



BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 18 februari 2020
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2019-003246 - gemeente Montferland
Activiteit : Sloop bebouwing aan Doetinchemseweg 2-4, 7036 AA Loerbeek
Verlenen/weigeren : verlenen ontheffing

Aanvrager : De heer J. Kasten, Gendringseweg 39, 7122 LT Aalten
Zaaknummer : 2019-003246

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van de heer J. Kasten, Gendringseweg 39, 7122 LT te Aalten, hierna te noemen de aanvrager, van 11 maart 2019 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 11 maart 2019 ontvingen wij een aanvraag van de heer J. Kasten, Gendringseweg 39, 7122 LT te Aalten voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1, tweede lid, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van kerkuil en steenuil. Alsmede een ontheffing op grond van artikel 3.10, eerste lid onder b, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenmarter, welke aanvraag later is gewijzigd in een aanvraag voor een ontheffing op grond van artikel 3.5, vierde lid, en artikel 3.10, eerste lid onder b, van de Wnb.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van de in de wet genoemde belangen volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten en het belang ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 23 september en 9 oktober 2019 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij bij brief van 23 juli 2019 en bij email van 3 oktober 2019 hebben verzocht.

Deze aanvraag is nog niet getoetst aan het gebiedendeel van de Wet natuurbescherming. Mogelijk is hier ook een vergunning Wnb voor nodig. Indien dit het geval is, dient de aanvrager deze ook bij de provincie aan te vragen. Wij maken u attent op de uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 dat voor een toename van stikstofdepositie, hoe klein ook, een vergunningplicht geldt. Wij adviseren u met inachtneming van de uitspraak naar de stikstofdepositie van uw project te kijken.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er zijn zienswijzen ingekomen als reactie op de terinzagelegging van het ontwerpbesluit.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen artikel 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5, en artikel 3.10 lid 2 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan de heer J. Kasten, Gendringseweg 39, 7122 LT, Aalten;

voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod		Belang
Kerkuil (<i>Tyto alba</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels, of nesten van vogels weg te nemen.	A
Steenuil (<i>Anthene noctua</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels, of nesten van vogels weg te nemen.	A
Steenmarter (<i>Martes foina</i>)	Artikel 3.10 lid 1b	Het beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	B/C

Belang:

A. Artikel 3.3 lid 4b onder 1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid

B. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten

C. Artikel 3.10 lid 2 onder a van de Wnb: in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het project zoals aangegeven op de kaart in bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 20 oktober 2024.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en belangen zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-003246.

5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-003246.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-003246.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de kerkuil, steenuil en steenmarter.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-003246. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ecologisch deskundige houdt tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bij in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd beschikbaar zijn op de projectlocatie.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder op verzoek van de toezichthouder onmiddellijk te worden overhandigd en twee weken na afronding van de ecologische

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2019-003246.

Soortspecifieke voorschriften

14. De maatregelen die zijn opgenomen in tabel 2 en in bijlage 2 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken en de controle van de verblijfplaatsen.
16. Indien tijdens de werkzaamheden andere beschermde soorten worden aangetroffen, dient het werk ter plaatste stopgezet te worden en dient direct een ter zake kundige¹ op het gebied van de aangetroffen soort(en) geraadpleegd te worden.
17. De tijdelijk aangebrachte kasten dienen te blijven hangen tot de permanente alternatieven zijn gerealiseerd en beschikbaar zijn, waarbij rekening dient te worden gehouden met de gewenningsperiode. Daarnaast mogen de tijdelijke kasten pas verwijderd worden op het moment dat deze niet in gebruik zijn door soorten en buiten de meest kwetsbare perioden. De kasten mogen enkel verwijderd worden onder begeleiding van een ecologisch deskundige.
18. De kwalitatieve verbeteringen van het leefgebied van de steenuil dienen gerealiseerd te worden voorafgaand aan de handelingen die een negatief effect hebben op het functioneel leefgebied van de steenuil.
19. Het door de gemeente Montferland goedgekeurde landschappelijk inpassingsplan met een definitieve gespecificeerde ontwerptekening met betrekking tot het leefgebied van de steenuil en een beheerplan dient binnen 6 weken nadat het landschappelijk inpassingsplan door de gemeenteraad is vastgesteld ter goedkeuring verzonden te worden naar provincie Gelderland, post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2019-003246.
20. De ontheffing is geldig nadat de Provincie de gespecificeerde ontwerptekening met betrekking tot het leefgebied van steenuil en een beheerplan, voortvloeiend uit voorschrift 19, heeft goedgekeurd. Zolang de goedkeuringsbesluit niet is verleend, mag men niet onder de ontheffing werken omdat deze niet geldig is. Het goedkeuringsbesluit en de eventueel daaruit voortvloeiende voorschriften zullen na verlening deel uitmaken van deze ontheffing.
21. Bij de bouw van een geïntegreerde dan wel vrijstaande uilentoren dient deze te voldoen aan de gestelde eisen van de geldende bestemmingsplannen. Bestemming 'Doetichemseweg 2-4, Loerbeek', alsmede voor het noordelijke deel het bestemmingsplan 'Buitengebied' (bestemd als 'Agrarisch met waarden' (zonder bouwvlak)) en het zuidelijke deel het bestemmingsplan 'Kernen' (bestemd als 'Gemengd').
22. Werkzaamheden dienen te starten nadat de nog te realiseren uilentoren en steenuilkast op paal minimaal 3 maanden aanwezig is.
23. Tijdelijke verstoring van de vaste rust- en verblijfplaats tijdens de sloop- en bouwfase door menselijke activiteit, geluid en opslag van materieel dient voorkomen te worden door de werkzaamheden uit te voeren tussen september en eind januari (minst kwetsbare periode).
24. Werkzaamheden dienen tijdens de daguren uitgevoerd te worden en de bouw/sloop/depotplaats mag 's nachts niet worden aangelicht.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

Alle bebouwing met uitzondering van de molenromp en het motorhuis zullen worden gesloopt en vervangen door nieuwbouw. De nieuwbouw betreft een moderne woning die gedeeltelijk onder de grond zal worden aangelegd.

- na het treffen van een deel van de benodigde mitigerende maatregelen zal de asbestsanering plaatsvinden;
- direct na de asbestsanering zal de bebouwing na ongeschikt maken en controle buiten de kwetsbare periode gesloopt worden;
- daaropvolgend zal de nieuwbouw plaatsvinden.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFP/verspreidingsatlassen). Er is op 7 juni 2016 een quickscan/natuurtoets uitgevoerd waarbij gericht gezocht is naar nestlocaties en verblijfplaatsen van beschermde soorten. In oktober 2018 is deze geactualiseerd. In 2016 en 2017 heeft een soortgericht onderzoek plaatsgevonden op basis van het Kennisdocumenten BIJ12 steenuil en kerkuil en de Richtlijnen van het SOVON.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- 1 roestplaats van de kerkuil in de meest zuidwestelijke schuur, een schuilplaats in de overkapping van de meest oostelijk gelegen schuur (achterzijde maalterij) en foerageergebied;
- 1 territorium van de steenuil, waarvan de nestlocatie zich vermoedelijk bevindt in de maalterij, maar mogelijk aan de binnenzijde van de molenromp. Een schuilplaats betreft de overkapping van de meest oostelijk gelegen schuur (achterzijde maalterij). De deels verruigde vegetatie rondom de schuren/maalterij zijn in gebruik als foerageergebied. Verder worden de aanwezige bomen en gebouwen gebruikt als uitkijkpost.
- 1 verblijfplaats van de steenmarter in de meest zuidwestelijke schuur achter het woonhuis. De ruime omgeving van de projectlocatie wordt vermoedelijk als foerageergebied gebruikt.

Niet aangetroffen zijn:

- reptielen, amfibieën, verblijfplaatsen van vleermuizen, overige broedvogels met jaarrond beschermde nesten, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de sloopwerkzaamheden:

- wordt een roestplaats van kerkuil beschadigd en vernield en gaat een klein gedeelte aan niet essentieel foerageergebied verloren;
- wordt een nestplaats van steenuil, beschadigd of vernield, gaan uitkijkposten en schuilplekken verloren en gaat een gedeelte van het essentieel foerageergebied verloren;
- wordt een verblijfplaats van de steenmarter beschadigd en vernield.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het broedseizoen of er wordt voorkomen dat broedvogels zich vestigen in te slopen gebouwen. Daarnaast wordt voordat de sloopwerkzaamheden van start gaan, eerst onderzocht of op dat moment nog soorten aanwezig zijn, waardoor doden, verwonden of verstoren kerkuil, steenuil en steenmarter wordt voorkomen.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soorten te beperken worden maatregelen voorgesteld. Het gaat daarbij op hoofdlijnen om de volgende maatregelen:

- Alternatieve voorzieningen en leefgebied realiseren;
- Rekening houden met broedseizoen en kwetsbare perioden;
- Ongeschikt maken en controlerende voorafgaand aan de werkzaamheden.

De maatregelen die de aanvrager dient uit te voeren zijn per soort uitgewerkt in tabel 2 onder het kopje *Beoordeling* in deze ontheffing. In bijlage 2 van deze ontheffing zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

In de aanvraag beschreven overtreding van verbodsbepalingen

Aan de hand van het voorgaande is in de aanvraag bepaald welke verbodsbepalingen worden overtreden. Dit is aangegeven in het aanvraagformulier.

Beoordeling

Beoordeling van de resultaten van het ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn met enkele aanvullingen voldoende.

- Nest, rust- en voortplantingsplaatsen dienen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden;
- Tijdelijke verstoring van de vaste rust- en verblijfplaats tijdens de sloop- en bouwfase door menselijke activiteit, geluid en opslag van materieel voorkomen door rekening te houden met de kwetsbare periode (werkzaamheden uitvoeren tussen september en eind januari);
- Werkzaamheden dienen tijdens de daguren uitgevoerd te worden en de bouw/sloop/depotplaats mag 's nachts niet worden aangelicht.
- Het grasland van de fruitboomgaard dient extensief begraasd te worden of 2 maal per jaar (na bloeiperiode en september/begin oktober) gemaaid te worden, waarbij het maaisel wordt afgevoerd.
- Plaatsing van een kerkuilenkast in de molenromp die bereikbaar zal zijn via reeds bestaande gaten in de gevel van de molenromp.

Naar aanleiding van bovenstaande zijn alle uit te voeren mitigerende maatregelen in onderstaande tabel opgenomen.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige perioden	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Kerkuil	Werken buiten de kwetsbare periode. In cumulatie met overige soorten en periode dienen de werkzaamheden uitgevoerd te worden tussen september en eind januari.	<p>Plaatsing van een enkele kerkuilkast binnen 50 meter van de projectlocatie in februari 2019.</p> <p>Ecologische inrichting terrein voorafgaand aan start werkzaamheden.</p> <p>Afscherming tussen sloop- en bouwlocatie en leefgebied.</p> <p>Werkzaamheden tijdens daguren uitvoeren en de bouw/sloop/depotplaats 's nachts niet aanlichten.</p> <p>Uitschakelen bouwverlichting bij de werkzaamheden die verricht worden aan de binnenzijde van de molenromp ter behoud van het gebouw.</p> <p>Werkzaamheden uitvoeren nadat de uilentoren of steenuilkast op paal minimaal reeds 3 maanden aanwezig is en de boomgaard voor de optimalisatie van het leefgebied gerealiseerd is.</p>	Controle naar aan- of afwezigheid van kerkuil voorafgaand aan de werkzaamheden. Indien aanwezig, dan worden de werkzaamheden op een later moment uitgevoerd wanneer de uilen niet aanwezig zijn.	<p>Molenromp aan bovenzijde open houden.</p> <p>Plaatsing van een kerkuilkast in de molenromp die bereikbaar zal zijn via reeds bestaande gaten in de gevel van de molenromp.</p> <p>Beperkte uitlichting van de molenromp.</p> <p>Bouwen van een niet uitgelichte kerkuilentoren van maximaal 3.30 meter hoogte. Naast de gestelde eisen aan de hoogte van de toren dient de broedruimte conform de eisen uit kennisdocument gerealiseerd te worden, wordt een uitkijkpunt gerealiseerd alsmede een interne ruimte voor jonge uilen in de toren voor vlieg oefeningen. Indien de toren geïntegreerd wordt met het woongedeelte dan zal de hoogte dienen te voldoen aan de eisen van de geldende bestemmingsplannen.</p>
Steenuil	Werken buiten de kwetsbare periode. In cumulatie met overige soorten en periode dienen de werkzaamheden uitgevoerd te worden tussen september en eind januari.	<p>Plaatsing van een enkele steenuilkast binnen 50 meter van de projectlocatie in februari 2019.</p> <p>Ecologische inrichting terrein voorafgaand aan start werkzaamheden.</p> <p>Afscherming tussen sloop- en bouwlocatie en leefgebied door plaatsing van bouwhekken en doek.</p> <p>Werkzaamheden tijdens daguren uitvoeren en de bouw/sloop/depotplaats 's nachts niet aanlichten.</p> <p>Werkzaamheden uitvoeren nadat de uilentoren of steenuilkast op paal minimaal reeds 3</p>	Roestplaats/nestplaats dient voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden.	<p>Kerkuilentoren wordt mede geschikt gemaakt voor de steenuil.</p> <p>Steenruilkast met bordes wordt in de aan te planten boomgaard geplaatst. De aan te planten boomgaard wordt ter plekke van de uilenkast meteen voorzien van opgaande begroeiing in bakken.</p> <p>In de nieuwe situatie zal (op basis van inschattingen) wederom een oppervlakte geschikt habitat aanwezig zijn van 3.275 m² met daarlangs mede 2.120 m² marginale habitat. Om de afname van 685</p>

		<p>maanden aanwezig is en de boomgaard voor de optimalisatie van het leefgebied gerealiseerd is.</p>		<p>m² geschikt habitat en 410 m² marginaal habitat op te vangen wordt het nieuwe leefgebied gedeeltelijk ingericht als boomgaard met grasland. Dit ter kwaliteitsverbetering van het voedselaanbod. Het aanwezige grasland wordt hierdoor omgevormd tot bloemrijk grasland. Daarnaast worden 10 muizenruiters geplaatst en een takkenhoop/takkenril aangelegd. De aan te planten bomen worden in verplaatsbare bakken gerealiseerd.</p> <p>De kwalitatieve verbeteringen van het leefgebied van de steenuil dient gerealiseerd te zijn voorafgaand aan de handelingen die een negatief effect hebben op het functioneel leefgebied van de steenuil.</p> <p>Het grasland van de fruitboomgaard dient extensief begraasd te worden of 2 maal per jaar (na bloeiperiode en september/begin oktober) gemaaid te worden, waarbij het maaisel wordt afgevoerd.</p>
Steenmarter	<p>Werken buiten de kwetsbare periode. In cumulatie met overige soorten en periode dienen de werkzaamheden uitgevoerd te worden tussen september en eind januari.</p>	<p>Ecologische inrichting terrein voorafgaand aan start werkzaamheden.</p> <p>Wordt direct permanente voorziening getroffen.</p>	<p>Rustplaats dient voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden.</p>	<p>Verblijfplaats van steenmarter wordt gerealiseerd in de ruigtestrook door het toepassen van stelconplaten (2x2 meter) met meerdere schuilruimtes voor steenmarter met daar bovenop takken.</p> <p>Een steenmarterverblijf in de uilentoren zal niet gerealiseerd dienen te worden.</p>

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke aangevraagde soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soorten en verboden wordt de ontheffing verleend. Dit wijkt af van met de aangevraagde soorten en verboden. In het aanvraag formulier is aangegeven dat de ontheffing aangevraagd wordt voor artikel 3.1, lid 2 en artikel 3.10, lid 1b van de Wnb, welke aanvraag later is gewijzigd in een aanvraag voor een ontheffing op grond van artikel 3.5, vierde lid, en artikel 3.10, eerste lid onder

b, van de Wnb. Voor de steenmarter wordt de ontheffing verleend op grond van artikel 3.10, lid 1b. De kerkuil en de steenuil zijn van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn en vallen daarmee onder de bescherming van artikel 3.1 en 3.2 van de Wnb. Voor de kerkuil en de steenuil wordt de ontheffing daarom verleend op grond van artikel 3.1 lid 2 voor het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels, of het wegnemen van nesten van vogels.

Andere bevredigende oplossing

In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen

De bouwplannen zijn inherent gekoppeld aan de locatie. Het is juist het behoud van de monumentale panden die het mogelijk maakt om hier de beoogde plannen te ontwikkelen.

Er is een alternatieve wijze van uitvoering. De ligging van de nieuwe panden was daarbij anders maar dit leidt niet tot een verminderd effect op de huidige staat van de projectlocatie. De nieuwe bebouwing in de projectlocatie is slechts één verdieping hoog in tegenstelling tot een deel van de bebouwing die nu aanwezig is. Dit is een bewuste keuze van de initiatiefnemer omdat hij een groot deel van de woning ondergronds aanlegt. Dit legt echter ook beperkingen op aan de situering van de nieuwe woning. Het anders situeren van de woning leidt niet tot een minder verlies van habitat.

Er is geen alternatief in de periode van uitvoering die minder effect heeft op de genoemde soorten. In de uitvoering wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de kwetsbare periodes van de aanwezige soorten. Voorafgaand aan de sloop worden de panden geïnspecteerd op aanwezigheid van eventuele beschermde soorten. Eventueel worden maatregelen genomen om nieuwe broedgevallen te voorkomen.

Een ander alternatief is niets doen. De projectlocatie zal daarbij verder in verval raken en door stormschade en/of vandalisme zal het risico op verspreiding van asbest groter worden. Er is geen alternatief denkbaar waarbij het risico op verspreiding van asbest wordt weggenomen zonder dezelfde effecten op beschermde soorten te hebben.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

De plannen zijn locatiegebonden, een alternatief in wijze van uitvoering op de projectlocatie zal hetzelfde effect hebben op de aangevraagde soorten, tijdig worden mitigerende maatregelen getroffen en tijdens de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de kwetsbare periodes.

Conclusie

Er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

In de aanvraag beschreven belangen

In de aanvraag is bepaald welke wettelijke belangen op het project van toepassing zijn.

De projectlocatie is in vervallen toestand en asbest is aanwezig. De projectlocatie is toegankelijk en het risico op vandalisme en brandstichting is reëel. Daarnaast raakt de projectlocatie steeds meer in vervallen toestand. Door de hoogte van enkele panden en de openheid van het omliggende gebied is de kans op stormschade aanwezig. Delen van de panden zijn opgetrokken uit damwandprofielen. Bij harde wind kunnen deze na verloop van tijd losraken en een gevaar vormen voor het verkeer op naastgelegen wegen (Doetinchemseweg en Berkenlaan). Om dit te voorkomen en om het risico op verspreiding van asbest te minimaliseren zal de projectlocatie moeten worden gesaneerd met behoud van de monumentale molenromp en het motorhuis. De nieuwbouw biedt de mogelijkheid om de risico's voor de volksgezondheid en openbare veiligheid weg te nemen en daarbij zorg te dragen voor het behoud van de projectlocatie voor de betreffende soorten. Naast het hierboven beschreven risico op verspreiding van asbest en

losrakende delen bij storm is de gemeente ook gebaat bij het ontwikkelen van de locatie omdat dit bijdraagt aan een groter gevoel van veiligheid in de buurt.

Voorgaande betreft de onderbouwing voor het belang volksgezondheid en openbare veiligheid, het belang volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten alsook in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

Beoordeling van belang(en)

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen.

Het betreft /de belangen die zijn weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Kerkuil

De landelijke staat van instandhouding van de kerkuil is gunstig met een toenemende trend in aantal (SOVON).

Uit het nader onderzoek is gebleken dat de projectlocatie in gebruik is als roest/nestplaats voor de kerkuil. Door het uitvoeren van de maatregelen wordt het aantal huidige nestgelegenheden en daarmee mede roestplaatsen vergroot en is geen sprake van essentiële afname in het functioneel leefgebied. Hierdoor is geen sprake van negatieve invloed op de huidige staat van instandhouding.

Steenuil

De hoogste dichtheid van de steenuil in de provincie Gelderland bevindt zich in de Achterhoek en de Gelderse Vallei. De projectlocatie is gelegen in de Achterhoek.

De projectlocatie was tijdens het nader onderzoek in gebruik als vaste rust- of verblijfplaats van de steenuil. Ook in de directe nabijheid zijn steenuilterritoria aanwezig. Binnen het territorium waarbinnen de projectlocatie valt, zijn voldoende mogelijkheden om nestgelegenheden te creëren. Ook binnen de projectlocatie worden maatregelen genomen om de steenuil te behouden en blijft de functionaliteit van het leefgebied behouden.

Steenmarter

De staat van instandhouding van steenmarter is gunstig met een verbeterende trend.

Door de mitigerende maatregelen blijft de projectlocatie zijn functie als verblijfplaats en onderdeel van het leefgebied behouden.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag en de extra voorschriften leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de kerkuil, steenuil en steenmarter.

Zienswijze

Zienswijze van Burgemeester en wethouders Gemeente Montferland te Didam, gedateerd 28 november 2019

Op 12 september 2019 is het bestemmingsplan Doetinchemseweg 2-4 Loerbeek vastgesteld. In het bestemmingsplan zijn, in verband met de ligging, onder andere voorwaarden opgenomen met betrekking tot de landschappelijke inrichting. Een aantal

van de in het ontwerpbesluit opgenomen maatregelen is in strijd met deze voorwaarden en daarmee naar onze mening niet uitvoerbaar.

