



Ontwerp Omgevingsvergunning

Kenmerk : WABO-2016-0334
Aanvraagnummer (OLO) : 2414629
Aanvrager : Vissers Aardbeiplanten B.V.
Onderwerp : Realiseren trayveld (legalisatie) met bijbehorende watertechnische voorzieningen (dynamische hemelwaterberging, pompunits en drainwaterberging)
Locatie : Midden Peelweg nabij nr. 4, America
Kadastraal bekend gemeente : Horst, sectie I, nummers 1039 en 1010 (gedeeltelijk)
Datum ontvangst aanvraag : 21 juni 2016
Datum besluit : 20 februari 2020
Verzonden op : 20 februari 2020

Ontwerp

Burgemeester en wethouders zijn voornemens om op grond van artikel 2.10, artikel 2.11, artikel 2.12 en artikel 2.17 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te besluiten om vergunning te verlenen voor de activiteiten:

- Bouwen
- Handelen in strijd met regels RO
- Werk of werkzaamheden uitvoeren
- Het verrichten van activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving.

voor het realiseren (legalisatie) van een trayveld met bijbehorende watertechnische voorzieningen (dynamische hemelwaterberging, pompunits en drainwaterberging) op het adres Midden Peelweg ongenummerd, nabij nr. 4, te America. Tevens is besloten om de aanvraag omgevingsvergunning, voor zover betrekking hebbend op de activiteit "milieu, revisievergunning" buiten behandeling te laten. De stukken, zoals genoemd in paragraaf "bijgevoegde documenten", maken deel uit van de vergunning. De voorschriften van deze vergunning moeten worden nageleefd.

Een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) als bedoeld in artikel 2.27 eerste lid, van de Wabo, afgegeven door Gedeputeerde Staten van Limburg (besluit d.d. 16 januari 2020, verzonden d.d. 23 januari 2020, zaaknr. 2019-204200, kenmerk DOC-00040127) ten behoeve van het verrichten van activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving, maakt onderdeel uit van deze beschikking.

Namens burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas,

Marcel Ohlenforst, Teamhoofd Team Omgeving

INHOUDSOPGAVE

1	PROCEDURE	3
1.1	Algemeen	3
1.2	Bevoegd gezag	3
1.3	Ontvankelijkheid	3
1.4	Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad	3
1.5	Vooroverleg	4
1.6	Activiteitenbesluit milieubeheer	4
1.7	Zienswijzen	4
1.8	Handhaving	4
1.9	Bijgevoegde documenten	5
2	OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	6
2.1	Inleiding	6
2.2	Overwegingen per activiteit	6
2.2.1	Bouwen	6
2.2.2	Het verrichten van activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving	6
2.2.3	Werk of werkzaamheden uitvoeren	7
2.2.4	Handelen in strijd met regels RO	8
2.2.5	Milieuvergunning	9
2.3	Conclusies	9
3	VOORSCHRIFTEN	10
3.1	Bouwen	10
3.2	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	10
3.3	het verrichten van activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving	10
3.4	Handhaving	10
3.4.1	Aanwezige stukken	10

1 PROCEDURE

1.1 Algemeen

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is beoordeeld voor de activiteiten bouwen (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo), handelen in strijd met regels RO (artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo), werk of werkzaamheden uitvoeren (artikel 2.1, lid 1, onder b), milieu (revisie) (artikel 2.1, lid 1, onder e) en het verrichten van activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving (artikel 2.1, lid 1, onder i Wabo) aan de hand van respectievelijk artikel 2.10, artikel 2.12, artikel 2.11, artikel 2.14 en artikel 2.17 Wabo en de Wet natuurbescherming. Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat de aanvraag hieraan voldoet en daarom verlenen wij de gevraagde omgevingsvergunning.

1.2 Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas zijn het bevoegd gezag om over de gevraagde omgevingsvergunning te beslissen.

1.3 Ontvankelijkheid

Een aanvraag is ontvankelijk als deze volledig is. De volledigheid wordt getoetst aan paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor op basis van artikel 2.8 van de Wabo.

De aanvraag hebben wij getoetst op volledigheid. Bij de beoordeling is vastgesteld, dat deze niet volledig was. Wij hebben op grond van het bepaalde in artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) de wettelijke beslistermijn onderbroken, tot het moment dat de aanvraag met de ontbrekende stukken is aangevuld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag inclusief de aanvulling voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

1.4 Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Op grond van artikel 2.27 Wabo in samenhang met artikel 6.5, lid 3 Bor dient de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen te geven. Op 20 oktober 2015 heeft de gemeenteraad besloten dat een dergelijke verklaring uitsluitend in de volgende gevallen nodig is:

- ontwikkelingen die niet concreet in een visie zijn afgekaderd (met visie wordt bedoeld: structuurvisies en beleidsnota's waaronder ook de onder de oude WRO vastgestelde gebieds- en structuurvisies zoals de Structuurvisie Centrum Horst en de Gebiedsvisie LOG Witveldweg);
- ontwikkeling van nieuwe woningbouwlocaties, de bouw van meer dan 5 woningen of 10 appartementen;
- nieuwe industriële vestigingen;
- bij substantiële bedrijfsontwikkelingen of substantiële nieuwvestiging in het buitengebied, indien deze initiatieven niet passen in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied.

Er is geen sprake van een van bovenstaande situaties, zodat een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad niet van toepassing is.

1.5 Vooroverleg

Op grond van artikel 6.18 Bor is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning, die alleen kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3° Wabo, het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van toepassing. Dit vooroverleg is van toepassing als er een rijksbelang, een provinciaal belang, dan wel een waterschapsbelang aan de orde is.

Gedeputeerde Staten van Limburg heeft bij mail van 1 mei 2019 aangegeven dat de beoordeling van de aanvraag geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen. Als de aanvraag op deze wijze zal worden voortgezet, zal er voor Gedeputeerde Staten geen aanleiding zijn om in de verdere procedure een zienswijze in te brengen.

Het Waterschap Limburg heeft per mail van 12 augustus 2016 aangegeven dat ze kunnen instemmen met het plan.

Het ontwerp besluit wordt wederom toegezonden aan de provincie en het waterschap.

1.6 Activiteitenbesluit milieubeheer

Er is een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo (activiteit milieu, revisievergunning) aangevraagd. Omdat de omstandigheden inmiddels gewijzigd zijn, is de activiteit niet meer vergunningplichtig maar meldingsplichtig op grond van de milieuwetgeving. De aanvraag voor de activiteit milieu is derhalve buiten behandeling gelaten. Het activiteitenbesluit milieubeheer is van toepassing en op 2 oktober 2019 is een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend.

1.7 Zienswijzen

De ontwerp-omgevingsvergunning en bijbehorende stukken liggen ter inzage van 21 februari tot en met 2 april 2020. De stukken liggen in de informatiehoek van het gemeentehuis aan het Wilhelminaplein 6 in Horst en zijn te raadplegen op de landelijke website www.officielebekendmakingen.nl.

Gedurende de inzagetermijn kan een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken. Dit kan (bij voorkeur) schriftelijk bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 6005, 5960 AA Horst of mondeling bij het team Omgeving. **Let op!** Het indienen van beroep is alleen mogelijk door diegenen die een zienswijze tegen het ontwerpbesluit hebben ingediend.

1.8 Handhaving

De uitvoering van de bouw wordt gecontroleerd door het team Veiligheid en Handhaving. Daarvoor is het van belang dat zij tijdig wordt geïnformeerd over de uit te voeren werkzaamheden (zoals het storten van de vloer). Hiervoor gelden bepaalde voorschriften. Deze zijn in hoofdstuk 3 opgenomen.

1.9 Bijgevoegde documenten

De volgende documenten zijn in de bijlage opgenomen en behoren bij dit besluit:

Naam	documentnummer
aanvraag 20161215 aanvulling OLO	19-0079051
Ruimtelijke Onderbouwing 20190520 RO Vissers Trayveld	19-0117258
Besluitvlak RO	19-0058938
zijaanzichttekening 13-081_B1_20170315	19-0079052
Bijlage 1 RO tekening trayveld	19-0079053
Bijlage 2 RO toestemming ned. gu	19-0058941
Bijlage 3 RO quickscan fl en f	19-0058942
Bijlage 4 RO oplossing hergebruik water	19-0058943
Bijlage 5 RO ecologie	19-0058923
Bijlage 6 RO 13-081-SIT1-20190527	19-0079057
Bijlage 7 RO 13-081-SIT2-20190527 waterafvoer	19-0079055
2017530 Nb wet en effectenbeschrijving	19-0058931
Bijlage 1 NB-wet hydrologie	19-0058933
20190926 Aerius invoer en resultaten trayveld	19-0124901
Ontwerpbesluit verklaring van geen bedenkingen van Gedeputeerde Staten verzonden 23-1-2020	20-0009929

2 OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- Bouw
- Het verrichten van activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving.
- Werk of werkzaamheden uitvoeren
- Handelen in strijd met regels RO
- Milieu (revisie)

Aan dit besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag.

2.2 Overwegingen per activiteit

2.2.1 Bouwen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- De activiteit bouwen van toepassing is voor de realisatie van de volgende voorzieningen: dynamische hemelwaterberging, de pompunits en de drainwaterberging;
- Deze voorzieningen gesitueerd zijn binnen het bouwvlak van het bedrijf aan de Midden Peelweg 4;
- Deze locatie gelegen is in het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” en de bestemming “agrarisch met waarden” met “bouwvlak”, gebiedsaanduiding ‘overige zone – veenontginning’ en ‘milieuzone hydrologische beschermingszone’ en de functieaanduiding “intensieve veehouderij” heeft;
- De voorzieningen passen binnen de bebouwingsvoorschriften zoals opgenomen in artikel 3.2 van het vigerend bestemmingsplan;
- De voorzieningen niet passen binnen de bestemmingsomschrijving van het bestemmingsplan omdat de voorzieningen niet ten behoeve van het IV bedrijf worden gerealiseerd;
- Vanwege de strijdigheid met het bestemmingsplan een omgevingsvergunning voor de activiteit “Handelen in strijd met regels RO” benodigd is. De overwegingen ten aanzien van de vergunbaarheid van deze activiteit worden hierna onder 2.2.4 beschreven.
- Het bouwplan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit;
- Het bouwplan in overeenstemming is met de bepalingen van de gemeentelijke Bouwverordening;
- Het bouwplan voldoet aan de sneltoetscriteria uit de welstandsnota. Wij zijn dan ook van oordeel dat het bouwplan voldoet aan de redelijke eisen van welstand.

2.2.2 Het verrichten van activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- De aanvraag tevens betrekking heeft op de activiteit “het verrichten van activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving” (art. 2.2aa Besluit omgevingsrecht).
- Op grond van artikel 6.10a. Bor voor een aanvraag voor zover deze betrekking heeft op voornoemde activiteit een verklaring van geen bedenkingen van Gedeputeerde Staten is benodigd om tot vergunningverlening over te kunnen gaan.

- Wij van Gedeputeerde Staten van Limburg een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen ontvangen hebben waaruit blijkt dat er, gelet op de aangevraagde activiteit, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning voor het verrichten van activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving.
- Er derhalve geen reden is om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren. Aan dit ontwerp besluit wordt de ontwerpverklaring van geen bedenkingen als bijlage verbonden.

