal worden aangetoond dat de bodem voldoende wordt beschermd en dat daarmee sprake zal zijn van een zal aanvaardbaar bodemrisico.

Omschrijving van de aanvraag

Het verzoek uit de volgende delen:

- Verzoek tot maatwerk, 1 maart 2016
- Nulsituatie bodemonderzoek, oorspronkelijke compartimenten fase 4 t/m 9 Afvalberging de Zweekhorst te Zevenaar, d.d. 24 april 2006.
- Memo vloeistofdichtheid 16-02-2017
- Grondwatermonitoringsplan 10-07-2017
- Aanvullende gegevens 22-08-2017
- Motivering waarom niet voldaan kan worden Nrb 13-09-2018
- Aanvullende gegevens 15-01-2019 (1) en (2)
- Memo bodemopbouw en grondwaterstroming 14-01-2019

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning	28-09-2010	2010-003204/mpm18759	Geheel inrichting omvattende vergunning
Omgevingsvergunning	07-06-2011	2011-003964/mpm21916	Wijziging van voorschriften
Omgevingsvergunning	07-10-2011	2011-914378/mpm23275	Wijziging acceptatie afvalstoffen/inzet breker
Omgevingsvergunning	06-02-2012	2012-000678/mpm24153	Aanbrengen bovenafdichting
Omgevingsvergunning	29-03-2013	2013-004750/mpm26928	Inpassen granulaatwasser
Omgevingsvergunning	19-06-2013	2013-007674/mpm27128	Intrekken vs. 7.4.3
Omgevingsvergunning	05-07-2013	2013-005710/mpm26997	Wijziging opslagtank voor afgewerkte olie
Omgevingsvergunning	06-02-2014	2013-006181/OLO792283	Wijziging controle regime vloeistofdichte vloer MRP
Omgevingsvergunning	08-04-2015	00022650/np	Plaatsen Adblue en 2 ^e

			weegbrug
Mer beoordelingsbesluit	24-05-2016	W.Z16.100607.01	Vergroten capaciteit Mobile reinigingsinstallatie (MRP). In gebruik nemen van afvalwaterzuiveringsinstallatie
Omgevingsvergunning	06-07-2016	OLO2351247	uitruilen van stortcapaciteit en aanpassen eindvorm stortplaats
BSSA	25-10-2017	W.Z17.103088.01	eenmalige stortonthefving voor 124 ton
omgevingsvergunning	24-01-2018	W.Z17.108073.01	Wijziging afvalmatrix behorende bij AO/IC
omgevingsvergunning	14-09-2018	W.Z18.102799.01	Bouwen van installaties, instandhoudingstermijn voor een kantoorgebouw met vijf jaar

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorie is van toepassing 28.4 sub a, b, c en f.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.4 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunning plichtige inrichting.

Voor het aspect bodem is het Activiteitenbesluit (afdeling 2.4) van toepassing. In de vergunning mogen geen bodemvoorschriften worden opgenomen. De bodemvoorschriften in de vigerende vergunning hebben geen formele werking meer.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid op basis van afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht. (klopt dit)

Wij hebben de aanvrager op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht bij mail van 29 augustus 2019 de gelegenheid geboden om binnen 2 weken zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

TOETSING

Inhoudelijke overwegingen

Projectomschrijving

Op de locatie van Mineralz Zweekhorst B.V. in Zevenaar is een drietal depotterreinen aanwezig welke voorzien zijn van een enkelvoudig onder-afdichting. In onderstaande tabel is hiervan een overzicht opgenomen.

Overzicht depot terreinen

Locatie (depot)	Voorziening	Jaar van	Conform
Depot 4	Enkelvoudige folie	2009	NRB
Depot 5	Enkelvoudige folie	2008	NRB
Depot 6 (voormalige WRIJ	Enkelvoudige folie	2003	NRB

Deze voorzieningen vallen onder de NRB /CUR 44 met als gevolg een keuringsregime van één maal per zes jaar. Deze verplichting is opgenomen in het Activiteitenbesluit.

Depot 4, 5 en 6 is de benaming van de locatie. Op de locatie vinden echter veel meer bodembedreigende activiteiten plaats. Dit blijkt uit de vergunning van 2010:

Toepassen van bodemassen, grond en baggerspecie en tijdelijke opslag voorafgaand aan nuttige toepassing, aangemerkt als Bbk-bouwstoffen en onder te verdelen in:

- depot 4: werkzaamheden Bbk en opslag Bbk-bouwstoffen
- depot 5: werkvoorraden (biologisch) te reinigen grond en Bbk-bouwstoffen, alsmede tijdelijke opslag van werkvoorraden; opwerken van bodemassen, stabiliseren en immobiliseren van grond;
- depot 6: het opslaan van Bbk-bouwstoffen en het bewerken van baggerspecie.

Uit door de aanvrager aangeleverde gegevens blijkt dat het keuren van de folie niet kan plaatsvinden.