De volgende opgenomen maatregelen zijn niet in overeenstemming met het bestemmingsplan.

- Bouwen van een uilentoren van 4 m hoog. Binnen de bestemming 'tuin' is een bouwwerk van een dergelijke hoogte niet toegestaan. De maximale toegestane bouwhoogte bedraagt 3,30 m (inclusief 10% binnenplanse afwijkingmogelijkheid).
- Aanleg houtwal/ ruigtestrook. In verband met de openheid is een houtwal/ ruigtestrook op de locatie zoals aangegeven in bijlage 2 van de ontheffing niet toegestaan.

Daarnaast is gesteld dat de aanplant gerealiseerd moet worden voor februari 2020. Dit wordt lastig aangezien de eigenaar pas kan gaan aanplanten na goedkeuring van een landschappelijke inpassingsplan door de gemeente. De gemeente heeft nog geen plan ontvangen dat voldoet aan de voorwaarden gesteld in het bestemmingsplan. Het landschappelijke inrichtingsplan opgenomen in bijlage 2 van de ontheffing voldoet niet aan de voorwaarden zoals opgenomen in het geldende bestemmingsplan.

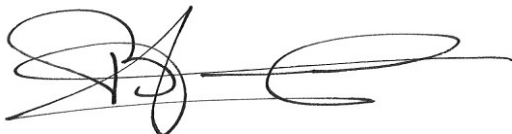
Reactie op zienswijze

Het bestemmingsplan 'Doetinchemseweg 2-4, Loerbeek' is vastgesteld ten tijde van de ontheffingsaanvraag en voorafgaand aan het besluit. Naar aanleiding van de zienswijze is het mitigatieplan aangepast. In het mitigatieplan is vermeld dat het landschappelijk inpassingsplan nog niet is goedgekeurd door de gemeente. De uitvoering van de maatregelen hangt af van de goedkeuring van het landschappelijk inpassingsplan door de gemeente. De te nemen mitigerende maatregelen die volgens de aanpassingen in het mitigatieplan mogelijk zijn zonder goedkeuring van het inpassingsplan, zijn in onderhavig definitieve besluit opgenomen. Zodra het inpassingsplan door de gemeente is goedgekeurd en de definitieve inrichting bekend is, zal op grond van voorschrift 19 uit deze ontheffing een goedkeuringsbesluit bij de Provincie Gelderland aangevraagd dienen te worden volgens voorschrift 19.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mr. H. Boerdam
teammanager Vergunningverlening en Handhaving

BEROEP

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

bijlagen:

- Bijlage 1: Kaart projectlocatie
- Bijlage 2: Kaart mitigerende maatregelen

BIJLAGE 1

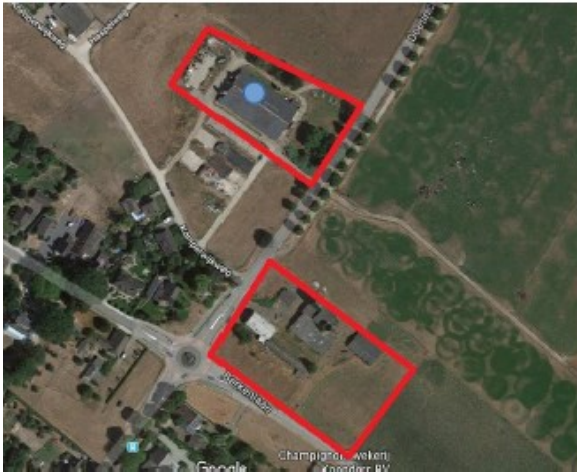
Kaart projectlocatie



Figuur 1: Bovenste afbeelding topografische ligging plangebied, onderste afbeelding links de oude situatie, rechts nieuwe situatie

BIJLAGE 2

Kaart mitigerende maatregelen



Figuur 2: Kaart mitigerende maatregelen buiten projectlocatie. Onderste rood kader is projectlocatie. Bovenste rood kader betreft locatie (ongeveer ter plaatse van de blauwe punt) waar steenuil- en kerkuilkasten geplaatst zijn begin februari 2019.



Figuur 3: Kaart mitigerende maatregelen binnen projectlocatie