2.2.3 Werk of werkzaamheden uitvoeren

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- De activiteit uitvoeren van werk geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, van toepassing is voor het realiseren van de trayvelden (het aanleggen en verharderen van wegen en paden en het aanleggen of aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen);
- Dat de trayvelden zijn gelegen op een perceelsgedeelte met de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden', de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 4', 'Leiding – hoogspanningsverbinding', 'Leiding – leidingstrook', 'Leiding – gas' de gebiedsaanduidingen 'milieuzone – hydrologische beschermingszone' en 'overige zone – veenontginning'
- Dat het aanleggen en verharderen van wegen en paden en het aanleggen of aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen gelet op het bepaalde in artikel 50, lid 50.1 van het bestemmingsplan verboden is zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning;
- Dat voor wat betreft het realiseren van de trayvelden binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' de uitzonderingsbepaling van artikel 50, lid 50.2, onder a.4 aan de orde is omdat ten behoeve van de trayvelden de verstoringsdiepte niet dieper gaat dan 50 centimeter, waardoor vanuit het oogpunt van archeologie voor de aanleg van de trayvelden geen omgevingsvergunning voor de activiteit 'werk of werkzaamheden uitvoeren' aan de orde is;
- In artikel 50, lid 50.3 van het bestemmingsplan is opgenomen dat meewerken mogelijk is als door de werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden, dan wel door de gevolgen daarvan, hetzij direct, hetzij indirect de waarden, belangen en/of functies die het plan beoogt te beschermen, niet blijvend onevenredig of niet onevenredig kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden of functies niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind, tenzij hieraan door het stellen van voorwaarden voldoende tegemoet kan worden gekomen;
- Dat in artikel 50, lid 50.4, onder b is opgenomen dat voor activiteiten gelegen in het invloedsgebied van een leiding van de Gasunie het planvoornemen ter advisering dient te worden voorgelegd aan de beheerder. De Gasunie heeft ingestemd met het initiatief;
- Gelet op de aanvraag en de bij de aanvraag behorende stukken zijn wij van oordeel dat door de werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden, dan wel door de gevolgen daarvan, hetzij direct, hetzij indirect de waarden, belangen en/of functies die het plan beoogt te beschermen, niet blijvend onevenredig of niet onevenredig worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden of functies niet onevenredig worden verkleind. Wij zijn dan ook van oordeel dat wij de omgevingsvergunning gelet op het bepaalde in artikel 50, lid 50.3 van het bestemmingsplan op goede gronden kunnen verlenen.

2.2.4 Handelen in strijd met regels RO

- De activiteit handelen in strijd met regels RO van toepassing is voor - het bouwen van de dynamische hemelwaterberging, de pompunits en de drainwaterberging binnen het bouwvlak van een IV bedrijf en het realiseren van trayvelden buiten de aanduiding “specifieke bouwaanduiding – agrarische voorzieningen”;
- Het plan is gelegen in het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”. De bestemming is “agrarisch met waarden”, met een beperkt gedeelte “bouwvlak” (locatie Midden Peelweg 4). Tevens zijn de gebiedsaanduiding ‘overige zone – veenontginning’ en ‘milieuzone hydrologische beschermingszone’ opgenomen voor de gehele locatie waarop het initiatief betrekking heeft. Een gedeelte van het plan heeft de dubbelbestemming “Leiding – hoogspanningsverbinding”, twee andere gedeeltes de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 4’. Tevens is op een gedeelte de dubbelbestemming ‘Leiding – gas’ met de bijbehorende leidingstrook opgenomen.
- De locatie Midden Peelweg 4 heeft de functieaanduiding “intensieve veehouderij”. Het bouwvlak is circa 1,8 hectare groot. Deze intensieve veehouderij behoort niet tot de bedrijfsvoering van Vissers Aardbeiplanten. Vissers Aardbeiplanten heeft o.a. de dynamische hemelwaterberging, de pompunits en de drainwaterberging binnen het bouwvlak van dit IV bedrijf gerealiseerd. Deze voorzieningen passen niet binnen de gebruiksvoorschriften zoals opgenomen in het vigerend bestemmingsplan. De voorzieningen zijn namelijk niet ten behoeve van een intensieve veehouderij gerealiseerd zodat hiervoor dan ook een omgevingsvergunning voor de activiteit “Handelen in strijd met regels RO” is benodigd;
- Het realiseren van trayvelden niet voldoet aan de regels van de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ omdat buiten een bouwvlak trayvelden alleen ter plaatse van de aanduiding “specifieke bouwaanduiding- agrarische voorzieningen” zijn toegestaan. Ter plaatse van de trayvelden is deze aanduiding niet aanwezig;
- Dat in artikel 3, lid 3.4.3 is opgenomen dat met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de regel van het bestemmingsplan ten behoeve van het realiseren van trayvelden buiten het bouwvlak tot 1,5 hectare;
- Dat het perceel voor de trayvelden in totaal 16 hectare omvat zodat met bovenstaand artikel niet kan worden afgeweken en hiervoor dan ook een omgevingsvergunning voor de activiteit “Handelen in strijd met regels RO” is benodigd;
- Nu de aanvraag betrekking heeft op activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo, kan de omgevingsvergunning gelet op het bepaalde in artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° Wabo slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.
- Daarnaast wordt middels het plan “Landschappelijke onderbouwing/inrichting en duurzame oplossing hergebruik water” voldaan aan de watertechnische beleidsprincipes vanuit de op 3 juli 2019 door de gemeenteraad vastgestelde, op 3 december 2019 gepubliceerde, ‘Beleidsnotitie teeltondersteunende voorzieningen’.
- Er is een waterwetvergunning verleend en daarmee is voldaan aan de watertoetscriteria.
- Gelet op het bepaalde in artikel 5.20 Bor zijn de artikel 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, lid 1 Bor van toepassing verklaard op de goede ruimtelijke onderbouwing. Wij zijn van oordeel dat de ruimtelijke onderbouwing behorend bij de aanvraag omgevingsvergunning volledig is en een goede motivering vormt voor de afwijking van het bestemmingsplan. Uit de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing blijkt dat de activiteiten in overeenstemming zijn met de goede ruimtelijke ordening.
- Medewerking aan dit plan wordt dan ook verleend met een afwijkingsbesluit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo, juncto 2.12, lid 1, onder a, 3° Wabo.

2.2.5 Milieuvergunning

Een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo (activiteit milieu, revisievergunning) is aangevraagd. Omdat de omstandigheden inmiddels gewijzigd zijn, is de activiteit niet meer vergunningplichtig maar meldingsplichtig op grond van de milieuwetgeving. Wij hebben dan ook besloten om de aanvraag voor de activiteit "milieu" buiten behandeling te laten.

2.3 Conclusies

Vanuit de diverse toetsingskaders zoals genoemd in paragraaf 2.2 zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3 VOORSCHRIFTEN

Aan deze ontwerp vergunning zijn voorschriften verbonden voor de volgende activiteit/activiteiten:

- Bouwen
- Handelen in strijd met regels RO
- Het verrichten van activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving

Tevens zijn er aan de vergunning voorschriften verbonden in verband met handhaving.

3.1 Bouwen

Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit, de gemeentelijke Bouwverordening en de krachtens deze regelingen gestelde nadere bepalingen.

3.2 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

De aanleg van het landschappelijk inrichtingsplan en de duurzame oplossing hergebruik water dienen conform bijlage 4 van de ruimtelijke onderbouwing te worden uitgevoerd, onderhouden en in stand gehouden te worden.

3.3 het verrichten van activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving

In verband met de verklaring van geen bedenkingen worden de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden:

- De teelt technische ondersteuning mag worden aangelegd en in gebruik zijn op de percelen kadastraal bekend als gemeente Horst, sectie I, nummer 1010 en 1039.

3.4 Handhaving

3.4.1 Aanwezige stukken

De vergunninghouder is verplicht om ervoor te zorgen dat deze vergunning altijd op de locatie aanwezig is en op aanvraag kan worden getoond.