Bij aanleg is op de folie een dikke zandlaag en een verharding aangebracht ter bescherming van de folie. Daarnaast zijn deze terreinen (bijna) volledig bedekt met (grond en bouwstoffen)depots, waardoor ze niet toegankelijk zijn.

Het voorstel van Mineralz Zweekhorst B.V. is om met instemming van het bevoegd gezag te komen tot een alternatief keuringsregime. Voorgesteld wordt om de vloer niet zelf te keuren, maar de werking van deze bodembeschermende voorziening te controleren door middel van grondwatermonitoring.

Voor deze overstap (van een CUR 44-regime naar een andere vorm van bodembescherming), is een maatwerk voorschrift vereist.

Toetsingskader

In afwijking van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit kunnen wij, gelet op artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit, op aanvraag bij maatwerkvoorschrift bepalen dat een aanvaardbaar bodemrisico kan worden gerealiseerd, indien aan de volgende voorwaarden is voldaan:

1. Onmiddellijk voorafgaand aan het van toepassing worden van dit besluit of een deel daarvan, binnen een inrichting een bodembedreigende activiteit werd uitgevoerd en voor die inrichting een vergunning in werking en onherroepelijk was.
2. Het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico redelijkerwijs niet kan worden gevegd.
3. Een plan van aanpak is opgesteld waarin ten minste is vastgelegd:
 - a. de wijze waarop het monitoringssysteem (welke voldoet aan bijlage 3 van deel 3 van de NRB) wordt uitgevoerd;
 - b. de bodemkwaliteit op dat moment, zoals dat is onderzocht en vastgelegd door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit;
 - c. de wijze waarop en de termijn waarbinnen eventueel optredende verontreiniging of aantasting van de bodem wordt hersteld door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit;
 - d. de kosten die daarvoor worden geraamd en de wijze waarop hiervoor financiële zekerheid wordt gesteld.

Hierover merken wij het volgende op:

Ad. 1.

Vanaf 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit van toepassing op Mineralz Zweekhorst BV. Reeds voorafgaand aan deze datum was de inrichting in werking. Sinds het Activiteitenbesluit op Mineralz Zweekhorst BV van toepassing is geldt artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit. Hierin wordt een verwaarloosbaar bodemrisico voorgeschreven.

Ad 2.

Om een verwaarloosbaar risiconiveau te bereiken, dient aangetoond te worden dat de vloer van depot 4, 5 en 6 vloeistofdicht is. Om dit aan te tonen moet de vloer eens in de 6 jaar worden gekeurd conform AS SIKB 6700.

In de huidige situatie is het keuren van depot 4 niet mogelijk omdat deze vloer volledig bedekt is met opgeslagen IBC-bouwstoffen en worden gebruikt voor de zogeheten landschappelijke inpassing. Voor depot 5 en 6 geldt ook dat het uitvoeren van een dergelijke keuring nagenoeg niet mogelijk is. Er ligt momenteel circa 130.000 ton (opgewerkte bodemmassen / grond / ballast/ overige afvalstoffen) op de locatie. Naast de opslag is een groot gedeelte van het terrein in gebruik voor productie. Logistiek is het niet mogelijk om zoveel materiaal te verplaatsen.

In de toekomst zullen de depotterrein 5 en 6 ook worden gebruikt als landschappelijk inpassing Dit betekent dat in de toekomst de keuring conform AS SIKB 6700 voor depot 5 en 6 ook onmogelijk is.

Ad. 3.

Mineralz Zweekhorst BV heeft het Grondwatermonitoringsplan van 10-07-2017 ingediend. In dit plan wordt een grondwatermonitoringsysteem besproken. Tevens is de aangegeven wat de gevolgen voor het milieu zijn, die de inrichting kan veroorzaken.

Het Grondwatermonitoringsplan voldoet aan het derde en vijfde lid van artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit, voldoet aan bijlage 3 van deel 3 van de NRB en wordt uitgevoerd door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

Voor uitvoering van bovenstaande acties (onderzoeksinspanning en herstellen) wordt door Mineralz Zweekhorst bv een bedrag gereserveerd van € 40.603,-.

Conclusie

Wij stemmen in met het grondwatermonitoringsplan en accepteren dat een aanvaardbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Met dit maatwerkvoorschrift leggen we vast dat in afwijking van de voorschrift 2.9 van het Activiteitenbesluit een aanvaardbaar bodemrisico wordt behaald. Het Rapport: Grondwatermonitoringsplan Van Gansewinkel, 10 juli 2017, kenmerk SWNL0209639, maakt onderdeel uit van het maatwerkvoorschrift.

Bijlage 1: begrippen

AANVAARDBAAR BODEMRISICO:

Onder een aanvaardbaar bodemrisico wordt verstaan: een situatie als bedoeld in de NRB waarin een bodemrisico aanvaardbaar is gemaakt middels een monitoringssysteem en door het anticiperen op het beperken en zoveel mogelijk ongedaan maken van eventueel optredende verontreiniging of aantasting van de bodem.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming;